



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו

מגדל (בנין) ניהול סוכנויות ביטוח בע"מ, שגיא יוגב סוכנויות ביטוח (1988) בע"מ, אריה

יוגב, בוקי שגיא ושגיא לאומי א.ב. סוכנות לביטוח חיים (2000) בע"מ

א. פתח דבר

בפניי הונחה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים") להסדר כובל שהצדדים לו הם: מגדל (בנין) ניהול סוכנויות ביטוח בע"מ (להלן: "מגדל בנין"), שגיא יוגב סוכנויות ביטוח (1988) בע"מ (להלן: "שגיא יוגב"), אריה יוגב, בוקי שגיא ושגיא לאומי א.ב. סוכנות לביטוח חיים (2000) בע"מ (להלן: "שגיא לאומי"). במסגרת ההסדר מוכר מר בוקי שגיא את מלוא הון המניות של שגיא יוגב שבידיו (36.75%) לידי מגדל בנין. ההסדר כולל מספר תניות אי-תחרות אשר הובאו לעיוני במסגרת בקשה זו, הכל כמפורט להלן.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי ההסדר אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר מהשוק המושפע ממנו, כי עיקרו אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראויות התניות שבהסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, והכל כמפורט להלן.

ב. ההסדר והצדדים לו

מגדל בנין, בשליטת מגדל חברה לביטוח בע"מ (להלן: "מגדל"), מחזיקה בסוכנויות ביטוח שונות, המרכוזות נתח שוק של כ-10% משוק שיווק פוליסות ביטוח חיים, וכ-4% משוק שיווק פוליסות ביטוח כללי. שגיא יוגב, המוחזקת על ידי מגדל בנין (47%), בוקי שגיא (36.75%) ואריה יוגב (15.75%), היא סוכנות ביטוח המשווקת ביטוח כללי וביטוח חיים.

העסקה הנוכחית היא עסקת המשך של הסכם מיום 30.12.1990 בין בוקי שגיא, אריה יוגב ומגדל בנין, במסגרתו רכשה מגדל בנין 51% בשליטה ו-47.5% בהון המניות של שגיא יוגב. כעת מוכר מר בוקי שגיא את מלוא הון המניות שבידיו (36.75%) לידי מגדל בנין. ההסכם גובש במסגרת הסדר פשרה, אשר נועד להביא קץ לסכסוכים שהתגלעו בין מר בוקי שגיא לבין שאר בעלי המניות בשגיא יוגב, ולפרק את השיתוף של מר שגיא עם מר יוגב ומגדל בנין. יצוין כי העסקה - המהווה מיזוג חברות - נבחנה על ידי רשות ההגבלים העסקיים ואושרה על ידי הממונה.

סעיפים 4.1 ו-6 להסכם הם סעיפי אי תחרות. על פי סעיף 6.1 מתחייבים מר בוקי שגיא וכן החברה שבשליטתו, שגיא לאומי, שלא לפנות ולא להתקשר עם לקוחות שגיא יוגב (למעט לקוחות המפורטים בנספח להסכם), מעת חתימת ההסכם, ובמשך 5 שנים לאחר מכן. בנוסף מתחייבים מר בוקי שגיא ושגיא לאומי שלא לפנות ולא להתקשר לכל עובד של שגיא יוגב בהצעת עבודה.

התחייבות מקבילה נטלו על עצמם שגיא יוגב ומר אריה יוגב (היינו שלא לפנות ללקוחותיו ולעובדיו של בוקי שגיא ושגיא לאומי).

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-65561111 פקס: 02-6515330

jerusalem@antitrust.gov.il

ג. השפעת ההסדר על התחרות

הכבילות בהן עסקינן נלוות לעסקת מיזוג אשר נבחנה על ידי רשות ההגבלים העסקיים, ואושרה לאחר שנמצא כי אין היא מקימה חשש לפגיעה משמעותית ומהותית בתחרות.¹ הבחינה נעשתה לאור העובדה לפיה נתחי השוק של הצדדים בשיווק פוליסות ביטוח אינם משמעותיים. אף כי מגדל היא אחת מחברות הביטוח הגדולות בישראל, אין היא מחזיקה ביותר מ-11% מסך שיווק הפוליסות. בנוסף, לא העלה המיזוג חששות אנכיים משמעותיים.

בנסיבות העניין, על מאפייני השוק הרלוונטי ותנאיו, נראה כי ההתחייבויות אותן נטלו על עצמם הצדדים מקיימות את התנאים הקבועים בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים והן מהוות תניות אי-תחרות ואי-שידול עובדים הנלוות להסכם לפירוק שיתוף, ונחזות כנחוצות למימוש עיקרו. כל אחד מהצדדים יוצא לדרכו, ובאמתחתו עובדיו ולקוחותיו. ההסכמה לפיה לא יתחרו הצדדים זה בזה נחוצה על מנת לאפשר פירוד זה.

יתר על כן, בימים אלה עומדת להערוך הציבור הצעת פטור סוג - כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), התשס"ב-2001. פטור הסוג נועד אף הוא לפטור כבילות דומות. אמנם בפטור הסוג נקבע כי משך תקופת אי התחרות לא תעלה על 3 שנים, אך בנסיבות העניין נראה כי גם תקופת התחייבות בת 5 שנים היא סבירה.

ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש. תוקפו של הפטור חמש שנים מיום נתינתו. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

דרור שטרם

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ב כסלו, תשס"ג

27 נובמבר, 2002

¹ לאבחנה בין כבילה נלווית (ancillary restraint) לכבילה עירומה (naked restraint) ראה P. Areeda & Hovenkamp, *Antitrust Law* (Volume XI, 1998), § 1904.