

מדינת ישראל

משרד המשפטים

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ט' ניסן תשע"ה

25 מרץ 2018

מס' מסנה: 03-003-2018-99-004-00

אל: משתתפי הדיון

הנושא: סיכום ריווח בקשר להעברת תחנת גלי צהיל למשרד הביטחון

בעג

ביום 17.1.2018 התקיים דיון בנושא שבנדון בראשות היועץ המשפטי לממשלה, ובהתתמתה מנכ"ל משרד הביטחון, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורו-מנהל), המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורו-חוקתי), המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי), הפרקليט הצבאי הראשי, היועץ המשפטי למערכת הביטחון, וכן ורומים נוספים משרד הביטחון, הפרקליות הצבאית ומחלקות ייעוץ וחקיקה משרד המשפטים.



מטרת הדיון הייתה, אפוא, לבחון את התנאים המשפטיים לביצוע מהלך העברת התחנה כמפורט לעיל בידי שר הביטחון.

היועץ המשפטי לממשלה סיכם את הדיון כדלקמן:

1. שר הביטחון ביקש להבהיר את התהuna מהמסגרת הארגונית של צבא ההגנה לישראל, אל המסגרת הארגונית חבלית של משרד הביטחון. פעולה זו מחייבת מבחינה משפטית נקיות אמצעים שונים הדורשים לצורך שמירה על עצמאותה המקצועית של התחנה.

2. עצמותה המקצועית של התחנה מעוגנת כיום בהוראת פיקוד עלין 2.0167 "גלא צח"ל", ובפרט בסעיף 7 להוראה המורה כי "מפקד התחנה כפוף לקצין החינוך והנוער הראשי, אוולט בעניינים עיתונאים-מקצועיים, שנחט חוא עוסק בתפקידו כעוזן וראשי של התחנה, הוא לא יהיה נתון למרות מפקדיו, ויעמדו לנדו עניינו השיקולים המקצועיים העיתונאים"; וכן בפסקת בגין, המדגישה את עיקרונו עצמות שיקול הדעת בשידורייהם של ערוצי תקשורת.
3. דרך המהלך לביצוע המהלך הינה באמצעות חקיקה ראשית מקיפה, אשר תאסדר את כל החיבטים של פעילות התחנה, בדומה למקדים אחרים בהם אוסדרו שידוריים ציבוריים, כגון: חוק רשות השידור, תשכ"ה-1965; חוק השירות הציבורי הציבורי, התשע"ד-2014; וחוק שידורי עוזץ והנטות, תשש"ד-2003.
4. בנסיבות העניין, מכיוון שאין מדובר על הקמתו של גוף שידור "יש מאין", אלא בהעתקה פיזי-אזרחיות בלבד, המהלך המבוקש יכול שיישמש פعليו באמצעות מגנוניים מנהליים, אשר יסדירו היבטים שונים בעבודתה של התחנה כדוגמת המבנה הפנים-ארגוני, היבטי כוח אדם, הליד מיוני מנהל התחנה, אופו הפיקוח על תכנינה. ועוד.
5. אלס, ההסדרים הדורשים לשט הבטחת שמירה על עצמותה המקצועית של התחנה, לרבות עצמותה התקציבית, מחויבוט עיון בחקיקה ראשית זאה, לוורת השעררה של התחנה לאחריות ישירה של משרד הביטחון, והגברת החשש הנבע מכך לאפשרות של ניסיון להתערבות בתכנינה.
6. לנוכח זאת, מוצע כי המהלך בכללתו יעשה בדרך של חקיקה ראשית, בדומה לדבריו החקיקה שנזכרו לעיל לאסדרות שידוריים ציבוריים.

*בברכה,
ד"ר אל לימון עו"ד
עוור בכיר ליווץ הכספי לממשלה*