

# מדינת ישראל

## משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה  
(ציבורי-מינהלי)

ירושלים: כ"ד אב תשע"ז  
16 אוגוסט 2017  
תיקנו: 803-05-2017-000053  
סימוכין: 803-99-2017-046698

לכבוד  
אלי כהן, שר הכלכלה והתעשייה

שלום רב,

### הנדון: השר אלי כהן - חוות דעת למניעת ניגוד עניינים

על פי כלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136; להלן – הכללים), נדרש שר למסור הודעה בכל מקרה שבו מתעורר חשש לניגוד עניינים, ועליו לפעול בהתאם לחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה. בעניינים הרלוונטיים לגביך, אבקש לחוות את דעתי כדלהלן:

1. בהתאם לשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים, שנמסר לנו ביום 4.4.2017, יש מקום להידרש לעניינים הבאים העלולים לעורר חשש לניגוד עניינים:

א. ציינת כי לפני היבחרך לכנסת, כיהנת כמשנה למנכ"ל בחברת הכשרת הישוב בישראל בע"מ (להלן – החברה), בהנהלתו ובשליטתו של איש העסקים עופר נמרודי. כמו כן, ציינת את שמו של עופר נמרודי כמי שיש לו קשר אישי מסוים איתך.

ב. ציינת את שמו של חברך, [REDACTED], העובד כרואה חשבון בפירמת BDO, כמי שעיסוקו עלול להעמידך במצב של חשש לניגוד עניינים.

ג. ציינת כי אתה מחזיק במניות בחברה [REDACTED] – החזקה ספציפית שניתן לך לגביה היתר מיוחד מאת הוועדה למתן היתרים.

2. בכל הנוגע לעופר נמרודי, בשיחה שקיימת איתנו ציינת כי נפגשת עימו בהזדמנויות אחדות, בנוכחות גורמים נוספים, בין היתר על רקע עיסוקך הקודם בחברה המצויה בשליטתו. לנוכח התיאורים שמסרת לנו, אנו נוטים לראות בקשר המתואר פועל יוצא של היכרות על רקע מקצועי, כפי שסביר שתהיה בקשר עם מקום עבודה קודם, ללא יחסי חברות מיוחדים.

3. ככלל, בעריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים לעובדי ציבור ההנחה היא שאדם מצוי בזיקה אישית מסוימת עם מקום עבודתו הקודם, אם כי זיקה זו מאבדת ממשמעותה בחלוף תקופת זמן מוגבלת, בהתאם לנסיבות העניין. בנסיבות רגילות, עובד ציבור שפרש ממקום עבודה פרטי, עשוי להיחשב כמי שמצוי בניגוד עניינים לתקופה של שנתיים.

- במקרה כגון דא, כיוון שחלפו כשנתיים מאז פרישתך החברה ועד למינויך כשר, לא ראינו לנכון לקבוע כי יש לך עניין אישי בקשר עם החברה.
4. בצד זאת, לנוכח הרגישות הכרוכה במעמדך, ועל רקע ההיכרות האישית עם מר נמרודי, מצאנו לנכון לקבוע, לפי הצעתך, כי ככל שיובא לטיפולך נושא הנוגע לחברה או לעופר נמרודי באופן אישי, תעדכן את היועצת המשפטית של משרדך ואת הח"מ, על מנת לבחון האם יידרשו צעדים נוספים לסילוק מראית עין של חשש לניגוד עניינים (אף שכאמור, איננו רואים הכרח לנהוג כך).
5. בכל הנוגע לרו"ח [REDACTED], לאחר שקיימנו שיחה עימו הובהר כי הוא עוסק בפירמת BDO במחלקת מיסוי פרט, שאין לה ממשקי עבודה עם משרדי הממשלה השונים; עוד הובהר כי אין לרו"ח [REDACTED] מעמד של שותף בכיר בפירמת BDO, וכי הוא אינו שותף אלא להכנסות הנובעות מהמחלקה שבה הוא פועל כשותף. לנוכח הבהרות אלו, לא ראינו לנכון לקבוע כי יש לך עניין אישי במשרד רואי החשבון BDO. עקרונית, עליך להימנע מלהיות מעורב בעניינים שבהם רו"ח [REDACTED] ומחלקתו מעורבים, אלא שלפי המתואר לעיל – לא צפויה להיות לכך השלכה מעשית.
6. בכל הנוגע לחברה [REDACTED], הובהר כי למיטב הידיעה מדובר בחברה למתן הלוואות לציבור הרחב, הפועלת בארצות הברית בלבד. לא מצאנו כי מתקיים ניגוד עניינים בין פעילות החברה לבין תפקידך כשר הכלכלה והתעשייה.

בברכה,



דינה זילבר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט מינהלי-ציבורי)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מבקר המדינה

איילת זלדין, היועצת המשפטית (בפועל), משרד הכלכלה והתעשייה

דני חורין, ממונה בכיר, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)

ערן עסיס, ייעוץ וחקיקה (ציבורי-מינהלי)