

תוכן עניינים

1. כללי.....1
2. מטרה, רקע וייעוד היחידה1
3. תפקידי היחידה ומבנה ארגוני.....1
4. ממצאי הביקורת.....2
- א. כ"א.....2
- ב. תפיסת הפעלה.....3
- ג. שעון פעילות היחידה3
- ד. תוכניות עבודה וסידורי עבודה.....3
- ה. הפעלת היחידה.....3
- ו. הסכם מ"י עם משרד התחבורה להפעלת יחידת התח"צ.....4
- ז. אכיפה ויעדי את"ן.....9
- ח. חניכה והכשרות.....10
- ט. תרגילים, תחקירים ואיחור לאירועים.....10
- י. בקרות את"ן.....11
- י"א. כלי רכב ואמצעים.....11
5. המלצות.....12
- נספח - התייחסות רמ"ח ביקורת ופקודות המשטרה לטיטת הדוח.....15

כללי

1. השר לביטחון הפנים מדגיש את מרכזיות נושא התנועה. השפעתו על הביטחון האישי, תחושת הביטחון, חיזוק הנוכחות, שינוי תרבות הנהיגה וצמצום התאונות.¹
2. בתאריכים 16 ו-18 בדצמבר 2018 נערכה ביקורת ב"יחידת התחבורה הציבורית ירושלים" (להלן: תח"צ) על ידי יחידת הבקרה של אגף הביקורת במשרד לביטחון הפנים.
3. השתתפו במהלך הביקורת: ק' את"ן מחוז ירושלים, ק' יחידת תח"צ, רכז הנדסה ותשתיות, סגן ק' יחידת תח"צ, רכז הנדסה ותשתיות, רכזת היחידה.
4. הצגת העיקריים של הממצאים נערכה בתאריך 16 בינואר 2018 בהשתתפות: ק' את"ן מחוז ירושלים.
5. דוח טיוטה הופץ בתאריך 22 בינואר 2019 והתייחסות משטרת ישראל התקבלה בתאריך 25 בפברואר 2019 (ראה נספח א').

מטרת הביקורת

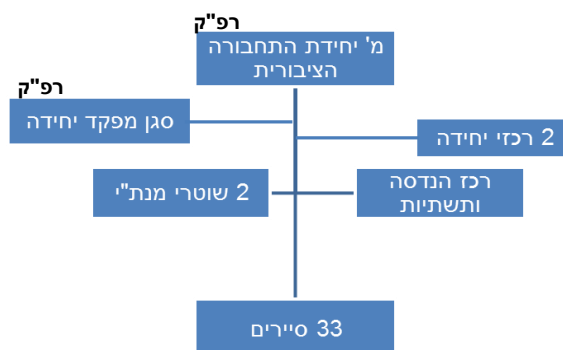
6. בחינת פעילות "יחידת תח"צ ירושלים" ויחסי הגומלין בין היחידה ולבין משרד התחבורה.

רקע ויעוד היחידה

7. במהלך שנת 2014 הוקמה יחידת הרכבת הקלה (תח"צ) במימון משרד התחבורה. ובשנת 2015 הוקמה יחידה נוספת מע"ר מזרח, שיעדיה צמצום מספר תאונות הדרכים והנפגעים במזרח העיר. לקראת חידוש ההסכם לשנת 2018, הוחלט על ידי מ"י ומשרד התחבורה לאחד את שתי היחידות הנ"ל והקטנת הסד"כ מ-2.
8. יעוד היחידה - לאפשר זרימה חופשית של כלל סוגי התחבורה הציבורית ברחבי העיר ולמנוע הפעלת היסעים בלתי חוקיים בדגש על מזרח י-ס.³

תפקידי היחידה ומבנה ארגוני

9. תפקידי היחידה: טיפול באירועים, הפרעות או בעיות תנועה; פעילות לצורך הזרמה חופשית של כלל סוגי התחבורה הציבורית ברחבי העיר; פעילות ואכיפה משטרתית בנושא תנועה בדגש על נתיבי התחבורה הציבורית; טיפול בתופעת ההיסעים הבלתי חוקיים; בחינה ומתן היתרים של תכניות תחבורתיות.⁴
10. מבנה ארגוני של יחידת התח"צ



¹ ראה פ.ע. שר- ר' את"ן מתאריך 5 בדצמבר 2016.

² ראה סעיף 1 בתפיסת ההפעלה של התח"צ.

³ ראה סעיף 1 בהארכת הסיכום בין משרדי להפעלת יחידת תנועה בירושלים- לשנת 2018.

⁴ ראה סעיף 2 בהארכת הסיכום בין משרדי להפעלת יחידת תנועה בירושלים- לשנת 2018.

תקן הדרגה של מפקד היחידה וסגנו זהה דבר העלול לפגוע בניהול היחידה.

ממצאי הביקורת

11. כ"א

תקן מול מצבה⁵:

מס"ד	תפקיד	תקן אג"ת	מצבה רישומית	מצבה פעילה	פער בין התקן למצבה הרישומית	הערות
1	[REDACTED]	■	■	■	■	
2	[REDACTED]	■	■	■	■	[REDACTED]
3	[REDACTED]	■	■	■	■	[REDACTED]
4	[REDACTED]	■	■	■	■	
5	[REDACTED]	■	■	■	■	[REDACTED]
6	[REDACTED]	■	■	■	■	[REDACTED]
	סה"כ	■	■	■	■	

מניתוח נתוני אג"ת ונתוני אמ"ש לעיל עולה כי:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] ד.

ה. בהסכם נקבע 2 תקני מנת"י. עם זאת, פורסם תקן אחד בלבד ע"י אג"ת מ"י.
ו. בתקן אג"ת פורסמו שני גופים "יחידת הרכבת הקלה" ו- "יחידת מע"ר מזרח" ולא יחידת תח"צ מאוחדת.

ז. [REDACTED]
בבדיקה [REDACTED]

⁵ נתוני כ"א התקבלו בדוא"ל מאג"ת בתאריכים 2.12.18 ו-4.12.18; נתוני מצבה והתקבלו ממש"ק אמ"ש את"ן מחוז ירושלים ונכונים ליום הבקרה הראשון (12.12.18).
⁶ מנת"י- מרכז ניהול תנועה ירושלים.

שנערכה עם ק' אמ"ש מחוז י- ס ציינה שבמידה וההסכם יוארך יוסדר נושא התקן הבכיר ביחידה.⁷

12. תפיסת הפעלה

תפיסת ההפעלה הקיימת אינה מעודכנת ונדרש להתאימה למאפייני ופעילות היחידה לדוגמה חסרים: יעוד ותפקידי היחידה, משימות ופעילויות שהיחידה מבצעת באת"ן י-ס, שת"פ בין התח"צ לשלוחת מזרח. כמו כן, תפיסת ההפעלה אינה מתוקפת ע"י ק' את"ן.

13. שיעון פעילות היחידה

בהתאם לתפיסת ההפעלה היחידה פועלת כדלקמן⁸:

[Redacted text block]

14. תוכניות עבודה וסידורי עבודה

קיימת תוכנית עבודה שנתית, עם זאת, בתוכנית פערים בנושאים הבאים: [Redacted text block]

15. הפעלת היחידה

⁷ מייל של קצינת אמ"ש מחוז ירושלים מתאריך 17.1.19

⁸ ראה עמ' 3 סעיף ד' בתפיסת ההפעלה של התח"צ.

⁹ ראה תוכנית העבודה שנתית סעיף 6 א'.

א. צוות הביקורת בדק את סידורי העבודה היומיים והשבועיים במהלך החודשים ספטמבר- אוקטובר 2018, כפי שהועברו ע"י סגן מפקד יחידת התח"צ. ולהלן נתוני ההפעלה:

מס"ד	חודש	שוטרים	ניידות	קטנועים
1				
2				
3				

[Redacted]

[Redacted]

צוות הביקורת סבור שהפעלת קטנוע אחד בלבד פוגעת בנוכחות, בבולטות ובהגברת באכיפה.

[Redacted]

ג. במהלך חודש ספטמבר 2018 עיקר פעילות היחידה היה במשימות את"ן י- ס במסגרת אירועי חודש תשרי.

ד. [Redacted]

- משימות משרד התחבורה כפי שבא לידי ביטוי בניתוח הבקורות שבוצעו ע"י משרד התחבורה.

ה. [Redacted]

ו. [Redacted]

ז. בפגישה שקיים צוות הביקורת עם מפקד מרחב קדם ציין שפעילות יחידת התח"צ בגזרתו לא מתואמת עם גורמי המרחב ולעיתים נגרמים שיבושי תנועה ועומסים.

ח. עבודה בשכר

1) יחידת התח"צ נדרשת להקצות שוטרים לעבודה בשכר במסגרת משימות את"ן י- ס. במהלך החודשים ספטמבר- נובמבר 2018 בוצעו 21 עבודות שכר וכתוצאה מכך, המשימות השוטפות של היחידה נפגעות.

¹⁰ נוהל את"ן/מת"ן 02.231.03 מיום 31/12/18 סימוכין 72959518

מס"ד	משמרת/חודש	ספטמבר	אוקטובר	נובמבר

(2)

16. הסכם בין מ"י לבין משרד התחבורה להפעלת יחידת התח"צ (להלן: הסכם)¹¹

בחודש דצמבר 2014 נערך הסכם בין מ"י לבין משרד התחבורה להפעלת יחידת התח"צ שעלותו כ- 15 מיליון ₪ לשנה. במהלך חודש אפריל 2018 חודש הסכם ועליו חתומים ר' אג"ת וחשב מ"י ומנכ"ל וחשב משרד התחבורה.

צוות הביקורת בדק את מימוש ההסכם לשנת 2018 ולהלן הממצאים:

א. כ"א – איוש תקנים

[Redacted text block]

הביקורת סבורה כי נדרש להקצות כ"א כפי שנקבע בהסכם על מנת שיחידת התח"צ תוכל לעמוד ביעדים ובמשימות שסוכמו עם משרד התחבורה.

ב. אופן הפעלת היחידה

בהסכם נקבע שהיקף הסד"כ המופעל לא יופחת מ-70% מתקני השטח- [Redacted text]

מבדיקת סידורי העבודה של יחידת התח"צ לחודש נובמבר 2018 נמצא כי, לא קיימת עמידה

[Redacted text block]

ג. העברת תכנון שבועי למשרד התחבורה

המשטרה מתחייבת להעביר מידי שבוע למשרד התחבורה תכנית עבודה שבועית עתידית בפירוט תשומות ומשימות¹⁴.

נמצא כי, מ"י מעבירה את התכנון השבועי לנציג משרד התחבורה באמצעות הוואטסאפ. מבדיקה שבוצעה מול קב"ט מחוז ירושלים נמסר כי נדרש להעביר את הנתונים באמצעות

¹¹ הארכת סיכום בין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ם לשנת 2018 .

¹² סעיף 3 בסיכום הבין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ם לשנת 2018 .

¹³ סעיף 4 בסיכום הבין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ם לשנת 2018 .

¹⁴ סעיף 5 א' בסיכום הבין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ם לשנת 2018 .

מכשיר הפקס בלבד ולא באמצעות הוואטסאפ¹⁵.

ד. דוח ביצוע בפועל

בסיום כל חודש קלנדרי מ"י נדרשת להעביר דוח ביצוע למול התכנון, לרבות תפוקות. הדו"ח יהיה חתום ע"י ק' את"ן ירושלים, עפ"י הפורמט שנקבע במשותף עם משרד התחבורה¹⁶. נמצא כי, כלל הדוחות שהועברו מתחילת 2018 אינם חתומים ע"י ק' את"ן י-ם כפי שנקבע בהסכם.

ה. בקורות שטח ע"י משרד התחבורה

משרד התחבורה מפעיל גורם מטעמו לביצוע בקורות אחר פעילות יחידת התח"צ¹⁷.

(1) [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

(2) [Redacted]

[Redacted]

בבדיקה שערך צוות הביקורת למול ק' את"ן ומפקד יחידת התח"צ עלה שהעובדים מטעם משרד התחבורה לא קיבלו אישור יחב"מ/ יועמ"ש לפעילות מסוג זה.

צוות הביקורת סבור כי משטרת ישראל צריכה לקבוע בהסכם או במסמך ההבנות את הקריטריונים המקובלים ושיטת הבקרה שתבוצע ע"י משרד התחבורה.

ו. שיטת ההתחשבנות (קיצוץ בגין חוסר כ"א)

(1) [Redacted]

[Redacted]

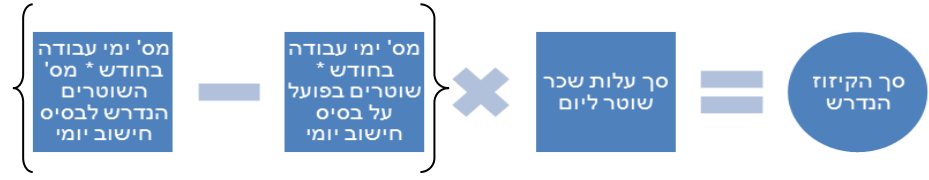
[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

י"18:

תרשים מנגנון הקיצוץ:



¹⁵ מייל מתאריך 19/12/2018.

¹⁶ סעיף 5 ו 5 בסיכום הבין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ם לשנת 2018.

¹⁷ סעיף 5 ח בסיכום הבין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ם לשנת 2018.

¹⁸ ראה סעיף 7 א' – הארכת סיכום בין משרדי להפעלת יחידת תנועה בירושלים לשנת 2018, שנחתם באפריל 2018.

2) מבדיקת צוות הביקורת את דוחות "משימות ביצוע יחידת התח"צ עפ"י הסכם" לחודשים ינואר עד נובמבר 2018¹⁹ ודוחות בקרה של משרד התחבורה לחודשים ינואר-דצמבר 2018²⁰, עלו הממצאים הבאים:

• [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- בחודש יוני ובחודש אוקטובר 2018 מ"י לא עמדה בהסכם אולם לא נקנסה על כך, היות נציג משרד התחבורה קיבל את הטענה של המשטרה שבתקופות אלו קיימת אכיפה חלקית.
- ברוב הבקורות שנערכו ע"י משרד התחבורה אחר תכנון ההצבות השבועי עלה שמ"י עלה לא עמדה בתכנון בניגוד להסכם.
- בחודש דצמבר 2018 - טרם בוצעה התחשבות בין ס הגופים.
- סכום הקיזוז עבור החודשים ינואר - נובמבר 2018 עמד על כ- 11,000 ₪. למרות שבחודשים אלו המשטרה לא עמדה בהסכם ובעקבות דין ודברים בין מ"י למשרד התחבורה סך הקיזוז הסופי עמד על 1,212 ₪²¹.

ז. אמצעים להפעלת יחיסת התח"צ

1) בהסכם סקבסם הסמססם שססקס סטסבס הפססס הסס"ס²². ספ"ס ססססס שהסקבסס מסס"ס מ"ס²³ סבססקה מסס סמס"ס סס"ן ס-ס סמפקס ססססס הסס"ס ססס הפסססס הבססס:

סס"ד	סרים	סססס	תס"סס ססורסס ס"י אג"ת	סצאי	פער הסכס למול תקינה	פער הסכס למול מצאי
1	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
2	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
3	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
4	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
5	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
6	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
7	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
8	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

¹⁹ כפי שהועברו ע"י רכות יחידת התח"צ.

²⁰ שנמסרו לצוות הביקורת על ידי מנהל פיקוח מניתוח הבקורות ע"י מנהל אגף פיקוח ובקרה על התחבורה הציבורית במשרד התחבורה.

²¹ מייל שנשלח לצוות הביקורת מרכז אג"ת במ"י בתאריך 06/01/2019.

²² ראה נספח ב' בסיכום הבין משרדי להפעלת יחידת תנועה בי-ס לשנת 2018.

²³ מייל שהועבר מאג"ת מ"י לצוות הביקורת בתאריכים 2/12/2018 ו-4/12/2018.

						9
						10
						11
						13
						14
						15

*טרם פורסם ע"י אג"ת תקן

** נמצאים בשלוחת מזרח.

- (2) אג"ת מ"י לא פירסם את התקינה כפי שנקבע בהסכם.
 (3) לא נופקו האמצעים כפי שפורסמו ע"י אג"ת.
 (4) בבדיקה שנערכה למול מפקד יחידת התח"צ עלה שלעיתים שוטרים יוצאים לפעילות ללא מכשירי קשר וזאת לאור פער במכשירי קשר ביחידה.
הביקורת סבורה כי נדרש להקצות את האמצעים כפי שנקבעו בהסכם על מנת שיחידת התח"צ תוכל לעמוד ביעדים ובמשימות שסוכמו עם משרד התחבורה.

(5)

ח. בתאריך 8 בינואר 2019 התקיים דיון בראשות מנכ"לי משרד לבט"פ והתחבורה בנושא הסכם יחידת הרכבת הקלה במחוז ירושלים²⁴. בסיכום והנחיות מנכ"לי המשרדים נכתב **שמשרת ישראל תעביר טיוטת חוזה לחתימה עד לתאריך 30.1.19.**

17. עמידה ביעדים בשיתוף משרד התחבורה

בתפיסת ההפעלה של יחידת התח"צ נקבעו יעדים ומדדים רבעוניים בשיתוף משרד התחבורה. צוות הביקורת בדק מול מפקד יחידת התח"צ וסגנו עמידה ביעדים אלו, כמפורט²⁵:
 א. "לא פחות מ- [redacted] דוחות נת"צ לרבעון עפ"י נושאי התעניינות של משרד התחבורה"- סה"כ שנתי 1,600 דוחות נת"צ. נכון לתאריך 18/12/2018 נרשמו 1,147 דוחות נת"צ המהווים 72% מהיעד- אין עמידה ביעד של יחידת התח"צ. לציין כי בסיוע של כלל יחידות האת"ן ניתן מענה ליעד זה.

ב. "מתן מענה לאירועים בתחום הנת"צ תוך 20 דקות". יחידת התח"צ לא מבצעת תהליך בקרה ומדידה, כך שלא ניתן לאמוד את העמידה ביעד זה.

ג. "סה"כ שנתי 200 דוחות. נכון לתאריך 18/12/2018 נרשמו 101 דוחות המהווים 50% מהיעד - אין עמידה ביעד.

²⁴ סיכום פגישת עבודה מנכ"לי משרד לבט"פ והתחבורה מיום 8.1.19, סימוכין 00287519.
²⁵ נספח ב' בתפיסת ההפעלה של התח"צ.

ד. "מתן מענה לפרויקטים של משרד התחבורה ותוכנית אב לתחבורה תוך 3 ימים ע"י רכז הנדסה ותשתיות" – בבדיקה שביצע צוות הביקורת למול רכז תשתיות והנדסה נמצא כי לא מתבצע מעקב בהתאם ליעד של 3 ימים. לדבריו, לא ניתן לעמוד ביעד זה לאור ריבוי הגורמים המאשרים את הפרויקטים.

18. ממשקים מול משרד התחבורה

א. אין מסמך סיכום הבנות בין מ"י למשרד התחבורה המגדיר את תדירות המפגשים, סוגי הדוחות ו/או נתונים שנדרש להעביר, ואת אופן הבקורות שיבוצעו על ידי משרד התחבורה. ההבנות הקיימות הן בע"פ בין שני הצדדים.

במהלך שנת 2018 התקיימו 4 מפגשים משותפים בין מ"י למשרד התחבורה שעסקו בנושאים הבאים: מסייעים בלתי חוקיים במזרח י-ם, אכיפה במזרח י-ם, מפעילי תח"צ במזרח י-ם והערכות לרמדאן.

19. שיחה עם נציג משרד התחבורה

בשיחה שערך צוות הביקורת עם מנהל אגף פיקוח ובקרה על התחבורה הציבורית במשרד התחבורה, צוינו על ידו הנושאים הבאים:

א. הייעוד המרכזי של יחידת התח"צ הוא אכיפה כנגד מסייעים בלתי חוקיים והפרעה לנת"צ.

ב. בשנת 2019 המדידה תבוצע עפ"י עמידה ביעדים כולל הפעלת מנגנון קיזוזים במידה והיחידה לא תעמוד ביעדים שיפורטו בהסכם.

ד. חברה חיצונית מבצעת בקרה בשטח למול תוכנית ההצבות שמועברת ע"י מ"י למשרד התחבורה. במידה ולא נמצא שוטר במקום שהוגדר, הבקר יוצר קשר עם מפקד יחידת התח"צ לצורך קבלת הסברים לפער בהצבות. נציג משרד התחבורה ציין כי התשובות לשאלות שניתנות לבקר אינן מניחות את הדעת.

ה. מפעילי התח"צ טענו כי התחנות ריקות מנוסעים, מפאת העובדה שהוסעו ע"י מסייעים בלתי חוקיים. כמו כן, הלינו על חניית מוניות במפרצים ובתחנות דבר שמפריע להפעלת התחבורה הציבורית.

ו. מנהל אגף פיקוח ובקרה במשרד התחבורה ציין שאינו מרוצה מאופן האכיפה של משטרת ישראל בתחום הנת"צ.

20. אכיפה ויעדי את"ן

א. יחידת התח"צ משולבת בפעילות אכיפה המתבצעת באת"ן ירושלים. להלן דוחות אכיפה בחלוקה לעבירות מסכנות חיים, בריונות ואחר, המתייחסים לשנת 2018 ובהשוואה לשנת 2017 אשתקד²⁶.

מס"ד	שנה	מסכנות חיים	בריונות בכביש	אחר	סה"כ דוחות
1	2017	2,705	1,565	756	4,995
2	2018	2,952	2,021	1,658	6,546
3	אחוז השינוי	9.13%	29.14%	119.31%	31.05%

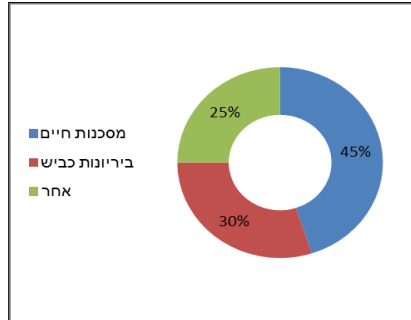
ב. מנתוני הטבלה לעיל עולה כי קיימת עליה בכל הקטגוריות, ועליה של 31.05% במספר הדוחות.

²⁶ נתוני האכיפה של יחידת התח"צ הוצאו ממערכת המנתב.

ג. סה"כ דוחות אכיפה שנרשמו ע"י יחידת התח"צ בתחום הנת"צ בשנת 2018 הם 1,148. המשמעות הינה – 17% מסה"כ דוחות האכיפה שנרשמו ע"י התח"צ עסקו בנושא הנת"צ.
 ד. 6,546 דוחות אכיפה נרשמו ע"י יחידת התח"צ המהווים 20% מכלל 32,335 הדוחות שנרשמו ע"י את"ן ירושלים.

ה. עמידה ביעדי את"ן בשנת 2018:

מנתוני התרשים עולה כי 75% מכלל דוחות האכיפה הם בחלוקה לעבירות: מסכנות חיים ובריונות בכביש.



ו. [Redacted text block]

ח. נתוני יעדי אכיפה של יחידת התח"צ, המתייחסים לתקופה ינואר - נובמבר 2018 ובהשוואה לתקופה מקבילה אשתקד:

מס"ד	שנה	שימועים	פסילות	השבתות	תלתן	רכב נעדר	פל
1	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
2	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
3	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

מנתוני הטבלה לעיל עולה כי קיימת עליה בכלל היעדים, למעט יעד "רכב נעדר".

[Redacted text block]

[REDACTED]

ב. **הכשרות** - צוות הביקורת קיבל מרמ"ד תכנון והכשרות אה"ד את מסלולי ההכשרה של בעלי תפקידים באת"ן. נבדקו פערי ההכשרות של השוטרים למול מש"קית אמ"ש את"ן י-ם ולהלן הפערים מתוך מצבת השוטרים הפעילה:

[REDACTED]

22. תרגילים

בתכנית העבודה השנתית של יחידת התח"צ לשנת 2018 נקבע כי יתבצעו תרגילים בתדירות חודשית בנושאים הבאים:

[REDACTED]

ב. סיכומי התרגילים שהוצגו לצוות הביקורת חסרים בפרטים כגון: מס' משתתפים, מטרת התרגיל, מתווה התרגיל, לקחים לשיפור ושימור, לוי"ז ותחומי אחריות. כמו כן, לא מתקיים מעקב אחר יישום הלקחים שעלו.

23. תחקירים

בתוכנית העבודה השנתית של מש"ק אמ"ש את"ן י-ם נקבע כי כל יחידה תבצע [REDACTED]

24. איחור לאירועים

[REDACTED]

²⁷ תוכנית חניכת שוטרים חדשים 2018 נכון לתאריך 18/12/2018 - הועבר לצוות הביקורת ע"י מש"קית אמ"ש את"ן י-ם.
²⁸ תוכנית עבודה שנתית של יחידת התח"צ נספח ב' עמ' 7.
²⁹ תוכנית עבודה שנתית של יחידת התח"צ נספח א' עמ' 7.
³⁰ תוכנית עבודה לשנת 2018 אמ"ש.

נמצא כי, לא קיים נתון זמן הגעה לאירועים, ולא בוצעו ניתוחים ו/או תחקירים לאירועים שטופלו באיחור לצורך לימוד ושיפור מתמיד.

25. בקרות את"ן

- א. בתפיסת ההפעלה של יחידת התח"צ נסבע כי פיסוד את"ן יבצע ביסוסות פתע עפ"י גאנט שנתי ו/או ביסוסות פתע עפ"י החלטת סי את"ן/סי סי את"ן³¹. בבדיסה שנעסכה מול מפיסד היחידה נמצא שלא התסיימו בססות ע"י סי את"ן/סי סי את"ן במהלם שנת 2018.
- ב. בתכנית העבודה השנתית של יחידת התח"צ נקבע כי יתבצעו בקרות אחת לחודש³². נמצאו בקרות לנושאים ממוקדים כגון בקרת פנקסים ולא התבצעו בקרות מתכללות אחר פעילות היחידה. כמו כן, לא התקיימה בקרה ע"י מפקד היחידה.
- ג. לא מסקססם סהלסך של מסקב אסר ססקון לסקוססם מהבקרום שנסרכו.
- ד. בקרת נוכחות ניידות

[Redacted]

26. כלי רכב ואמצעים³³

א. תקן מול מצסי כלי הרכם: להלן נתוני כלי הרכם והסמצעים כפי שהועסרו לצוות הסיקורת ע"י סס"ת מ"י ומסדיקה שנערכה מול מ' התח"צ והרמת"ל.

פער		מצסי		תקן			
T	T	T	T	T	T	T	T

- ב. מנתוני הטבלה לעיל עולה כי קיים פער של שתי ניידות. כמו כן, מספרי הניידות כפי שמופיעים בתקן אינם תואמים את מספרי הניידות הקיימים.
- ג. בכל חמשת הניידות מותקנות מערכות "הדס" וקיימים טאבלטים.

³¹ סעיף 5 ב בתפיסת ההפעלה.

³² נספח א' בתוכנית העבודה השנתית.

³³ נתוני אמצעים התקבלו בדוא"ל מאג"ת בתאריכים 2.12.18 ו-4.12.18; נתוני מצאי נבדקו מול הרמת"ל ומפקד יחידת התח"צ.

ד. זיווד ניידות:

מבדיקה שערך צוות הביקורת למול סגן מפקד יחידת התח"צ ונציג הרמת"ל עלו הפערים

הבאים

ה. במצאי היחידה אין הבחנה בין הציווד המיועד ליחידת התח"צ לבין הציווד המיועד לכלל יחידות האת"ן.

המלצות לאת"ן י-ם**כ"א**

1. להסדיר את 6 ה"פיקציות" הקיימות ביחידת התח"צ למול תפקידם.
2. לבחון תקנון תפקידי נגד בכיר ביחידת התח"צ, כדוגמה סייר התנועה המאייש את תפקיד סגן מפקד היחידה.

תפיסת הפעלה, תוכניות עבודה וסידורי עבודה

3. להתאים את תפיסת ההפעלה למאפייני ופעילות היחידה.
4. לעדכן בתוכנית העבודה השנתית את הפרטים החסרים.
5. לכתוב תוכניות עבודה חודשיות ולבצע מעקב אחר תכנון מול ביצוע.
6. לערוך את סידור העבודה השבועי במערכת
7. לוודא כי סידורי העבודה היומיים כוללים את הפרטים הנדרשים ולבצע מעקב אחר תכנון למול ביצוע המשימות.

הפעלת היחידה

8. לאור העובדה שהופעלו במשמרות א' ו-ב' (מתוך המצאי הקיים). מומלץ להפעיל באופן מיטבי את הניידות והקטנועים לצורך הגברת הנוכחות בשטח וביצוע אכיפה.
9. מומלץ לוודא שביצוע פעילויות מחוזיות אינן פוגעות בביצוע משימות משרד התחבורה.
10. במידה וישווצו שוטרים מיחידות האת"ן לתגבור יחידת התח"צ. יש לוודא שהשוטרים המתגברים יתודרכו ויצוותו בסידורי העבודה למול משימות היחידה.
11. לתעד את פעילות היחידה
12. לתאם את פעילות יחידת התח"צ מול ק' אג"מ מרחב קדם במטרה למנוע שיבושי תנועה ועומסים.
13. לוודא ששוטרי היחידה יוצאים לפעילות בהתאם להנחיות מ"י.
14. להגביר רישום דוחות אכיפה במערכת "הדס".

הסכם בין מ"י לבין משרד התחבורה להפעלת יחידת התח"צ (להלן: הסכם)

15. **להפעיל** [REDACTED] ביממה כפי שנקבע בהסכם עם משרד התחבורה, בכדי למנוע הפעלת מנגנון קיזוז (התחשבות כספית) ע"י משרד התחבורה. עם זאת, במידה ויהיו שינויים בהסכם החדש יש לפעול בהתאם.
16. **להקפיד** לעמוד בתוכניות ההצבות השבועיות המועברות למשרד התחבורה. עם זאת, במידה ויהיו שינויים בהסכם החדש יש לפעול בהתאם.
17. **לעמוד** ביעדים ובמדדים הרבעוניים שנקבעו מול משרד התחבורה. עם זאת, במידה ויהיו שינויים בהסכם החדש יש לפעול בהתאם.
18. **להעביר** את התכנון השבועי לנציג משרד התחבורה באמצעות פקס בלבד, בהתאם להנחיות יחב"מ.
19. **לוודא** שדוחות הביצוע למול התכנון המועברים למשרד התחבורה יהיו חתומים ע"י ק' את"ן ירושלים כפי שנקבע בהסכם.
20. **לעמוד** ביעדים ובמדדים הרבעוניים שנקבעו מול משרד התחבורה.
21. **להכין** מסמך הבנות בין מ"י למשרד התחבורה שיכלול בין היתר את תדירות המפגשים, סוגי הדוחות ו/או הנתונים שנדרש להעביר. לרבות אופן ביצוע הבקורות ע"י משרד התחבורה.

חניכה והכשרות

22. **להשלים** את פערי ההכשרות לשוטרי היחידה ([REDACTED]).
23. **לתעד** את המפגשים והמשוב שנערך ע"י החונך במהלך תהליך החניכה.
- תרגילים ותחקירים**
24. **לבצע** את התרגילים שהוגדרו בתוכנית השנתית ובתדירות הנדרשת.
25. **לוודא** כי קיים מעקב אחר יישום הלקחים מהתחקירים המבוצעים.
26. **לערוך** ניתוחים ו/או תחקירים לאירועי תגובה שטופלו באיחור, לצורך לימוד ושיפור מתמיד.

פיקוח ובקרה

27. **לבצע** בקרות כנדרש בתפיסת ההפעלה ובתכנית העבודה השנתית.
28. **לערוך** מעקב אחר תיקון הליקויים של הבקורות שנערכו ביחידת התח"צ.
- [REDACTED] **לערוך** בקרות מתועדות אחר נוכחות הניידות בגזרת הפעילות במערכת [REDACTED]

אמצעים

30. **לוודא** שיחידת התח"צ תפעיל 2 ג'יפונים כפי שנקבע בהסכם מול משרד התחבורה.
- [REDACTED] **לוודא** ששוטרי היחידה יוצאים לפעילות עם [REDACTED]
32. **למלא** את יומן ההחתמות של [REDACTED].

המלצות למ"י

[REDACTED] **מומלץ** למ"י לבחון את סוגיית הפיקוח והבקרה של עובדי הקבלן ופקחי משרד התחבורה,

[REDACTED]

[REDACTED]

2. תקן הדרגה של מפקד היחידה וסגנו זהה דבר העלול לפגוע בניהול היחידה. **מומלץ** למ"י לבחון את תקן הדרגה של סגן מפקד יחידת התח"צ.

3. [REDACTED]

4. **להסדיר** את [REDACTED] ותקן מנת"י שנקבעו בהסכם עם משרד התחבורה למול רישומי אג"ת מ"י.

5. **לאחד** בתקן אג"ת את שני הגופים: "יחידת הרכבת הקלה" ו- "יחידת מע"ר מזרח" – ליחידת תח"צ אחת.

6. **לבחון** "צביעת" כל האמצעים המיועדים ליחידת התח"צ בנפרד מיתר האמצעים של את"ן י-ם.

7. **להסדיר** את פרסום תקני כל הרכב והאמצעים שנקבעו בהסכם עם משרד התחבורה למול רישומי אג"ת, [REDACTED].

8. **להשלים** את האמצעים החסרים למול התקינה שפורסמה ע"י אג"ת, כפי שנקבע בהסכם.

9. **להסדיר** את אי ההתאמה במספר הרישוי של הניידות הקיימות בתחנה למול רישומי אג"ת.

להשלים את האמצעים הבאים ל- [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

11. זיווד הניידות בהסכם מתייחס ל- [REDACTED] בלבד, בעוד שיחידת התח"צ מפעילה [REDACTED]. **מומלץ לבחון** עדכון ההסכם והוספת זיווד [REDACTED].

