



# חטיבת החקירות



- בלמס -

האגף לחקירות ולמודיעין  
חטיבת החקירות  
טלפון: 02-5429250  
פקס: 02-5429675



רשימת תפוצה

[Redacted content]

"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"

כתובתנו באתר :

עמוד 1 מתוך 17

[www.police.gov.il](http://www.police.gov.il)



## הנדון: הנחיית חטיבת החקירות - טיפול נגיף הקורונה עדכון מס' 13

### 1. כללי

א. במהלך חודש דצמבר 2019 התפרץ בסין נגיף "הקורונה" (להלן: "הנגיף") והתפשט בכל העולם לרבות במדינת ישראל.

ב. ביום 27.1.20 הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו בפקודת בריאות העם, 1940 כי המחלה הנגרמת על ידי הנגיף היא מחלה מידבקת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור בכלל, ולאוכלוסיות מסוימות בפרט.

ג. ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי בשל התפשטות המחלה על מנב של "מגיפה עולמית".

ד. בחודש מאי שנת 2020 חל שיפור במצב התחלואה והתפשטות הנגיף במדינה ובהתאם לכך הוחלט על הקלה בהגבלות שהוטלו על הציבור, זאת על אף שהמגיפה טרם מוגרה. בימים אלה אנו עדים לעליה בשיעור התפשטות הנגיף, כאשר לא ברור אם מדובר בהתפרצות מקומית או שאנו בפתחו של "גל שני".

ה. לצורך התמודדות עם התפשטות הנגיף הוצאו במסגרת צווי בריאות העם ותקנות שעת חירום הוראות שונות, שתכליתן לצמצם את הסיכון להתפשטות הנגיף. לאור הצורך בקיומו של הסדר חקיקתי שלא בדרך של תקנות לשעת חירום, הוסדרו בחודש האחרון מרבית התקנות בהליך חקיקתי של הוראות שעה.

ו. התפשטות הנגיף בארץ והצורך לאכוף את מימוש צווי משרד הבריאות ואת התקנות לשעת חירום, מייצרים למשטרת ישראל אתגרים רבים, כאשר על פי החלטת ר' המ"ל מיום 12.3.20, האחריות על פיקוח ואכיפת צווי משרד הבריאות מוטלת על משטרת ישראל.

ז. להלן הנחיית חטיבת החקירות אשר מרכזת הנחיות יתר החטיבות באגף, הנחיות מב"צ/אג"מ, הנחיות הקרפ"ר והנחיות משרד המשפטים ונכתבה בתיאום עם פרקליטות המדינה, יועמ"ש מ"י וחטיבת התביעות.

### 2. הבסיס החוקי

א. פקודת בריאות העם, 1940.

ב. חוק העונשין התשל"ז 1977 - סעיפים 287 הפרת הוראה חוקית ו-218 הפצת מחלה מידבקת.

ג. חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - נתוני תקשורת), התשס"ח - 2007.

ד. חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985.

ה. חוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - אכיפה), התש"ף - 2020 - בתוקף עד ליום 30.7.2020

ו. חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - דיונים בהשתתפות עצורים, אסירים וכלואים), התש"ף-2020 - בתוקף עד ליום 16.7.2020

**"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"**

כתובתנו באתר :



ז. חוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 - בתוקף עד ליום 6.8.2020.

ח. חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), תש"ף-2020 – בתוקף עד ליום 17.8.2020.

ט. חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נקיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), תש"ף-2020 – בתוקף עד ליום 17.8.2020.

י. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה) התש"ף-2020 (להלן: "צו בריאות העם").

יא. נוהל משותף לאגף המבצעים ואגף החקירות 01.02.01 "אכיפת עבירות קנס מנהליות מכח צו בריאות העם - נגיף הקורונה- הוראת שעה".

### 3. ההיבט המשפטי בנוגע לחקירת העבירות

א. צווי בריאות העם ותקנות לשעת חרום -

1) האיסורים שהוכרזו כעבירות הנאכפות באמצעות מתן קנסות מנהליים ופתיחה בחקירה פלילית במקרים המתאימים הם: הפרת חובת בידוד, הפרת חובת דיווח של חייב בבידוד, סירוב להוראת שוטר להתפזר, הפעלת מקום או עסק אסורים והפרת הגבלות פעילות.

2) התקנות לשעת חירום קבעו סעיף עונשי ייחודי בגין הפרתן וככלל יש לחקור חשודים על עבירות לפי תקנות אלו.

ב. מעשה העלול להפיץ מחלה לפי סעיף 218 לחוק העונשין-

1) חולה, ולעתים חב בידוד, עשוי אם הוא מפר את חובת הבידוד, לעבור עבירה של מעשה העלול להפיץ מחלה לפי סעיף 218 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, אשר קובע: "העושה בהתרשלות מעשה העלול להפיץ מחלה שיש בה סכנת נפשות, דינו – מאסר שלוש שנים; עשה את המעשה במזיד, דינו – מאסר שבע שנים".

2) עבירה לפי סעיף זה מתגבשת בנסיבות בהן חולה הפר את הוראות הבידוד, ומודע כי במעשיו הוא עשוי להפיץ את מחלת הקורונה, לאור מאפייניה המיוחדים. על מנת לגבש את יסודות העבירה אין צורך בכוונה להדביק, אלא די בידיעה כי הפרת צו הבידוד עשויה להפיץ את המחלה. במקרים מסוימים, גם חב בידוד שהפר את הצו, עשוי להיחשד בעבירה זו, בהתאם לנסיבות.

3) יובהר כי ככל שמדובר בהפרת חובת בידוד שאין בה כדי להפיץ מחלה (בהתאם ליסודות העבירה בסעיף 218 לחוק העונשין), ועולה צורך לפתוח בחקירה פלילית (הפרה שלישית ומעלה), התיק יפתח בגין עבירה על הפרת חובת בידוד לפי סעיף 1 לתקש"ח ללא צורך באישור של פרקליטות המדינה.

**"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"**

כתובתנו באתר :



## ג. הפצת הודעות כזב ברשת-

- העבירות הרלוונטיות במקרים של הפצת הודעות כזב ברשת האינטרנט הם:
- 1) סעיף 159 לחוק העונשין – פרסום ידיעות כוזבות הגורמות פחד ובהלה.
  - 2) סעיף 3 לחוק המחשבים, התשנ"ה – 1995 – מידע כוזב או פלט כוזב.
  - 3) סעיף 441 לחוק העונשין - התחזות כאדם אחר.
  - 4) סעיף 415 לחוק העונשין - קבלת דבר במרמה.
  - 5) תקנות שעת חירום – אושרו ע"י הממשלה מספר תקנות שעת חירום בנושאים שונים.

## 4. פירוט הוראות צווי בריאות העם והתקש"ח

- א. ביום 17.6.2020 פורסם ברשומות החוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), תש"ף-2020 (להלן: "חוק להארכת תקש"ח אכיפה") אשר קבע את הפרות הצווים **כעבירות מנהליות** והטיל **קנסות מנהליים** בגין ביצוע הפרות של "צו בריאות העם", כמפורט להלן:
- 1) הפרת חובת בידוד בית או הגעה למקום בידוד בתחבורה ציבורית בניגוד לסעיף 2(ד) לצו בריאות העם - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי בסך 5,000 ₪.
  - 2) הפרת חובת דיווח למשרד הבריאות בניגוד לסעיף 3 לצו בריאות העם - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי בסך 3,000 ₪.
  - 3) סירוב להישמע להוראת שוטר לפזר התכנסות בין-לאומית או התקהלות אסורה - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מינהלי בסך 1,000 ₪. התכנסות אסורה הינה:
    - א) התקהלות במבנה מותרת עד 20 אנשים (באזור מוגבל – עד 10 אנשים). תפילה בבית תפילה – עד 50 אנשים.
    - ב) התקהלות בשטח פתוח מותרת עד 50 אנשים (באזור מוגבל – עד 10 אנשים, ולעניין הלוויה – עד 20).
  - 4) אדם השוהה במקום שאינו מקום מגוריו בלי עטית מסכה, בניגוד לסעיף 3ה(א) לצו בריאות העם – קנס מינהלי בסך 200 ₪.
  - 5) מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור שלא קיים את ההוראות המפורטות בסעיף 3ה(ג)(1) עד (3) לצו בריאות העם (הכנסת אדם שלא עוטה מסיכה, מתן שירות לאדם שלא עוטה מסיכה, אי תליית מודעה בדבר החובה לעטות מסיכה במקום) – קנס מינהלי בסך 1,000 ₪.
- ב. החוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) התש"ף-2020 (להלן: "חוק להארכת תקש"ח הגבלת פעילות"), קובע עבירות נוספות אשר

**"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"**

כתובתנו באתר :



## חטיבת החקירות



הוגדרו כעבירות מנהליות. להלן ההגבלות שנקבעו על היציאה למרחב הציבורי ומוטל בגינן קנס מינהלי, שגובהו נקבע בתוספת לחוק להארכת תקש"ח אכיפה, כמפורט להלן:

- 1) פתיחת עסק או מקום שהפעלתו נאסרה בסעיף 5(א) לחוק להארכת תקש"ח הגבלת פעילות - עבירה פלילית שתיאכף באמצעות הטלת קנס מנהלי בסך ₪5,000. אלה הם העסקים שפתיחתם נאסרה: דיסקוטק, פארק מים, בית מרחץ, פארק שעשועים, לונה פארק, מתקני שעשועים המצויים בשטח ציבורי, או מקום או עסק המקיים יריד.
  - 2) שהיה במקום אסור שנקבע בחוק להארכת תקש"ח הגבלת פעילות: דיסקוטק, פארק מים, בית מרחץ, פארק שעשועים, לונה פארק, מתקני שעשועים המצויים בשטח ציבורי, או מקום או עסק המקיים יריד - הטלת קנס מנהלי בסך 500 ₪.
  - 3) הפעלת תחבורה ציבורית בניגוד לסעיף 33 לחוק להארכת תקש"ח הגבלת פעילות. אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור יפעלו לפי הוראות שר התחבורה. תתאפשר הפעלת מונית עם שני נוסעים בכל ספסל או הסעה של אנשים הגרים באותו מקום, ובתנאי שישבו במושבים האחוריים והחלונות פתוחים- הטלת קנס מנהלי בסך 5,000 ₪.
  - 4) הפעלת אולם או גן לשמחות או לאירועים, קניון, מקום תרבות, בניגוד להוראות - קנס מנהלי בסך 5,000 ₪.
  - 5) הפעלת מסעדה/בר/פאב, חנות, מספרה או מכון יופי, קניון, מכון כושר, בריכת שחייה, אטרקציה תיירותית, בניגוד להוראות - קנס מנהלי בסך 2,000 ₪.
- ג. החוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נקיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), תש"ף-2020 קובע עבירות נוספות אשר הוגדרו כעבירות מנהליות:
- 1) יציאה ממקום המגורים למטרה או לפעולה שאינה מותרת - קנס מינהלי בסך 500 ₪.
  - 2) הפעלת מקום או עסק שהפעלתו נאסרה - קנס מינהלי בסך 5,000 ₪.
- ד. החוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), תש"ף-2020 מקנה לגורם המוסמך במשרד הבריאות סמכות להורות כי אדם שאינו יכול לקיים את תנאי הבידוד בבית מגוריו או במקום אחר העומד לרשותו, ישהה בבידוד במקום מטעם המדינה. סירוב להוראה זו מהווה עבירה ותיאכף בהטלת קנס מינהלי בסך 5,000 ₪.
- ה. לציין כי חלק מההוראות בצו בריאות העם ובחוק להארכת תוקף תקש"ח הגבלת הפעילות, הינן הוראות אזרחיות וכללי התנהגות במרחב הציבורי המחייבות את הציבור להישמע להן אך הפרתן אינה מהווה עבירה פלילית כך למשל: שמירת מרחק 2 מטרים של אחד מהאחר, נסיעה ברכב פרטי מעל 2 נוסעים שלא לצורך חיוני, אי מדידת חום ע"י המעסיק ומילוי טופס הצהרה ע"י העובד. העובר על הוראות אלה אינו עובר עבירה.

**"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"**

כתובתנו באתר:



# חטיבת החקירות



## 1. סמכויות שוטר באכיפת תקש"ח (הגבלת פעילות):

- 1) לדרוש מאדם להזדהות – למסור את שמו ומענו ולהציג תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו.
- 2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל על ביצוען של הוראות התקנות.
- 3) להיכנס למקום לרבות כלי תחבורה נייד ובלבד שכניסה למקום המשמש למגורים תהיה על פי צו של בית משפט. פקח עירוני אינו מוסמך להיכנס לכלי תחבורה נייד.
- 4) לשם אכיפת האיסורים הנוגעים לעסקים ולשהייה במקום אסור - להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנות, להורות על הפסקת פעילות המנוגדת לתקנות ולמנוע כניסה של אדם למקום אם יש בכניסתו של האדם כדי להפר את האמור בתקנה.
- 5) באזור מוגבל:

- א) למנוע כניסה של אדם או רכב לאזור המוגבל, או יציאה ממנו;
  - ב) דרישת הזדהות ומסמכים ולצורך כך סמכות לעכב אדם או כלי רכב;
  - ג) להורות לגוף הצלה לפעול במסגרת תפקידיו וסמכויותיו לפי כל דין ובלבד שקיבל אישור קצין משטרה לעניין זה
  - ד) שימוש בכוח במקרה של סירוב להזדהות או סירוב לאיסור כניסה או יציאה
  - ה) לא נקבעה עבירה ספציפית של אי ציות להוראת שוטר. אך סירוב כאמור יכול להיחשב כהפרת הוראת חוקית או הכשלת שוטר, על פי הנסיבות, ללא אפשרות להטיל קנס מנהלי.
- 6) אין אכיפה כנגד הומלסים (אין להם היכן לשהות).
- 7) ההגבלות אינן חלות על הכנסת ובתי המשפט.

"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"



# חטיבת החקירות



[REDACTED]

"להרחיק ראות, להעמיק חקר ולדבוק באמת"

