

תוכן עניינים

2.....	1. כללי.....	2
2.....	2. מטרת הביקורת.....	2
2.....	3. שיטת הביקורת.....	2
2.....	4. הבסיס החוקי.....	2
3.....	5. ממצאי הביקורת.....	3
3.....	א. רקע.....	3
4.....	ב. תפיסת הפעלה ונהלים.....	4
5.....	ג. כוח אדם והכשרה.....	5
7.....	ד. נתוני אכיפה.....	7
10.....	ה. בחינת הפעילות ליישום המודל.....	10
13.....	ו. טיפול במוצגים.....	13
14.....	ז. טיפול בפניות אזרחים.....	14
15.....	ח. ממצאים בתחנות שנבדקו.....	15
18.....	ט. אמצעים.....	18
19.....	י. פרסום ושיווק.....	19
20.....	יא. פיקוח ובקרה.....	20
20.....	6. המלצות.....	20
21.....	7. תיקון ליקויים.....	21
22.....	8. נספחים.....	22

כללי

1. על פי תכנית העבודה השנתית של אגף הביקורת במשרד לביטחון הפנים, נערכה ביקורת בנושא יישום מודל לאכיפת עבירת החזקה ושימוש עצמי בסם מסוג קנאביס בהתאם לחוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת-הוראת שעה), תשע"ח-2018 שנכנס לתוקף בתאריך 1.4.2020.
2. הביקורת בוצעה על ידי מנהל תחום ביקורת [REDACTED] מרכז בכיר ביקורת.

מטרת הביקורת

3. בחינת היערכות משטרת ישראל ליישום מודל לאכיפת עבירת שימוש עצמי בקנאביס באמצעות קנסות מנהליים בהתאם להוראת החוק.

שיטת הביקורת

4. הביקורת הסתמכה על החוק והנהלים, עיינה בפרוטוקולים, סיכומי דיונים ומצגות שונות, פגישות עם בעלי תפקידים, הפקת דוחות ממערכות המידע.
5. התקיימו פגישות ושיחות עם בעלי תפקידים במשטרת ישראל ובמשרד לביטחון פנים:
 - א. במשטרת ישראל:

חטיבת התביעות: רח"ט תביעות [REDACTED]; מ"מ ר' יח' הסדר מותנה [REDACTED]
[REDACTED]; אג"ם: רמ"ח סיור ושיטור [REDACTED] מפקד מוקד מידע ארצי [REDACTED]
[REDACTED]; ר' תחום פיתוח מערכות מידע סיור [REDACTED]; ק'
מערכת דוחות מנהליים [REDACTED]; אח"ד: רמ"ד למידה דיגיטאלית [REDACTED]
[REDACTED]; אח"ם: ר' מעבדת סמים ארצית [REDACTED]; ר' חו'
רשמים ומוצגים ארצי [REDACTED]; אטו"ב: מ"מ רמ"ד מחשוב תנועה [REDACTED]
[REDACTED].

- ב. במשרד לביטחון פנים: מנהל אגף דוברות, תקשורת והסברה [REDACTED].
6. צוות הביקורת ערך ביקורת בתחנות המשטרה בחדרה ובכפר סבא.
7. טיוטת דוח ביקורת הופצה בתאריך 11.10.2020 והתייחסות משטרת ישראל התקבלה בתאריך 26.11.2020.

הבסיס החוקי

8. פקודת הסמים המסוכנים {נוסח חדש} התשל"ג 1973.
9. חוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת – הוראת שעה), התשע"ח 2018.
10. חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב 1982.
11. מצגת "תפיסת ההפעלה של משטרת ישראל ליישום מודל הקנסות למשתמשי הקנבוס"- חטיבת התביעות, אוגוסט 2018.

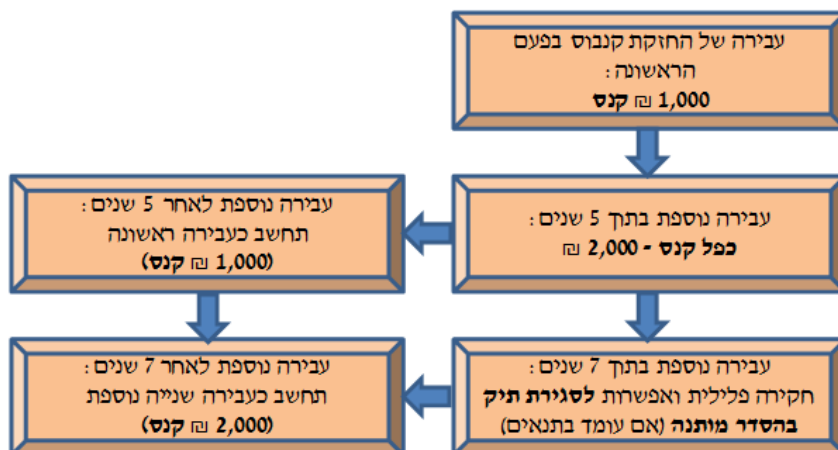
- נוהל [REDACTED]
- נוהל 13. [REDACTED]
- נוהל 14. [REDACTED]
15. הנחיות בנושא הטיפול התביעתי בעבירת קנס מיוחדת, מתאריך 1.4.2019.

ממצאי הביקורת

רקע

16. בתאריך 24.7.2016 מינה השר לביטחון פנים צוות בראשות מנכ"ל המשרד אשר מטרתו בחינת מדיניות האכיפה הקיימת בישראל לגבי שימוש עצמי בקנאביס וגיבוש המלצות למדיניות אכיפה. הדוח שכלל מסקנות, המלצות והצעה לשינוי מדיניות הוגשו לשר בתאריך 26.1.2017.
17. הרשות הלאומית למלחמה בסמים פנתה אל השר לביטחון הפנים בבקשה להגיש את ההמלצות של הצוות לאישור הממשלה.
18. בתאריך 5.3.2017 התקבלה החלטת ממשלה 2474 – "אישור מדיניות אכיפה כלפי שימוש בקנאביס והקמת ועדה בין-משרדית ליישום המדיניות". בהחלטה זו אימצה ממשלת ישראל מדיניות אכיפה חדשה כלפי משתמשי קנאביס (בגירים) וזאת בהתאם להמלצות הועדה הבין משרדית בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון פנים.
19. בתאריך 26.7.2018 פורסמה ברשומות "חוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת – הוראת שעה), התשע"ח-2018" (להלן: החוק) הקובע את העבירה של החזקת סם מסוכן מסוג קנבוס לצריכה עצמית או שימוש בו, הנעברת בפעם הראשונה או שנייה, כ"עבירת קנס מיוחדת" (בגין עבירה ראשונה יוטל על אדם קנס בסך 1,000 ₪ ובגין עבירה שנייה – כפל הקנס – 2,000 ₪) ויחולו עליה סדרי דין מיוחדים.
20. לצורך הקביעה האם מדובר בעבירה ראשונה או שנייה, קובע החוק כי כאשר עבר אדם עבירה ראשונה ולא עבר בתוך חמש שנים עבירה שנייה יראו את העבירה הנוספת שעבר לראשונה לאחר תום התקופה האמורה **כעבירה ראשונה ויקבל קנס בסך 1,000 ₪**. עוד קובע החוק, כי כאשר עבר אדם עבירה שנייה ולא עבר, בתוך שבע שנים ממועד ביצוע העבירה האמורה, עבירה נוספת, יראו את העבירה כאמור שעבר לראשונה לאחר תום התקופה האמורה **כעבירה שנייה ויקבל קנס בסך 2,000 ₪**.

הגדרת הזכאות וגובה הקנס ע"פ החוק:



21. משתמש שנתפס בפעם השלישית בגין החזקה או שימוש בקנאביס לצריכה עצמית יפתח נגדו תיק חקירה, וככל שיימצאו ראיות לביצוע העבירה ויחלט שאין לסגור את התיק, יועבר התיק ליחידת הסדר מותנה בחטיבת התביעות. מי שנתפס מחזיק או משתמש בקנאביס בפעם הרביעית, יתנהל כלפיו הליך פלילי רגיל.
22. ההסדרים נקבעו כהוראת שעה למשך שלוש שנים מיום תחילתו של החוק בתאריך 1.4.2019, וזאת במטרה לבחון את יעילותם ואת השפעתם על מגמות השימוש בסמים באוכלוסייה.
23. אימוץ המדיניות המתוארת לעיל ועיגונה בחקיקה כאמור נועדו להביא לאכיפה יעילה יותר של האיסור על שימוש והחזקה בקנאביס, אך זאת מתוך הבנה שמעידה חד פעמית או חוזרת המבוצעת בידי אדם נורמטיבי שאינו מנהל אורח חיים עברייני, ניתן לאוכפה באופן שהולם את חומרת המעשה בלי להכתיים את גיליונו של האדם ברישום פלילי.

תפיסת הפעלה ונהלים

24. תפיסת הפעלה של משטרת ישראל למודל אכיפת קנאביס התפרסמה על ידי חטיבת התביעות על גבי מצגת ללא ציון תאריך וסימוכין¹ ובמסמך של מדור ארגון באג"ת².
25. תפיסת הפעלה נגזרת מהחוק ומגדירה כי למרות ששימוש והחזקת קנאביס אינם חוקיים, בהתאם למדיניות אי ההפללה, עבירה ראשונה ושניה יאכפו באמצעות דוחות מנהליים ללא רישום פלילי.
26. המדיניות הארגונית במשטרה הינה שהחוק מהווה כלי עזר בהתמודדות עם תופעת השימוש בסמים אולם יישום המודל לא אמור לשנות את המיקוד הארגוני³.
27. מדיניות האכיפה של משטרת ישראל הנגזרת ממדיניות השר לביטחון הפנים⁴ הינה כי האכיפה במקרי החזקה או שימוש בקנאביס לצריכה עצמית תתבצע במרחב הציבורי ולא באופן יזום. במרחב הפרטי שוטר יאכוף במידה והוא נמצא שם לצורך מילוי תפקידו והעבירה נעברת לנגד עיניו⁵. אכיפת העבירה באמצעות רישום דוח מנהלי תבוצע רק על ידי שוטר שהוסמך לכך.
28. האגפים הנוגעים בדבר: אג"ס, אח"ס וחטיבת התביעות, פרסמו נהלים לאופן יישום מודל האכיפה כל אחד בתחומו כפי שפורט לעיל בפרק הבסיס החוקי. לציין שבמדור פקודות במשטרת ישראל עורכים כעת טיוטת נוהל אחוד לכלל הגורמים.
29. חטיבת התביעות בנתה מודל פעולה במטרה ליצור התייחסות אחידה בכל שלוחות התביעה בעת טיפול בתיקי חקירה הנפתחים במסגרת מודל האכיפה ומוגדרים סיווג מיוחד בשל העובדה שהנם תיקים מנהליים (להלן: [REDACTED]). חטיבת התביעות ערכה ימי עיון בנושא בהשתתפות

¹ מצגת "תפיסת הפעלה של משטרת ישראל ליישום מודל הקנסות למשתמשי הקנבוס" - חטיבת התביעות, אוגוסט 2018.

² "חוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת-הוראת שעה) - מסמך ארגוני", אג"ת/מדור ארגון, סימוכין 104297418 מתאריך 22.10.18.

³ "פרוטוקול היערכות לחוק הקנאביס בראשות מ"מ מפכ"ל", לשכ"מ סימוכין 17282019 מתאריך 13.2.2019.

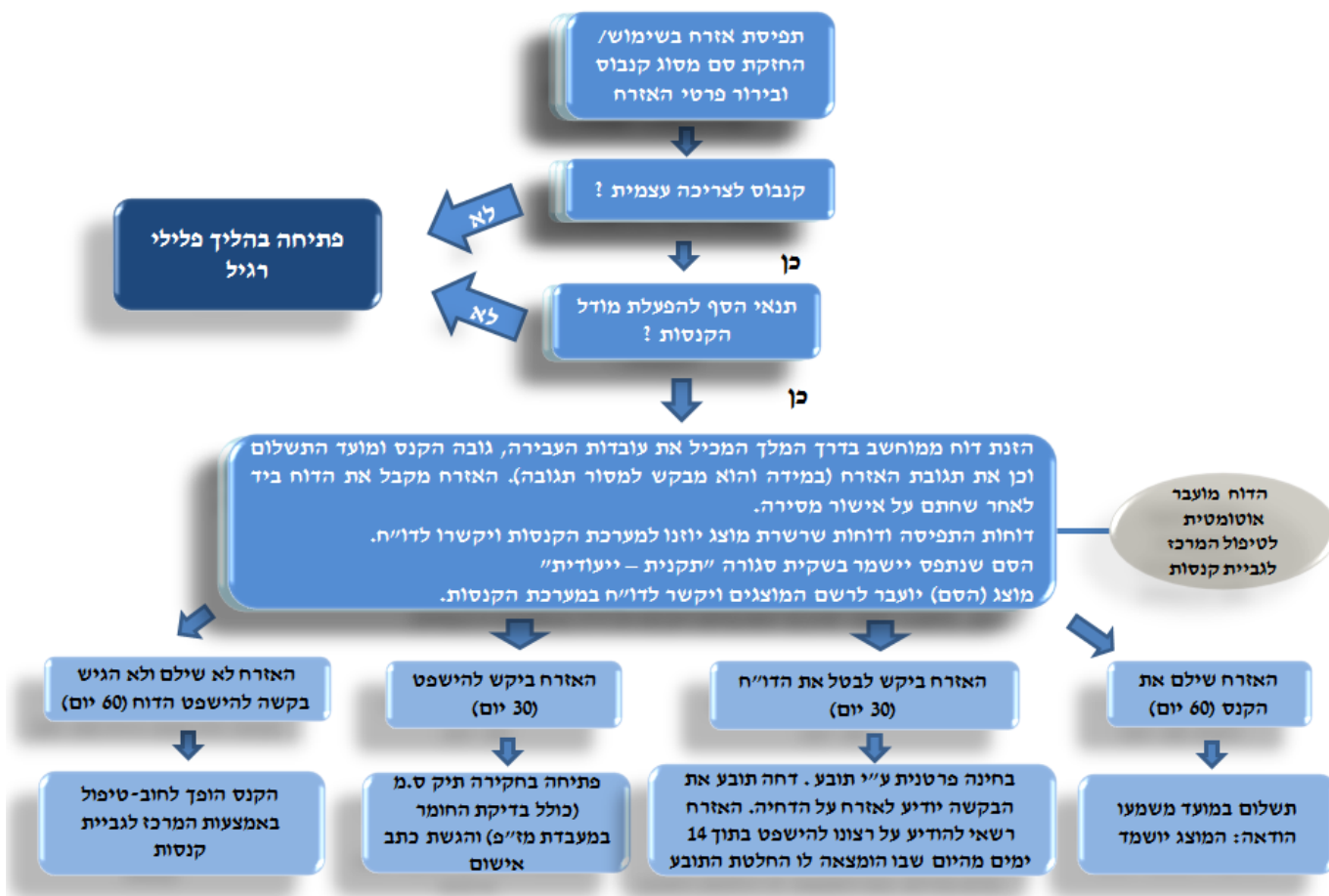
⁴ שם, סעיף 3.4.

⁵ "קנאביס מודל הקנסות-מדיניות אכיפה במרחב הפרטי", לשכת היועצת המשפטית סימוכין 108101419 מתאריך 18.11.19.

התובעים והפיצה מסמך הכולל את התרחישים השונים, הפתרונות המוצעים ואופן הפעלת שיקול הדעת מול סוגי הפניות השונות.

30. נמצא כי בתוכנית העבודה השנתית לשנת 2020 של אגף המבצעים קיים אזכור לטיפול באכיפת עבירת החזקת קנאביס לשימוש עצמי באמצעות המודל במסגרת רשימת היעדים של מחלקת שיטור וסיור. בתכנית העבודה של תחנות חדרה וכפר סבא לשנת 2020 לא קיים אזכור לכך ולדברי מפקדי התחנות הנושא מוטמע במסגרת כלל העבירות הנאכפות.

31. תהליך רישום דוח קנאביס:



כוח אדם והכשרה

תקינת כח אדם

32. לטובת יישום המודל הוקצו סה"כ [REDACTED] החלוקה הבאה:⁶

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

33. בבדיקת צוות הביקורת מול בעלי תפקידים באגפים נמצא שהתקנים מאוישים.

⁶חוק הסמים המסוכנים(עבירת קנס מיוחדת-הוראת שעה)- מסמך ארגוני, אג"ת/מדור ארגון, סימוכין 104297418 מתאריך 22.10.18.

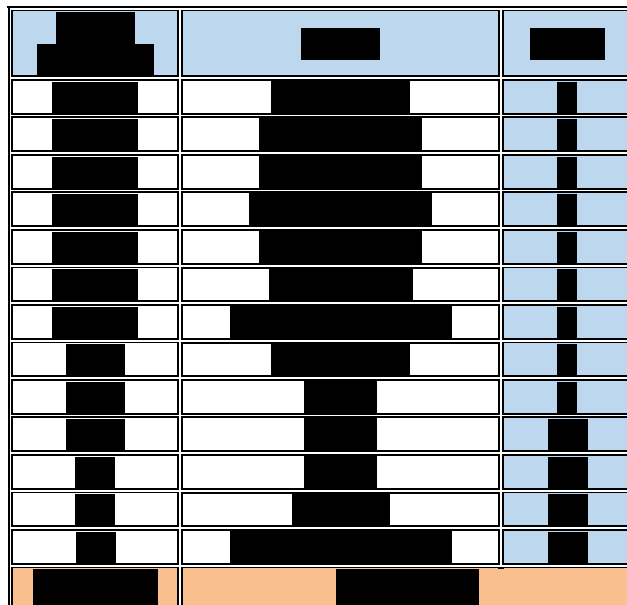
היערכות להכשרת השוטרים לאכיפה

34. לקראת כניסת החוק לתוקף נדרשה משטרת ישראל להיערך להכשרה והסמכה של כ- [REDACTED] שוטרים וקצינים⁷.
35. דרישות ההכשרה של האגפים השונים פורטו במסמך הדרישה המבצעית שהופץ על ידי חטיבת התביעות באוגוסט 2018⁸.
36. דיון התנעה בנושא פיתוח הכשרה וביצוע הכשרת שוטרים התקיים באה"ד/מחלקת תוה"ד בחודש נובמבר 2018.
37. פיתוח תוצרי הדרכה מחייב השלמת תהליכים מקדימים במשטרת ישראל כגון: [REDACTED] [REDACTED], כתיבת מדריך למשתמש סמססם [REDACTED] וכתיבת נהלים באגפים המקצועיים. אלו היוו את הבסיס לתוצרי ההדרכה.
38. לטובת פיתוח תוצרי הדרכה מונה צוות באה"ד שכלל מומחי תוכן מקצועיים מהתביעות, אטו"ב, אח"ס ואג"ם שפעלו במקביל להקמת המערכות שפורטו לעיל וגיבוש הנהלים.
39. אוכלוסיית היעד שנקבע שתוכשר לקראת כניסת החוק לתוקף כללה את המגזרים הבאים: [REDACTED] [REDACTED].
40. בתאריך 10.2.19 התקיים כנס הנעת תהליך הכשרת השוטרים, ולהכשרת כלל הסד"כ המיועד נותרו 50 ימים עד לתאריך 31.3.19.
41. ההכשרה התבצעה באמצעות כלי למידה מגוונים שפותחו באילוצים שהוזכרו לעיל וחייבו הכשרת השוטרים בחלון הזמן הקצר שנותר לקראת כניסת החוק לתוקף, על כן, ההסמכה בוססה על למידה מרחוק כגון:
- א. כנס ארצי וכנסים מחוזיים לקצינים ושוטרים בהנחיית מומחי התוכן.
 - ב. למידה באמצעות רפרנטים יחידתיים.
 - ג. לומדות מודולריות ללמידה עצמית המותאמות לאוכלוסיות היעד.
 - ד. סרטוני קפסולות למידה הכוללים: שיעורים מוקלטים, סרטונים אינפורמטיביים וסימולציות.
 - ה. מבחן הסמכה.
42. בפגישה שערך צוות הביקורת עם רמ"ד למידה דיגיטאלית, ששימש באותה עת כמ"מ רמ"ח תוה"ד, ציין שעד לתאריך 31.3.19 הוכשרו והוסמכו כ- [REDACTED] שוטרים וקצינים במשטרת ישראל.
43. ההכשרה השוטפת לשוטרים הוטמעה כיום במסגרת הקורסים במכללה. [REDACTED] מעבר מבחן הסמכה הינו תנאי הכרחי לקבלת ההרשאה על ידי ק' מע' [REDACTED] [REDACTED]

⁷ "פקודת ביצוע הסמכות לתיקון חוק מודל הקנבוס משטרת ישראל", מסמך אה"ד, עמ' 3.

⁸ "הדרישה המבצעית של משטרת ישראל לאפיון ופיתוח המערכת המחשובית ליישום מודל קנסות הקנאביס (בגירים)", חטיבת התביעות מתאריך 2.8.18, פרק שביעי, עמ' 58.

45. להלן נתוני שוטרים בעלי הרשאות לרישום דוחות בחתך מחוזות⁹:



נתוני דוחות אכיפה קנאביס

46. בתקופה שממועד כניסת החוק לתוקף בתאריך 1.4.2019 ועד לתאריך 30.6.2020 נרשמו 18,697 דוחות בהתפלגות הבאה:

- א. 16,336 דוחות נרשמו על סך 1,000 נש המהווה 87%.
- ב. 2,361 דוחות נרשמו על סך 2,000 נש המהווה 13%.
- ג. 3,667 דוחות נמסרו ידנית המהווים 20% מסך הדוחות ו - 15,030 דוחות נשלחו בדואר.
- ד. במוקד קנסות שבחטיבת התביעות התקבלו 611 בקשות לביטול ו 242 בקשות להישפט.

47. להלן נתוני אכיפה מ"י בחתך מגזר לתאריכים 1.4.2019-306.2020

מס"ד	מחוז / אגף	אג"מ ופיקודי	אח"מ	את"ן	משמר הגבול	אחר	סה"כ
1	אגפי מטא"ר ויח' ארציות	114	8	2	11	14	149
2	מחוז דרום	1,707	229	13	66	3	2,018
3	מחוז חוף	3,340	288	36	39	59	3,762
4	מחוז ירושלים	1,847	86	9	28	26	1,996
5	מחוז מרכז	2,157	255	21	40	34	2,507
6	מחוז צפון	4,455	338	29	158	73	5,053
7	מחוז שי	712	65		2	9	788
8	מחוז תא	2,114	258	4	12	36	2,424
	סה"כ	16,446	1,527	114	356	254	18,697

⁹ הנתונים התקבלו מר' צוות "אבני חושן בתאריך 3.9.2020.

יישום מודל לאכיפת עבירת החזקה ושימוש עצמי בקנאביס בלמ"ס

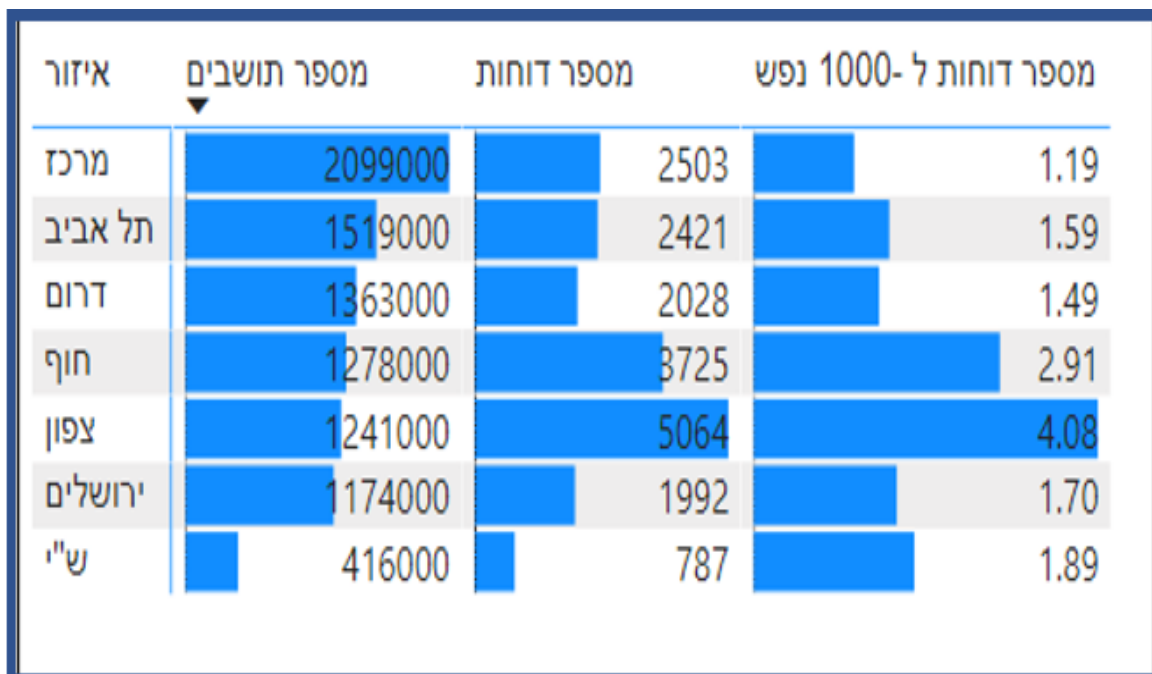
ומנתוני האכיפה בחתך מגזרים ניתן לראות ש- 88% מסך דוחות האכיפה, נרשמו על ידי שוטרים ממגזר האג"מ. פירוט נתוני אכיפה בחתך מחוזות ותחנות משטרה - ראה נספח א'

48. נתוני אכיפה במחוזות בחתך סטטוס דוח אכיפה קנאביס לתאריכים 1.4.2019-30.6.2020

מחוז	סגור עקב תשלום	ממתין לתשלום קנס	מבוטל	סגור - בקשה להישפט	חזקת הרשעה	קנס ותוספת פיגור	סה"כ
מחוז צפון	2,982	408	57	29	1,343	245	5,064
מחוז חוף	2,017	376	52	17	1,050	213	3,725
מחוז מרכז	1,467	163	37	11	716	109	2,503
מחוז תא	1,547	174	44	8	571	77	2,421
מחוז דרום	1,210	144	31	9	530	104	2,028
מחוז ירושלים	1,088	117	55	12	584	136	1,992
מחוז שי	455	57	30	4	203	38	787
משמר הגבול	68	21	5		10	13	117
אחר	17		28		13	2	60
סה"כ	10,834	1,460	311	90	5,007	935	18,697

מעיון בנתוני האכיפה במ"י ניכר שהאכיפה במחוז צפון ומחוז חוף גבוהים ביחס למחוזות האחרים ומהווים 47% מסך האכיפה. (הנתון בניכוי 60 דוחות שנרשמו ע"י גורמים נוספים שאינם מהמחוזות)

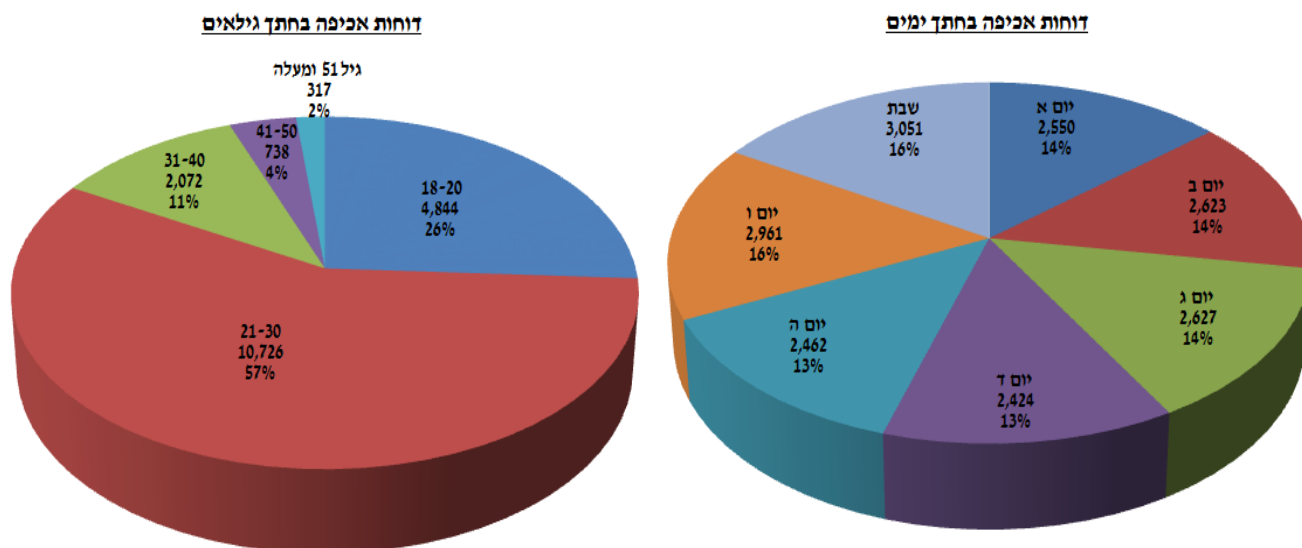
49. נתוני אכיפה לפי מחוזות בהשוואה לגודל האוכלוסייה¹⁰:



קיימת שונות באכיפה בין המחוזות שאינם תואמים בהכרח את גודל האוכלוסייה בגזרתם, באופן העלול להעיד על אכיפה שונה בין המחוזות.

¹⁰ נתוני האוכלוסייה במחוזות מתבססים על מצגת מחלקת אסטרטגיה "מיפוי ישובים ערבים ומעורבים בישראל" מתאריך 21.4.2020.

50. נתוני אכיפה בחתך ימים וגילאים לתאריכים 1.4.2019-30.6.2020



נתוני האכיפה במהלך הימים בשבוע הינם זהים כ- 14% בממוצע ליום, למעט ימים שישי ושבת בהם קיימת עליה קלה כ- 16% בממוצע.

83% מסך דוחות האכיפה שנרשמו היו בטווח גילאים 18-30.

51. תיקי פ"א בעבירה של החזקה/שימוש לצריכה עצמית¹¹.

להלן נתוני תיקים שנפתחו בשנים 2017-2018 בהשוואה לנתוני אכיפה הכוללים תיקי פ"א ודוחות קנס מנהליים לאחר יישום החוק.

מס"ד	תקופה	מספר תיקים שנפתחו	מספר דוחות שנרשמו	ממוצע אכיפה (פ"א או פ"א+ ס.מ) לחודש
1	שנת 2017	24,471		2,039
2	שנת 2018	24,619		2,051
3	אפריל 2019 – יוני 2020	15,686	18,697	2,292

נמצא כי בתקופה מ- 1.4.2019 ועד 30.6.2020 קיימת עליה ממוצעת של 11% באכיפת עבירה של החזקה/שימוש לצריכה עצמית באמצעות תיקי פ"א ודוחות מנהליים יחד ביחס לתקופה שלפני כניסת החוק לתוקף.

52. מהנתונים ניכר כי חלק מכריע מהאכיפה בעבירות של החזקה ושימוש בקנאביס לצריכה עצמית מבוצעת במישור המנהלי ועומדת ביעדי החוק ומבלי להכתיים את גיליונו של האדם ברישום פלילי.

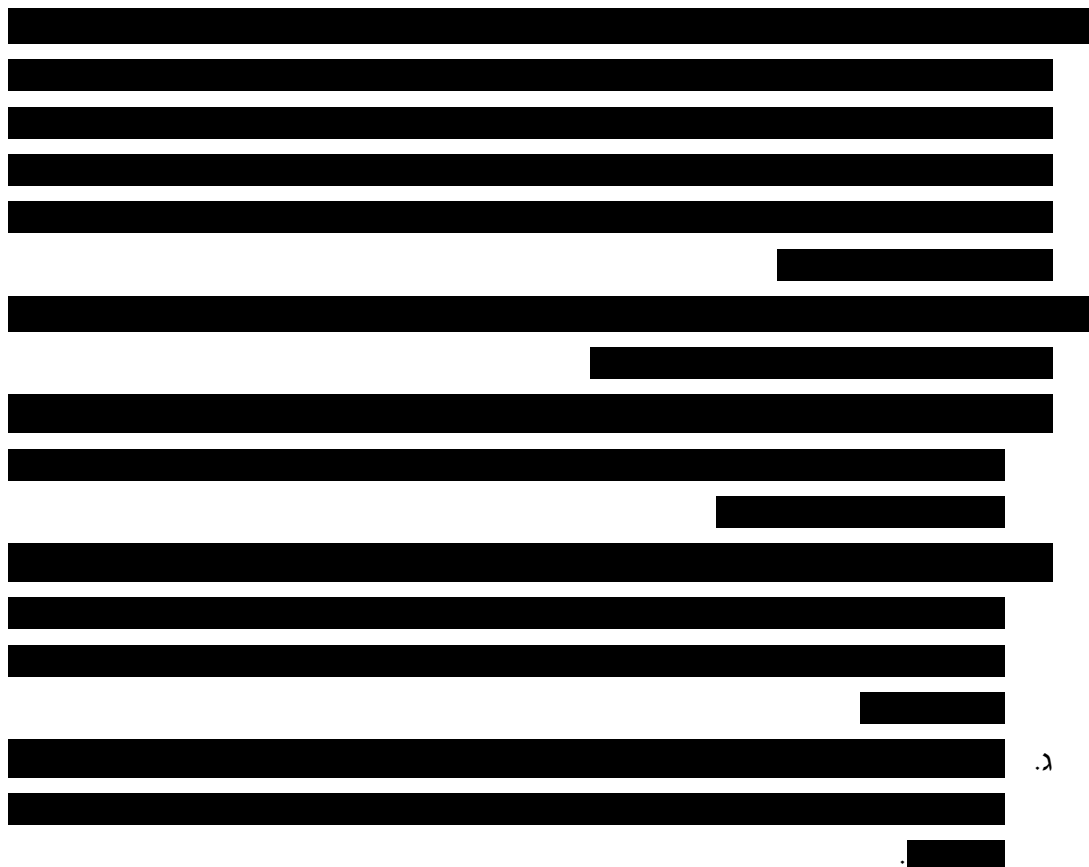
¹¹ ע"פ נתונים שהופקו ממערכת שיאון אח"מ בתאריך 25.8.2020 וממערכת מצפן – דוחות מנהליים בתאריך 31.8.2020

יישום מודל לאכיפת עבירת החזקה ושימוש עצמי בקנאביס בלמ"ס

53. לדברי רח"ט תביעות האכיפה המנהלית במסגרת המודל חוסכת את טיפול הסייר/בלש בחשוד ועיכובו לתחנה, את זמן החוקר ומונעת בזבוז זמן מהתביעה ובית משפט בטיפול בתיקים כאשר מרבית התיקים היו נסגרים בתחנה מחוסר עניין ובמידה והוגש כתב אישום נסגרו ללא הרשעה בעבירה ראשונה ושניה.

בחינת פעילות ליישום מודל האכיפה

מערכות מידע

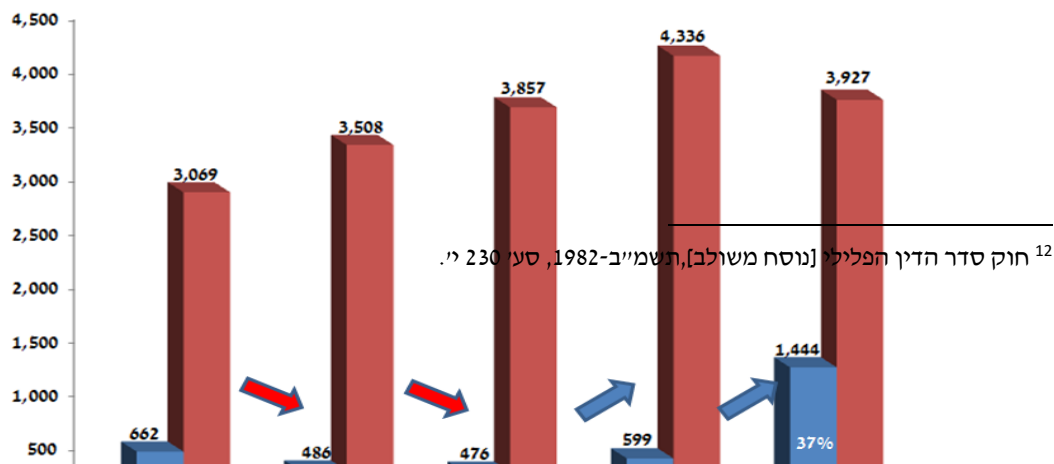


56. לציין כי הרישום המנהלי שהוקם משמש כיום גם את עבירות הקורונה וישמש לעבירות נוספות שייאכפו באופן מנהלי.

תהליך הפקה ומסירת דוחות אכיפה

57. למטרת ישראל קיימת התקשרות עם בית דפוס "אורדע". בית הדפוס מדפיס את הדוחות, מבייל ומעביר לדואר למשלוח. מטרת ישראל מקבלת את אישורי המסירה מהדואר בממשק יומי.

58. להלן נתוני סטטוס מסירת דוחות ידנית/בדואר בחתך רבעונים לשנים 2019-2020 :



מעיון בנתונים, מתוך 18,697 דוחות שנרשמו בתקופה 1.4.2019-30.6.2020, **3,667 דוחות נמסרו ידנית המהווים 20% מהדוחות**, יתר 15,030 הדוחות נשלחו בדואר. לציין שברבעון ב' בשנת 2020 אחוז מסירת דוחות ידנית עלה ל- 37%.
להלן נתוני אופן מסירת דוחות בחתך מחוזות:

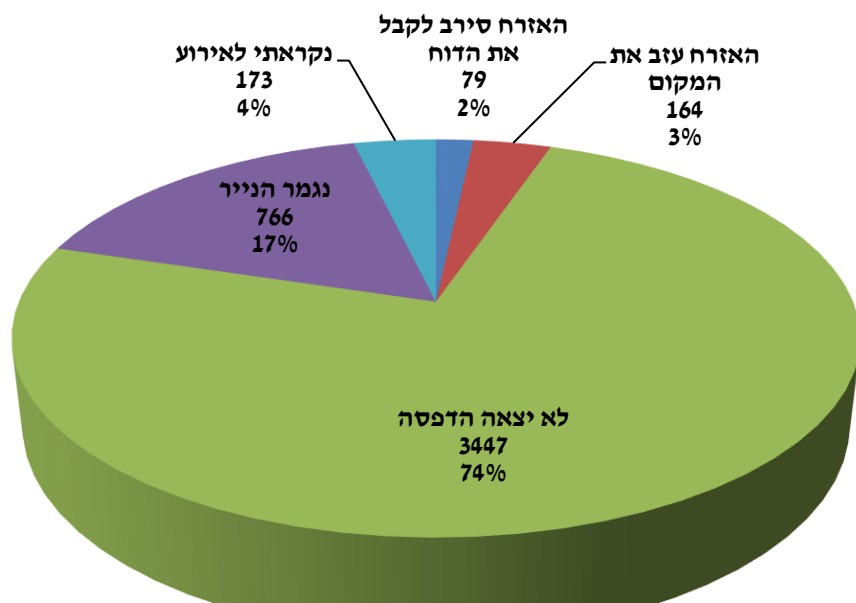
מחוז	לא נמסר	נמסר ביד	סה"כ	אחוז המסירה ביד
מחוז דרום	1,441	587	2,028	29%
מחוז ש"י	578	209	787	27%
משמר הגבול	87	30	117	26%
מחוז צפון	4,008	1,056	5,064	21%
מחוז מרכז	2,009	494	2,503	20%
מחוז ירושלים	1,642	350	1,992	18%
מחוז ת"א	2,059	362	2,421	15%
מחוז חוף	3,166	559	3,725	15%
סכום כולל	14,990	3,647	18,637	19.5%

* (הנתון בניכוי 60 דוחות שנרשמו ע"י גורמים נוספים)

אחוז מסירת דוחות ידנית במחוזות ת"א ומרכז עמד במוצע על 15% בלבד נמוך מהמוצע הארצי שעמד על כ-20%.

59. מערכת [] מאפשרת פילוח הסיבות לאי מסירת הדוח. החל מתחילת שנת 2020, נמצא כי הסיבות העיקריות לאי מסירת דוח היו "לא יצאה הדפסה" (74% מהמקרים) ו- "נגמר נייר" (17% מהמקרים). להלן התפלגות הסיבות לאי מסירת

דוח:



60. עלות משלוח דוח בדואר כוללת את העלויות הבאות:
- א. הדפסה והפקה: 0.77966 ₪+ מע"מ.
- ב. משלוח בדואר רשום כולל אישור מסירה: 8.82 ₪+ מע"מ.
61. עלות משלוח 15,030 דוחות בדואר בתקופה 1.4.2019-30.6.2020 עמד על 144,283 ש"ח+ מע"מ.
62. מבדיקה עם מ"מ רמ"ד מחשוב תנועה עולה כי בתקופה שצוינה לעיל, 3,990 מכלל הדוחות חזרו או שלא נשלחו ליעדם בשל בעיות בכתובת הדואר ומהווים 21% מסך הדוחות שנרשמו¹³.
63. מעיון צוות הביקורת בדיוני סטטוס שנערכו במשרד לבט"פ ובמשטרת ישראל נמצא כי סוגיית משלוח דוחות בדואר ופער במדפסות עלתה בדיונים בטרם כניסת החוק לתוקף¹⁴ ולאחריו¹⁵, מ"מ המפכ"ל הנחה בחודש אוקטובר 2019 לבחון את הפער במדפסות ולהשלימו¹⁶. גם בדיון בראשות מנכ"ל משרד הבט"פ הנושא עלה והמנכ"ל הנחה כי המשרד יבחן השתתפות ברכש מדפסות¹⁷.
64. הדפסת הדוחות היווה נושא מרכזי בוועודים חודשיים שערך ר' אג"ם בנושא דוחות אכיפת קנאביס ודוחות מנהליים כפי שעולה מסיכומי הוועודים שנערכו בחודשים פברואר, מרץ ומאי 2020 בהם הנחה לבצע פעולות במטרה לצמצם את מספר הדוחות הנשלחים בדואר כמפורט:
- א. להפיץ הנחייה שאין להוציא דוחות באופן ידני ובאמצעות משלוח בדואר.
- ב. לערוך ויעוד עם רע"ני שיטור בו יועברו הנחיות בדבר הדפסת דוחות.
- ג. בחינת חלופות לרישום דוחות בארגוני אכיפה ומשטרות בעולם.
- ד. רכש תוספת [REDACTED] מדפסות.
- ה. בחינת נתוני האכיפה במחוזות צפון וחוף.
65. בבדיקה שנערכה עם רמ"ד סיור במשטרת ישראל השיב כי ההנחיה שאין לרשום דוחות ולשלוח בדואר לא יושמה בפועל, זאת לנוכח:

¹³ מייל שהתקבל ממ"מ רמ"ד מחשוב תנועה בתאריך 13.8.2020.

¹⁴ סיכום מקדים לדיון שר בנושא הצגת קמפיין קנאביס מתאריך 11.2.19, סימוכין: לשכ"מ 16771019 מתאריך 13.2.2019.

¹⁵ תפקיד מנהל מערכות קנאביס, סימוכין: חטיבת השיטור 25297829 מתאריך 15.3.20.

¹⁶ פרוטוקול דיון קנאביס בראשות מ"מ המפכ"ל מתאריך 31.10.19, סימוכין לשכ"מ 102595719 מתאריך 3.11.2019.

¹⁷ סיכום מקדים לדיון שר בנושא סטאטוס אכיפת חוק הסמים המסוכנים(עבירת קנס מיוחדת)-קנאביס, סימוכין לשכת מנכ"ל 06102919 מתאריך 2.10.2019.

א. עלייה משמעותית ברישום דוחות מנהליים בנושא הקורונה המשתמשים באותה תשתית של דוחות הקנאביס.

ב. שוטרים רבים העוסקים באכיפה ומחסור במדפסות.

ג. ריבוי תקלות במדפסות הקיימות.

ד. שוטרים שלא יכולים להשתמש במדפסות כגון: [REDACTED].
עם זאת ציין רמ"ד סיור כי מדיניות ר' אג"ם לא השתנתה והעדיפות היא להדפסת דוחות שמייצרת הרתעה.

66. בביקורות שנערכו בתחנות חדרה וכפר סבא ציינו השוטרים שלמרות ביצוע בדיקת תקינות למדפסות בתחילת משמרת, בזמן אמת המדפסות אינן מגיבות ולא מדפיסות דוחות.

67. מבדיקה שנערכה עם מ"מ רמ"ד מחשוב תנועה נמצא כי ברישום דוחות תנועה במערכת [REDACTED] שבהן משתמשים שוטרי התנועה באותן מדפסות, נתוני המסירה הידנית גבוהים משמעותית ועמדו על 97% מכלל הדוחות (11,323 מתוך 360,036 לא נמסרו ידנית בשנת 2019).

לדעת הביקורת, אי מסירת דוח ידנית ע"י השוטר פוגעת באפקטיביות האכיפה, מסרבל ומאריך את הטיפול, מונע וידוא מסירה, מגדיל באופן משמעותי את עלות ההפקה והמסירה וייתכן אף שכרוך בעלות נוספת במקרה של אי איתור הכתובת והגעת הדוח ליעדו.

הטיפול במוצגים

[REDACTED] הטיפול במוצגים מעוגן בפקודת מטא"ר 14.01. [REDACTED]

69. נהלי אג"ם ואח"ם העוסקים במודל האכיפה מפרטים את אופן הטיפול במוצגי סם הנתפסים במסגרת יישום המודל.

70. בבחינת יישום הטיפול במוצגים בתחנות המשטרה כפר סבא וחדרה שנבדקו במהלך הביקורת נמצא כי היחידות פועלות על פי הנהלים בשלבי הטיפול השונים ומתקיים פיקוח על ידי רשמי המוצגים והקצינים.

71. הקצאת שקיות מוצגים למערך הסיור אינו מוסדר במסגרת המודל, לא הוקצו שקיות מוצג למערך הסיור ואופן חלוקת שקיות מוצג לסיירים בתחנות שנבדקו אינו אחיד, יצויין שהזנת מספר שקית מוצג בעת רישום דוח הינה שדה חובה בלעדיו לא ניתן למסור דוח לאזרח.

72. המועדים להשמדת הסמים שנתפסו כמוצג נקבעו בהתאם להוראות החוק:

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

73. מסמך הדרישה המבצעית של משטרת ישראל לאפיון ופיתוח המערכת המחשובית ליישום המודל כוללת דרישה לקבלת התראות לשמירה/השמדת מוצגי הסמים הנתפסים במסגרת

יישום המודל¹⁸, ובנוהל

19.

74. נמצא כי מערכת

75. החל מחודש מרס 2020 אין למשטרת ישראל מענה להשמדת סמים ולכן תחנות משטרת ישראל אינן מעבירות מוצגי סמים להשמדה או להחסנה במרלוי"ג שהוקם לשם כך. קיים כעת רק ספק אחד להשמדת הסמים (חב' "אקוסול" מרמת חובב) שהינו בעל אישורים מתאימים מהמשרד להגנת הסביבה לשריפת פסולת רעילה, הספק קיבל פטור ממכרז אולם ההתקשרות עמו עדיין לא נחתמה עקב הליכי אישור תקציב.

בהתייחסות משטרת ישראל לדוח הטייטה: בחודש ספטמבר 2020 התקשרות עם חברת "אקוסול" עברה סבב אישורים שלבסוף אושרה סופית גם ע"י החשבות. בחודש אוקטובר 2020 כבר בוצעה השמדת סמים ראשונה (ולאחר מכן גם בנובמבר).

76. מוצגי מעבדות סמים לגידול קנאביס תופסים מקום רב במחסני המוצגים בתחנות וכוללים ציוד תאורה, מיזוג, וכן כמות גדולה של צמחי קנאביס טריים הנרקבים במהלך החזקתם במחסן מוצגי הסמים וערכם הראייתי פוחת.

77. מוצגי סם שנתפסו במסגרת המודל מועברים לבדיקת מעבדה רק במידה והוגשה בקשה להישפט ובעקבות הבקשה נפתח תיק חקירה (מתוך 242 בקשות בתקופה האמורה נפתחו 90 תיקים).

טיפול בפניות אזרחים

78. פנייה להישפט או לבטל דוח אכיפה של קנאביס ניתן להגיש באמצעות בקשה מקוונת באתר משטרת ישראל או באמצעות דואר רשום.

79. לדוח מצורף דברי הסבר לגבי אופן התשלום, אופן הבקשה להישפט, ואופן הגשת בקשה לביטול הדוח (מפורטים בגב הדוח). בנוסף מצורף, ספח פניה להישפט.

80. קיימת האפשרות להתקשר למוקד המידע הארצי - "מוקד 110", המוקד מאפשר מתן מענה לשאלות כלליות ומענה פרטני לגבי סטאטוס הדוח ודרכי הפנייה.

81. ההיערכות במוקד המידע הארצי כללה: הכשרת כלל השוטרים על מערכת קנסות, הכנת סט שאלות ותשובות, מינוי רפרנט לנושא וליווי תובע צמוד במוקד במהלך החודשים הראשונים ליישום המודל.

82. בחטיבת התביעות הוקם מוקד קנסות המאויש על ידי [REDACTED] בכפיפות ליחידת הסדר מותנה, אליו מגיעות הפניות לביטול או להישפט. הפניות נבחנות על ידי התובעים, החלטת התובע נסרקה לתוך המערכת והאזרח מקבל מענה בכתב לפנייתו.

83. במידה וקיימות ראיות, התיק מועבר לתחנה, יוקם תיק

¹⁸ "הדרישה המבצעית של משטרת ישראל לאפיון ופיתוח המערכת המחשוביות ליישום מודל קנסות הקנאביס (בגירים)", חטיבת התביעות מתאריך 2.8.18, עמ' 36.

¹⁹ נוהל אח"מ 03.300.906 "טיפול החוקר והבלש בעבירה של החזקת קנבוס לשימוש עצמי במודל הקנבוס", סע' 7ה', עמ' 10.

84. במוקד 110 התקבלו ממועד כניסת החוק לתוקף בתאריך 1.4.2019 ועד לסוף שנת 2019 552 פניות טלפוניות. בשנת 2020 בחודשים ינואר - יולי התקבלו 260 פניות²⁰.

85. במוקד הקנסות בחטיבת התביעות התקבלו בתקופה שבין אפריל 2019- מאי 2020 סה"כ 1,498 פניות. מהן 242 בקשות להישפט ו 611 בקשות לביטול דוח.

86. בשיחה שנערכה עם רח"ט תביעות צוין שמספר הפניות לביטול דוחות או להישפט נמוך מהצפוי בהשוואה למספר הפניות בנושא דוחות קורונה, באופן שיכול להעיד שהציבור מקבל את הענישה ומבין אותה. יצויין כי אומדן ראשוני של משטרת ישראל לפניות אזרחים בבקשות לביטול או להישפט עמד על 6,900 פניות לשנה²¹.

ממצאים מביקורות בתחנות משטרה חדרה וכפר סבא

במהלך הביקורת נבדק אופן יישום מודל האכיפה בתחנות חדרה וכפר סבא.

ביקורת בתחנת חדרה נערכה בתאריך 13.8.2020

87. הטמעה:

א. הקצינים וראשי המשמרות השתתפו בכנסי הסברה והדרכה מחוזיים, מרבית סד"כ התחנה למד באמצעות לומדות ללימוד עצמי, עם כניסת החוק לתוקף הוסמכו לרישום דוחות ■ שוטרים בתחנה (כולל כאלה שפרשו מאז).

ב. סטאטוס הכשרת שוטרים נכון למועד הביקורת:

■	■	■	■	■	■	■
■	■	■	■	■	■	■
■	■	■	■	■	■	■
■	■	■	■	■	■	■
■	■	■	■			

*כולל פיקוד התחנה

88. מדיניות אכיפה: לדברי המת"ח, האכיפה הינה רק בתגובה לאירוע ואין מדיניות של חיפוש משתמשים, המיקוד הוא מול הגידול והסחר של קאנביס.

89. אמצעים:

קיים מצאי של ■, על פי הנחיית המת"ח הוקצה ■

²⁰ הנתונים התקבלו ממפקד מוקד מידע ארצי.

²¹ מצגת " מדיניות האכיפה החדשה כלפי משתמשי הקנאביס ואכיפת עבירות מנהליות נוספות בעתיד", אג"ת.

ב. קיים מצאי של [REDACTED] לטובת רישום דוחות אכיפה בחלוקה הבאה [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

ג. בשיחה שקיים צוות הביקורת עם שוטרים ציינו כי קיימות תקלות רבות בעת הדפסת דוחות וכתוצאה מכך לא מודפס דוח לאזרח בעת רישומו בשטח.

90. נתוני אכיפה: בבחינת נתוני הדוחות ותיקי שימוש עצמי לתקופה שממועד כניסת החוק לתוקף בתאריך 1.4.19 ועד לתאריך 31.3.20 עלו הממצאים הבאים:

א. נתוני דוחות:

נרשמו 619 דוחות, מתוכם 534 דוחות ע"ס 1000 ₪ ו- 85 דוחות ע"ס 2000 ₪.

66 דוחות מכלל הדוחות שנרשמו, נמסרו ידנית המהווים 10.6%.

הוגשו 18 בקשות לביטול.

הוגשה בקשה אחת להישפט.

ב. נפתחו 311 תיקי [REDACTED] בגין החזקה או שימוש עצמי בסם.

ג. בתקופה המקבילה לפני כניסת החוק לתוקף נפתחו 520 תיקי פ"א בגין החזקה ושימוש עצמי בסמים.

ד. נמצא כי מעת כניסת החוק לתוקף חלה **ירידה של 40%** בכמות תיקי הפ"א שנפתחו כמו כן, קיימת **עלייה של 78%** ברמת האכיפה הכללית (תיקי פ"א וקנסות) בתקופה זו.

91. טיפול בשרשרת מוצג סם:

א. השמירה על מוצגים ושרשרת מוצג סם מבוצעת על פי הנוהל באופן תקין לרבות קיום בקרה אחר הנושא.

ב. נמצא כי לא ניתן לשלוח מוצגי סם [REDACTED] לצורך החסנה או השמדה.

ג. שוטרי הסיור ציינו את הקושי בקבלת שקיות מוצגים.

ביקורת בתחנת כפר סבא בתאריך 20.8.2020

92. הטמעה:

א. נערך כנס מרחבי למפקדים ע"י צוות המטמיעים, כל השוטרים המבצעים קיבלו הכשרה במהלך השיעורים השבועיים ובאמצעות הלומדה ללימוד עצמי ועברו מבחן הסמכה.

ב. סטאטוס הכשרת שוטרים נכון למועד הביקורת:

[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

■	■	■	■	■	■	■
■	■	■	■			

*כולל פיקוד התחנה

93. מדיניות אכיפה: לדברי המת"ח, [REDACTED]
[REDACTED]

94. אמצעים:

[REDACTED] בתחנה קיים מצאי [REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED] קיים מצאי [REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED] בשיחה שקיים צוות הביקורת עם השוטרים צויין שקיימות בעיות קליטה [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

95. נתוני אכיפה: בבחינת נתוני הדוחות ותיקי שימוש עצמי לתקופה שממועד כניסת החוק לתוקף בתאריך 1.4.19 ועד לתאריך 31.3.20 עלו הממצאים הבאים:

א. נתוני דוחות:

נרשמו 125 דוחות, מתוכם 108 דוחות ע"ס 1000 ₪ ו 17 דוחות ע"ס 2000 ₪.

38 דוחות מכלל הדוחות שנרשמו נמסרו ידנית (30.4%).

הוגשה בקשה אחת לביטול דוח ובקשה אחת להישפט.

ב. נפתחו 293 תיקי פ"א בגין החזקה או שימוש עצמי בסם.

ג. בתקופה המקבילה לפני כניסת החוק לתוקף נפתחו 453 תיקי פ"א בגין החזקה ושימוש עצמי בסמים.

ד. מעת כניסת החוק לתוקף קיימת **ירידה של 35%** בכמות תיקי הפ"א שנפתחו. כמו כן,

קיימת **ירידה של 7.7%** ברמת האכיפה הכללית (תיקי פ"א + קנסות) בתקופה זו.

96. טיפול בשרשרת מוצגי סם:

א. השמירה על מוצגים ושרשרת מוצג סם מבוצעת על פי הנוהל באופן תקין, ישנו ארון להפקדת מוצגים בשעות בהם משרד הרישום סגור הנמצא במשרד הרמ"ח, ומתקיימת בקרה שוטפת בנושא.

ב. החל מחודש מרץ 2020 המרלוי"ג הארצי אינו מקבל מוצגי סם להחסנה או השמדה.

אמצעים - הקצאת מדפסות

97. בדיון בנושא היערכות לחוק הקנאביס שהתקיים בראשות מ"מ מפכ"ל בתאריך 13.2.2019 מעדכן ר' אטו"ב:

22. [REDACTED]

98. בדיון נוסף שנערך בראשות מ"מ מפכ"ל בחודש אוקטובר 2019 הנחה כי באחריות אג"מ מול אג"ת לבחון את הפער במדפסות ולהשלימו במידי²³.

99. בדיון שהתקיים בראשות רח"ט שיטור בתאריך 1.3.2020 ציין תקציבן חטיבת השיטור כי החשבות אישרה רכישת [REDACTED] בחודש שלאחר מכן²⁴, גם בוועוד טלפוני שערך ר' אג"מ בנושא אכיפת קנאביס בתאריך 12.3.2020 עדכנה ר' חו' תקציבים אג"ם כי יצאה הזמנה לרכש של [REDACTED] ובעוד חודש יבוצע רכש נוסף²⁵.

100. על פי נתוני אטו"ב²⁶ שנמסרו לצוות הביקורת עלה שהוקצו ליחידות משטרת ישראל מאז הקמת מערכת הקנאביס סה"כ 369 מדפסות בחלוקה הבאה:

[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

הנתונים מתייחסים רק למדפסות שהוקצו עבור קנאביס ואינו כולל מדפסות נוספות שהתקבלו לאחרונה במחוזות עבור אכיפת דוחות הקורונה.
על פי הנתונים שנמסרו לצוות הביקורת ע"י ר' יח' ציוד טכני באטו"ב באמצעות מ"מ רמ"ד מחשוב תנועה²⁷, עלה כי משטרת ישראל לא השלימה את פערי המדפסות כפי שהוצגו על ידי ר' אטו"ב בדיון בראשות מ"מ מפכ"ל בחודש פברואר 2019. לציין שלמרות הנחיית מ"מ מפכ"ל מחודש אוקטובר

²² פרוטוקול היערכות לחוק הקנאביס בראשות מ"מ מפכ"ל, סימוכין לשכ"מ 17282019 מתאריך 13.2.2019.

²³ ראה מראה מקום 16.

²⁴ ראה מראה מקום 11.

²⁵ סיכום וועוד טלפוני בנושא אכיפת קנאביס מתאריך 12.3.2020, סימוכין שיטור 24969720 מתאריך 12.3.2020.

²⁶ התקבל במייל ממ"מ רמ"ד מחשוב תנועה בתאריך 27.8.2020.

²⁷ התקבל במייל ממ"מ רמ"ד מחשוב תנועה בשם ר' יח' ציוד טכני בתאריך 31.8.2020.

2019 והעדכונים שניתנו לגבי צפי לרכש מדפסות בדיוני סטאטוס שנערכו ע"י ר' אג"ם ורח"ט שיטור במהלך חודש מרץ 2020, נמצא שלא הושלמו פערי המדפסות בהתאם להנחיית מ"מ מפכ"ל. **הביקורת מבקשת לקבל לידיה את הנתונים העדכניים של הקצאת מדפסות למחוזות לטובת אכיפת דוחות מנהליים (קנאביס וקורונה).**

פרסום והסברה

101. תכנית הסברה למניעת שימוש בסמים וחיזוק תפיסת המסוכנות של הקנאביס אמורה להוות מהלך משלים לשינוי במודל האכיפה.
102. בתאריך 28.8.18 התקיים דיון התנעה בנושא קמפיין חוק סמים מסוכנים שבו הנחה המנכ"ל לצאת בקמפיין לחיזוק תפיסת המסוכנות של הסם ובמקביל הסברה בנוגע לחוק עוד בטרם כניסתו לתוקף²⁸.
103. קמפיין ההסברה בנוגע למסוכנות הסם הוכן במשרד לבטי"פ ואף הוקצה תקציב בסך 2 מ"ש"ח לטובת הקמפיין בלשכת הפרסום הממשלתית.
104. המועד המתוכנן ליציאה לקמפיין היה בעיצומה של מערכת הבחירות לכנסת ה-21 שהתקיימו בתאריך 9.4.2019 שבמהלכה התנהל שיח ציבורי בנוגע לגליזציה של הקנאביס ואי הפללה ואף הפך לחלק מהמצע של מפלגות מסוימות.
105. על מנת למנוע חשש לתעמולה אסורה, ביציאה לקמפיין במהלך מערכת בחירות, הנחה היועץ המשפטי במשרד לבטחון פנים להמתין עם הקמפיין עד לאחר הבחירות²⁹. בפועל עקב סבבי הבחירות החוזרים, התמשכה תקופת הבחירות עד מרץ 2020 מועד הבחירות לכנסת ה-23.
106. הקמת הממשלה והעברת הרשות לאומית למאבק באלימות, סמים ואלכוהול מהמשרד לבטי"פ למשרד "לחיזוק וקידום קהילתי" **עכבו את הוצאת הקמפיין לפועל.**
107. המשטרה הונחתה לנקוט בדוברות מגיבה ולא יזומה בנושא³⁰.
108. לבקשת המשרד לביטחון פנים נערך במהלך חודש אוגוסט 2019 על ידי מכון "מאגר מוחות" סקר דעת קהל בנושא צריכת קנאביס³¹. מתקציר ממצאי הסקר, שעדיין לא פורסם רשמית, עולים הממצאים הבאים הנוגעים לחוק החדש ולפעילות הסברה הקשורה אליו:
 - א. **רוב המשיבים (89%) ציינו שלא נחשפו בשנה האחרונה לתוכנית של מניעה וצמצום השימוש בסמים. כעשירית (11%) נחשפו לכך.**
 - ב. **רוב המשיבים (58%) ציינו שלא שמעו על הרשות הלאומית (החדשה) למאבק באלימות סמים ואלכוהול, פחות ממחצית מהמשיבים (42%) כן שמעו על הרשות.**
 - ג. **רוב המשיבים (63%) ציינו שלא שמעו על חוק הסמים המסוכנים החדש הידוע כ- "אי הפללה באחריות", כשליש מהמשיבים (37%) כן שמעו על החוק החדש.**

²⁸ סיכום דיון התנעת קמפיין בנושא חוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת-הוראת שעה) התשע"ח, סימוכין לשכת מנכ"ל 06083518 מתאריך 28.8.2018.

²⁹ חוות דעת משפטית בעניין קיום קמפיין העוסק בנושא שימוש בקנאביס באמצעות שידורי רדיו בתקופת בחירות, לשכת יועמ"ש בטי"פ, סימוכין 01396019 מתאריך 27.2.2019.

³⁰ סיכום מקדים לדיון שר בנושא הצגת קמפיין קנאביס מתאריך 11.2.19, סימוכין לשכ"מ 16771019 מתאריך 13.2.2019.

³¹ המשרד לביטחון פנים : סקר דעת קהל בנושא צריכת קנאביס נערך ע"י : מאגר מוחות - מכון מחקר ויועץ בינתחומי בע"מ, 23.9.2019.

109. נמצא כי מול נתוני הירידה בתפיסת המסוכנות של סם הקנאביס לא התבצעה פעילות הסברה להעלאת המודעות לסכנות שבשימוש בסם בתקופה שממועד כניסת החוק לתוקף.

פיקוח ובקרה

110. אג"ם: מתבצע פיקוח ובקרה בנושא רישום דוחות קנאביס ברמה הארצית ע"י האג"ם. אחת לחודש מקיים ר' אג"ם ויעוד בנושא. הפיקוח מתמקד ברמת האכיפה והתאמתה למדיניות הארצית ומספר הדוחות הנמסרים ידנית לעומת הנשלחים בדואר.

111. חטיבת התביעות: אחת לחודש מופץ דוח לממ"זים הכולל נתוני אכיפה ונתוני פעילות מוקד קנסות לרבות תובנות כגון:

א. אחוז גבוה של משלוח דוחות בדואר מסרבל את האכיפה, מייצר עבודה נוספת באיתור הנקנסים, ומגדיל את אחוזי התשלום.

ב. אחידות באכיפה בין מחוזות.

ג. הקפדה על יס"ל (יסוד סביר להניח) טרם חיפוש והימנעות מחיפוש במרחב הפרטי.

ד. קידום של חקירות נקנסים שהגישו בקשה להישפט, לחיזוק ההרתעה.

112. בתחנות המשטרה שנבדקו חדרה וכפר סבא לא נמצאו תהליכי פיקוח ובקרה שוטפים הנוגעים לרישום דוחות קנאביס.

המלצות

משטרת ישראל

1. על משטרת ישראל לטפל בהקדם בהתקשרות קבועה ורציפה מול חברות לצורך השמדת סמים.

2. **ניתוח** נתוני האכיפה במחוזות/תחנות ויישום מדיניות האכיפה כפי שקבעה משטרת ישראל במסגרת הסטאטוסים הנערכים ברמות השונות בהתייחס לאמצעים שסופקו ליחידה (טאבלטים ומדפסות), כוח האדם העוסק בפועל באכיפה, וגודל האוכלוסייה בגזרת המחוז/התחנה.

3. **טיפול** בפערים שהובילו לאחוז נמוך בהדפסת דוחות קנאביס כגון: "הדפסה לא יצאה" (74%) ו- "נגמר נייר במדפסת" (17%).

4. **הגדלת** מספר דוחות הקנאביס הנמסרים ידנית לאזרחים בזהה לאחוז מסירת דוחות תנועה שנתנו על ידי שוטרי מערך התנועה במשטרת ישראל הפועלים באמצעים זהים.

5. **בחינת** חלופה למסירת דוחות אכיפה באופן דיגיטאלי שייתר את הדפסת הדוחות, לרבות בחינת קידום שינוי חקיקה בהתאם.

6. **הסדרת** הקצאת שקיות מוצגי סם למערך הסיור במשטרת ישראל.

7. **הסדרת** מתן התראות יזומות לטיפול במוצגי סם ומועדי השמדתן במערכת הפל"א.

8. **טיפול** בבעיות הקליטה של [REDACTED] גזרת תחנת כפר סבא.

9. **ביצוע** מיפוי מצאי המדפסות הקיים כיום בתחנות המשטרה לטובת רישום דוחות מנהליים ויישום הנחיות מ"מ מפכ"ל בנוגע להוספת מדפסות וכפי שדווחו בסטאטוסים שנערכו ע"י ר' אג"ם ורח"ט שיטור.

המשרד לביטחון פנים

1. **ביצוע פעולות** למול המשרד "לחיזוק וקידום קהילתי" להוצאת קמפיין ההסברה שתוכנן ואושר לפועל, וזאת לאור ממצאי הסקר בדבר הירידה בתפיסת המסוכנות של סם מסוג קנאביס, המודעות לחוק והזמן שחלף מעת כניסת החוק לתוקף.

2. **לקיים** סקר נוסף לקראת תום תקופת הוראת השעה לבחינת השפעת האכיפה המנהלית וקמפיין ההסברה במידה וייצא לפועל.

תיקון ליקויים

מס"ד	הליקוי	מיקום הליקוי בדוח
1.	הקצאת מדפסות: הביקורת מבקשת לקבל לידיה את הנתונים העדכניים של הקצאת מדפסות למחוזות לטובת אכיפת דוחות מנהליים (קנאביס וקורונה)- בחלוקה למחוזות.	עמ' 17
2.	תחנת חדרה- מתוך 616 דוחות קנאביס שנרשמו רק 66 דוחות נמסרו ידנית לאזרח המהווים 10.6%- אחוז נמוך למסירת דוחות ידנית	עמוד 16

נספח א' – נתוני אכיפה מ"י בחתך תחנות * - הנתונים הופקו בתאריך 24.9.2020 ומתייחסים לתקופה מ-1.4.2019 ועד 30.6.2020

מחוז	תחנה	סה"כ דוחות אכיפה
מחוז דרום	מרחב אילת דרום	333
	מרחב לכיש	5
	תחנת אופקים נגב	99
	תחנת אשדוד לכיש	176
	תחנת אשקלון לכיש	330
	תחנת באר שבע נגב	44
	תחנת דימונה נגב	127
	תחנת העיירות נגב	66
	תחנת נתיבות נגב	67
	תחנת ערד נגב	47
	תחנת ערוער נגב	29
	תחנת ק.מלאכי לכיש	219
	תחנת קרית גת לכיש	293
	תחנת רהט נגב	37
	תחנת שדרות לכיש	156
סה"כ מחוז דרום		2,028

1	יסמ אשר	מחוז חוף
1	יסמ מנשה	
64	תחנת אום אל פחם חוף	
203	תחנת באקה אלערביה חוף	
39	תחנת גליל מערבי מחוז חוף	
587	תחנת זבולון מחוז חוף	
406	תחנת זכרון יעקב מחוז חוף	
619	תחנת חדרה מחוז חוף	
895	תחנת חיפה מחוז חוף	
84	תחנת טירת הכרמל חוף	
107	תחנת נהריה מחוז חוף	
237	תחנת עירון מחוז חוף	
482	תחנת עכו מחוז חוף	
3,725	סה"כ מחוז חוף	
2	אגמ דוד	מחוז ירושלים
4	יסמ ירושלים	
2	מפלג פשיעה אלימה ירושלים	
145	מרחב דוד ירושלים	
10	משרד שיטור עירוני ירושלים	
102	תחנת בית שמש ציון	
200	תחנת הראל ציון	
603	תחנת לב הבירה ציון	
150	תחנת מוריה ציון	
373	תחנת עוז קדם	
234	תחנת שלם קדם	
167	תחנת שפט קדם	
1,992	סה"כ מחוז ירושלים	
סה"כ דוחות אכיפה	תחנה	מחוז
2	ימר מרכז	מחוז מרכז
2	יסמ שרון	
89	מרחב נתבג מרכז	
339	תחנת טייבה שרון	
12	תחנת טירה שרון	
114	תחנת יבנה שפלה	
125	תחנת כפר סבא שרון	
182	תחנת כפר קאסם שרון	
228	תחנת לוד שפלה	
325	תחנת מודיעין שפלה	
158	תחנת נתניה שרון	
100	תחנת פתח תקוה שרון	
68	תחנת ראש העין שרון	
304	תחנת ראשון לציון שפלה	
198	תחנת רחובות שפלה	
110	תחנת רמלה שפלה	
147	תחנת שדות שרון	
2,503	סה"כ מחוז מרכז	

יישום מודל לאכיפת עבירת החזקה ושימוש עצמי בקנאביס
בלמ"ס

4	יסמ גליל	מחוז צפון
2	יסמ כנרת	
4	יסמ עמקים	
2	מחוז צפון	
85	תחנת בית שאן עמקים	
153	תחנת גולן כנרת	
411	תחנת טבריה כנרת	
287	תחנת טמרה גליל	
323	תחנת ירדן כנרת	
300	תחנת כפר כנא עמקים	
374	תחנת כרמיאל גליל	
329	תחנת מגדל העמק עמקים	
259	תחנת מגדל כרום גליל	
152	תחנת מעלות תרשיחא כנרת	
195	תחנת משגב גליל	
681	תחנת נוף הגליל עמקים	
656	תחנת נצרת עמקים	
187	תחנת עפולה עמקים	
184	תחנת צפת כנרת	
151	תחנת ק.שמונה כנרת	
325	תחנת שפרעם גליל	
5,064	סה"כ מחוז צפון	

יישום מודל לאכיפת עבירת החזקה ושימוש עצמי בקנאביס
בלמ"ס

מחוז	תחנה	סה"כ דוחות אכיפה
מחוז ש"י	מרחב שומרון שי	170
	תחנת אריאל מרחב שומרון	124
	תחנת בנימין שומרון	101
	תחנת חברון יהודה	27
	תחנת מודיעין עילית שומרון	177
	תחנת מעלה אדומים והבקעה יהודה	155
	תחנת עציון יהודה	33
	סה"כ מחוז ש"י	787
מחוז ת"א	מרחב איילון	412
	מרחב דן	11
	מרחב ירקון	3
	משרד שיטור עירוני תא	2
	תחנת בני ברק דן	256
	תחנת גבעתיים מרחב דן	51
	תחנת גלילות ירקון	352
	תחנת השכונות יפתח	199
	תחנת יפו יפתח	225
	תחנת לב תא ירקון	317
	תחנת מסובים דן	317
	תחנת שרת מרחב יפתח	58
	תחנת תא צפון ירקון	218
	סה"כ מחוז ת"א	2,421
משמר הגבול	תחנת מטה יהודה מגב י-ם	117
משמר הגבול	117	
יחידות מטא"ר	60	
סכום כולל	18,697	

*דוחות שנרשמו ע"י יחידות מתנ"א, מג"ב ויחידות מחוזיות, נכללו בסך דוחות היחידה
הטריטוריאלית בגזרתה שנרשם הדוח.