

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה



תחום אומדני אוכלוסייה
ועדת יישובים

יום חמישי 3 בנובמבר, 2022
03-2022

לכבוד:

מר סיון להבי - יו"ר ועדת היישובים, המשנה למנכ"ל, משרד הפנים, רח' קפלן 2, הקריה, ירושלים
91061;

גב' מיכל שטרנפלד - מרכזת ועדת היישובים, תחום אומדני אוכלוסייה, הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה, ירושלים, 91130;

גב' יפעת שני אבוחצירה – ראש תחום תכנון מפקד מנהלי, אגף דמוגרפיה ומפקד, הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה, ירושלים, 91130;

מר אלי לוי – מנהל אגף מרשם וביומטרי, מנהל האוכלוסין, מסילת ישרים 6, ירושלים;

גב' מיכל מריל- אגף בכיר תכנון חברה וקהילה, מינהל התכנון, בית הדפוס 12, בניין C, קומה 5,
ירושלים 95483;

גב' אורית נגר – אגף מיפוי, משרד החינוך והתרבות, רח' דבורה הנביאה, בנין לב רם,
י-ם 95104;

גב' תמי כהן- מרכזת ועדת השמות הממשלתית, משרד ראש הממשלה, ירושלים, ת"ד 13169,
ירושלים 91131;

מר יוחאי תירוש – רשות לתכנון, מש' החקלאות ופיתוח הכפר, הקריה החקלאית, ת"ד 30,
בית דגן 50200;

גב רונית ליברסט – מינהל מקרקעי ישראל, רח' הצבי ירושלים 94631;

גב' אסנת קמחי- אגף לענייני הכפר, משרד הבינוי והשיכון, קריית הממשלה שיח ג'ראח, ת"ד
18110, ירושלים 91180;

גב' לימור חסון – מנהלת מחלקת מיקוד ארצי, חטיבת שרשרת האספקה, חברת דואר ישראל, רחוב
יפו 217, ירושלים 919999;

מר מנשה שמיע – מנהל מחלקת מבצעים והעברת דואר, חטיבת שרשרת האספקה, חברת דואר
ישראל, רחוב יפו 217, ירושלים 919999;

עו"ד אהוד אמיתי- משרד הכלכלה והתעשייה, רשמת האגודות השיתופיות, רח' הצבי 15, ירושלים.
מר מאיר לוי- הגף לגיאוגרפיה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה 91130;

העתק: גב' מיכל חורין - יועצת משפטית, למ"ס 91130;

מר אחמד חליחל – מנהלת אגף בכיר, דמוגרפיה ומפקד, למ"ס 91130;

מר יאיר הירש - מנכ"ל, משרד הפנים, ירושלים, 91061.

הנדון: דו"ח ועדת היישובים – 21.9.2022

מצ"ב זיכרון דברים משיבת ועדת היישובים שהתקיימה ביום רביעי 21.9.2022

בברכה,

מיכל שטרנפלד

מרכזת ועדת היישובים

ועדת היישובים ביום- 21.9.2022

נכחו בפגישה:

- סיון להבי - יו"ר ועדת יישובים, משרד הפנים;
 - מיכל שטרנפלד - מרכזת ועדת יישובים, למ"ס;
 - יוסף שמחון – משרד הפנים;
 - רונית ליברסאט – רשות מקרקעי ישראל;
 - מנשה שמיע – חברת דואר ישראל;
 - לימור חסון – חברת דואר ישראל;
 - הדי נבואני – משרד התקשורת;
 - יוחאי תירוש – משרד החקלאות ופיתוח הכפר;
 - מאיר לוי – למ"ס;
 - ליאת רחבי - למ"ס;
 - אלאא אכתילאת – למ"ס;
 - יפעת שני אבוחצירה – למ"ס;
 - פביאנה שוורץ – למ"ס
-

עדכונים מנהליים:

- ישיבת הוועדה התקיימה באמצעות אפליקציית זום.

רשימת נושאים מיום: 21 בספטמבר

<p>ליישוב ניתן סמל <u>מוקפא</u> – סמל 1383.</p> <p>שטח היישוב משויך למועצה אזורית תמר. הוועדה הגיאוגרפית קיבלה מנדט לקביעת קו ועד מקומי. לאחר שתסיים את עבודתה, לאחר אישור המלצותיה על ידי שר/ת הפנים ולאחר עדכון צו המועצות האזוריות והעלאת שטחי היישובים "מעל הקו", ניתן יהיה להפשיר את סמל היישוב.</p>	<p>דרור (לשעבר חירן)</p>
<p>רקע: בישיבות קודמות עלה במקרים שונים הצורך למציאת פתרון ליישובים שנמצאים בשלבי הקמה מתקדמים, לעיתים אפילו מיושבים באופן חלקי, אולם לא יכולים לקבל שירותים מאחר ואין להם סמל יישוב. כפתרון לסוגיה, עלתה האפשרות להעניק ליישובים מיקוד כבר בשלב מתן הסמל <u>המוקפא</u> – כלומר, בשלב בו ישנה היתכנות גבוהה לכך שהוא יוקם בפועל, והוא נמצא בשלב מתקדם יחסית בתרשים הזרימה של השלבים להקמת יישוב חדש (ראה תרשים זרימה בנספח 1).</p> <p>מנשה ציין שעל פי המצב כיום, כל עוד הסמל הוא מוקפא, חברת דואר ישראל לא יכולה להעניק שירות – השירות ניתן רק כאשר סמל היישוב הוא מוכר. עם זאת, גם במקרים בהם לא ניתן מיקוד, לא מונעים מהאנשים המתגוררים במקום קבלת הדואר. השירותים ניתנים, אבל בתשלום (למשל באמצעות תאי דואר בתשלום). כך או כך, ציין כי הנושא נמצא בבירור בין חברת דואר ישראל למשרד התקשורת.</p> <p>הדי חידד את הנושא משרד התקשורת וציין כי חשוב לזכור כי מטרת המיקוד היא בראש ובראשונה לייעל את תהליך חלוקת הדואר. הסמכות להענקת מיקוד עברה גלגולים וגופים שונים לאורך השנים. כיום, משרד התקשורת מעוניין לעשות שינוי ולקבוע רגולציה לגבי מתן המיקוד. במסגרת זו, במידה וימצא שהענקת מיקוד היא אכן חיונית כבר בשלב של מתן סמל מוקפא ליישוב, ויש לו ערך מוסף בפנייה לגורמים נוספים (כגון בזק, חברת חשמל, חברת המים וכד'), אז בהחלט ישקלו לקדם את מתן המיקוד עבור <u>כל</u> היישובים שמקבלים סמל מוקפא.</p> <p>במקרים מסוימים, כמו במקרה של עבדה (ראה התייחסות ספציפית בנושא הבא ברשימה), נוצר מצב בו היישוב עדיין לא מוקם באופן רשמי, אבל ישנה אוכלוסייה המתגוררת במקום וצריכה לקבל שירותים שונים במרכז השירותים הקיים במקום. במקרים כאלו, המצב בשטח הוא שונה, ואולי צריך לטפל בו באופן שונה.</p>	<p>מתן מיקוד לסמלי יישוב מוקפאים</p>

<p>במילים אחרות, במקרים מסוימים, אולי אפילו במרבית המקרים, ייתכן וסמל מוקפא לא מצדיק עדיין מתן מיקוד. עם זאת, צריך לאפשר, במקרים בהם התנאים בשטח מצדיקים זאת, לתת מיקוד כבר בשלב הסמל המוקפא.</p>	
<p>רקע: בהמשך להחלטות ממשלה 579 (3.11.21), 1279 (14.3.22) ו-1362 (10.4.2022) להקמת יישובים בדואיים בנגב, מתוכננים 3 יישובים עבור האוכלוסייה הבדואית בדרום – עבדה (בתחום השיפוט של מ"א רמת נגב), רח'מה (בתחום השיפוט של המועצה המקומית ירוחם) וח'שם זאנה (בתחום השיפוט של מ"א בני שמעון). [להרחבה ראה סעיף 12 ברשימת הנושאים למעקב – "הקמת יישובים חדשים עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב"].</p> <p>במסגרת זו, התנהל דיון סביב הניסיון למצוא פתרון לאוכלוסייה העתידה לאכלס את היישוב עבדה בתחומי מרכז השירותים לתושב, עוד טרם הקמת היישוב באופן רשמי:</p> <p>השבט מסעודין אל עזאזמה (סמל 0939) הוא שבט גדול המתפרש על שטחים נרחבים בנגב. חלק מהשבט הזה, שמרוכז כיום באזור המועצה האזורית רמת נגב, הוא זה שצפוי לאכלס את היישוב עבדה בעתיד.</p> <p>במקום בו עתיד להיות מוקם היישוב עבדה, בשטח המועצה האזורית רמת נגב, קיים היום מרכז שירותים המשרת את תושבי האזור (נ.צ. 176080/524801). המרכז מספק שירותים מוניציפליים, שירותי בריאות, חינוך וכד'. עם זאת, מאחר ולמרכז השירותים הזה אין כתובת רשמית, הוא לא מקבל שירותים כגון שירותי דואר. לפיכך, בעקבות בקשת המועצה, נעשה ניסיון למצוא איזה שהוא פתרון זמני שיעניק למרכז השירותים הכרה רשמית.</p> <p>כמו כן, מאחר ותהליך הקמת היישוב בפועל עשוי לקחת זמן רב, ועל מנת לבחון את מידת הנכונות של האוכלוסייה לעבור ליישובי קבע אלו, עלה הרצון להתחיל לכנס חלק מבני שבט מסעודין אל עזאזמה המתגוררים כבר היום במרחב הר הנגב לפולגון מצומצם יותר בשטח המועצה האזורית רמת נגב, סביב אותו מרכז שירותים, תוך עידוד המעבר על ידי מתן הטבות מס וכדומה. על מנת להעניק תמריץ כזה, יש למצוא דרך להבחין בין מי שזכאי לו ומי שלא.</p> <p>לצורך השגת שתי המטרות הללו – פיתוח מרכז השירותים והרחבת השירותים הניתנים בו וקיבוץ האוכלוסייה לשטח היישוב העתידי – סיון העלה לדיון את</p>	<p>יישובים בדואים בנגב</p>

האפשרות להעניק למרכז השירותים סמל רחוב מיוחד, שייקרא "עבדה", שלא ישויך בינתיים ליישוב כלשהו.

כתובת רשמית זו תפתור את בעיית קבלת שירותי הדואר, וכן תאפשר להבחין בין אוכלוסייה אשר העתיקה את מקום מגוריה לאזור מרחב היישוב העתידי לבין אוכלוסייה שלא עשתה זאת על ידי הוספת סמל רחוב בתעודת הזהות, תחת סמל השבט בו רשומים תושבים אלו (מסעודין אל עזאזמה). לא מדובר בשינוי מען, אלא תוספת על סמל השבט. הרישום תחת סמל הרחוב הזה יותנה בחתימה על הסכמים וויתור על תביעות עתידיות.

אלי לוי אמר שרשות האוכלוסין כבר דנה בעבר בנושא דומה, ועמדתה היתה שלא ניתן לבצע מהלך כזה. לפיכך, סביר שגם למהלך הזה תהיה התנגדות.

עלתה הצעה לשייך את סמל הרחוב ליישוב סמוך, בדומה למה שנעשה במקרים של חוות בודדים, אולם למהלך כזה יש השלכות מוניציפליות ועל כן הוא לא ישים.

ליאת הציעה להוסיף סטאטוס נוסף לסמל היישוב, חוץ מרגיל ומוקפא. עם זאת, לא בטוח שמהלך כזה יספיק לצורך קבלת שירותי הדואר מאחר ולא יהיה מדובר בסמל רשמי שניתן לרשום בתעודת הזהות.

לסיכום, הוחלט כי אלי וסיון יבחנו את עניין ההתנגדות של רשות האוכלוסין וינסו להגיע להסכמה.

ועדת השמות הממשלתית אישרה בישיבה שהתקיימה בתאריך 22.5.22 שמות לשלושת היישובים:

- היישוב שנקרא עד כה עבדה ייקרא **עבדה בנגב**

- היישוב שנקרא עד כה רח'מה ייקרא **רחמה**

- היישוב שנקרא עד כה ח'שם זאנה ייקרא **כתף זנה**

החלטת ועדת השמות בנוגע לכתף זנה פורסמה בילקוט הפרסומים ביום 2.8.2022.

מאחר והיישובים עבדה בנגב וכתף זאנה זכאים לקבל סמל מוקפא, סיון ביקש לתת מיקוד למרכז השירותים של היישובים ברגע שייקבע הסמל. היישוב רחמה, מאחר ועדיין לא ברור אם יוקם כיישוב בפני עצמו או כחלק מיישוב קיים, לא זכאי בינתיים לקבל סמל מוקפא.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022:

<p>החלטת ועדת השמות בנוגע לעבדה בנגב ולרחמה פורסמה בילקוט הפרסומים ביום 13.11.2022 [לאחר מועד ישיבת ועדת היישובים] – גיליון 10898.</p> <p>כמו כן, הוקצו סמלי יישוב <u>מוקפאים</u> ליישובים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • עבדה בנגב – סמל 1381 • כתף זאנה – סמל 1382 <p>לרחמה לא הוענק סמל מוקפא, לאור העובדה שהיא נמצאת כרגע בשטח השיפוט של ירוחם.</p> <p>בהמשך לדיון לעיל על הענקת מיקוד ליישובים עם סמל מוקפא, ובהמשך לצורך שעלה בישיבות קודמות למציאת פתרון למרכז השירותים בעבדה, יעשה ניסיון על ידי משרד התקשורת וחברת דואר ישראל לטפל בו באופן פרטני ולהעניק לו מיקוד, לאור המצב המיוחד.</p>	
<p>לוועדה המיוחדת כסיף ניתן סמל ועדה 635. הוועדה המיוחדת גולן עדיין ממתינה לשינוי שמה לפני הענקת סמל, מאחר ונכון לעכשיו יש שתי ועדות תכנון נפרדות בעלות אותו שם, כך שלא ניתן לתת להן סמלים שונים.</p>	<p>סמלי ועדות תכנון – מרחבי תכנון מיוחדים</p>
<p>בהמשך לדיונים קודמים אודות תרשים הזרימה להענקת סמל קבוע/מוקפא למוקדי תעסוקה, הנושא נפתח מחדש לדיון. רונית ציינה שהשלב בו מעניקים סמל מוקפא - לאחר קבלת היתר בנייה, הוא מאוחר מדי, מאחר והיתר הבנייה מגיע לאחר השיווק. הגישה של מינהל התכנון, בדומה לגישתם בנוגע להענקת סמל מוקפא ליישובים, היא להעניק את הסמל המוקפא בשלב מאוחר ככל הניתן, לאחר אישור כל התכניות. מיכל שטרנפלד ציינה שמעבר לכללים המוגדרים על ידי תרשים הזרימה, כל פנייה חדשה שמגיעה בנוגע להענקת סמל מוקפא למוקד תעסוקה העומדת בתנאי שהוא מחוץ לגבול יישוב מגיע ישירות לדיון בוועדה. באופן זה, אפשר לבחון את העניין באופן פרטני, ולהעריך האם המקום נמצא בשלב מתקדם מספיק. זה גם מה שעולה לדיון במפגש הוועדה הנוכחי, עם שני מוקדי התעסוקה בחבל אילות שביקשו לקבל סמל מוקפא (ראה דיון ב<u>רשימת הנושאים הנוגעים למוקדי תעסוקה</u>). הפתרון הוא כנראה איזה שהוא פתרון ביניים, שבו יינתן סמל ברגע שיש היתכנות גבוהה מספיק להקמה, גם אם מדובר בשלב מוקדם.</p>	<p>תיקון תרשים זרימה להענקת סמל קבוע/מוקפא למוקד תעסוקה</p>

נוסף על כך, הוחלט כי צריך להוסיף לתרשים הזרימה גם את החלק של אישור שם מוקד התעסוקה בוועדת השמות. שלב זה יתבצע בין ההחלטה שהמקום זכאי לסמל מוקפא לבין שלב מתן הסמל (ראה נספח 2).	
--	--

מוקדי תעסוקה (כולל מוקדי תעסוקה במעקב)

תקציר דיונים קודמים:	פארק צבאים
<p>אזור תעסוקה מצפון לבית שאן ושדה נחום. התוכנית במקום מאושרת ג/7958 כבר משנת 1996 בבדיקה באגף ועדות מקומיות במשרד הפנים נמצא כי האזור נמצא בשטח מוא"ז עמק המעיינות מחוץ לשטחי יישובי המועצה ומאפשר מתן סמל של מוקד תעסוקה במידה וכל התנאים הנוספים מאפשרים זאת.</p> <ul style="list-style-type: none"> • עדכון משיבת הוועדה במאי 2020: רונית ליברסאט מסרה כי ישנן 2 תוכניות (חדשה וישנה) בתוכנית החדשה ישנה הרחבה לצד מערב. • עדכון משיבת בספטמבר 2020: אין עדכון. <p>עדכון משיבת הוועדה בדצמבר 2020: צריך לבחון האם הם עומדים בקריטריון של תמהיל עסקים פעילים לקבלת סמל אזור תעסוקה. על מנת לשמור על כללי הסודיות, הקריטריון של הלמ"ס לפרסום עסקים פעילים הינו מעל 50 מועסקים בתמהיל של מעל 5 עסקים בענפים שונים. סיון יבדוק את רשימת העסקים הפעילים בפארק צבאים.</p> <p style="text-align: center;"><u>עדכון משיבת הוועדה ביום ה-6.7.2022:</u> אין עדכון.</p>	
<p>התקבלה פנייה חוזרת ממנהל אזורי תעשייה חבל אילות, מר נדב סטרק, בבקשה להעניק סמלי מוקדי תעסוקה (אחד קבוע ושניים מוקפאים) לשלושה מוקדים שלדבריו עומדים בתנאים. זאת לאחר פנייה קודמת, שכללה מספר מוקדים גדול יותר, שהוחזרה לבדיקתו לאחר שנראה היה שרבים מהם נמצאים בשלבי תכנון מוקדמים מכדי להעניק להם סמל מוקפא.</p> <p style="text-align: center;">א. בקשה לסמל מוקד תעסוקה <u>קבוע</u>:</p> <p>1. אזור תעשייה נוף אדום: מדובר במוקד תעסוקה קיים, שאמור לעבור הרחבה (תכנית 608-0398677). נמצא מזרחית לכביש 90. מצוי במרכז האזורי של המועצה מתוקף תוכנית מאושרת מסוף שנות השבעים (שינוי לתכנית מס' 1/101/03/12 משנת 1979, ולתכנית מס' 8/03/137/12 משנת 2010).</p> <p>כיום ישנם 5 באזור תעשייה כ-5 עסקים/מפעלים ועוד מפעל אחד שנמצא בתהליכים לקבלת הקרקע והקמה. יצויין כי עובדים באזור</p>	מוקדי תעסוקה בחבל אילות

<p>התעשייה הנ"ל כ-100 עובדים כבר היום, עוד טרם הליך הפיתוח. כלומר, על פי תרשים הזרימה להענקת סמל למוקדי תעסוקה, זכאים לקבל סמל.</p> <p>מיכל מריל ציינה באמצעות המייל שהתכנית נדחתה לאחרונה לבקשת המועצה האזורית מאחר והם מבקשים לאחד שתי תוכניות לתכנית אחת ולהגיש אותה מחדש. לדעתה, כדאי להמתין עם מתן הסמל עד להכרעת מוסדות התכנון בתכנית וההגשה מחדש, ורק אז לתת סמל. התכניות שרוצים לאחד:</p> <ul style="list-style-type: none"> • תכנית 608-0398677 – אזור תעסוקה חבל אילות. • תכנית 608-0599910 – אזור תעשייה חבל אילות. <p>הוחלט שמאחר והמקום עומדת בתנאים כבר עכשיו, עוד טרם הפיתוח, אין משמעות בהקשר זה לתכניות ההרחבה. עם זאת, שם המקום צריך לעבור אישור של וועדת השמות הממשלתית. לאחר מכן, יוענק לו סמל מוקד תעסוקה קבוע.</p> <p>ב. בקשה לסמל מוקד תעסוקה מוקפא:</p> <p>1. אזור תעשייה תמנע: מדובר בהרחבה של אזור תעשייה שפועל משנות החמישים כחלק מתעשיית כריית הנחושת (מספר תכנית 7/112/02/12). להערכת המועצה, עוד כשנתיים יראו התחלת עבודות משמעותיות מאוד במקום. המקום אמנם קיים בשטח באופן חלקי, אולם לא זכאי בשלב זה לקבל סמל קבוע מאחר ולא עומד בתנאים לקבלת סמל מוקד תעסוקה (מבחינת מספר מועסקים ותמהיל עסקים). עם זאת, לאחר הפיתוח, הוא צפוי לעמוד בתנאים הללו. רונית ציינה כי מדובר באזור המיועד בתכניות מחוזיות, תת"ל ומפורטות לאזור כרייה, מתקנים הנדסיים ותעשייה. רמ"י שותפים תקציבית בקידום תכנית מפורטת לשימושי תעשייה, מסחר ותעסוקה, התואמת לתכנית מתאר מחוזית 14/4 – מוגדר כאזור תעשייה ארצי. לדעתה, לאור המצב הסטטוטורי, ומאחר ומדובר במקום שנמצא בהתהוות כך שאין ספק לגבי הקמתו, יהיה נכון לייצר לאזור סמל מוקפא.</p> <p>מיכל מריל ציינה באמצעות המייל שאם מדובר בשלבי תכנון בלבד היא לא ממליצה לתת סמל, אלא להמתין להכרעת מוסדות התכנון.</p>	
--	--

הוחלט כי אין מניעה לתת סמל מוקד תעסוקה מוקפא למקום, מאחר ויש היתכנות גבוהה מספיק להקמתו, אולם קודם לכן השם צריך לעבור אישור בוועדת השמות הממשלתית.

2. **האייר פארק בעובדה:** מדובר באזור תעשייה צמוד דופן לבסיס עובדה ולשדה תעופה עובדה. המועצה מקדמת במקום הקמה של אזור תעשייה לנושא תעופה (מספר תכנית 184/03/12), לדוגמא מגרש חניה לטווח ארוך למטוסים שבו חברות תעופה יוכלו לאחסן מטוסים לתקופה מסוימת - התנאים האקלימיים באזור מאוד מתאימים לצורך זה. לדברי המועצה, החברה היוזמת נמצאת בשלבים אחרונים של רכישת הקרקע מרמ"י, וכי הם צופים עבודות פיתוח משמעותיות בתחילת 2023.

רונית אישרה כי השטח אכן נמצא ברמ"י בשלבי השלמת עסקה ליזם. ועדת השמות עתידה לדון בשם המיזם, והוא יוחלף ככל הנראה ל"נאות תעופה עובדה".

גם במקרה זה, מיכל מריל ציינה באמצעות המייל שאם מדובר בשלבי תכנון בלבד היא לא ממליצה לתת סמל, אלא להמתין להכרעת מוסדות התכנון.

הוחלט כי לאחר קביעת השם בוועדת השמות, אין מניעה לתת סמל מוקד תעסוקה מוקפא למקום, מאחר ויש היתכנות גבוהה מספיק להקמתו.

נקודות ונושאים שנמצאים עדיין בתהליך ו/ או מעקב

1. **האון (0702) - תקציר דיונים קודמים:** מהעיתון דה מרקר, 26 באוגוסט: "קיבוץ האון הופך ליישוב קהילתי ואדמותיו יוחזרו למנהל מקרקעי ישראל". איילת פישמן (לשעבר יו"ר ועדת היישובים) פנתה לרשם האגודות השיתופיות שכתב כי קיבוץ האון נותר "קיבוץ". רענן אמויאל ממשרד החקלאות הביע פליאה כיוון שהיה חבר שותף בוועדה שקיבלה את ההחלטה ולדבריו אינם קיבוץ. שועי מממ"י בדק את הנושא במשרדו ולדבריו קיימות החלטות בין ממ"י ומטה הסדר של הקיבוצים אך הצדדים טרם חתמו על ההסכם. לאחר החתימה וביצוע הפעולות כאמור בהחלטה מעמד הקיבוץ ישתנה לקיבוץ קהילתי.

- **עדכון מישיבת הוועדה בפברואר 2018:** אודי מסר כי לא נרשמו אירועים מהפכניים, לפי החלטת הוועדה לתכנון ובניה התוכנית לשיווק מגרשים יצאה לפרסום ונמצאת כרגע בשלב ההמתנה להתנגדויות. בעוד כחודש (ממועד הישיבה) צפוי הרשם להגיע לביקור ביישוב על מנת לבחון את המצב.

- **עדכון מישיבת הוועדה ביולי 2018:** אודי מסר כי בענין רישום דירות על שם חברי הקיבוץ: יש תשריט של תב"ע אשר הוגש לאישורה של הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה. בענין לשיווק המגרשים הנותרים לאנשים מבחוץ: החטיבה להתיישבות אשר הסכימה לקחת על עצמה את שיווק יתרת המגרשים, ממתינה עדיין ליישוב המחלוקת בין הקיבוץ לרמ"י, האם ישווקו במגרשים במכרז בלבד- ובכך תיווצר סכנת ל"יישוב רפאים" אשר חלק ניכר מביתו משמשים אך כדירות נופש, או בפטור ממכרז- אשר יאפשר העדפה לאלה אשר רוצים להשתלב ביישוב באופן מלא.

- **עדכון שנמסר ע"י אודי אמיתי ב- 11 במרץ 2019:** התהליך מבוסס על הסדרה והסכם שיחתם בהתייחס לרישום מגרשים לחברים באגודה. שינוי הסיווג תלוי בדרך בה יסתיים ההליך המשפטי לגבי סוגיית זכויות למגרשים עבור תושבים שאינם חברים באגודה.

- **עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2019:** אודי מסר כי ישנה הסכמה ש- 60% מהמגרשים ישווקו ע"י רמ"י והיתרה ע"י החטיבה להתיישבות (ולא ע"י מכרז), משרד השיכון מצדו אחראי על פיתוח התשתיות.

- **עדכון מישיבת הוועדה במאי 2020:** אודי דיווח כי יש התקדמות בתהליך הרישום, אך עדין לא הסתיים. יש לעקוב על התהליך בכדי לוודא את ענין שינוי סיווג היישוב מקיבוץ ליישוב קהילתי.

• **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** אודי עדן כי בסוף 2019 אושרו תצ"רים (תכניות לצרכי רישום – שלב הכרחי לרישום דירות החברים על שמם) בוועדה המקומית לתכנון ולבנייה, והועברו אל רשות מקרקעי ישראל.

כמו כן, בעניין שיווק מגרשים לטובת קליטת משפחות חדשות – ב-22.9 עתידה היתה להתקיים פגישה לסנכרון ותיאום בעניין התכנון המפורט לשיווק במשרד השיכון אצל אסנת קמחי, בהשתתפות רמ"י, החטיבה להתיישבות, המועצה האזורית וכיו"ב. עם זאת, הסגר הצפוי בשל משבר הקורונה יוביל ככל הנראה לדחייה נוספת.

על אף הצעדים הנ"ל, שינוי הסיווג של היישוב מקיבוץ ליישוב קהילתי טרם בוצע.

עדכון משיבת הוועדה בדצמבר 2020: עדכון שהתקבל מאהוד אמיתי באמצעות המייל: כזכור, על פי החלטות ממשלה, הקיבוץ אמור לשנות את אופיו ולהפוך ליישוב קהילתי. שאלת דרך השיווק ועבור איזו אוכלוסייה, היתה שנים רבות במחלוקת. הושגה פשרה והחטיבה להתיישבות של הסוכנות קיבלה על עצמה לשווק את המגרשים לתושבים חדשים. יצוין כי יש כבר תב"א מאושרת. רישום בתי החברים הוותיקים מתקדם אף הוא.

לצורך המשך ההתקדמות, הועברו למחוז צפון של רמ"י המסמכים הרלוונטיים. מחוז צפון אמור להעביר למטה רמ"י בירושלים. עדיאל שומרון, מנהל רמ"י, אמור להביא עם קבלת המסמכים את נושא פיתוח היישוב לשיבת הנהלה, על מנת שתצא הרשאה לחטיבה להתיישבות להוציא מכרז לפיתוח ולשיווק המגרשים, והכל לפי התב"ע שאושרה.

עדכון משיבת הוועדה באוקטובר 2021: אהוד עדן באמצעות המייל כי לאור התמשכות אי ההסכמות בין הגורמים השונים בנושא שיווק המגרשים, הובא הנושא לאחרונה לפתחו של שר השיכון, ח"כ זאב אלקין, וכעת הכל ממתינים להחלטתו.

עדכון משיבת הוועדה במרץ 2022: אהוד אמיתי עדן באמצעות המייל כי כזכור, קיימת מחלוקת בין מנהל רמ"י לבין הגופים האחרים (כגון המועצה האזורית, הקיבוץ, החטיבה להתיישבות וכדומה) לגבי מתכונת אכלוס היישוב במשפחות חדשות – במכרז או ללא מכרז, כמה כך וכמה אחרת. המגעים שהתקיימו עד כה לא הבשילו לכדי הסכמה. בינתיים, כצעד לקראת קליטת המצטרפים, נרשמה אגודה קהילתית ליישוב.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

2. הקמת יישובים חדשים במחוז דרום – תקציר דיונים קודמים: מיכל מריל ביקשה

לעדכן כי ב-17 ליוני התקבלה החלטה של הולנת"ע על הקמת 5 יישובים חדשים במבואות ערד (על כביש 80 / 35). מבין 5 היישובים מדובר גם על יישוב אחד לפזורה הבדווית, מדובר על החלטה ראשונית בלבד. עדיין יש לקיים דיון במועצה הארצית ולאחר מכן עובר להחלטת ממשלה- הנושא נמצא בשלבים ראשוניים בלבד.

- **עדכון מישיבת הוועדה ביוני 2016:** דליה ממשרד השיכון עדכנה כי צוות התכנון סיים את הכנת החלופות שיוצגו בפני הוועדה המחוזית, כמו כן ציינה כי ישנן התנגדויות, 2 יישובים בעלי סיכויים הגבוהים להקמה (דייה ושלח) ולשלושה הנותרים התנגדויות מגוונות (באזור שטחי אש, פזורה בדווית).

- **עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2017:** חברי הוועדה זכו לשמוע מפיו של האדריכל אברי לבני ממשרד השיכון סקירה מקצועית בעניין הקמת היישובים: תכנון, ביצוע ויעדים. כמו כן חברי ועדת השמות הממשלתית כבר הקצו שמות רשמיים ליישובים: **רמת שלח** בין אשלים לפתחת ניצנה, **בשורה** (מוכר גם כנווה גוריון בין רביבים לרתמים, **עלה נגב** (מוכר גם כדניאל) צמוד דופן לקריית החינוך האזורית ולכפר השיקומי עלה נגב, **אשל הנשיא** צמוד למרכז החינוך האזורי של מוא"ז מרחבים ודיה מצפון מזרח לערערה בנגב.

- **עדכון מישיבת הוועדה בפברואר 2018:** מיכל מריל מסרה כי קיימת החלטת ממשלה ראשונה אך נכון למועד הישיבה עדין אין החלטה של מועצה הארצית כנדרש בנוהל.

- **עדכון מישיבת הוועדה בנובמבר 2018:** אין התקדמות במישור התכנוני, אך התקבל אישור מועדת השמות הממשלתית שאישרה את שמות היישובים כשמות רשמיים, פורסם בילקוט הפרסומים 7902 (עמ' 10418), למרות שעדין לא הוכרו כיישובים.

- **עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2019:** מיכל מריל עדכנה כי נדרשת החלטת ממשלה בהמשך להחלטת המועצה הארצית וזו טרם נתקבלה. דליה בן אליהו ממשרד השיכון ביקשה לעדכן כי משרד השיכון מקדם תב"ע להפקדה עבור עלה נגב.

- **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** דליה בן אליהו ממשרד השיכון עדכנה כי עבור היישוב עלה נגב (מוכר גם כדניאל), תכנית התב"ע אושרה בוועדה המקומית בחודש אוגוסט 2020. התכנית הוגשה להפקדה בוועדה המחוזית, כשהיא מותנית בהסדרת הקצאת הקרקע בכתב שיפוי.

- **עדכון משיבת הוועדה בדצמבר 2020:** חמשת היישובים החדשים הצפויים לקום ממערב לעיר ערד נמצאים במעמד של תכנית רעיונית לאור החלטת ממשלה. קיימת הרשאה לתכנון למשרד הבינוי והשיכון והחטיבה להתיישבות, בשטח של 12,000 דונם, אשר בתחומם נערך תכנון ראשוני ופרוגרמתי לגוש ההתיישבות ככלל וליישובים באופן פרטני. ועדת החקירה הגאוגרפית דרום לבחינת המעמד המוניציפאלי של המועצה המקומית מיתר ולבחינת שינוי גבולות בין המועצה המקומית מיתר לבין המועצה האזורית תמר, המועצה האזורית בני שמעון ושטח חסר מעמד מוניציפאלי, בחנה 3 חלופות בנוגע ליישובים אלו: [1] שיוך למועצה אזורית תמר. [2] שיוך למועצה אזורית אל קסום. [3] שמירה במצב הקיים באזור גלילי.

מכיוון שהיישובים הללו "על הנייר" עדיין, ואין קידום בפועל של התכנון שלהם, המליצה הוועדה להותיר את אזור הסימבולים כגליליים, עד לקידום תכנון בפועל של היישובים שיאפשר להבין טוב יותר את אופיים, היקפם ומיקומם המיועד. הסטאטוס המוניציפאלי שלהם יבחן בהמשך הדרך, בהתאם להתקדמות התכנונית.

עדכון משיבת הוועדה באוקטובר 2021: שרת הפנים איילת שקד הכריזה כי בכוונתה לקדם את הקמתם של חמישה יישובים חדשים בנגב (דוגמא לכתבה בנושא: https://beersheva.mynet.co.il/local_news/article/sksrcef).

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

3. **ואדי אל נעם - יישוב בדווי חדש – רקע:** יישוב בדווי, מדרום לשגב שלום ואילו מתוכננים לעבור כ- 7,000 תושבי הפזורה, תוכנן כיישוב עצמאי.

תקציר דיונים קודמים:

לפי עדכון שנמסר ע"י מיכל מריל ממנהל התכנון תכנון הישוב מתקדם בשני ערוצים מקבילים:

א. שינוי לתכנית המתאר המחוזית: תמ"מ/4/14/23/1 - ב-3.9.19 המועצה הארצית החליטה להסמיך את הולנת"ע לדון בתכנית ולקדמה. יש להניח שתתכנס בקרוב לדיון בולנת"ע.

ב. תכנית מתאר מקומית שמספרה 699-0669481 - בתאריך 29.7.19 החליטה הוועדה המחוזית להפקיד את התכנית בתנאים, והיא נמצאת בשלב מילוי תנאי ההחלטה ולקראת הפקדתה בפועל.

בתהליך מול ועדת השמות הממשלתית לא נרשמה התקדמות עדין לא הוחלט תחת איזה מועצה אזורית יישב (מוא"ז נווה מדבר/אל קסום).

מיכל מריל ממנהל התכנון עדכנה כי בתאריך 26.11.19 התקבלה החלטת הולנת"ע להפקיד את שינוי תמ"מ/4/23/14/23/1 בתנאים, וכן התקבלו ההקלות הנדרשות מהולנת"ע עבור התכנית המפורטת. עם תיקון מסמכי התכניות בהתאם להחלטות התכניות יופקדו להתנגדויות.

• **עדכון משיבת הוועדה במאי 2020:** מיכל מריל עדכנה שלא נרשמה התקדמות בתהליך.

• **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** רונית ליברסאט עדכנה שהיישוב יתוכנן ככל הנראה כיישוב נפרד ולא כחלק משגב שלום, וישתייך למועצה אזורית נווה מדבר.

עדכון משיבת הוועדה באוקטובר 2021: מיכל מריל עדכנה באמצעות המייל כי התכנית ליישוב מאושרת (פורסמה ברשומות: י"פ 9800, 8.8.21, עמ' 10141).

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

4. **יישוב דרוזי חדש – תקציר דיונים קודמים:** באמצעי התקשורת השונים פורסם ב-5.1.2016 כי המועצה הארצית לתכנון ובניה אישרה את הקמתו של היישוב הדרוזי במוא"ז גליל תחתון (סמוך לטבריה). מיכל מריל ממנהל התכנון עדכנה כי ההחלטה עברה את המלצת המועצה הארצית וכעת צריך לחזור להחלטת ממשלה שניה. עדכון שהועבר ע"י מיכל מריל ממנהל התכנון: כרגע אין שינוי בסטאטוס היישוב, אין החלטת ממשלה לעניין הקמתו לאחר שנדון במועצה הארצית.

• **עדכון משיבת הוועדה בפברואר 2018:** מיכל מריל מסרה כי אין התקדמות מול מוסדות התכנון. מצד שני ועדת השמות כבר העניקה שם רשמי (מוקפא)- בני יתרו.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

5. כסיף - תקציר דיונים קודמים: יפעת הציגה ידיעה מתוך התקשורת והעיתונות - ynet

נדלן ב- 10.11.2013 כי הממשלה הודיעה על החלטה לאשר 2 יישובים חדשים בנגב – כסיף וחירן. כסיף מתוכננת להיות עיר חרדית חדשה בנגב.

הנושא של הקמת כסיף כבר נדון בוועדת היישובים וירד מסדר היום ב- 17 בנובמבר 2011 מכיוון שנכון למועד זה, עדיין לא היה אישור ממשלה לתוכנית.

מוני ציין כי הקמת היישוב כסיף (יחד עם חירן עליו דובר בהחלטת הממשלה) צריכים לעלות לדיון במשרד הפנים לקבל החלטה מוניציפאלית האם יקבלו מעמד של מועצה מקומית או שישתייכו למוא"ז המתוכננת מבואות ערד שתכלול את היישובים החדשים.

- **עדכון מתאריך 22.3.2015:** ב-12.1.2015 ועדת המשנה של המועצה הארצית אמורה היתה לדון באישור התוכנית כולל התנגדויות. ב-15.1.2015 הולנת"ע החליט להמליץ למועצה הארצית לאשר את התוכנית להקמת היישוב. מיכל מריל עדכנה כי מעבר לעדכון הנ"ל אין התקדמות ממשית ותבדוק האם הגיע לועדה המחוזית.

- **עדכון מישיבת הוועדה ביוני 2015:** דליה ממשרד השיכון עדכנה שע"פ דיווח של אגף התכנון הופקדה תוכנית לוועדה המחוזית וזו הוגשה להתנגדויות, הולנת"ע דן בתוכנית ודחה אותה. היועץ המשפטי ביקש דיון נוסף לחוות דעת נוספת כאשר במקביל משרד השיכון קיבל החלטה לקדם את התוכנית ומינה צוות תכנון, בתחילת חודש יולי מתוכננת להתקיים ישיבה ראשונה במחוז הדרום בעניין.

- **עדכון מישיבת הוועדה ביולי 2017:** המתכננת העירונית ממשרד השיכון הגיעה לישיבת הוועדה והעבירה סקירה מקיפה בנוגע לכסיף. היישוב ממתין לאישור החלטת ממשלה שניה. עדכון במידע שהתקבל לאחר ישיבת הוועדה: ועדת השמות הממשלתית אישרה ליישוב, ככל שיוחלט על הקמתו, את השם "כסיף" כשם רשמי בישיבת הוועדה ביום חמישי ה-17 באוגוסט 2017.

- **עדכון מישיבת הוועדה בפברואר 2018:** עדין ממתנינים להחלטת הממשלה השניה, מצד שני עדין ישנם דיונים לגבי המעמד המוניציפאלי (שיוך למוא"ז או מועצה מקומית), כרגע נראה שעד שיוקם יהיה גלילי.

- **עדכון מישיבת הוועדה בנובמבר 2018:** דליה ממשרד השיכון דיווחה כי טרם אושרה החלטת הממשלה השנייה, יחד עם זאת המשרד מקדם תב"ע לשלב א', המשרד נמצא בתאום מול משרד הפנים, מינהל התכנון ולשכות התכנון, ונמצא בדיוני הוועדה הגאוגרפית. כרגע שטח גלילי עד לאישור הממשלה.

- **עדכון שנמסר ע"י דליה בן אליהו בספטמבר 2019:** משרד השיכון התקדם בתכנון התב"ע 1:500 בינוי לפיתוח בכל השכונות, באזור התעסוקה והמע"ר כמו כן מתקדם בתכנון התשתיות על ציר 31. המשרד ביצע תיאום מול כל הגורמים הרלוונטיים לקבלת אישורים.

- **עדכון משיבת הוועדה במאי 2020:** אין התקדמות. דליה ממשרד השיכון דיווחה שעם כניסתו של שר השיכון החדש מקווים לקדם את החלטת הממשלה השנייה.

- **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** דליה בן אליהו ממשרד השיכון עדכנה כי השר שהתפטר לא הגיש עדיין את ההחלטה השנייה לאישור הממשלה, ולכן אין עדכון.

- **עדכון משיבת הוועדה בדצמבר 2020:** דליה בן אליהו עדכנה שהסטטוס של היישוב עדיין לא השתנה. אין עדיין החלטת ממשלה שנייה. דליה דיברה עם נציגת אגף תכנון במשרד, שאמרה שתיפתח אפשרות שבשבוע הבא זה יוצג לממשלה להחלטה שנייה.

ועדת החקירה הגאוגרפית דרום לבחינת המעמד המוניציפאלי של המועצה המקומית מיתר ולבחינת שינוי גבולות בין המועצה המקומית מיתר לבין המועצה האזורית תמר, המועצה האזורית בני שמעון ושטח חסר מעמד מוניציפאלי, המליצה להותיר את השטח גלילי בעת הזו, שכן אין בשלב זה תכנית שהוגשה למוסד תכנון שעל פיה ניתן לקבוע קו גבול ליישוב. כמו כן, על פי המסמך שפרסמה הוועדה, משרד השיכון הציג בדיון כי העיר עתידה להיות מוקמת על ידי מינהלת ייעודית, ועל כן אין צורך לשייך את השטח לרשות מקומית שתפתח את העיר הקרבה עד לגדילתה.

עדכון משיבת הוועדה במרץ 2022: ב-14.3.2022 התקבלה החלטת ממשלה שנייה להקמת היישוב (החלטה 1281). תהליכי התכנון עדיין לא הושלמו.

עדכון משיבת הוועדה ביולי 2022: ליישוב כסיף הוקצה סמל יישוב מוקפא – 1380. מאחר וניתן סמל מוקפא, הדי ציין כי כעת אפשר להתקדם ולהעניק למקום שירותי דואר ומיקוד. עם זאת, היישוב עדיין לא קיבל שיוך מוניציפלי וקו ועד.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: סיון ציין כי יש כוונה לשנות את שם היישוב מכסיף לכוסף. השינוי כפוף לאישור ועדת השמות הממשלתית.

6. **מלכישוע (1154) - תקציר דיונים קודמים:** יישוב מוסדי במוא"ז עמק המעיינות, בשנת 2016 התקבלה פניה למשרד הפנים מממונה מחוז הצפון להנחיה וסיוע בשינוי סיווג היישוב מיישוב מוסדי ליישוב קהילתי לאחר קבלת אישורים להרחבת היישוב. שינוי סיווג יישוב ממוסדי לקהילתי בעיקרו מונציפאלי מקבל הכרה כוועד מקומי. ברמה התכנונית מיכל מריל מסרה כי הוגשה תכנית לוועדה המחוזית (מספר תוכנית 202-0404715) וב- 20/9/2018 אושרה התוכנית ויש פרסום לתוקף ברשומות 7943 ע"מ 272.

לאחר פרסום אישור התוכנית, חוזר לשולחנו של משרד הפנים בנוגע לאישור הקמת ועד מקומי ביישוב ועדכון ברשומות.

• **עדכון מצב מתאריך ה-11.9.2019:** הוסכם והובהר לאנשי המועצה כי יתקדמו במקביל בשני מישורים:

1. ועדת השמות- שינוי שם היישוב.

2. הסדרת קו כחול ליישוב

לאחר שיחה עם נציגת המועצה נמסר כי נרשמו כאגודה קהילתית אצל רשם האגודות השיתופיות, בהתאם להתקדמות הנ"ל יבוצע שינוי סיווג היישוב.

• **עדכון משיבת הוועדה במאי 2020:** עדין אין התקדמות באף אחת מהזירות.

• **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** סיון עדכן כי מ"א עמק המעיינות פנו בנושא ומחכים להחלטת ועדת השמות. במקביל, הוועדה הגיאוגרפית אמורה לקבוע את הקו הכחול של היישוב.

עדכון משיבת הוועדה במרץ 2022: ועדת השמות הממשלתית אישרה בישיבה שנערכה בתאריך ה-2.2.22 את החלפת שם היישוב מ"מלכישוע" ל"מיטל". שינוי השם ממתין עדיין לפרסום בילקוט הפרסומים. השם יעודכן ברשימת היישובים לשנת 2022.

מבחינת שינוי סיווג צורת היישוב ממוסדי לקהילתי, מיכל מריל ציינה כי יש במקום תכנית מאושרת. רונית הוסיפה כי יש במקום תכנית שהגדירה את גבולות המוסד והבחינה את גבולותיו מיתרת היישוב, ועד כמה שידוע לה יש במקום שיוקים.

השלב הבא צריך להיות מינוי ועדה גיאוגרפית לקביעת גבולות ועד מקומי. לאחר קביעת הגבולות, ישונה הצו בהתאם והיישוב יהפוך ליישוב קהילתי.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

7. נוהל/מדריך הקמת יישובים - תקציר דיונים קודמים: מדריך בין משרדי שיפוט ויסדיר את תהליכי הקמת יישובים מכל הזווית השונות: משרד הפנים, רשות האוכלוסין, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, משרד השיכון, מינהל התכנון, המועצה הארצית לתכנון ובניה, ועדת השמות, פרסום ברשומות.

יש הסכמה גורפת בחשיבות הכנת המדריך כאשר המקום הנכון ממנו יצא המדריך הוא ועדת היישובים שמהווה פלטפורמה עבור כל הגורמים המעורבים. בקרב חברי הוועדה קיים ידע רב שאינו כתוב, ישנם חברים שמתחלפים וחלקם פורשים לגמלאות. ישנה הסכמה כוללת של חברי הוועדה בצורך אך עדין לא גובש המתווה להוצאת הפרויקט לפועל.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2020: נקבע כי יפעת ומיכל שטרנפלד ינסחו רשימת נושאים למדריך. רשימת הנושאים תישלח לחברי הוועדה, ועבור כל סוגיה ירכז כל חבר ועדה את המידע הרלוונטי בנושא מהזווית של התחום שלו. לצורך כך, ייקבעו פגישות ולוחות זמנים להעברת המידע, כאשר השאיפה היא שבכל רבעון יטופל נושא אחד או שניים. מיכל שטרנפלד תרכז ותערוך את החומרים שיישלחו לכדי מדריך.

עדכון מישיבת הוועדה באוקטובר 2021: נבנה תרשים זרימה המתאר את השלבים בדרך להקמת יישוב חדש.

עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2022: עודכן תרשים הזרימה שהוצג בישיבה הקודמת.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

8. תעתיק - תקציר דיונים קודמים: קבצי התעתיק החדש הועברו ליפעת בחודש פברואר 2011. בדיקה של הקבצים על ידי יפעת העלתה מספר בעיות:

- בקבצים חסרים מספר יישובים שלא קיבלו תעתיק ומנגד יישובים רבים (מבוטלים מאוחדים וכדומה) שקיים להם תעתיק ללא צורך.
- כמו כן נמצא כי קיים מספר לא קטן של יישובים להם ניתנו מספר אפשרויות של תעתיק, כך שלא ברור איזה תעתיק הוא הרלוונטי לקובץ היישובים. לפי דבריו של רון ישנם שימושים וצרכים שונים ולכשייסגר הרשימון יובהר בבהירות מה רלוונטי.
- רון קנטור עדכן כי ב-3 ביולי 2011 מינתה הממשלה ועדת שרים לאישור נוסח אחיד לאיות שמות היישובים מעברית לאנגלית וערבית. ועדת השרים היא ועדה ייעודית לאישור הרשימון וזו אמורה הייתה להתכנס ב-8 באוגוסט, במקביל רון עדכן כי שר

התחבורה פנה לוועדה בבקשה ששמות היישובים יתועתקו ע"פ כללי התעתיק ולא ע"פ מסורת הכתיבה. מסתמן כי בסופו של דבר יהיה דיון על שמות בעלי מסורת כתיבה. על פי עדכון של רון הוועדה התכנסה במועדה אך בכדי לאשר סופית יצטרכו להתכנס שוב.

- יפעת פנתה לרון בבקשה שלאחר שייסגר הרשימון הוא יעביר קובץ מסודר של תעתיק היישובים, כולל סמל יישוב באופן בו לכל יישוב תעתיק אחד בלבד.
- **רון עדכן ב- 23 בדצמבר 2012:** ההחלטות הוקפאו- להלן ציטוט פרוטוקול ישיבת הוועדה בעניין " נוסחו הסופי של פרוטוקול הישיבה לא הופץ וההחלטה לא קיבלה תוקף של החלטת ממשלה משום שלחברי ועדת השרים היו הערות לפרוטוקול ועד שההדורים יושבו, כבר הודיע ראש הממשלה על קיום הבחירות לכנסת. בשל כך החליט יו"ר ועדת השרים שלא להפיץ את הפרוטוקול ולהמתין עם קידום הנושא על לכינונה של הממשלה ה- 33".
- **עדכון ישיבת הוועדה בפברואר 2018:** סיון עדכן כי בישיבת האחרונה נמסר כי מתקדם מהלך יחד עם משרד התחבורה בקידום אישור התעתיק. מזכיר הממשלה דיווח למשה שרון (יו"ר ועדת השמות) כי אין צורך בהחלטת ממשלה. הוחלט: ממתנינים להתקדמות אופרטיבית.
- **עדכון ממרץ 2019:** בפגישה שהתקיימה עם סיון להבי, חבר בוועדת השמות הממשלתית, יש לבדוק היכן עומדים הדברים מכיוון שלהבנתו חלק מהרשימון אושר וייתכן וניתן לעדכן את התעתיק גם אם לא במלואו.
- **עדכון מדצמבר 2019:** בישיבה שהתקיימה בחודש ספטמבר בה השתתפה תמי כהן, מרכזת ועדת השמות. יפעת וסיון ביקשו מתמי לבדוק איזה החלטות לגבי עדכון תעתיק שמות היישובים אושרו וניתנים לשינוי ועדכון בקובץ היישובים. לאור העיכובים הממושכים מאז 2011 באישור התעתיק החדש יתכן ויש אפשרות לבצע עדכונים חלקיים.
עדין לא התקבלה תשובה ומכאן נבקש מתמי לבדוק מה ניתן להעביר ובהתאם להחלטות נבדוק היתכנות לעדכון בקובץ היישובים.
- **עדכון ישיבת הוועדה במאי 2020:** תמי עדכנה שבתקופה האחרונה כתבי המינוי של חברי הוועדה לא חודשו, יש צורך בכינוס הממשלה החדשה. במקביל ציינה כי חלק מהרשימונים אושרו, אך הם אינם מתייחסים ליישובים אלא למחלפים. יתכן ועם כינוס הוועדה מחדש יתחילו להתפרסם גם שמות היישובים שאושרו.

יפעת ביקשה להעלות כמה נקודות בעניין:

1. בכדי שנוכל לעדכן בהתאם את בסיס הנתונים יש צורך בפלטפורמה מסודרת להעברת המידע (קובץ דיגיטלי חד ערכי)
2. יתכן והעדכונים יצאו במקבצים ולא כרשימה שלמה, יש לשקול כיצד מתייחסים לעדכון בקבצים השונים, האם לבצע עדכון חלקי או להמתין לעדכון הכולל.

• **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** תמי כהן העבירה ללמ"ס קובץ הכולל תעתיק בלטינית אחד בודד של היישובים העבריים, אשר קיבל את אישורם של משה שרון ויואל אליצור מוועדת השמות ועודכן ברשימון. יפעת העלתה את השאלה האם מה שמתפרסם ברשימון הוא התעתיק שמקבל מעמד רשמי מול ועדת השרים. עם זאת, מאחר והרשימון טרם יצא לאור ופורסם, כרגע נראה שאין לקובץ מעמד רשמי.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

9. **רמת טראמפ (סמל מוקפא 1379)** - **תקציר דיונים קודמים:** ב- 16 ביוני 2019 פורסמה החלטת הממשלה 4607 שאומרת כי יש הסכמה לצאת לדרך ארוכה לנסות להקים יישוב בשטח המדובר (בסמוך ליישוב קלע שבמוא"ז גולן), כל זאת בכפוף לאישור של כל הגופים המוסמכים.

ועדת השמות הממשלתית אישרה שם רשמי ליישוב המתוכנן - **רמת טראמפ**. דליה בן אליהו ממשרד השיכון עדכנה כי ב- 14 יוני 2020 קיבלה הממשלה החלטה סופית להקמת היישוב וקידום התכנון על ידי משרד הבינוי והשיכון.

מספר ההחלטה 98:

<https://www.gov.il/he/departments/policies/dec98> 2020

• **עדכון משיבת הוועדה במאי 2020:** החלטת הממשלה השנייה להקמת היישוב מאפשרת מתן סמל יישוב מוקפא (1379) עד לסיום כל התהליכים התכנוניים ועד למעבר של תושבים למקום לצורך רישום במרשם האוכלוסין.

• **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** דליה בן אליהו ממשרד השיכון עדכנה כי על פי המלצת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה מס' 632 מה-6.8.2019, הומלץ לממשלה על הקמת היישוב החדש רמת טראמפ. כעת ממתינים להחלטת ממשלה שנייה.

• **עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2020:** דליה עדכנה כי מקדמים שיווק של 100 יחידות דיור בשלב א', בהקצאה של 3 מיליון שקל. זאת תהיה השכונה הראשונה ביישוב.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2021: ב-12.12.2021 חתמה השרה שקד על המלצות הוועדה הגיאוגרפית הגליל העליון והעמקים להקמת ועד מקומי רמת טראמפ בשטחה של המועצה המקומית גולן, בסמוך ליישוב קלע. פנו לעדכון צו המועצות האזוריות בהתאם. ברגע שיעודכן בחוק, יופשר הסמל ויעודכן במערכת "אביב".

עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2022: ממתין עדיין לעדכון בצו המועצות האזוריות ופרסום ברשומות.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: עודכן ברשומות (קובץ תקנות 10101, מיום ה-7 באפריל 2022, עמוד 2611) ובצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958. יוסר מרשימת הנושאים למעקב.

10. שמות יישוב – שמות זמניים - תקציר דיונים קודמים: שמות היישובים נקבעים על ידי ועדת השמות הממשלתית תחת משרד ראש הממשלה. בקובץ היישובים כיום ישנם 4 יישובים ששם זמני ועוד 8 מוקדי תעסוקה (שאינם מהווים יישובים), כלומר ועדת השמות עדיין לא קיבלה החלטה לגבי השם הרשמי הקבוע. במקרים אלה לפי פרסום ועדת השמות מתווספת כוכבית (*) בשם היישוב. מצ"ב רשימת היישובים: בנימינה גבעת עדה*, מודיעין-מכבים-רעות*, סביון* ותרובין אצאנע (יישוב)*. התקבלו מספר פניות ובקשות של אנשים שעובדים עם הנתונים בקובץ היישובים והסבירו את הקושי הקיים עם התו (*) בעבודה עם בסיסי נתונים וביקשו להעלות את האפשרות של עדכון סטטוס שם היישוב כמשתנה נפרד כך שלא יהווה בעיה במהלך עבודתם: פרסומים, קריאת נתונים, הכנת מפות וכדומה. לחיזוק טענתם אף המציאו צילומי שלטים בכניסה ליישובים בהם הכוכבית אינה מופיעה. בישיבה הוועדה האחרונה השתתפה מרכזת ועדת השמות והמידע הועבר לידיעה יחד התייחסות של סיון לעניין שלאחר שיחתמו מחדש כתבי המינוי לחברי ועדת השמות יש להעלות לדיון את נושא שמות היישובים האלה ולקבל החלטה. דורית יצקן מרשות האוכלוסין ציינה כי במערכת אביב בשמות יישובים אלה הכוכבית לא קיימת מאותה הסיבה שלא ניתן לעבוד עם הכוכבית במערכת המרשם.

עדכון מישיבת הוועדה במאי 2020: הנושא ייבדק על ידי תמי מועדת השמות

ובהתאם נגבש החלטה להמשיך (יחד עם קידום מתן שם רשמי לאלו הזמניים).

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

11. שמות יישובים ורחובות במספר שפות - תקציר דיונים קודמים:

- **ישיבת הוועדה במאי 2020:** מאיר לוי ביקש לשתף ולהעלות לדין בקשה שעלתה בתקופת החרום האחרונה (מרץ-מאי). בתקופה זו משרד הפנים ורשות האוכלוסין היו צריכים לשלוח הודעות לאזרחים ביישובים שונים כולל היישובים הלא יהודיים. במצב הזה היה צורך במשיכה של שמות היישובים והרחובות בשפה הערבית ובשפות נוספות ומכיון שלא היה מקור מנהלי עם המידע בוצעה עבודה מאולתרת נוכח המצב ונעשה תרגום בחלק מהמקרים לערבית ורוסית. בקובץ היישובים כיום אין את שם היישוב בערבית ובמערכת אביב של מרשם האוכלוסין אין את שם הרחוב בערבית. גם בלמ"ס יש צורך בשמות היישובים בשפה הערבית לתפעול מערכות סקרים ומפקד. מאיר ביקש לבחון את התהליך מול הוועדות המוניציפאליות ברשויות עבור שמות הרחובות. תמי כהן, מוועדת השמות עדכנה כי לגבי שמות היישובים בשנים האחרונות תמיד מצטרף שם היישוב גם בתעתיק ערבי אך יש לבדוק לגבי כלל רשימת היישובים, יתכן ולא קיים עבור יישובים ותיקים. הוחלט כי תבצע בדיקה במסגרת ועדת השמות עם חידוש כתבי המינוי של חברי הוועדה. בהתייחס לשמות הרחובות העניין מורכב יותר מאיר יעלה את הנושא בפעם הבאה שתתכנס הוועדה לאישור שמות הרחובות במשרד הפנים.
- **עדכון משיבת הוועדה בספטמבר 2020:** תמי כהן העבירה ללמ"ס קובץ הכולל תעתיק לטיני ותעתיק בערבית של היישובים העבריים, אשר קיבל את אישורם של משה שרון ויואל אליצור מוועדת השמות ועודכן ברשימו. עם זאת, מאחר והרשימון טרם יצא לאור ופורסם, היא תברר האם ניתן לעשות בהם שימוש באופן רשמי.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

12. הקמת יישובים חדשים עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב:

תקציר דיונים קודמים: מדובר בנושא שנידון בעבר תחת הנושא של "הקמת יישובים חדשים במחוז דרום".

עדכון מישיבת הוועדה בספטמבר 2014: מיכל מריל ביקשה לעדכן כי ב-17 ליוני התקבלה החלטה של הולנת"ע על הקמת 5 יישובים חדשים במבואות ערד (על כביש 80 / 35).

מבין 5 היישובים מדובר גם על 2 יישובים לפזורה הבדווית (רח'מה ורמת הציפורים) מדובר על החלטה ראשונית בלבד. עדיין יש לקיים דיון במועצה הארצית ולאחר מכן עובר להחלטת ממשלה- הנושא בשלבים ראשוניים בלבד.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2020: התקבל מסמך הצעה להחלטה בנוגע להקמת 3 יישובים עבור האוכלוסייה הבדואית בדרום – רח'מה, עבדה וכתף אברהם (ח'שם זאנה).

באזור **כתף אברהם (ח'שם זאנה)** מתגוררים כיום כ-5000 תושבים (כ-1000 בתי אם). ח'שם-זאנה הינו כפר בלתי מוכר, הקיים טרם הקמת המדינה, ובו מתגוררת פזורה בדואית במשך מספר דורות. משפחות רבות באזור מתגוררות כיום בשטח התוואי המתוכנן של כביש 6, המיועד לביצוע בשנים הקרובות. השטח המוצע ליישוב הכפרי-חקלאי הוא מזרחית לב"ש בשטח דרומי לכביש מס' 25 ולמושב נבטים, בין היישוב שגב שלום ואבו תלול.

עבדה – בתאריך 26.2.2019 המליצה הולנת"ע על הפקדת תמ"מ 4/14 שינוי 89 – תכנית מתאר מחוזית שמטרתה הקמת יישוב קבע כפרי-תיירותי חקלאי בדואי חדש בהר הנגב 'בעבדה', שיפותח בשלבים ויקלוט את אוכלוסיית התושבים ממטה העזמה והג'נאביב, והיושבת במספר ריכוזים בהר הנגב, בתחום שבין שדה בוקר למצפה רמון. ב-7.5.2019 החליטה המועצה הארצית להמליץ לממשלה על הקמתו של היישוב החדש עבדה, ובכפוף לקבלת החלטת ממשלה סופית על הקמתו של היישוב, להפקיד את תמ"מ 89/14/4. בהתאם להמלצת המועצה הארצית לתכנון ובנייה יבוטל מיקומו של הסימבול שאושר ליישוב ברמת ציפורים במסגרת תמ"מ 65/14/4 וימוקם סימבול ליישוב חדש בעבדה, כמוצע בתמ"מ 89/14/4.

רח'מה – מיועדת להתיישבות הבלתי מוסדרת באזור ירוחם. כוללת כ-300 משפחות בדואיות (כ-1500 תושבים), ב-16 ריכוזים עיקריים הנמצאים בחפיפה לתחום השיפוט של המועצה המקומית ירוחם ושל המועצה האזורית רמת הנגב. התיישבות זו משתייכת לקבוצת סארחין ממטה שבטי העזמה. עד היום לא התקבלה החלטת ממשלה על הקמת היישוב. המיקום: צפון מזרחית למועצה המקומית ירוחם, ממערב לדרך 204. מתאימה גם להסדרת מגוריהם של כ-300 משפחות נוספות המתגוררות באופן לא מוסדר באזור נחל סכר, באזור צומת הנגב ובמזרח דימונה.

נראה כי בשלב זה אין עדיין החלטת ממשלה לגבי אף אחד מהישובים הללו. סיון קיים שיחה עם מתכנן מחוז דרום, שציין את היישובים הללו ואמר שמבין שלושת היישובים חלקם בשלים יותר להתקדמות וחלקם פחות.

כמו כן, ליישובים הללו אין שם מאושר בוועדת השמות. העניין עבר לבדיקתה של תמי, וברגע שיחודשו כתבי המינוי של ועדת השמות אפשר יהיה להתקדם עם זה.

רונית ליברסאט הציגה התנגדות של רמ"י להקמת היישובים הללו, אשר נשלחה ליועמ"ש הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, וזו תמציתה:

הקמת יישובים חדשים כעת, או אף הכרזה על הקמת היישוב, ללא הסדרה של הפזורות מחוץ ליישובים שכבר אושרו, וללא התחייבות ממשית להסדרה קניינית והסדרה של מכלול הסוגיות האקוטיות שבמחלוקת, לא רק שלא תביא לקידום ופתרון הנושא אלא תוביל לכישלון חרוץ של הסדרת הפזורות ליישובי הקבע הקיימים ובכלל. הצהרה על כוונת המועצה הארצית להקים יישובים חדשים, יש בה כדי לעודד עבירות בניה ופלישות לקרקעות מדינה ולתת לגיטימציה להתקבעות האוכלוסייה בשטח שהוכר כביכול כיישוב חדש. כמו כן, נראה כי אין הלימה בין הצעה זו לבין מדיניות המועצה הארצית בדבר הקמת יישובים חדשים, כפי שנקבעה בנוהל עבודה מטעמה עוד בשנת 2005 בהמשך להנחיית היועץ המשפטי לממשלה בעניין. קבלת החלטה כיום על הקמת יישובים חדשים או אף בדיקה באשר להיתכנות להקמת יישובים חדשים, תביא לפגיעה קשה ושמיתת הקרקע תחת הפעולות שנעשו בשנים האחרונות ובכללן תכנית החומש, הגדלת הפיצוי בהחלטות מועצת מקרקעי ישראל ועוד. הנושא עלה לישיבת הממשלה האחרונה שהיתה, ובשל התנגדות של מספר שרים ירד מסדר היום, אך סביר להניח שיעלה שוב לדין.

לסיכום, מדובר בנושא שנמצא בתחילת הדרך. יעבור לרשימת הנושאים במעקב.

עדכון משיבת הוועדה בדצמבר 2021: בתאריך 3.11.2021 התקבלה החלטת ממשלה ראשונה (החלטה 579) להקמת היישובים עבדה, רח'מה וכתף אברהם (ח'שם זאנה). יש לברר האם השמות מאושרים בוועדת השמות, ומה יהיה מעמדם המוניציפלי. כפי שנראה עכשיו, מסתמן שעבדה יהיה חלק ממ"א רמת נגב, ח'שם זאנה יהיה חלק מאל קסום ורחמה יהווה שכונה בירוחם, כלומר לא יוקם כיישוב חדש. לא ניתן מנדט עדיין לוועדה גיאוגרפית.

מיכל מריל עדכנה כי ח'שם זאנה יובא ככל הנראה לדין במועצה הארצית כבר בתחילת חודש ינואר. עוד עדכנה כי לעבדה כבר יש תכנית מאושרת.

דליה תבדוק מול אגף התכנון במשרד הבינוי והשיכון מה הסטטוס של היישובים הללו ומה החלק של משרדה בקידום העניין.

עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2022: מיכל מריל עדכנה כי היישוב נמצא בשלב של קידום שינוי לתמ"מ, אך עדיין לא מאושר. הדי ציין כי היישוב עבדה מתוכנן לקלוט כ- 500 משפחות.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: ראה [עדכון בטבלת הנושאים לדיון](#) בתחילת הפרוטוקול.

13. היישוב חנון:

רקע: התקבל מסמך הצעה להחלטה לבחינת הקמת יישוב קהילתי פרברי חדש באזור עוטף עזה, חנון (שם זמני), המיועד לכ-500 משפחות, בתחום המועצה האזורית שדות נגב, במרחב המצוי מזרחית לקיבוץ סעד. היועצים המשפטיים במשרד הפנים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר – אישרו כי אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה כמוצע.

ישיבת הוועדה בדצמבר 2020: דליה עדכנה כי הקמת היישוב אושרה בממשלה בהחלטה ראשונה – החלטת ממשלה 511 מיום ה-8.11.20. משרד הבינוי והשיכון קיבל להכין תסקיר.

שם היישוב צריך לעבור להחלטת ועדת השמות.

סמל יישוב מוקפא יינתן רק אחרי שתתקבל החלטה שניה.

רונית ליברסאט ציינה כי היישוב הזה מוצע להקמה דרומית לשדרות. סקר שנערך ברמ"י מצא שאפשר להרחיב את שדרות ב-12,000 יחידות דיור (היישוב חנון אמור לכלול, כאמור, כ-500 יחידות דיור). סיון ציין כי אם הטענה היתה שאפשר להרחיב את סעד, ניתן היה לדון בכך, אולם מאחר ומדובר במועצה אזורית שרוצה להרחיב את היישובים הכפריים שלה, אותם אנשים לא ימצאו מענה התיישבותי בשדרות או נתיבות העירוניים.

עדכון מישיבת הוועדה באוקטובר 2021: דליה עדכנה כי לאחר החלטת ממשלה ראשונה, משרד הבינוי והשיכון התבקש להציג תסקיר השפעה על הסביבה לגבי היישוב חנון. התסקיר עבר לדיון בלשכת תכנון דרום, ואמור להגיע לאישור המועצה הארצית, כחלק מאישור תכנית המתאר המהווה תנאי לפני קבלת החלטת ממשלה שנייה.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2021: דליה ביקשה לעדכן כי בתחילת חודש ינואר יעלה עניין היישוב לדיון במועצה הארצית. במשרד הבינוי והשיכון מקווים שהמועצה תמליץ לממשלה לקבל החלטה שניה, ובמידה וזה יקרה הם יתחילו בתכנון התב"ע במקום.

עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2022: דליה עדכנה כי התקבלה החלטה של המועצה הארצית להקמת היישוב. שם היישוב נכון לעכשיו הוא זמני, ומחפשים לו שם אחר. השלב הבא הוא החלטה של ועדת השמות הממשלתית אודות השם, ולאחר מכן מינוי ועדה גיאוגרפית להקמת וועד מקומי.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

14. יישובים לביטול במערכת אביב:

רקע: יוזמה של אלי לוי, במסגרתה יעשו סדר ביישובים אשר בוטלו בלמ"ס אך טרם בוטלו במערכת "אביב" של רשות האוכלוסין, מכיוון שנותרו תושבים הרשומים בהם. עד כה במסגרת היוזמה בוטל במערכת "אביב" היישוב שעורים (סמל ישוב 1299), שבוטל רשמית עוד בשנת 1998 והורד ממצבת היישובים הרשמיים בלמ"ס, לאחר שלא נותרו תושבים שרשומים ביישוב. מאיר לוי העביר לאלי לוי רשימה של כל היישובים אשר בוטלו בלמ"ס, כולל יישובי חבל עזה ויו"ש שפוננו (21 יישובים סה"כ, 15 מתוכם הם יישובי חבל עזה ויו"ש):

1. בת חצור – סמל ישוב 1401.
2. חצר בארותיים – סמל ישוב 1409.
3. חצרות חולדה – סמל ישוב 1402.
4. חצרות יסף – סמל ישוב 1404.
5. חצרות כ"ח – סמל ישוב 1405.
6. יתיר – סמל ישוב 1329 [להרחבה ראה סעיף 20 [ברשימת הנושאים למעקב](#) – "יתיר"].

יישובי חבל עזה ויו"ש:

- א. אלי סיני – סמל ישוב 5428.
- ב. בדולח - סמל ישוב 5432.
- ג. בני עצמון – סמל ישוב 5425.
- ד. גדיד – סמל ישוב 5429.
- ה. גן אור – סמל ישוב 5431.
- ו. גני טל – סמל ישוב 5424.
- ז. גנים – סמל ישוב 3758.
- ח. דוגית – סמל ישוב 5435.
- ט. חומש – סמל ישוב 3642.
- י. כדים – סמל ישוב 3729.
- יא. נווה דקלים – סמל ישוב 5427.

- יב. ניסנית – סמל ישוב 5426.
- יג. נצר חזני – סמל ישוב 5410.
- יד. קטיף – סמל ישוב 5423.
- טו. שא-נור – סמל ישוב 3711.

אלי ציין כי היישובים הנותרים נמצאים בבדיקה, והתקווה היא שעד סוף השנה או תחילת שנה הבאה יבוטלו כולם.

עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2022: אלי ציין כי ככל שיש אזרחים הרשומים ביישובים הללו, יש לקבל חוות דעת של הלשכה המשפטית לאן להעביר אותם. בשלב זה הלשכה המשפטית ביקשה לבחון את הנושא מחדש, ולכן הנושא מתעכב.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

15. פערים בשמות יישובים בין מקורות רשמיים שונים: התקבלה פנייה ממפ"י אודות

חוסר התאמה של חלק משמות היישובים המתפרסמים על ידי הלמ"ס לכללי האקדמיה ללשון עברית, אשר משרדי הממשלה מחויבים על פי חוק לפעול לפיהם. על פי חוק המוסד העליון ללשון העברית, תשי"ג – 1953, סעיף 10: "החלטות המוסד בענייני דקדוק, כתיב, מינוח או תעתיק שנתפרסמו ברשומות על ידי שר החינוך והתרבות, יחולו על מוסדות החינוך והמדע, על הממשלה, מחלקותיה ומוסדותיה ועל הרשויות המקומיות".

בעקבות הפנייה, ובהמשך לסוגיית התאמת השמות בין קובצי הלמ"ס למשרד הפנים (ראה מקרה יהוד/יהוד-מונוסון לעיל), התבצעה בדיקת השוואה בין שמות היישובים כפי שהם רשומים במערכת "אביב" של משרד הפנים, לשמות היישובים המתפרסמים בקובץ היישובים של הלמ"ס. ההשוואה העלתה כי ישנם פערים רבים בין שני המקורות הללו, ובין כל אחד מהמקורות לרשימה ה"תקנית" שהעבירה מפ"י. כך למשל, עלה כי במערכת "אביב" של משרד הפנים, כל הקריות רשומות עם י' אחת ובקובץ יישובים של הלמ"ס עם שתיים. לפי כללי האקדמיה ללשון עברית, יש לכתוב אותן על יו"ד כפולה.

סיון ציין כי כפי שהוא רואה את זה, ישנם 4 מקורות - מרשם האוכלוסין, חוק, קובץ יישובים וגופים ממשלתיים (כדוגמת מפ"י, שילוט של משרד התחבורה וכו'), ויש ליצור סנכרון ביניהם ככל הניתן. בנוגע לכתיב על פי כללי האקדמיה ללשון עברית, סיון פנה ליועץ המשפטי של משרד הפנים, שאמר שיש לבדוק מהו המועד בו פורסמו כללי האקדמיה הרלוונטיים, אל מול המועד בו ניתן שם היישוב הרשמי. זאת מאחר ואם הכללים פורסמו לאחר מתן השם, אין מקום לשנות אותו. אי אפשר לשנות את שם היישובים בכל פעם שיש כלל חדש, אלא יש לפעול לפיו **מרגע פרסומו ואילך**.

עדכון מישיבת הוועדה באוקטובר 2021: נשאלת השאלה האם כאשר שם יישוב מתקבל במועד מסוים, וחלים עליו כללים בלשניים מסוימים, האם יש לשנות אותו כאשר הכללים משתנים. על פי חוות הדעת של עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי במשרד הפנים, השינויים בכללים הבלשניים צריכים להיות מיושמים מרגע השינוי ואילך, ולא רטרואקטיבית. יש להעלות את הנושא לדיון בוועדת השמות הממשלתית, אולם טרם חודשו כתבי המינוי של הוועדה.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

16. הסדרת מעמדם של יישובים ביו"ש ושיוכם למועצות האזוריות:

רקע: בהמשך למאבק ציבורי תקשורתי של גוף שנקרא "התיישבות צעירה" ביו"ש, שרצה להוביל להסדרה של יישובים, התקיים גם שיח ממשלתי השוקל לקדם את העניין. התקבל לידינו מסמך הצעה להחלטה, המתייחס להתיישבויות ביהודה ושומרון אשר מתנהלות כיישוב לכל עניין ודבר, אבל אינן מוסדרות ומוכרות באופן רשמי כיישוב. המסמך כולל התייחסות למקומות הבאים:

- **עשהאל** – מבקשים את הסדרת מעמדו כיישוב עצמאי במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית הר חברון, בהמשך להחלטת הממשלה מס' (הת/42) מיום 16.1.1983 (החלטה מס' 13). היישוב עלה לקרקע בשנת 2001. במקום מעל 85 מבנים והוא מונה מעל 400 איש. היישוב ממוקם על אדמות מדינה מוכרזות, בקו כחול עדכני משנת 2011.
- **אביגיל** – מבקשים את הסדרת מעמדו כיישוב עצמאי במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית הר חברון. היישוב עלה לקרקע ב 10/2001 במקום מעל 50 מבנים ומעל 200 תושבים. בתאריך 4/8/16 הודיעה המדינה לבג"ץ כי בכוונתה להסדיר את האתר באמצעות אישור תכניות הבניה במקום. לאחר דיון שנערך עם נציגי היועץ המשפטי לממשלה ורשויות התכנון, סוכם כי האופן הראוי להסדרת האתר הינו אישור היישוב כיישוב עצמאי ולא כחלק מהיישוב הסמוך סוסיה (3756). היישוב ממוקם על אדמות מדינה מוכרזות, בקו כחול עדכני משנת 2012.
- **אבנת** – מבקשים את הסדרת מעמד המוסד החינוכי אבנת כיישוב עצמאי המנוהל על ידי ועד מקומי נפרד מהוועד המקומי מצפה שלם (3610) (אשר בתחום שיפוטו הוא נמצא כעת), במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית מגילות. זאת בהמשך להחלטת הממשלה להקמת מאחז נח"ל אבנת בשנת 1987. ב-27.11.2009 אושרה במקום תב"ע מס' 611 למוסד חינוכי מכללת אבנת ובמסגרתה מגורי צוות. כיום מתגוררות במקום מעל 40 משפחות. המרחק בין

יישוב האם מצפה שלם לאבנת הוא 12.5 ק"מ בקו אווירי, בשל כך לא ניתן לקדם בניית יחידות דיור נוספות במקום במסגרת תוכנית המוסד החינוכי. לפיכך, נדרשת הממשלה לאשר את הפרדת המוסד החינוכי מיישוב האם והכרה באבנת כיישוב עצמאי בתחום המועצה האזורית מגילות.

יש יישוב בשם אבנת (3786), אבל במסמך ההתייחסות היא למוסד חינוכי אבנת, שכלל הנראה נפרד מהיישוב.

- **קדם ערבה** - בשנת 1981 החליטה הממשלה (הת' 29) על הקמת מאחז נח"ל בית-הערבה (3645), ובשנת 1983 (הת' 4) הוחלט על אזרוחו. בחלקו המערבי של הישוב מתפתח אתר הקבע של הקיבוץ וממזרח לכביש 90 השכונה הקהילתית. כדי לאפשר תפקוד וניהול נכונים בהתחשב באופי השונה של השכונות, הוצע לתת מעמד ישוב עצמאי לשכונה הקהילתית – קדם ערבה, במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית מגילות.

- **מצפה יהודה** - ביום 31 בינואר 1984 התקבלה החלטת ממשלה במסגרת וועדת שרים להתיישבות מס' הת/20, להקמת הישוב מצפה יהודה באזור הסמוך למעלה אדומים. הישוב לא הוקם בסמוך להחלטת הממשלה, כיוון שהליך רישום הקרקע לא הסתיים באותה עת. ב-19.07.1992 התקבלה החלטת ממשלה מס' 13, בה הוחלט כי "ביצוע החלטות ממשלה קודמות בדבר הקמת ישובים שטרם מומשו, יהא טעון אישור מחדש על ידי הממשלה". בשנת 2014 הקרקע נרשמה כדין ברשם המקרקעין על שם הבעלים. כיום לאחר שהקרקע נרשמה כדין, ובהתאם לבקשת היזמים לממש את הקרקע שבבעלותם, מבקשים מהממשלה לאשר את החלטת הממשלה הקודמת מס' הת/20, מיום 31 בינואר 1984 להקמת הישוב מצפה יהודה.

- **מצפה דרגות** – בהמשך להחלטות הממשלה (הת' 1) מיום 5/5/70, ולהחלטה (הת' 4) מיום 23/5/71, ולהחלטה (הת' 9) 19/4/77 להקמת הישוב מצפה-שלם בנ.צ. 188.108, מבקשים לאשר מעמד ישוב עצמאי לאתר הכפר התיירותי במצפה דרגות, הכלול בשטח הישוב מצפה שלם (3610), במסגרת המוניציפאלית של המועצה האזורית מגילות.

- **מחנה גדי** – בשנת 1969 הוקמה היאחזות הנח"ל משואה ובשנת 1974 אוזרח הישוב (סמל יישוב 3605). מחנה גדי היה בעבר מחנה צבאי, ששכן מצפון ליישוב משואה. לאחר פינויו, הועבר למועצה האזורית ערבות הירדן לצורכי התיישבות, וצורף ליישוב הצמוד משואה (3605). במקום פעילה מכינה קדם צבאית וכ- 20

משפחות, המיועדת להתפתח כישוב קהילתי. מבקשים להפריד את השכונה הצפונית (גדי) מן המושב משואה, ולתת לה מעמד עצמאי, ככל יישובי המועצה האזורית ערבות הירדן.

• **היישוב כוכב יעקב (3779)/שכונת תל ציון** - סוגיה זו נידונה במפגש הוועדה הקודם. תקציר משיבת הוועדה בדצמבר 2020: סיון עדכן אודות הצעת מחליטים שהתגבשה בשבוע האחרון בנוגע ליישוב כוכב יעקב. מדובר ביישוב במטה בנימין שכולל למעשה שני יישובים במסגרת אותו יישוב – יש שכונה חרדית גדולה בשם תל ציון ויש את היישוב כוכב יעקב. תל ציון מבקשת כבר שנים להיפרד מכוכב יעקב ולקבל הכרה כיישוב עצמאי לאור מאפייני האוכלוסייה שבה. יש המלצה של ועדת חקירה מ-2017 לבצע את המהלך, אולם מכיוון שמדובר ביו"ש, מי שאמון על ההחלטה הוא אלוף הפיקוד, והוא ושר הביטחון לא אישרו את זה בזמנו.

עדכון משיבת הוועדה במרץ 2021: על פי מסמך ההצעה להחלטה, מבקשים להקים יישוב חדש במועצה האזורית מטה בנימין, כך ששכונת תל ציון תוכר כיישוב ותנוהל על ידי ועד מקומי נפרד מהוועד המקומי כוכב יעקב, וזאת בהמשך להמלצת מנכ"ל משרד הפנים.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

17. אזור תעסוקה משגב (תרדיון) (1724): מדובר במוקד תעסוקה המעוניין לשנות את שמם מ"אזור תעסוקה" ל"פארק תעשייה".

כמו כן, הציגו בעיה במילוי טפסים של משרד הבינוי והשיכון - בטפסים/דוחות אין להם אפשרות לבחור ב"משגב" כמועצה. בעת מילוי הטופס, הם נאלצים למלא את היישוב הקרוב ביותר (משגב דב), ואז לשנות ידנית ל"פארק תעשיות משגב".

בנוגע לשינוי השם - אין עדיין כתב מינוי לוועדת השמות.

בנוגע לקושי במילוי הטופס - דליה תבצע בדיקה. יפעת אמרה שייטכן והטופס לא מקושר לקובץ היישובים של הלמ"ס אלא לקובץ של רשות האוכלוסין, ולכן כל מוקדי התעסוקה לא נמצאים שם. כמו כן, במידה והרשימה אליה מקושר הטופס היא אכן של משרד הפנים, יופיעו שם גם כל היישובים שבוטלו (ראה הנושא "יישובים לביטול במערכת אביב" ברשימת הנושאים למעקב). זאת בניגוד לרשימת הלמ"ס, אשר נותנת את התמונה העדכנית ביותר ליישובים. יש לבדוק אם ברשימה מופיעים מוקדי תעסוקה אחרים.

מנשה ציין כי בזמנו נקבע שלתעשיונים ומוקדי תעסוקה יש מיקוד. שירות הדואר למקום ניתן על ידי דואר נע, וכנראה שהמקום כן מוגדר כפארק תעשיות משגב בחברת הדואר. הוא יבצע בדיקה של העניין.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

18. יישובים מוסדיים:

רקע - מתוך ישיבת הוועדה בדצמבר 2020 (הופיע תחת הנושא "כפר הנוער ימין אורד"):

עלו מספר שאלות לגבי הזכויות שהסמל מקנה ליישוב:

- אין דינו של יישוב מוסדי כיישוב רגיל. ליישוב המוסדי אין זכות לוועד מקומי, ועצם העובדה שאין לו ועד מקומי מונעת ממנו את הזכות לשלוח נציג למועצה.
- בצו המועצות האזוריות, היישובים המוסדיים מופיעים עם גוש וחלקה כחלק מהשטחים העודפים במועצה ("מתחת לקו"). עם זאת, מבחינת תקצוב, ליישוב יש סמל, אנשים נרשמים כגרים בו והוא כן נכלל בשטחי המועצה, ולכן המועצה כן מקבלת תקצוב עבורו. התקצוב הזה נדרש, מאחר והמועצה מספקת לו שירותים. גם לפני הפיכת היישוב ליישוב מוסדי המועצה מספקת את השירותים, אבל לא מתוקצבת עבורם.
- מאחר וליישוב יש סמל, אם הוא כולל יותר מ-40 תושבים בוגרים שנרשמו בתחמו, הוא נספר במניין היישובים.
- הכרה ביישוב כיישוב מוסדי מאפשרת לו להגיש בקשה לשינוי תכנית (הרחבה למשל), או בהמשך אף להגיש בקשה להכרה כיישוב רגיל - ברגע שהוא מוכר כבר כיישוב מוסדי, כל מה שדרוש הוא להסדיר את הגבול שלו, ואז הוא יעלה "מעל הקו".

עדכון מישיבת הוועדה במרץ 2021: לאור הבלבול שמעלה השם "יישוב מוסדי", שאיננו לגמרי יישוב, ולאור העובדה שמרבית היישובים המוסדיים הם מוסדות חינוך, סיון מעוניין לשקול הקצאת צורת יישוב חדשה של מוסד חינוכי במקום יישוב מוסדי, או לשנות את צורת היישוב הקיימת.

גם פניות מטעם הוועדה הגיאוגרפית והלשכה המשפטית של משרד הפנים העלו תהיות לגבי הצורך בהענקת סמל ליישוב למוסד חינוכי, מאחר וליישוב מסוג זה לא יהיה אף פעם ועד מקומי מבחינת נציג במליאה וכד'. כמו כן, הלשכה המשפטית של משרד

הפנים מצביעה על קושי בשימוש במילה "ישוב", מאחר ויש לכך משמעויות הן מבחינת הפוליטיקה של המועצה האזורית והן מבחינת חקיקה.

יפעת ציינה כי כל היישובים המוסדיים, מלבד 2 חסרי מעמד מוניציפלי, נמצאים בשטחי מועצות אזוריות, וברובם אינם צמודי ישוב אלא מרוחקים ממרכז ישוב אחר, והם צריכים פתרון להתנהלות השוטפת. לדוגמא – יכולת להגיש בקשה לוועדה המחוזית לאישור הרחבה, בקשות לתקציבים, שירותי ביטחון, תאורה, הפצת קול קורא לאנשים לבוא להתגורר במקום וכו'. אם המוסד לא מוגדר כיישוב מוסדי, הוא לא יכול לעשות את הדברים האלו בעצמו אלא צריך שמישהו אחר יגיש עבורו את התכניות והבקשות. הצורך בתיווך כזה, משאיר אותם בתחתית סדר העדיפויות.

לפיכך, כדי שמנהלת הכפר תוכל להתנהל בצורה טובה, עצם ההכרה בהם כיישוב מוסדי, גם ללא זכויות מוניציפאליות של ועד מקומי, מתאפשרת להם התנהלות תקינה. בדיקה מול מקומות שקיבלו הכרה כזו, העלתה כי זה עזר להם מאוד בהתנהלות. ישנן גם דוגמאות ליישובים מוסדיים ששינו את הסיווג שלהם, כך שהמגורים בהם התרחבו מעבר למגורי צוות. לדוגמא - מדרשת בן גוריון, שהיתה ישוב מוסדי והפכה ליישוב כפרי אחר. דוגמא נוספת היא מלכישוע, שמעוניינים בהקמת ישוב קהילתי כפרי (ראה רשימת נושאים למעקב).

במקרים שהמקום כבר הוכר כיישוב מוסדי, התהליך לשינוי הסיווג קל יותר מתהליך של הקמת ישוב חדש, מאחר ויש כבר הגדרת שטח, אולם הם עדיין נדרשים לשנות פורמאלית את הסיווג, לקבל הכרה כוועד מקומי ולעבור בצו המועצות האזוריות מהשטח העודף (מתחת לקו) לרשימת היישובים שנמצאת מעל הקו.

בוצע מיפוי של כל היישובים המוסדיים (צורות יישוב 340 ו-440):

- ישנם סה"כ 35 יישובים מוסדיים – 34 יהודיים ואחד לא יהודי. מתוכם:
 - 27 מוסדות חינוך
 - 4 מוסדות לבריאות הנפש, גריאטריה ו/או שיקום
 - 4 קהילות טיפוליות לגמילה

כפי שניתן להתרשם, רוב היישובים המוסדיים הם אכן מוסדות חינוך.

המתודולוגיה הנהוגה היום להכרה במוסד כיישוב מוסדי דורשת בעיקר שהמוסד לא יימצא בגבולות קו כחול של יישוב כלשהו, ושיהיו במקום מגורים לשוהים במוסד ולאנשי צוות. ישנה דרישה נוספת, כפי שנדרש עבור כלל היישובים – קריטריון סף של 40 בוגרים הרשומים כגרים במקום. עם זאת, מוסד יכול לקבל סמל גם אם קריטריון זה

אינו מתקיים, ולהישאר במעמד של "מקום" כל עוד לא משתנה מספר התושבים (ראה למשל: שלוה במדבר).

ליישובים מוסדיים נקבע קו כחול, אבל מאחר ואין להם ועד מקומי הם אמורים כביכול להופיע בצו המועצות האזוריות במסגרת השטחים העודפים, "מתחת לקו". למרות זאת, סיון טען שיש כיום בחוק, "מעל הקו", יישובים שהם לא ועדים מקומיים, אלא קריות חינוך. לדוגמא – היישוב המוסדי עיינות במועצה אזורית גן רוה. ייתכן שמדובר בטעות תהליכית, אבל כדאי לחדד את הנהלים לקביעת קו מסודר ואחיד בעניין, ולשקול אפשרות להעביר את כל היישובים המוסדיים "מעל הקו".

סיון הציע כי נפתח שיח בין כל חברי הוועדה, שבו כל אחד יציג את המשמעות של יישוב מוסדי מנקודת המבט של המשרד ממנו הוא מגיע, ונרכז מסמך מסכם לפני שאנחנו יוצאים במסקנות ובהמלצות.

- יוחאי ציין כי מבחינת משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המוסדות הרלוונטיים הם כפרי הנוער, כי שם יש פעילות חקלאית, מבני משק ולעיתים גם ממש שטחים חקלאיים שהם מעבדים.
- אודי ציין כי כשרוצים להקים אגודה קהילתית דרך רשם האגודות השיתופיות, אחד מהתנאים הוא שיהיה למקום סמל יישוב. גם אם מדובר ביישוב מוסדי, מבחינתם מדובר ביישוב לכל דבר ועניין. הסיבה לדרישת הסמל היא שלעיתים גורמים פוליטיים מנסים להקים אגודה קהילתית, על מנת שבהמשך יוכלו לבוא לגורמים אחרים של המדינה ולבקש הכרה על בסיס כך שרשם האגודות כבר הכיר בהם, ורשם האגודות לא רצו להיות כלי משחק פוליטי כזה. דוגמא לכך היא מוסד חינוכי במקום שנקרא שדה בר, שלמעשה שייך מוניציפאלית לנוקדים ואין לו סמל יישוב עצמאי. עוד ציין אודי כי כאשר יישוב או מוסד חינוכי רוצים להקים אגודה שיתופית, זה לרוב יהיה אגודה קהילתית. ההגדרה של אגודה שיתופית קהילתית היא בדרך כלל שיהיה מדובר ביישוב.
- מנשה ציין כי מבחינת חברת דואר ישראל, הם מחויבים להעניק שירותי דואר לכל מה שמקבל סמל יישוב, ובכלל זה גם היישובים המוסדיים. ברגע שניתן להם סמל יישוב, הדואר מחויב לפקוד אותם, והם מצורפים לקו דואר נע. לפיכך, המשמעות של הכרה במוסדות כיישובים מוסדיים והענקת סמל יישוב למקומות אלה, היא הרחבה משמעותית של פעילות הדואר, וכתוצאה מכך של ההוצאות שלהם. לפיכך, לדעתו יש לשקול את העניין בכובד ראש.

לסיכום, טבלת המיפוי שנערכה ליישובים המוסדיים תישלח לחברי הוועדה, לצורך בחינת הדברים והמשך הדיון.

עדכון מישיבת הוועדה ביוני 2021: בהמשך לדבריו בנושא בישיבה הקודמת, יוחאי ציין כי הכרה בכפרי הנוער החקלאיים כיישובים מוסדיים מאפשרת להם להגיש בקשות בקול קורא מכל משרדי הממשלה, בין השאר גם בנושא החקלאי. כפרי הנוער החקלאיים מתנהלים ביישוב חקלאי קטן לכל דבר ועניין, וההכרה בהם חשובה לפעילותם הסדירה. לפיכך, חשוב שההכרה במקומות אלו כיישובים מוסדיים תימשך. מיכל מריל ציינה כי להכרה במוסד כיישוב מוסדי אין שום השפעה על מינהל התכנון, משום שתפקידם מסתיים ברגע שהתכנית מאושרת.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

19. מועצה מקומית מיתר (1268) – כרמית, ומועצה אזורית תמר – יתיר (*ראה גם

סעיף נפרד לאחר סעיף זה) וחירן: מדובר בנושא שנידון לאחרונה במסגרת ועדת היישובים במפגשה הראשון לשנת 2016 (28.6.2016), ומאז ירד מרשימת הנושאים למעקב.

רקע: ועדת החקירה הגאוגרפית דרום לבחינת המעמד המוניציפאלי של המועצה המקומית מיתר ולבחינת שינוי גבולות בין המועצה המקומית מיתר לבין המועצה האזורית תמר, המועצה האזורית בני שמעון ושטח חסר מעמד מוניציפאלי, בחנה את מעמדה המוניציפאלי של המועצה המקומית מיתר, לאור שלושת אזורי המגורים המתוכננים בשטח השיפוט הנוכחי שלה, המרוחקים מגרעין היישוב – כרמית, חירן ויתיר, וכן אפשרות של שיוך כרמית למועצה האזורית בני שמעון. החלטת שר הפנים, מתאריך ה-13/10/2020, בהתבסס על המלצת מנכ"ל משרד הפנים, היתה לקבל את המלצות הוועדה, לפיהן:

- יש לגרוע מתחום השיפוט של המועצה המקומית מיתר את האזור המתוכנן לחירן וליתיר ואת השטחים הסובבים אותם ולהעבירם למועצה אזורית תמר. הוועדה ממליצה לבחון מחדש את המעמד המוניציפאלי של היישוב חירן לאחר שיגיע לאכלוס של 400 משפחות.
- מעמדה המוניציפאלי של מיתר יוותר כמועצה מקומית, מאחר ולא זוהה יתרון כלשהו בשינוי מעמדה למועצה אזורית.
- שטח כרמית יישאר בתחום שיפוט המועצה המקומית מיתר.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2020: סיון עדכן כי שינוי הגבולות בצו המועצות האזוריות פורסם ברשומות, קובץ 8945, מה-29.11.2020.

דליה עדכנה כי למשרד השיכון יש הסכם שהשיווק והפיתוח ל-300 יחידות שלב א' בחירן יבוצע על ידי חברת ערים.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2021: עבור חירן קיימת החלטת ממשלה שניה (החלטה 878 מתאריך 10.11.2013), אולם ליישוב אין עדיין שם מאושר, לא נקבע קו כחול ולא ניתן מנדט לוועדה הגיאוגרפית לקביעתו. מיכל מריל עדכנה כי לחירן יש תכנית מאושרת (107/02/15) עבור כ-660 יח"ד, ויש עבודות הקמה בשטח. זוהי דוגמא למצב שהיישוב כבר כמעט בנוי, אבל יש פיגור גדול מבחינה רגולטיבית.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: בנוגע ליתיר – ראה התייחסות בסעיף 20 ברשימת הנושאים למעקב. בנוגע לדרור (לשעבר חירן) - ראה [עדכון בטבלת הנושאים לדין](#) בתחילת הפרוטוקול.

20. יתיר (מועצה אזורית תמר):

רקע:

עד שנת 2003 היה קיים יישוב, במעמד של "מקום" (פחות מ-40 תושבים בוגרים), בשם יתיר (סמל 1329). שמו של יישוב זה אושר על ידי ועדת השמות בהחלטה שפורסמה ב-24.2.85.

יישוב זה בוטל בשנת 2004, מאחר ולא עמד בקריטריונים של הגדרת "מקום". השאלה שעולה היא האם היישוב המתוכנן יתיר, שהשטחים המיועדים לו עברו למועצה האזורית תמר, אמור להיות מוקם באותו מיקום שבו היה היישוב יתיר שבוטל, או שמדובר על מיקום שונה. במידה ומדובר באותו מיקום בדיוק, ניתן לשקול את השימוש בסמל הישן שבוטל (1329) ובשם שאושר בזמנו. במידה ומדובר על מיקום חדש, יש צורך בהקצאת סמל יישוב חדש, ודיון בוועדת השמות אודותיו. חשוב לציין שגם אם מדובר ביישוב במיקום חדש לגמרי וגם אם מדובר ביישוב שבוטל, לא מדובר ב"מחנה יתיר" (סמל 1196). מחנה יתיר הוא יישוב חסר מעמד מוניציפאלי, יש לו סמל ואנשים רשומים בו (263 תושבים).

ביתיר המבוטל (סמל 1329), רשומים עדיין כ-50 תושבים במערכות משרד הפנים. מי שרשום ביישוב זה, הם אנשים שלא מתגוררים שם בפועל, אלא מדובר כנראה באנשים

שלא שינו את כתובתם במשרד הפנים לאחר ביטול היישוב, או כאלו שמתגוררים בחו"ל. כל עוד אותם אנשים רשומים ביישוב, משרד הפנים מחויב לתחזק את היישוב במערכת, למרות שהוא לא קיים. לפיכך, יישוב זה הוא חלק מהיישובים שאלי עובד לביטולם במערכת אביב (ראה נושא ברשימת הנושאים למעקב). אלי קידם תהליכים משפטיים שמאפשרים לו לגרוע אותם ולשייך אותם במקום ליישוב ברירת מחדל.

עדכון מישיבת הוועדה ביוני 2021: בירור מול דפנה מנגן, יועצת תכנון הוועדה הגיאוגרפית דרום, העלה כי המיקום של היישוב יתיר ה"עתידי" זהה למיקום היישוב יתיר שבוטל בשנת 2004 (1329) [X-201028 Y-583919].

נשאלת השאלה אם ניתן להעניק ליישוב שנמצא בהקמה את אותו סמל יישוב שבוטל (1329), והאם ההחלטה שהתקבלה בזמנו על ידי ועדת השמות בנוגע לשם היישוב עדיין תקפה. יש לציין כי נכון לעכשיו, עדיין לא מתקיימות פעולות להקמת היישוב בפועל.

מאחר וישנם נכון לעכשיו כ-50 אנשים שרשומים במקום, למרות שאינם מתגוררים שם בפועל, ייתכן וזה יהווה בעיה מבחינת שימוש באותו סמל. עם זאת, בהנחה שיישאר השם, כדאי להשאיר גם את אותו סמל אם אין בעיה לוגיסטית בכך. זאת על מנת למנוע את הבלבול של שני סמלי יישוב שונים לשתי ישויות בעלות אותו שם ואותו מיקום. אם השם יהיה שונה, סמל חדש יהיה פחות משמעותי. יש לבחון את העניין מול רשות האוכלוסין, כדי לוודא שהשמשות הסמל מחדש לא יוצרת בעיה במערכת "אביב".

עדכון מישיבת הוועדה באוקטובר 2021: אלי ציין כי מבדיקה שערך מול דורית יצקן, רשות האוכלוסין מעולם לא קיבלה הודעה על ביטול היישוב. עקב כך, מעולם לא נחסמה האפשרות לרישום תושבים במקום.

בדיקה במערכת "אביב" העלתה כי 50 התושבים הרשומים במקום משתייכים לכ-10 12 משפחות. אחת מהמשפחות הללו נרשמה ביישוב לפני כחצי שנה בלבד. למעט 2 מהרשומים במקום, כולם נמצאים בישראל. בעקבות דיון הוועדה, נחסמה כעת אפשרות הרישום ביישוב במערכת "אביב".

הוחלט להעביר את הסוגיה להתייעצות מול הלשכה המשפטית של משרד הפנים. במקביל, תיבחן רשימת האנשים הרשומים במקום, ותבצע בדיקה מול המועצה האזורית תמר אם הם מכירים מי מהם.

עדכון מישיבת הוועדה בדצמבר 2021: עולה השאלה האם השמשתו של סמל ושם היישוב שבוטלו תהפוך את אותם אנשים הרשומים ביישוב לתושבי המקום, על אף שאינו קיים במציאות, ותעניק להם את הזכות להגיש הצעה למכרז כ"בני המקום".

הוחלט לבחון מול הלשכה המשפטית של רשות האוכלוסין וההגירה מספר חלופות לעניין רישום התושבים ביישוב יתיר המבוטל:

- שינוי המען באופן חד צדדי: עבור הרשומים תחת סמל היישוב שאינם מתגוררים בארץ, על פי סעיף 19 לחוק מרשם האוכלוסין, ניתן לשנות את כתובתם לכתובת בירושלים, ללא רחוב (מקבלים סמל רחוב פיקטיבי-9000), ולשייכם לקלפי מיוחדת (990). עבור הרשומים אשר נמצאים בישראל, מדובר בצעד תקדימי שיש לקבל עליו את אישור הלשכה המשפטית של רשות האוכלוסין. ההעדפה היא להימנע מכך.
- החזרה למען הקודם: אלי אמר שיש סמכות בחוק לעשות זאת כאשר רואים סיבה הכרחית לכך, אולם הבעיה היא שהסבירות שאותם תושבים אכן מתגוררים במען הקודם שלהם היא נמוכה.
- הענקת שם וסמל חדשים ליישוב: מאחר והמיקום זהה ליישוב שבוטל, החשש הוא שצעד כזה עלול לגרום לבלבול.
- ניסיון לאתר עבור כל הרשומים היכן נמצא מרכז החיים שלהם, ולנסות לשכנע אותם לשנות את הרישום. באופן זה, אם אכן לא יוותרו פרטים הרשומים ביישוב, ניתן יהיה להשמיש את הסמל והשם מחדש לכשיקום היישוב.

במקביל, הוחלט לבצע ניסיון לאתר את מקום המגורים בפועל של התושבים הרשומים ביתיר באמצעות קבצים מנהליים של הלמ"ס, על מנת לנסות למצוא דפוס מסוים, כגון רישום שגוי של אנשים שמתגוררים בפועל במחנה יתיר.

אלי ציין כי שתי המשפחות שנרשמו ביישוב לאחרונה (ב-2021-2020) הציגו אישור מ"יתיר-אגודה קהילתית שיתופית להתיישבות חקלאית בעירבון מוגבל" על התיישבות ב"בית יתיר". בית יתיר הוא יישוב ששינה את שמו וכיום נקרא "מצודות יהודה". אהוד יברר אם האגודה הקהילתית השיתופית להתיישבות חקלאית והמושב השיתופי "בית יתיר" מתייחסים לאותו מקום. שניהם נמצאים בדרום הר חברון.

מיכל מריל עדכנה כי יש תכנית מפורטת ליישוב יתיר ה"עתידי" (112/03/15) עבור כ- 500 יח"ד, אולם עדיין אין עבודות בשטח.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: ניתן מנדט לוועדה הגיאוגרפית לקביעת קו ועד במועצה אזורית תמר. כמו כן הוחלט כי סמל היישוב יישאר כפי שהוא היום 1329 על אף שנרשמו בו משפחות בעת שהיה מבוטל וזאת מכיוון שהוא הסמל המקושר לנ.צ. שבו צפוי לקום היישוב העתידי.

בהמשך לדיונים במפגשי הוועדה הקודמים, ולאחר התייעצות עם אלי לוי, הוחלט שהפתרון הטוב ביותר לסוגיית התושבים תחת סמל היישוב המבוטל של יתיר הוא "להחיות" את הסמל והשם, ולהפוך את הסמל למוקפא עד הקמת היישוב בפועל. זאת, על אף התושבים הרשומים במקום נכון לעכשיו. אם בעתיד תהיה פנייה ממי מהם להטבות כתושבי מקום, תהיה התמודדות נקודתית עם הנושא.

21. הקמת יישובים חדשים במועצה אזורית גולן:

עלתה הצעה להחלטה בנוגע להקמת שני יישובים קהילתיים חדשים במועצה האזורית גולן – "אסיף" ו"מטר" (שמות זמניים), המיועדים לקלוט כ-2,000 משפחות כל אחד, במרחבים להלן:

- צפונית לצומת השריון ודרומית ליישוב שעל (ממערב לכביש 978)
 - במרחב מדרום וממזרחי ליישוב יונתן
- ככל שלא ימצא איתור מתאים באחד המרחבים המוצעים לעיל, לבחון הקמת יישוב במרחב שמצפון מזרחי ליישוב רמת מגשימים וממערב לכביש 98.

עדכון משיבת הוועדה ביולי 2022: המועצה הארצית לתכנון ולבנייה החליטה ב- 5.7.22 להמליץ לממשלה על הקמת שני יישובים חדשים ברמת הגולן - מטר ואורחה (בפרסומים מוקדמים יותר היישוב אורחה כונה אסיף). כך או כך, מדובר בשמות זמניים מאחר ועדיין אין החלטה של ועדת השמות הממשלתית לגבי שמות רשמיים.

עדכון משיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: שמות היישובים, המכונים בינתיים "מטר" ו"אורחה", צפויים לעלות לדין בוועדת השמות הבאה.

22. חוות בודדים:

התקבלה פנייה מהמועצה האזורית רמת נגב לגבי חוות בודדים הנמצאות בשטחה. חוות הבודדים לא זכאיות לקבל סמל יישוב, ועובדה זו יוצרת עבורם בעיות בירוקרטיות שונות. המצב הנהוג כיום במקרים של חוות בודדים (ותיקות יותר) או נקודות הנמצאות

מחוץ לגבול יישוב הוא לרשום את התושבים ביישוב סמוך, ולהעניק להם סמל רחוב מיוחד (מסדרת 7000), כאשר שם הרחוב הוא שם החווה. לדוגמא: חוות שקמים רשומה ביישוב שדרות, תחת סמל רחוב 7001, ושם הרחוב הוא "חוות שקמים".

במידה וליישוב כלשהו משויכים מספר מקומות מסוג זה, בעלי סמל רחוב מסדרת 7000, מספר הרחוב יהיה סידורי (לדוגמא – 7000, 7001, 7002 וכן הלאה). הספירה מתחילה מחדש בכל יישוב, כך שאותו סמל רחוב עשוי להופיע במספר יישובים.

אותם תושבי חוות יכולים להצביע לראשות המועצה, וככל הנראה גם לוועד היישוב אליו הם משויכים, אף שלא מתגוררים בו בפועל.

צורת הסימול הזו הוצעה לבעלי החוות, והם קיבלו את ההצעה.

מאיר אמר שהתהליך הזה צריך להיות בהסכמה דו צדדית – גם החווה צריכה להסכים וגם היישוב שמקבל אותם.

אלי ביקש לבדוק אם יש מבחינתם משמעות להוספה של עוד מקומות כאלה לרשימה.

עדכון מישיבת הוועדה ביולי 2022: במועצה האזורים רמת נגב אושר שינוי הכתובת כמשויך ליישוב הקרוב במועצה, והענקת שמות רחובות מיוחדים לחוות הבודדים – על שם החווה. שמות החוות, היישובים אליהם הן משויכות ושמות הרחובות מופיעים בנספח 1 בפרוטוקול מפגש ועדת היישובים השני לשנת 2022, מתאריך ה-6.7.2022.

לא תהיה העברה מנהלית של התושבים, אבל הסמלים הללו יהיו פתוחים לרישום במשרד הפנים. מאיר ציין כי המהלך מותנה באישור של ועדת הרחובות, וסיון אמר שהוא העביר את הנושא לטיפולם, והוא יעלה לדין במפגש הוועדה הבא.

הדי יבדוק אם כתוצאה מהמהלך ניתן יהיה להעניק מיקוד לחוות.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: שמות הרחובות אושרו על ידי ועדת שמות הרחובות.

שמות הרחובות עודכנו במערכות רשות האוכלוסין ב-1.8.2022, וכעת פתוחים לרישום תושבים. בניגוד לתכנון המקורי, המהלך התבצע בהברה מנהלית, וכל תושבי החוות קיבלו ספחים מעודכנים עם השייך החדש.

בשלב הבא ננסה לאתר חוות בודדים נוספות, באזורים שונים בארץ, אשר מתאימות למהלך מסוג זה. יוחאי הציע ליצור קשר בנושא עם החטיבה להתיישבות.

23. שינויים בסיווג צורות יישוב – יישובים כפריים:

יוחאי ציין במפגש הוועדה הקודם כי סיווג צורת היישוב בחלק מהיישובים הכפריים ברשימת היישובים אינו מעודכן. אהוד סייע באיתור הסיווג הנכון, אולם נדרשות התאמות נוספות לשיטת הסימול הנהוגה ברשימת היישובים.

עדכון מישיבת הוועדה ביולי 2022: בהמשך לפנייתו של יוחאי תירוש לגבי בירור ועדכון סיווג צורת היישוב בחלק מהיישובים הכפריים ברשימת היישובים – קיבלנו מספר פניות הן מטעמו של מנשה שמיע והן ישירות מיישובים (משמר דוד, לוטם) אודות הבדלים בין סיווג צורת היישוב ברשימת היישובים לתפקוד בפועל של היישוב. לדוגמא: קיבוץ משמר דוד המסווג כקיבוץ אולם בפועל רוב חבריו אינם חברי קיבוץ והיישוב מתנהל כיישוב קהילתי. עלתה השאלה בסמכותו של מי לשנות או לקבוע צורת יישוב של יישובים כפריים. התנהלה שיחה בין סיון, אודי ומיכל שטרנפלד, והנושא עבר לבירור מול רשמת האגודות השיתופיות לקידום העניין.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: כזכור, הסוגיה נוגעת לסמכות לעדכון צורת היישוב, שלא בהקשר של גודל היישוב, ביישובים הכפריים (מושבים, קיבוצים, יישובים קהילתיים וכד'), כאשר הסיווג הקיים כבר לא מייצג את המצב בשטח. בתיווכו של אודי, התקיים מפגש ראשוני עם רשמת האגודות השיתופיות להצפת הבעיה. מהפגישה עלה כי במשרדם אין חובת יחידות על הסיווג. כלומר, יישוב מסוים יכול להיות משויך לאגודות שיתופיות שונות, ובשל כך להיות מסווג בכמה אופנים בו זמנית. ברשימת היישובים, לעומת זאת, חייבת להיות ייחודיות – יישוב יכול להיות מסווג רק באופן אחד. סיון ציין כי האתגר הגדול הוא בעיקר עבור קיבוצים. התנועה הקיבוצית מתחדשת, והקיבוצים משנים את פניהם.

לסיווג המתאים ביישובים הכפריים יש חשיבות מעבר לדיוק גרידא. לסיווג הזה יש הרבה פעמים השלכות תפעוליות על ההתנהלות הסדירה של היישוב, על השירותים שמקבלים התושבים ועל הרגולציה והסטטוטוריקה שלהם. לדוגמא: כאשר יישוב מסווג כקיבוץ, אין בו חלוקת דואר פנימית. מנשה הסביר שביישובים שאינם קיבוצים, חברת הדואר מחויבת להקים מטעמם מרכזי חלוקה עם תאי חלוקה, או לממן מחלק דואר לחלוקה רגלית. בקיבוצים, לעומת זאת, מתבצעת מסירה מרוכזת של הדואר במזכירות הקיבוץ. ציין כי בשל כך, לשינוי סיווג צורת היישוב יש משמעותיות כלכליות משמעותיות ביותר על חברת דואר ישראל.

הדי הוסיף שבקיבוצים בהם יש שילוב של חברי קיבוץ ותושבים שאינם חברי קיבוץ יש בעיה לא רק בענייני הדואר, אלא באופן כללי בשירותי תקשורת. לדוגמא: אם מחליטים

להכניס סיבים אופטיים לקיבוץ, רק חברי הקיבוץ זכאים לקבל אותו. השאר, שבמקרים רבים מהווים את הרוב המכריע ביישוב, לא זכאים לו.

נוסף על שירותי התקשורת, גם לגופים ממשלתיים אחרים ייתכן שיש רגולציות שונות בהתנהלות מול קיבוץ ויישוב שאינו קיבוץ.

הנושא ייבחן למציאת פתרון לשינוי הסיווג וביצוע התאמות למצב האמיתי בשטח.

24. הקמת יישוב חדש במועצה האזורית שומרון: ב-2018 עברה החלטת ממשלה

ראשונה להקמת יישוב חדש ב.נ.צ. 217141/678361 בשומרון, תחת המועצה האזורית שומרון (החלטה מספר 3515, מתאריך ה-4.2.2018). על פי ה.נ.צ., נראה כי המיקום תואם למיקום של חוות גלעד.

ראש המועצה האזורית טוען כי למיטב ידיעתו, מרגע ההחלטה הממשלה לא קידמה דבר בנושא – לא שם, לא תכנון ולא הסדרה.

שם היישוב אכן לא נידון עדיין בוועדת השמות הממשלתית. רונית ציינה כי לרמ"י הוגשה תב"ע להסדרה, והעניין מצוי בבדיקה.

נבחן מול המנהל האזרחי אם ישנם תהליכים תכנוניים במקום.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

25. הקמת יישוב חדש - כפר שילוב שיבולת: ב-30.8.2018 עברה החלטת ממשלה

שנייה להקמת כפר השילוב "שיבולת" במועצה אזורית גליל תחתון (החלטה מספר 4136). היישוב יוקם בצמוד ממזרח ליישוב בית רימון על רכס הטורעאן, ויאוכלס על ידי קהילה כפרית בשילוב אוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים. על פי הפרסומים, היישוב אמור לאכלס כ-350 משפחות (1,400 איש), מתוכם לפחות 20% יהיו תושבים עם מוגבלויות בתפקודים בינוניים וגבוהים (על פי קריטריונים שינוסחו על ידי משרד הרווחה).

ב-2.3.22 הפקידה המועצה הארצית לתכנון ולבנייה את השינוי לתכנית המתאר של מחוז הצפון לצורך הקמת היישוב. עדיין לא קיבל את אישור הולנת"ע.

ליישוב יש שם מאושר על ידי ועדת השמות הממשלתית (פורסם בילקוט הפרסומים, גיליון 5488, מתאריך ה-2.2.2006).

השלב הבא הוא מינוי ועדה גיאוגרפית לקביעת קו כחול ליישוב.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

26. הקמת יישובים חדשים בנגב – סביב ציר 25: הוגשה הצעה להחלטה להקמת 5 יישובים חדשים סביב ציר 25. השמות הזמניים שניתנו ליישובים הללו הם: עומרית; גבעות עדרים; טלם; תלמה וטליה.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

27. עיר אובות (סמל 1187): הוגשה הצעה להחלטה להקמת היישוב הקהילתי עיר אובות בערבה מדרום לצומת עין חצבה. עיר אובות הוא יישוב מוכר שנמצא במעמד של "מקום" (כלומר מתגוררים בו פחות מ-40 תושבים בגירים), אשר משתייך למועצה האזורית הערבה התיכונה. ליישוב הזה יש סמל (1187), ושם מאושר, אבל הוא לא מעודכן בחוק ואין לו קו כחול. אלי ציין כי ביישוב רשומים 68 אנשים, מתוכם 36 בדואים מהנגב והשאר הם יהודים או חסרי דת שרשומים שם.

רונית ציינה כי בעיר אובות יש חלופה נבחרת לתכנית, וכי התכנית ממומנת על ידי החטיבה להתיישבות לכ-500 יחידות דיור.

לאחר אישור תכנית מפורטת ליישוב ולאחר שיוקם ועד מקומי, נהפוך את צורת היישוב ליישוב קהילתי.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

28. ניצנה (סמל 1195) – שינוי צורת יישוב: בתאריך 14.3.2021 התקבלה החלטת ממשלה שנייה להקמת היישוב הקהילתי ניצנה במועצה האזורית רמת נגב (החלטה 1280). מדובר למעשה בשינוי צורת יישוב של היישוב המוסדי הקיים "ניצנה (קהילת חינוך)", והיישוב הקהילתי שיוקם יכלול בתוכו את המוסד החינוכי "ניצנה".

השלב הבא הוא מינוי ועדה גיאוגרפית להקמת ועד מקומי, קבלת אישור שר/ת הפנים ועדכון צו המועצות האזוריות בהתאם.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

29. הקמת יישובים חדשים בנגב – מבואות ערד (5 יישובים): רקע: בהמשך להחלטת הממשלה הראשונה מתאריך ה-30.10.2011 (החלטה 3782), בתאריך 27.3.2022 עברה החלטת ממשלה שנייה להקמת חמישה יישובים בחלקו הדרום מזרחי של היישוב מבואות ערד (החלטה 1325). מדובר בשטח גלילי, באזור כביש 80. ככל הנראה, היישובים הללו ישויכו, לפחות בשלב הראשוני, למועצה האזורית תמר.

השמות הזמניים שניתנו ליישובים אלו הם: מבואות ערד 1, מבואות ערד 2, מבואות ערד 3, מבואות ערד 5 ומבואות ערד 6.

עדכון מישיבת הוועדה ביולי 2022: ועדת השמות הממשלתית אישרה בישיבה שהתקיימה בתאריך 22.5.22 שמות לשלושה מבין חמשת היישובים:

- מבואות ערד 1 – **חבצלת הנגב**

- מבואות ערד 2 – **עירית**

- מבואות ערד 3 – **מרוה/מרווה (לחברה הבדואית)**

החלטת ועדת השמות בנוגע ליישובים אלה פורסמה בילקוט הפרסומים ביום 2.8.2022.

השמות ליישובים מבואות ערד 5 ומבואות ערד 6 טרם נקבעו.

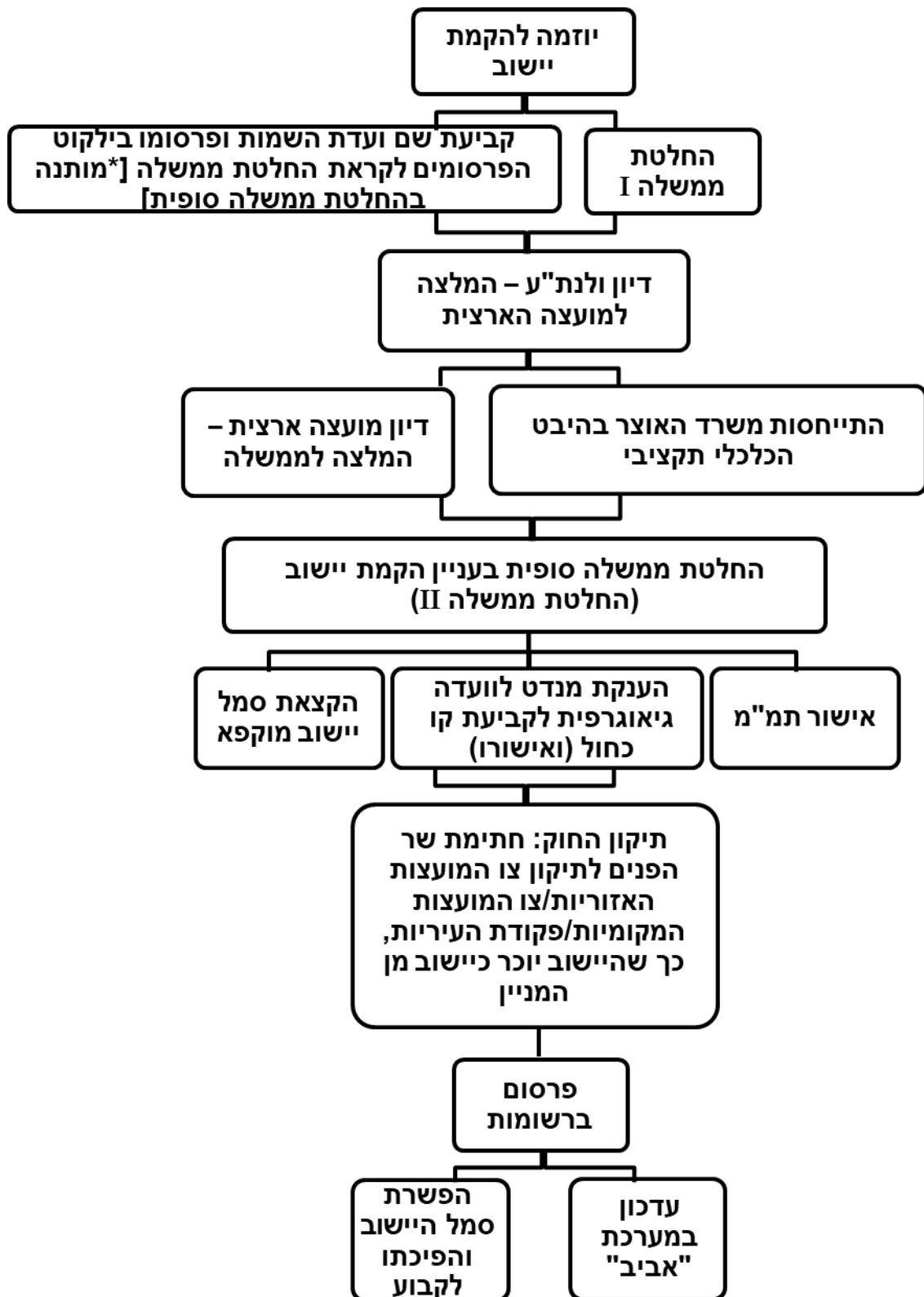
חירן – ועדת השמות הממשלתית אישרה בישיבה שהתקיימה בתאריך 22.5.22 את שם היישוב, אשר ייקרא דרור. החלטת ועדת השמות בנוגע ליישובים אלה פורסמה בילקוט הפרסומים ביום 2.8.2022. היישוב ישתייך ככל הנראה למועצה האזורית תמר. מאחר ויש לו שם רשמי, 2 החלטות ממשלה ותכנית מתאר, הוא זכאי לסמל מוקפא. על מנת לקבל סמל קבוע, הוא עדיין ממתין לקבלת קו ועד, שיוך מוניציפלי ועדכון בחוק. סיון ביקש מהדי שליישוב ינתן מיקוד, ברגע שייקבע הסמל המוקפא. הוועדה פרסמה מכתב לכל מאן דבעי המעדכן בנוגע למתן סמל מוקפא ליישוב.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

30. יישוב עירוני חדש – תלה: עברה החלטת ממשלה ראשונה (החלטה 1360, מתאריך 10.4.2022) לבחינת הקמת יישוב עירוני חדש במועצה האזורית בני שמעון – תלה (שם זמני). היישוב מתוכנן להיות מוקם מצפון ללהבים. שם היישוב טרם עלה בפני ועדת השמות. רונית ליברסאט עדכנה כי רמ"י התחילו בעבודה על פי ההחלטה.

עדכון מישיבת הוועדה ביום ה-21.9.2022: אין עדכון.

נספח 1 – תרשים זרימה: נוהל הקמת יישוב חדש



נספח 2 – עדכון תרשים זרימה: קריטריונים להענקת סמל קבוע/מוקפא
למוקד תעסוקה

