

תוכן עניינים

| | |
|----|---------------------------------------|
| 2 |רקע. |
| 2 |מטרת הביקורת. |
| 3 |שיטת הביקורת. |
| 3 |בסיס חוקי. |
| 3 |ממצאי הביקורת. |
| 3 |סטאטוס השימוש במצלמות גוף. |
| 7 |סטאטוס מעקב אחר תיקון הליקויים. |
| 8 |השגת מטרות הפרוייקט. |
| 11 |ביקורת בתחנות קריית גת ובית שמש. |
| 14 |פיקוח ובקרה. |
| 14 |המלצות. |
| 16 |נספחים. |

1. בחודש ינואר 2019 החלה משטרת ישראל בהצטיידות במצלמות גוף ובמקביל הוכשרו השוטרים לשימוש במצלמות וזאת לאחר פיילוט שנערך בנושא בשנים 2016-2017 בחמש יחידות משטרה.
 2. בטרם היציאה לפיילוט וכחלק מלימוד הנעשה בעולם בתחום ולטובת הבנת השלכות המהלך מונה בשלהי 2015 צוות עבודה בראשות רמ"ח מבצעים ויצאה משלחת ממשטרת ישראל לביקור באנגליה ובארה"ב. המשלחת לוותה ע"י [REDACTED], חוקר ומרצה מהאוניברסיטה העברית אשר הוביל ניסויים רבים במשטרות בעולם בנושא מצלמות גוף והשפעתן. הצוות המשיך בעבודת מטה משולבת והציג המלצותיו למפכ"ל.¹
 - בשלב הראשון, הוכשרו בשנת 2019 שוטרי הסיור והתנועה ובשלב השני שתוכנן לשנת 2020 הוכשרו [REDACTED], תקופת הקורונה גרמה להאטה בקצב ההכשרות. במהלך שנת 2021 מסתיימת הכשרת [REDACTED]
 4. מטרת הפרויקט כפי שהוגדרה בנוהל מצלמות גוף: "הגברת שקיפות עבודת המשטרה וחיזוק אמון הציבור בה, שיפור המפגשים בין השוטר לאזרח, תוך ריסון כלל המעורבים והגברת תחושת הביטחון של השוטר והאזרח"². הפרויקט נועד להביא לכך שכל שוטר יצויד במצלמת גוף לטובת צילום המפגש ותיעודו, ועל אף שהשימוש במצלמות גוף לא נועד מלכתחילה לצורך איסוף ראיות, לסרטונים המצולמים יש משמעות משפטית והם עשויים לשמש לצרכים ראייתיים.
 - במהלך הפרויקט הוטמעו ובוצעו עדכונים במערכות המידע המשטריות לצורך מעקב, פיקוח ובקרה אחר תיוג הסרטונים באירועים בהם קיים מפגש שוטר – אזרח כדוגמא: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
6. בחודשים פברואר-יולי 2019 נערכה ביקורת בנושא על ידי אגף הביקורת במשרד לביטחון פנים, ובתאריך 15 בדצמבר 2019 התקיים דיון מנכ"ל המשרד לבט"פ בנושא שבמסגרתו הנחה המנכ"ל לערוך ביקורת חוזרת למעקב אחר תיקון הליקויים כפי שהוצגו בדוח מבקר המשרד.
 7. בחודשים ספטמבר – אוקטובר 2021 נערכה על ידי יחידת הביקורת במשרד לביטחון פנים ביקורת מעקב בנושא פרויקט מצלמות גוף במשטרת ישראל.

מטרת הביקורת

8. בחינת סטטוס תיקון ליקויים והמלצות שהוצגו בדוח ביקורת מבקר המשרד ועמידה בהנחיות המנכ"ל.
9. הצגת תמונת מצב פרויקט מצלמות גוף במשטרת ישראל.

¹ "מצלמות גוף במשטרת ישראל-ההיבט המחקרי", [REDACTED]

² "נוהל מצלמות גוף", [REDACTED]

שיטת הביקורת

10. העברת כלל ההמלצות מדוח הביקורת והנחיות מנכ"ל מסיכום דיון למחלקת ביקורת ופקודות המשטרה וקבלת סטטוס טיפול עדכני ממשטרת ישראל.
11. קבלת נתונים ממשטרת ישראל והפקת נתונים ממערכות המחשוב המשטריות.
12. מפגשים/ שיחות טלפון עם בעלי תפקידים במשטרת ישראל:
 - א. אג"מ/ מחלקת סיור: רמ"ד סיור, [REDACTED] וק' מצלמות גוף [REDACTED].
 - ב. אג"ת: מחלקת אסטרטגיה/מדור מחקר: [REDACTED]; ר' חולית תקינת רכב ואמצעים [REDACTED].
 - ג. אה"ד/ חטיבת ההכשרות: ר' מרכז תיאום וזימון הכשרות [REDACTED].
 - ד. אמ"ש/ מחלקת משמעת: רמ"ח משמעת [REDACTED] ע' רמ"ח משמעת [REDACTED].
 - ה. יועמ"ש: רמ"ד תלונות הציבור וחופש המידע [REDACTED].
13. עריכת ביקורת ב- 2 תחנות משטרה: קריית גת ובית שמש.
14. דוח טיוטה הופץ בתאריך 7 בנובמבר 2021 והתייחסות משטרת ישראל התקבלה בתאריך 6 בדצמבר 2021.

בסיס חוקי

15. חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981.
[REDACTED]
17. דוח ביקורת המשרד לביטחון פנים בנושא: פרויקט מצלמות גוף במ"י [REDACTED].³
18. סיכום דיון מנכ"ל "מעקב ביקורת פרויקט מצלמות גוף במשטרת ישראל" [REDACTED].
[REDACTED]

ממצאי הביקורת

סטטוס שימוש במצלמות גוף במ"י

הכשרות שוטרים בחתך מחוזות

19. במסגרת תהליך הטמעת מצלמות גוף ביחידות שהחל בחודש ינואר 2019, בוצעו הסמכות מרוכזות שהיוו תנאי לקבלת מצלמת גוף לשוטר. החל מחודש מרץ 2020 הוטמעה ההכשרה במסגרת תכני ההכשרות המקצועיות במכללה לשוטרים.

20. במסגרת ההטמעה [REDACTED] במהלך השנה הנוכחית, הוכשרו מדריכים להטמעת ההכשרה [REDACTED]

21. מנתונים שהתקבלו מחטיבת ההדרכה במ"י הוכשרו החל מחודש ינואר 2019 במהלך תהליך ההטמעה כ - [REDACTED] ובמסגרת הכשרות היסוד במכללה לשוטרים הוכשרו [REDACTED]. סה"כ [REDACTED] עד לחודש אוקטובר 2021.⁵

הצטיידות מצלמות גוף בחתך מחוזות

22. בבדיקת צוות הביקורת מול אג"ת מ"י נמסר לצוות הביקורת שהוזנה תקינת מצלמות גוף ביחידות את"ן במהלך שנת 2021. לאחר שיחה של צוות הביקורת עם ר' ח'י' תקינת רכב ואמצעים, במסגרת עריכת ביצוע סקר מוקדם לביקורת, נמסר שבעקבות השיחה הוזנו תקני מצלמות גוף בכלל המחוזות.⁶

23. מחלקת סיור במ"י מגדירה לאג"ת, בהתאם להחלטות ספ"כ ארצי, לאילו מגזרים יוקצו מצלמות גוף ולמול זאת מוזן באג"ת תקן מצלמת גוף לשוטר בתחנה בהתאם למגזר בו משרת השוטר (בדומה לתקינת ציוד אישי לשוטר).

24. הקצאת מצלמת גוף לשוטר הינה רק לאחר ביצוע ומעבר הכשרה במסגרת הכשרת היסוד במכללה לשוטרים או הכשרה ממוקדת.

25. להלן נתוני תקינת מצלמות גוף שהתקבלו מאג"ת מ"י, נתוני המצאי התקבלו מאטו"ב.⁷

| מחוז | מספר | מספר | | מספר | מספר | מספר | מספר |
|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | מספר | מספר | | | | |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |

⁵ נתוני הכשרות התקבלו במייל מר' מרכז תיאום וזימון הכשרות בחטיבת ההדרכה בתאריך 18.10.2021.

⁶ במסגרת שיחה טלפונית ומייל מר' חולית תקינת רכב ואמצעים באג"ת בתאריך 10.10.2021.

⁷ נתוני תקינת התקבלו במייל מר' ח'י' תקינת רכב ואמצעים באג"ת בתאריך 6.10.2021 ונתוני המצאי, נושאי מצלמות גוף וסבב טכני התקבלו על רמ"ד הנדסת מע' תקשוב במייל בתאריך 18.10.2021.

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |

מנתוני הטבלה לעיל, עולה שנדרש לתקף את תקינת מצלמות גוף בהתאם לסד"כ השוטרים בתחנות והסבב הטכני ולהשלים את הפער במצלמות גוף בהתאמה למספר השוטרים שהוכשרו ונושאים מצלמות גוף בפועל.

26. להלן נושאים בתחום ההצטיינות שעלו על ידי רמ"ד הנדסת מערכות תקשוב באטו"ב:

א. סבב טכני מהווה כ- 10%-15% מכלל מצלמות הגוף על מנת לאפשר יכולת החלפה של מצלמה תקולה באופן מיידי ולקבל תמורתה מצלמה תקינה.

ב. באטו"ב קיימות [redacted] גוף כרזרבה תפעולית עבור חטיבת המבצעים במ"י לצורך אירועי "אגרוף" ומבצעים שיצריכו עיבוי מצלמות גוף לאוכלוסיות מתגברות. כמו כן, קיים מלאי של [redacted]

ג. [redacted] גוף על בסיס החלפה של מצלמה תקולה אחת תמורת אחת ובממוצע אורך כשבועיים עד לקבלת מצלמת גוף מתוקנת/חדשה. רמ"ד הנדסת מע' תקשוב ציין שלא קיימים פערים למול החברה למעט אי חידוש ביטוח תחזוקה מחודש אוגוסט 2021 למצלמות להן פגה האחריות (שנתיים) והוסיף שהתקציב יחודש החל מינואר 2022.

ד. תקלות אופייניות למצלמות גוף: חוסר יכולת פריקה, תקלת מתח, איפוס מצלמה. לדברי רמ"ד הנדסת מע' תקשוב רוב התקלות נפתרות במ"י, למעט תקלות חריגות המועברות [redacted].

נתוני שימוש במצלמות גוף

[redacted] נוהל [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

28. בסיום אירוע או בסוף משמרת [redacted]
[redacted]
[redacted]

29. הסרטונים המופקים ממצלמות גוף מחולקים על פי הקטגוריות הבאות:

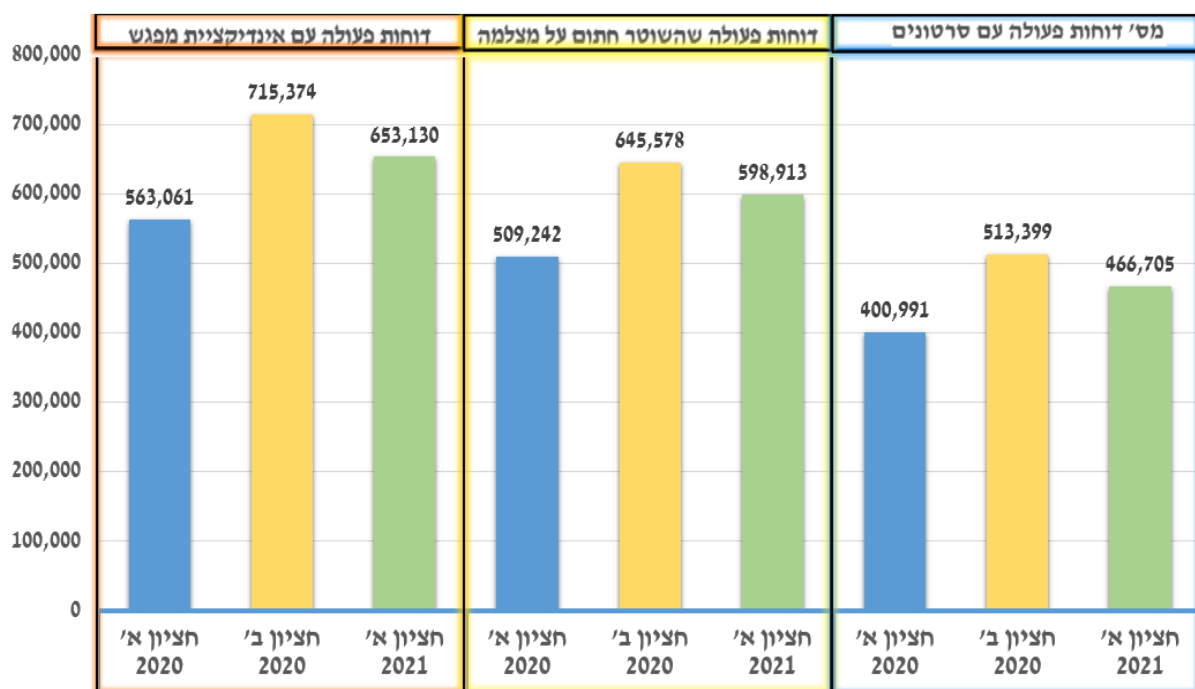
- א. סרטון מתויג: סרטון המהווה תיעוד רלוונטי לדוח פעולה ולעיתים מקושר לתיק חקירה. סרטונים אלו יישמרו בהתאם לדין הקיים בנוגע לשמירת חומרי חקירה, ולאחר מכן יימחקו.
- ב. סרטון שאינו מתויג: חומר תיעוד שנפרק ממצלמות הגוף ולא תויג לדוח פעולה.

ג. סרטון שאינו רלוונטי: חומר תיעוד שאין לגביו דו"ח המתעד אירוע רלוונטי או משימה המתועדת במערכת הממוחשבת. חומר תיעוד שתויג "לא רלוונטי" – [REDACTED] ולאחר מכן יימחק.

[REDACTED] חומרי התיעוד נשמרים בשרתים מאובטחים והגישה אליהם מוגבלת לבעלי תפקידים המורשים לכך על פי סיווג ומידור, אשר החומר דרוש להם לצורך מילוי תפקידם [REDACTED]

31. להלן נתוני הטמעת השימוש במצלמות גוף לשנת 2020 ולחציון א' שנת 2021 בחתכים הבאים: נתונים בחתך מחוזות ראה נספח א'.

- א. דוחות פעולה בהם קיימת אינדיקציית מפגש שוטר - אזרח.
- ב. דוחות פעולה בהם פעל שוטר שחתום על מצלמת גוף.
- ג. דוחות פעולה בהם בוצע תיעוד סרטון באמצעות מצלמות גוף.



מעיון בנתונים עלה שבמהלך חציון ב' לשנת 2020 קיימת עלייה בדוחות הפעולה בהם בוצע מפגש, במספר השוטרים בעלי מצלמות גוף במפגש - שוטר אזרח [REDACTED] להם צורף סרטון במסגרת המפגש. העלייה נובעת מתהליך ההטמעה שבוצע ביחידות. במהלך חציון א' 2021 קיימת ירידה במספר [REDACTED] שהשפיעה על מספר דוחות הפעולה בהם צולמו סרטונים. 32. התפלגות נתוני סרטונים בחתך סטטוס תיוג לדוחות פעולה לשנת 2020 וחציון ב' 2021: נתונים בחתך מחוזות ראה נספח ב'.

| סה"כ סרטונים שלא תויגו | | | סה"כ סרטונים לא רלוונטיים | | | סה"כ סרטונים שתויגו | | |
|------------------------|---------------|---------------|---------------------------|---------------|---------------|---------------------|---------------|---------------|
| חציון א' 2021 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2020 | חציון א' 2021 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2020 | חציון א' 2021 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2020 |
| 627 | 1,993 | 268 | 183,582 | 230,467 | 166,187 | 1,583,636 | 1,670,563 | 1,404,155 |
| -69% | +640% | אחוז השינוי | -20% | +39% | אחוז השינוי | -5% | +19% | אחוז השינוי |
| סה"כ סרטונים | | | סה"כ סרטונים | | | סה"כ סרטונים | | |
| חציון א' 2021 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2020 | חציון א' 2021 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2020 | חציון א' 2021 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2020 |
| 1,768,677 | 1,907,640 | 1,570,938 | 1,768,677 | 1,907,640 | 1,570,938 | 1,768,677 | 1,907,640 | 1,570,938 |
| -7% | +21% | אחוז השינוי | -7% | +21% | אחוז השינוי | -7% | +21% | אחוז השינוי |

מנתוני תיוג סרטוני מצלמות גוף על ידי השוטרים עלה שבחציון ב' 2020 קיימת עלייה בכלל הפרמטרים שהוצגו כגון: עלייה של 336,702 במספר הסרטונים שצולמו, עלייה ב- 64,280 הסרטונים שאינם רלוונטיים ועלייה של 1,725 סרטונים שלא תויגו. בחציון א' לשנת 2021 קיימת ירידה במספר הסרטונים הלא מתויגים. מבדיקה שנערכה מול ק' מצלמות גוף במחלקת סיור ציין שהעלייה בחציון ב' 2020 נובעת מתהליך ההטמעה והלמידה שבוצע ביחידות ותהליכי בקרה לטיפול בסרטונים שלא תויגו במהלך החודשים אוגוסט - ספטמבר 2020 שהשפיעה על הירידה במספר הסרטונים הלא מתויגים בחציון א' 2021.

33. מחודש ינואר 2019 ועד לחודש יוני 2021 צולמו 5,247,255 סרטונים, מתוכם לא תויגו סה"כ 2,888 המהווים 0.05% מכלל הסרטונים, כמו כן 580,236 סרטונים סווגו כלא רלוונטיים ומהווים 11% מכלל הסרטונים. הנתונים מעידים על מקצועיות השוטרים ויעילות פיקוח בקרת מפקדים.

סטאטוס מעקב אחר תיקון ליקויים

סטאטוס יישום המלצות מדוח הביקורת

⁹ הנתונים הופקו במעמד הביקורת על ידי [REDACTED] במחלקת סיור וק' מצלמות גוף בתאריך 4.10.2021.

34. להלן סטאטוס טיפול בממצאי הביקורת מטא"ר : (לפירוט ההתייחסות משטרת ישראל וסטאטוס

הממצאים ראה פירוט בנספח ג')

| מס"ד | נושא | המלצה | לא תוקן | תוקן באופן חלקי | תוקן באופן מלא |
|------|---------------------------------------|---|---------|-----------------|----------------|
| 1 | מבנה ארגוני | לבחון במהלך שנת 2020, לאחר סיום שלב א' את השימוש בפועל במצלמות, הבקורות המתקיימות וכלי המדידה על השימוש במצלמות. | | | ← |
| 2 | תפיסת הפעלה | לכתוב ולאשר תפיסת הפעלה סדורה וברורה, כמסמך נפרד מנוהל "מצלמות גוף", הנגזרת ממדיניות השר ומאושרת על ידי פיקוד המשטרה, תפיסה הנוגעת לאופן הפעילויות, המבנה הארגוני, מדיניות ההפעלה, תהליכי העבודה, נהלים, מערכות המידע, בקורות, ממשקים עם אגפים ומינהלים ועוד. | | | ← |
| 3 | שימוש במצלמות | לבחון אמצעים לסינון דוחות אירועים הכוללים מפגש עם אזרח לצורך מדידת השימוש במצלמות הגוף מול השימוש הנדרש. | | | ← |
| 4 | | להשלים את פיתוח קבלת נתונים סטטיסטיים חסרים במערכת ה"BI" כגון אחוז שימוש בפועל במצלמות מתוך סך המקרים בהם נדרש סרטון וכן הצפת חריגים בשימוש ואי השימוש במצלמות. | | | ← |
| 5 | | לנתח נתוני סרטונים שלא נפרקו, כולל פערים בחישוב הנתונים ולהמשיך לפעול לצמצום מספר סרטונים אלו. | | | ← |
| 6 | | לפתור את בעיית נוחות הצמדת המצלמות לחולצות השיטור הרגלי ויציבות המצמד אצל אופנוענים. | | | ← |
| 7 | | לבחון טווח ארוך פתרון חלופי לשימוש בדיסקים לצורך העברת הסרטונים לסניגורים. | | ← | |
| 8 | חקירות | להשלים את תהליך המדידה בנוגע לטענות בדבר העומס וההשלכות של העומס הנוסף, ככל שקיים וככל שצפוי לטווח הארוך. להציע פתרונות במידת הצורך, כולל ביצוע עבודת מטה בנוגע לתיקנון וכן פתרונות טכנולוגיים ואחרים לשיפור יעילות עבודת החוקרים | | ← | |
| 9 | תביעות | לבחון שוב שינויים בזמני טיפול בתיקים, כולל קיצור זמנים כתוצאה מירידה במספר התיקים והתארכות זמנים כתוצאה מעלייה בזמן הטיפול הפרטני. ככל שקיימת התארכות בזמן הטיפול הכולל שיוצרת עיכוב לא סביר, לבחון כיצד לצמצם את זמן הטיפול. | | ← | |
| 10 | בקרה על השימוש במצלמות ותיגון סרטונים | לבחון כיצד ניתן לצפות ביותר סרטונים לצורך בקרה ופיקוח באופן יעיל מבחינת הזמן המוקדש לכך וכן כיצד ניתן למקד את הצפייה בסרטונים רלוונטיים לצורך בקרה אפקטיבית. | | | ← |
| 11 | עמידה ביעדים ומדדים | לעדכן את מערכת תלונות הציבור שתאפשר הפקת נתונים סטטיסטיים. | | | ← |
| 12 | | לבחון את השימוש במצלמות הגוף בתחנות וביחידות בהן אחוזי השימוש נמוכים. | | | ← |
| 13 | מכרז ספק | בשל פסילת קבוצת מצלמות הרכב יש להשלים בחינת אפשרויות ההתקשרות בתחום זה ביחס לצורך המקצועי במצלמות אלו בהתאם לניסיון מהפעלת מצלמות הגוף. | | | ← |

סטטוס יישום הנחיות מנכ"ל

35. להלן סטאטוס מימוש הנחיות מנכ"ל : (לפירוט ההתייחסות משטרת ישראל וסטאטוס הממצאים

ראה טבלה בנספח ג')

| מס"ד | נושא | הנחיה | לא תוקן | תוקן באופן חלקי | תוקן באופן מלא |
|------|-------------------------------|--|---------|-----------------|----------------|
| 1 | תלונות ציבור ומשמעת | יש לגבש יכולת לייצר תמונת מצב תלונות ציבור ומשמעת כתוצאה מהפרויקט ולכלול היבט זה בדיווחים העיתיים למשרד. | | ← | |
| 2 | טיוב נתונים | יש להפיק לקחים מהדוחות עד כה ולגבש דוחות ממוחשבים שיהיו בסיס לקבלת החלטות מושכלת בהמשך הפרויקט. | | | ← |
| 3 | תפוצת דוחות ונתונים | ממליץ להעביר העתקי דוחות רלוונטיים לקציני השירות וקציני תלונות הציבור בשטח לשיפור העבודה בתחומי אחריותם. | | | ← |
| 4 | ניצול יעיל של האמצעים והתקציב | ממליץ לבחון ויסות אמצעים שהוקצו לשוטרים שאינם עושים בו שימוש (כדוגמת הנעשה במקרי אי ניצול מכשירי קשר ניצן). | | | ← |
| | | הושקעו בפרויקט כספים רבים ועל כן חשיבות יתרה לגיבוש תמונת מצב אפקטיביות בפרמטרים השונים ובראשם הגברת אמון הציבור ואפקטיביות הפעילות. | | | |

מרבית הנושאים שעלו בביקורת שנערכה בשנת 2019 טופלו על ידי משטרת ישראל, עם זאת עדיין נדרש להשלים תהליכי מזיחה בנוגע להשפעת השימוש במצלמות על עבודת החוקרים והתובעים, על אפקטיביות האכיפה וכן על מספר התלונות נגד שוטרים והמשמעת.

השגת מטרת הפרויקט

השפעת השימוש במצלמות גוף

36. המטרות המרכזיות של השימוש במצלמות גוף הנו כאמור הפחתת פוטנציאל האלימות במפגש שוטר אזרח והגברת השקיפות ואמון הציבור, המשטרה ערכה מחקרים שמטרתם בחינת השפעת השימוש במצלמות על השוטרים והאזרחים.

37. שלב הפיילוט שנערך בשנת 2016 לווה במחקר ביחידות בהן נערך הפיילוט, מטרת המחקר הייתה לבחון האם השימוש במצלמות מסייע בחיזוק אמון הציבור בשוטרים ו/או בשיפור השירות שהם מספקים וכן את יחסם של שוטרי הסיור כלפי מצלמות הגוף.

38. המחקר כלל חלק כמותני שבו בוצעה סדרת סקרים שנערכו בקרב האזרחים והשוטרים בשלבי הפיילוט השונים וניתוח תפוקות היחידות, וחלק איכותני בו נערכה צפייה שיטתית בצילומי מצלמות הגוף וראיונות עם שוטרים וקצינים ביחידות המשתתפות בפיילוט.

39. מתוצאות הסקרים שנערכו עלה כי **מרבית השוטרים** (75% טרום הפיילוט, 70% בסיום הפיילוט) ומרבית האזרחים (76% טרום הפיילוט, 70% במהלך הפיילוט, 79% בתום הפיילוט) **תופסים בחיוב את עריכת הפיילוט ואת השימוש במצלמות גוף.**

40. מתוצאות החלק האיכותני עלה כי השימוש במצלמת גוף השפיע על התנהגות השוטר בהיבטים הבאים: קיצור משך האירוע, ריסון בהתנהגות ושפה, ובטחון במילוי המשימה. והשפיע על התנהגות האזרח בהיבטים הבאים: התייחסות חיובית לנוכחות המצלמה, אפקט הרתעה, ריסון בהתנהגות והשפה. האמור הנו בהסתייגות באשר ליכולת לנתח ולבודד את השפעת המצלמה על הנוכחים.

41. מחקר נוסף נערך בשנת 2019 במחוז ת"א, לאחר תחילת השימוש במצלמות במחוז. המחקר בחן את השפעת השימוש במצלמות לאחר שישה חודשים על פעילות מערכי הסיור והתנועה, החקירות והתביעות באמצעות נתונים ממערכות המחשוב, סקרים ראיונות וקבוצות מיקוד.

42. אחד הפרמטרים שנבדקו במחקר זה מצביע על **ירידה של 9% במספר התיקים שנפתחו בעבירות נגד שוטרים** בהשוואה לתקופה המקבילה בשנה הקודמת.

43. המחקר מציין כי אף שבתקופת השימוש במצלמות התרחשו שינויים בהשוואה לשנים עברו עדיין לא ניתן לקבוע באופן חד משמעי כי השימוש במצלמה הוא זה אשר גרם לבדו לשינויים¹⁰.
44. קבוצות המיקוד שנערכו בקרב הסיירים והחוקרים ציינו את הנושאים הבאים :
תהליך ההטמעה.
העלאת תחושת הביטחון של הסיירים.
שיפור במקצועיות הסייר.
הפחתת עוצמת ההתלהמות במפגש עם אזרח נורמטיבי.
45. סקר האזרחים שנערך במסגרת המחקר מצביע על תמיכת האזרחים בשימוש במצלמות, איכות השירות המשטרתי באירועים מצולמים נתפסת כטובה יותר, והשימוש במצלמות נתפס כתורם ליחס מכבד ולהוגנות ההליכים במפגש שוטר-אזרח.
46. הספרות המקצועית המלווה את המחקרים שבוצעו במשטרת ישראל, מציינת מחקרים שנערכו במדינות שונות ובין היתר מחקרים המתיחסים להשפעת מצלמות הגוף על תלונות נגד שוטרים ותלונות על שימוש בכוח, תוך התייחסות לציפייה כי השימוש במצלמות יפחית את מספר התלונות.
47. במשטרת ישראל טרם נערך מחקר לבחינת השפעת השימוש במצלמות על תלונות נגד שוטרים.
48. מבדיקה שנערכה עם רמ"ד תלונות ציבור וחופש המידע במ"י עלה כי הצילומים ממצלמות הגוף משמשים כלי לבידור תלונות נגד שוטרים על ידי קציני תלונות הציבור, יחד עם זאת נתוני התלונות נגד שוטרים מנוהלים במשטרת ישראל באופן ידני שאינו מאפשר הפקה וניתוח נתונים סטטיסטיים ובחינת השפעת השימוש במצלמות על מספר התלונות¹¹.
49. למשטרת ישראל אין מידע שלם בנוגע לתיקי תלונות נגד שוטרים על שימוש בכוח הנפתחים ומנוהלים במח"ש. מח"ש מעבירה למחלקת משמעת רק תיקים שהחקירה בהם הסתיימה ואינם מגיעים להליך פלילי לצורך שקילת הליך משמעותי, ובשל הפער במידע הקיים אין למ"י יכולת לאיסוף נתונים באשר להשפעת השימוש במצלמות גוף על מספר תיקי השימוש בכוח¹².
50. למשטרה קיימת יכולת לתחקר נתוני עבירות שבוצעו כלפי שוטרים כגון תקיפת שוטר והכשלת שוטר כפי שצוין לעיל.
51. לאור האמור לעיל למשטרת ישראל קיים קושי להפיק נתונים ולנתח את השפעת השימוש במצלמות גוף מול אחת המטרות המרכזיות בפרויקט כפי שהוגדרה בנוהל מצלמות גוף : " שיפור המפגשים בין השוטר לאזרח, תוך ריסון כלל המעורבים" וכפי שנעשה במחקרים שבוצעו במדינות אחרות.
52. לציין כי בימים אלה נערך מחקר נוסף במחלקת אסטרטגיה הנמצא בשלבי כתיבה ועריכה.

שימוש בסרטונים לחיזוק תדמית המשטרה

53. "נוהל [REDACTED]" מגדיר את תהליך לאישור בקשות עיון בסרטונים מצד גורמי חוץ לרבות עיתונאים וגורמי תקשורת.
54. חטיבת התקשורת במ"י הפיצה נספח דוברות מפורט בנושא מצלמות גוף¹³, המסמך מפרט את המסגרת החוקית ואת הגדרת הצורך/ערך דוברותי תקשורת לשימוש במצלמות כגון :

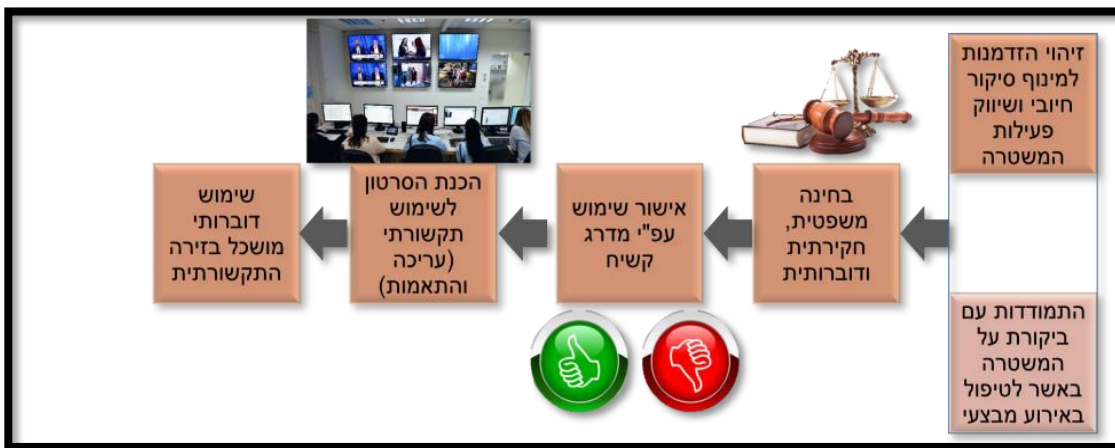
¹⁰ "ממצאי מחקר מלווה השפעת השימוש במצלמות גוף על משטרת ישראל-מחוז ת"א", מחלקת אסטרטגיה, נובמבר 2020.

1. ¹¹ שיחה טלפונית עם רמ"ד תלונות ציבור וחופש המידע מתאריך 3.10.2021.

¹² מייל ע'י רמ"ח משמעת מתאריך 6.10.2021.

¹³ "תוו"ל ומדיניות השימוש במצלמות הגוף ע"י דוברות המשטרה" מתאריך 31.12.2018.

- א. סיכול או איזון פרסומים המופנים כנגד המשטרה.
 ב. דיוק יכולת התגובה.
 ג. 'שיטור עם פנים' (חשיפת פניה היפות של המשטרה).
 ד. מינוף פעילות המשטרה והרחבת מעגל הפרסום.
 ה. חיזוק ערך השקיפות ואמון הציבור במשטרה.
 כמו כן הנספח מפרט את הסיכונים, נקודות התורפה והמענה להם, את השימושים, מדרג האישור ותהליך האישור לפרסום.
 להלן תרשים מודל פעילות בנושא השימוש בסרטוני מצלמות גוף:



55. להלן נתוני סרטונים מצלמות גוף להם ניתן אישור צפייה וסרטונים בהם נעשה שימוש לצרכי דוברות במהלך השנים 2019-2021 באישור על רמ"ד תקשורת ובהתאם למדרג השימוש שנקבע¹⁴:

| מס"ד | שנה | נתוני שימוש | נתוני צפייה |
|------|-------|-------------|-------------|
| 1 | 2019 | 67 | - |
| 2 | 2020 | 321 | 409 |
| 3 | *2021 | 264 | 280 |
| סה"כ | | 652 | 689 |

* עד לתאריך 1.10.2021

ניכר כי מערך הדוברות במ"י משתמש בסרטוני מצלמות גוף בהתאם למטרה שהוגדרה וזאת בהליך סדור של בדיקה ומדרג אישור לפני העברת הסרטון/פרסום.
ממצאי הביקורת בתחנות קרית גת (מחוז דרום) ובית שמש (מחוז י-ם)

¹⁴ מסמך "ביקורת משרד לבט"פ בנושא מצלמות גוף", מתאריך 7.10.2021

56. נערכו ביקורות ב - 2 תחנות משטרה שבמסגרתן נבחנה הטמעת מצלמות גוף והשימוש בהן על ידי השוטרים במגזרים השונים, בוצעה שיחה עם צוות סיור בתחנה ונערכה פגישה עם ק' אח"מ ולהלן הממצאים שעלו במהלך הביקורת:

תחנת קריית גת

בתאריך 13.10.2021 נערכה ביקורת בתחנת קריית גת בהשתתפות: מת"ח קריית גת [REDACTED]
 [REDACTED]; ק' אג"מ [REDACTED]; ק' אח"מ [REDACTED]
 [REDACTED]

58. המת"ח סקר בפני צוות הביקורת את תהליך ההטמעה וקליטת מצלמות גוף בתחנה וציין שמדובר במהלך שובר שוויון במפגש שוטר – אזרח שמשפיע על כלל הגורמים בשטח. לדברי המת"ח נדרש להרחיב את השימוש גם בניידות המשטרה על מנת לתעד פעילויות אכיפה באמצעות ניידות כגון: מרדפים, מתנ"א וכדומה.

59. ניכרת מעורבות של פיקוד התחנה ומודעות גבוהה בנושא השימוש במצלמות גוף על ידי השוטרים וביצוע פעילויות פיקוח, בקרה והפקת לקחים ברמה היומית כגון: [REDACTED]
 ובחינת תיוג סרטונים, בקרת סרטונים שלא תויגו ומתן דגשים בתדרוך יומי ושיעורים שבועיים שבמסגרתם מוצגות לשוטרים תקלות אופייניות בשימוש ותיוג הסרטונים בדוחות הפעולה.

60. על פי הנחיית ר' אג"מ נדרש לבצע לשוטר משוב אחת לחודשיים וזאת על מנת להעצים את תהליכי הלמידה של השוטרים בביצוע תפקידם. בבדיקת צוות הביקורת נמצא שבתחנה קיימת עמידה מלאה בתכנון מול ביצוע המשובים.

61. להלן סטטוס מצאי מצלמות גוף למול הכשרות ופוטנציאל שוטרים בתחנה בחתך מגזרים¹⁵:

| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |
| [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] | [REDACTED] |

¹⁵ נתונים שהתקבלו מק' אג"מ תחנת קריית גת במעמד הביקורת ורמת"ל התחנה.

* נתוני נושאי מצלמות גוף נבדקו למול דוח השאלות במערכת ה ERP ונמצאו תואמים.

62. ק' האח"מ ציינה

כמו כן, קיימת מגמת ירידה במספר ההשלמות לתיק שמבקשים מהפרקליטות ועוד ציינה שניכרת רגיעה התנהגותית מצד האזרחים והשוטרים מאז כניסת מצלמות הגוף.

63. בשיחה שערך צוות הביקורת עם שוטרי סיור מהתחנה, ציינו השוטרים שנוכחות מצלמות הגוף משרה תחושת ביטחון וקיימת השפעה ישירה על התנהגות האזרח בזמן מפגש עם שוטר.

64. להלן פערים שהועלו על ידי גורמי התחנה:

א. מצלמות

כאשר מניחים מעל ל - 4 מצלמות גוף לפריקת מידע/ טעינה, העמדה אינה פורקת

ב. תקלות תקשורת בתחנה לעיתים גורמות להציג בעמדת הפריקה שהסרטונים במצלמת גוף נפרקו, אך בפועל הסרטונים אינם עוברים בין השרתים ולעיתים החוקר אינו יכול לצפות בסרטונים. תקלות מסוג זה מצריכות מעורבות של צוות טכני.

תחנת בית שמש

65. בתאריך 07.10.2020 נערכה ביקורת בתחנת בית שמש בהשתתפות: מת"ח בית שמש

; ק' אג"מ ; ק' אח"מ ; קש"ק

66. המת"ח סקר בפני צוות הביקורת את תהליך ההטמעה וקליטת מצלמות גוף בתחנה וציין שמדובר במהלך חיובי שתורם רבות במפגש שוטר - אזרח ומשפיע על כלל הגורמים הפנימיים (שוטרים, חקירות וכיוצ"ב) והגורמים החיצוניים (אזרחים). לדברי המת"ח ניכר שיפור במקצועיות השוטרים מאז כניסת מצלמות הגוף לשימוש בהיבט איכות וטיב הרישום בדוחות הפעולה המוזנים על ידי השוטרים. עוד הוסיף שנדרש להרחיב את השימוש במצלמות דרך בניידות המשטרה.

67. קש"ק התחנה סקר בפני המבקר את תהליכי בקרה המבוצעים במערכת "מודול שיטור" לתיגו סרטונים בדוחות הפעולה וביצוע משובים לשוטרים הנושאים מצלמות גוף. בבדיקת צוות הביקורת עלו הממצאים הבאים:

א. קיימים פערי ידע ומידע לפיקוד התחנה לכלים שפותחו במערכות המידע לטובת פיקוח ובקרה ובחינת השימוש במצלמות גוף כגון:

לדברי הקש"ק, לא ניתנו לבעלי תפקידים בתחנה הרשאות למערכות אלו. בבדיקת צוות הביקורת מול ק' מצלמות גוף במ"י נמסר שההרשאות למערכת

16.

ב. על פי הנחיית ר' אג"מ נדרש לבצע לשוטר משוב אחת לחודשיים וזאת על מנת להעצים את תהליכי הלמידה של השוטרים בביצוע תפקידם. בבדיקת צוות הביקורת נמצא שקיימת חוסר מודעות בתחנה להפקת נתוני תכנון מול ביצוע משובים לשוטרי התחנה במערכות המידע. נמצא שבחודשים ינואר - אוגוסט 2021 לא בוצעו 71 מופעים של משובי שוטרים בניגוד להנחיית ר'

אג"מ¹⁷. לציין שקיימת הרשאה לקש"ק להפקת הנתונים במערכת המידע. לדברי קש"ק התחנה, יכולת הפקת נתוני תכנון מול ביצוע אינה מוכרת והוסיף שחלק מהשוטרים המופיעים ברשימה אינם משרתים בתחנה.

ג. בתחנה לא קיימות מצלמות גוף לטובת סבב טכני, והשוטרים נדרשים להגיע למרחב (מרחב ציין - ירושלים) על מנת להחליף מצלמה תקולה. בשיחה שערך צוות הביקורת עם ר' קבוצת סיור, ציין שכאשר מסר את המצלמה התקולה למרחב, המתין כשבוע ללא מצלמת גוף. לדעת הביקורת, חוסר במלאי לטובת סבב טכני למצלמות גוף בתחנה, שמצריך נסיעה למרחב (ירושלים) במהלך המשמרת להחלפת מצלמה תקולה, פוגע בפעילות השוטרים במשמרת ונוכחותם בגזרת התחנה.

ד. בשיחה שערך צוות הביקורת עם ר' קבוצת סיור בתחנה ציין שמצלמת הגוף משרה תחושת ביטחון לשוטרים ומשפיעה על התנהגות האזרח.

ה. ק' האח"מ ציין שהשימוש בסרטוני מצלמות הגוף מקל על הטיפול בתיקים וקיימת ירידה בהשלמות הנדרשות על ידי השוטר בדוחות הפעולה ותיקי חקירה מגיעים יותר מגובשים לתביעות.

68. להלן סטטוס מצאי מצלמות גוף למול הכשרות ופוטנציאל שוטרים בתחנה בחתך מגזרים¹⁸:

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |

מנתוני נושאי מצלמות גוף שהועברו על ידי קש"ק התחנה, ■, בבדיקה שנערכה מול רמת"ל התחנה ■. נמצא שקיים פער בשליטה של פיקוד ■.

התחנה על נתוני מצלמות הגוף בתחנה.

69. ר' קבוצת סיור ציין במהלך השיחה שעמדת הפריקה בתחנת המשטרה לעיתים אינה פורקת את המצלמות בזמן סביר ולוקח מעל לשעה לפרוק את הסרטונים. בבדיקה מול קש"ק התחנה, הפער אינו מוכר לו.

על פי ממצאי הביקורת בתחנות המשטרה נמצא שבתחנת קרית גת בוצעה הטמעה טובה של מצלמות גוף לשוטרים וקיימת מודעות גבוהה בקרב השוטרים והמפקדים לשימוש במצלמות גוף ולכלים ששולבו במערכות המידע לפיקוח ובקרה אחר נתוני מצלמות גוף. גם בתחנת בית שמש

¹⁷ הנתונים הופקו על ידי ■ במחלקת סיור במעמד הביקורת ונשלחו במייל לקש"ק ולמבקר. נתוני חודשים ספטמבר – אוקטובר לא חושבו סה"כ 18 מופעים.

¹⁸ נתונים שהתקבלו מקש"ק תחנת בית שמש במייל מתאריך 20.10.2021 ורמת"ל התחנה.

קיימת מודעות גבוהה בקרב השוטרים ומפקדים לשימוש במצלמות גוף יחד עם זאת, לא קיימת שליטה בנתוני מצלמות גוף בתחנה, ולא נעשה שימוש במערכות המידע שהוטמעו לצורך פיקוח ובקרה.

פיקוח ובקרה

70. משטרת ישראל הגדירה כלי בקרה מגוונים לפיקוח בנושא מצלמות גוף, ובהם:
- הפקת דוח מנהלים שבועי בכל הרמות הכולל את מספר הסרטונים שצולמו ומספר הסרטונים שלא מתויגים.
 - הנחייה לביצוע משוב סרטונים אחת לחודשיים לכל שוטר נושא מצלמה בנושא איכות התוצרים המצולמים, ויכולת להפיק דוח סטאטוס משובים וחסרי משוב.
 - סרטונים "סרטונים" הכולל נתוני סרטונים, אירועים ראויים לציון ולמידה, לקחים ודגשים בתחום האג"ם והאח"מ וכן עדכוני הנחיות ותפעול.
71. חוליית מצלמות גוף במ"י מבצעת בקרות מרחוק באמצעות [REDACTED] על ידי צפייה בסרטונים ומתן משוב לשוטרים וליחידות, וכן בקרות בנושא תיוגים ואי צילום.
72. בכל מחוז/מרחב/ תחנה קיים רפרנט מצלמות גוף המרכז את פעילות הפיקוח והבקרה ביחידה בנושא.

סיכום:

משטרת ישראל יישמה את מרבית ההמלצות שצוינו בביקורת שנערכה בשנת 2019, הושלם תהליך ההטמעה והוגדרו כלים לפיקוח ובקרה שוטפים. מצלמת הגוף מהווה כיום כלי עבודה בלתי נפרד בשגרת עבודת השוטר ומגבירה את השקיפות, תחושת הביטחון ומקצועיות השוטר. עם זאת, עדיין נדרש להשלים תהליכי מדידה בסוגיית השפעת השימוש במצלמות בנושאים הבאים: עבודת החוקרים והתובעים, אפקטיביות האכיפה, מספר התלונות נגד שוטרים.

המלצות:

- לתקף את תקינת מצלמות גוף בהתאם לסד"כ השוטרים בתחנות ולהשלים את החוסר במצלמות גוף בהתאמה למספר השוטרים שהוכשרו ונושאים מצלמות בפועל.
- לבחון הרחבת שימוש במצלמות דרך בניידות המשטרה על מנת לתעד פעילויות אכיפה כגון: מרדפים, תנועה וכדומה.
- לשמר את מנגנון החניכה, הפיקוח והבקרה במ"י בנושא שימוש במצלמות גוף.
- לאור פערים שהועלו ב- 2 תחנות המשטרה שנבדקו, יש לבדוק יכולות פריקה לעמדת העגינה בזמן הנחת מעל ל- 4 מצלמות גוף בעמדה.
- לבחון הקצאת מצלמות גוף לסבב לתחנת המשטרה על מנת להימנע מפגיעה בפעילות השוטרים במהלך משמרת הנדרשים להחליף מצלמות גוף תקולות במרחב.
- להטמיע את הפיתוחים והתאמות [REDACTED] בקרב הקת"צים שיאפשר הפקת נתונים לבחינת השפעת השימוש במצלמות גוף על מספר תלונות כנגד שוטרים.
- לקבל ממח"ש נתוני תיקי שימוש בכח שנפתחו נגד שוטרים ולשלבם במחקרי השפעת השימוש במצלמות גוף.

8. לבחון את אפקטיביות האכיפה והשפעת השימוש במצלמות גוף בהיבטים של: עבודת החקירות, כתבי אישום וגזרי דין.

מעקב תיקון ליקויים:

| מס"ד | הליקוי | מיקום הליקוי בדוח |
|------|--|----------------------|
| 1. | קיימים פערי חניכה בתחנת בית שמש בנושא שימוש [REDACTED] [REDACTED] " ותכנון מול ביצוע משובי שוטרים. | עמוד 9 סעיף 42 א' |
| 2. | בחודשים ינואר - אוגוסט 2021 לא בוצעו 71 מופעים של משובי שוטרים בתחנת בית שמש בניגוד להנחיית ר' אג"מ | עמוד 9 סעיף 42 ב' |

נספח א'

שימוש במצלמות גוף לשנת 2020 ולחציון א' שנת 2021 בחתך מחוזות

| מחוז | חציון א' 2020 | חציון ב' 2020 | חציון א' 2021 |
|------|---------------|---------------|---------------|
|------|---------------|---------------|---------------|

| מס' דוחות עם סרטונים | שהשוטר חתום על מצלמה | עם אינדיקציית מפגש | מס' דוחות עם סרטונים | שהשוטר חתום על מצלמה | עם אינדיקציית מפגש | מס' דוחות עם סרטונים | שהשוטר חתום על מצלמה | עם אינדיקציית מפגש | |
|----------------------|----------------------|--------------------|----------------------|----------------------|--------------------|----------------------|----------------------|--------------------|-------------|
| 1,692 | 2,350 | 2,557 | 6,617 | 9,472 | 10,501 | 4,682 | 7,077 | 7,823 | אתן |
| 81,615 | 105,566 | 113,602 | 87,381 | 110,366 | 119,481 | 71,877 | 92,483 | 101,391 | מחוז דרום |
| 60,258 | 86,061 | 95,842 | 66,021 | 94,573 | 104,058 | 44,327 | 69,497 | 75,768 | מחוז חוף |
| 50,345 | 64,983 | 69,995 | 54,597 | 68,745 | 80,448 | 41,155 | 52,568 | 62,519 | מחוז י - ס |
| 103,045 | 126,455 | 136,993 | 120,440 | 140,882 | 151,586 | 92,726 | 108,655 | 116,889 | מחוז מרכז |
| 38,047 | 50,543 | 58,889 | 42,434 | 57,151 | 64,886 | 29,025 | 39,352 | 45,265 | מחוז צפון |
| 16,983 | 20,959 | 22,332 | 16,647 | 20,305 | 22,114 | 14,535 | 17,735 | 19,060 | מחוז שי |
| 110,914 | 135,855 | 144,996 | 114,701 | 138,027 | 147,423 | 99,625 | 117,970 | 125,803 | מחוז תא |
| 3,806 | 6,141 | 7,924 | 4,561 | 6,057 | 14,877 | 3,039 | 3,905 | 8,543 | משמר הגבול |
| 466,705 | 598,913 | 653,130 | 513,399 | 645,578 | 715,374 | 400,991 | 509,242 | 563,061 | סה"כ |

נספח ב'

נתוני סרטונים בחתך סטטוס תיוג לדוחות פעולה לשנת 2020 וחציון ב' 2021 בחתך מחוזות

| חציון א' 2021 | | | | חציון ב' שנת 2020 | | | | חציון א' שנת 2020 | | | | מחוז |
|-----------------|-----------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|------------------|------------------|-------------------|-----------------|------------------|------------------|--------------|
| סה"כ לא מתויגים | סה"כ לא רלוונטי | סה"כ מתויגים | סה"כ סרטונים | סה"כ לא מתויגים | סה"כ לא רלוונטי | סה"כ מתויגים | סה"כ סרטונים | סה"כ לא מתויגים | סה"כ לא רלוונטי | סה"כ מתויגים | סה"כ סרטונים | |
| 252 | 13,293 | 13,401 | 27,038 | 459 | 5,174 | 8,251 | 13,893 | 9 | 901 | 4,923 | 5,833 | משמר הגבול |
| 42 | 2,381 | 311,771 | 314,337 | 149 | 6,819 | 333,051 | 340,142 | 72 | 8,458 | 283,520 | 292,112 | מחוז תא |
| 85 | 6,935 | 83,398 | 90,546 | 212 | 7,839 | 86,525 | 94,653 | 6 | 9,791 | 86,115 | 95,983 | מחוז שי |
| 1 | 28,338 | 129,224 | 157,647 | 33 | 33,823 | 124,372 | 158,413 | 1 | 24,361 | 95,688 | 120,063 | מחוז צפון |
| 81 | 33,202 | 281,378 | 314,757 | 270 | 41,469 | 311,605 | 357,203 | 25 | 30,857 | 259,208 | 290,153 | מחוז מרכז |
| 120 | 28,959 | 147,749 | 176,913 | 583 | 35,748 | 154,704 | 191,163 | 142 | 19,356 | 109,288 | 128,814 | מחוז ירושלים |
| 4 | 18,701 | 167,797 | 186,521 | 112 | 19,322 | 169,050 | 188,515 | 11 | 17,165 | 114,968 | 132,159 | מחוז חוף |
| 27 | 6,182 | 198,118 | 204,492 | 144 | 9,738 | 200,276 | 210,271 | 1 | 7,787 | 169,303 | 177,145 | מחוז דרומי |
| 15 | 45,591 | 250,800 | 296,426 | 31 | 70,535 | 282,729 | 353,387 | 1 | 47,511 | 281,142 | 328,676 | אתן |
| 627 | 183,582 | 1,583,636 | 1,768,677 | 1,993 | 230,467 | 1,670,563 | 1,907,640 | 268 | 166,187 | 1,404,155 | 1,570,938 | סה"כ |