

**מועצה מס' 40 ו- 41-30.4.23**

**החלטה מס' 1 (אושרה פה אחד):**

המועצה דנה בדוחות הכספיים של הרשות השנייה לשנת 2022. במסגרת הדיון המועצה שמעה סקירה ממושרד רו"ח שטלברג מילר ושות' וכן את המלצת וועדת כספים לאישור הדוחות. בתום הדיון מחליטה המועצה לאשר את הדו"חות הכספיים לשנת 2022.

**נושא מס' 1**

המועצה שמעה סקירה בעניין כספי העיצומים הכספיים.

**החלטה מס' 2 (אושרה ברוב קולות):**

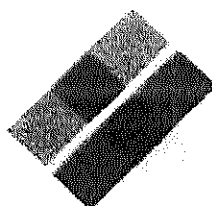
המועצה קיימה דיון בעניין כללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (תוכן פרסומי בטלוויזיה), התשפ"ב-2021 ("כללי התוכן הפרסומי"). בתום הדיון החליטה המועצה על תיקון מוצע לקראת יציאה לשימוע בעניין שינוי האיסור על תוכן פרסומי של מזון מזיק. המועצה תמשיך את הדיון בכללי התוכן הפרסומי בישיבתה הבאה.

**תאגיד סטטוטורי**  
**הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו**

**דוחות כספיים**

**לשנת 2022**

SHTALBERG  
MILLER & CO.  
C.P.A.



שטלברג &  
מילר ושות'  
רואי חשבון

## תאגיד סטטוטורי

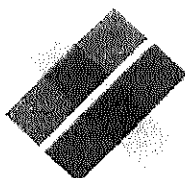
# הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

## דוחות כספיים לשנת 2022

### תוכן העניינים

#### עמוד

2	דוח רואה החשבון המבקר
3	דוחות על המצב הכספי
4	דוחות על הביצוע הכספי
5	דוחות על השינויים בנכסים נטו
6	דוחות על תזרימי המזומנים
7-23	באורים לדוחות הכספיים



## דוח רואה החשבון המבקר

### לתכרי המועצה של

### תאגיד סטטוטורי

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של התאגיד הסטטוטורי **הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו** (להלן - "הרשות") לימים 31 בדצמבר 2022 ו-2021 ואת הדוחות על הביצוע הכספי, את הדוחות על השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות הנהלת הרשות. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון) התשלי"ג-1973 על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי הנהלת התאגיד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל הינם "דוחות כספיים במעבר" ומשקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של הרשות לימים 31 בדצמבר 2022 ו-2021, את הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים, בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לאמור בביאור 1(ה) בדבר פרסום טיוטת תזכיר חוק המאמץ את ההמלצה שהוגשה למשרד התקשורת בעניין הקמת גוף חדש שיאחד את פעילות הרשות ומועצת הכבלים והלווין. הדוחות הכספיים אינם כוללים התאמות בדבר סיווגם של הנכסים וההתחייבויות שיתכן ותהיינה דרושות אם פעילות הרשות תופסק.

שטלברג מילר ושות'  
רואי חשבון

ירושלים,  
30 באפריל 2023

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### דוחות על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר			
2021*	2022		
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	באור	נכסים
<b>נכסים שוטפים:</b>			
24,132	22,247	3	מזומנים ושווי מזומנים
-	11,253		פיקדונות לזמן קצר בתאגיד בנקאי
16,804	6,856	4	מזומנים מוגבלים בשימוש
14,033	14,598	5	חייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין
54,410	14,811	6	חייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין
109,379	69,765		<b>סה"כ נכסים שוטפים</b>
<b>נכסים לא שוטפים</b>			
856	727	7	הוצאות מראש
785	783	8	פיקדון בבנק לזמן ארוך
49,431	43,015	9	רכוש קבוע
51,072	44,525		<b>סה"כ נכסים לא שוטפים</b>
160,451	114,290		<b>סה"כ נכסים</b>
<b>התחייבויות ונכסים נטו</b>			
<b>התחייבויות שוטפות:</b>			
28,387	12,071	10	זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
35,302	10,616	11	זכאים ויתרות זכות מעסקאות שאינן חליפין
63,689	22,687		<b>סה"כ התחייבויות שוטפות</b>
<b>התחייבויות לא שוטפות:</b>			
2,712	2,856	12	זכאים מעסקאות שאינן חליפין- פיקדונות מזכייני ערוצי רדיו
1,293	1,624	13	התחייבות בגין הטבות לעובדים, נטו
4,005	4,480		<b>סה"כ התחייבויות לא שוטפות</b>
		14	<b>התחייבויות תלויות והתקשרויות</b>
92,757	87,123		<b>נכסים נטו</b>
160,451	114,290		<b>סה"כ התחייבויות ונכסים נטו</b>
(*) מוין מחדש			

שולמית סקעת, סמנכ"ל כספים ומינהל	מישל קרמרמן, סמנכ"ל	עדן בר טל, יו"ר המועצה	30 באפריל 2023 תאריך אישור הדוחות הכספיים
--	------------------------	---------------------------	---

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### דוחות על הביצוע הכספי

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר			
2021*	2022		
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	באור	
הכנסות:			
הכנסות מעסקאות שאינן חליפין:			
20,524	21,561	15	הכנסות מדמי רישיון ודמי זיכיון
4,944	4,764	16	הכנסות מתקציב שוטף
189,816	195,836	14(א)(3)	מימון חברות החדשות
-	219		הכנסות אחרות
215,284	222,380		סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
הכנסות מעסקאות חליפין:			
33,249	32,690	17	הכנסות מדמי הפצה
5	4		הכנסות אחרות
33,254	32,694		סך הכל הכנסות מעסקאות חליפין
2,349	2,064	18	הכנסות מימון
250,887	257,138		סך הכל הכנסות
עלויות והוצאות:			
13,346	14,214	19	שכר עבודה והטבות לעובדים
44,655	46,271	20	הוצאות תפעוליות
189,816	195,836	14(א)(3)	תקצוב חברות חדשות
4,771	4,718	21	הנהלה וכלליות
1,319	1,733	22	הוצאות מימון
741	-		הוצאות אחרות
254,648	262,772		סך הכל הוצאות
(3,761)	(5,634)		גרעון נטו לשנה

\* מוין מחדש

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### דוחות על השינויים בנכסים נטו

סה"כ נכסים נטו	נכסים נטו שקימת לגביהם הגבלה (י)	שימוש לפעילות	
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	
96,518	4,004	92,514	<u>יתרה ליום 1 בינואר 2021</u>
(3,761)	(4)	(3,757)	גרעון נטו, לשנה
92,757	4,000	88,757	<u>יתרה ליום 31 בדצמבר 2021</u>
(5,634)	-	(5,634)	גרעון נטו, לשנה
87,123	4,000	83,123	<u>יתרה ליום 31 בדצמבר 2022</u>

(\*) הסכומים שהתקבלו מבעלי רישיונות לשידורי טלוויזיה בגין רכישת חברות חדשות מיועדים על פי חוק למטרת חקיקת מסוימות.

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

**הדשות השנייה לטלויזיה ורדיו**  
**דוחות על תזרימי המזומנים**

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021*	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח

(3,757)	(5,634)
---------	---------

**תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת**

גרעון נטו לפי הדוח על הביצוע הכספי

ההתאמות הדרושות להצגת תזרים המזומנים מפעילות שוטפת:

הכנסות והוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:

7,327	7,460
4	2
74	144
(4)	-
(22,400)	-
(14,999)	7,606

פחת והפחתות

שינוי בערך פיקדון בבנק לזמן ארוך

שינוי בערך פיקדונות מזכיינים

שינוי בערך נכסים נטו שהוגבלו

הפרשה להחזר הכנסות

**שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:**

(107)	39,599
17,230	(436)
4,692	(16,316)
20,764	(24,686)
(54)	331
42,525	(1,508)
27,526	6,098
23,769	464

שינוי בחייבים ויתרות חובה מעסקאות חליפין

שינוי בחייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין

שינוי בזכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין

שינוי בזכאים ויתרות זכות מעסקאות שאינן חליפין

שינוי בהתחייבות נטו בגין הטבות עובדים

**מזומנים נטו שנבעו מפעילות שוטפת**

**תזרימי מזומנים מפעילות השקעה**

רכישת רכוש קבוע

שחרור מזומנים שיועדו בעבר (יעוד מזומנים) על ידי ההנהלה

השקעה בפקדונות לזמן קצר בתאגיד בנקאי

מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה

(546)	(1,044)
(9,999)	9,948
-	(11,253)
(10,545)	(2,349)
13,224	(1,885)
10,908	24,132
24,132	22,247

(ירידה) עליה במזומנים ושווי מזומנים

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה

יתרת מזומנים ושווי מזומנים לסוף השנה

\* מוין מחדש

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.



## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 1 - כללי

- א. הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (להלן - "הרשות"), הינה תאגיד סטטוטורי, אשר כתובתו הרשמית היא רחוב בית הדפוס 20 ירושלים. התאגיד הוקם בשנת 1990 מכח חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ן-1990 (להלן - "החוק").
- את מדיניות הרשות קובעת מועצה ציבורית אשר מונה 15 נציגי ציבור במינוי הממשלה בהמלצת שר התקשורת לתקופה של 4 שנים, והיא גם הגוף המפקח על פעילות הרשות. הרכב המועצה משקף את מגוון הדעות וההשקפות הרווחות בחברה בישראל. הרשות מורכבת מאנשי מקצוע ועובדי מנהלה ובראשה עומדת מנכ"לית הרשות.
- ב. תפקידיה של הרשות הינם לקיים שידורים ולפקח עליהם. במילוי תפקידיה פועלת הרשות בהתאם למגמות אשר נקבעו בסעיף 5 (ב) לחוק.
- במילוי תפקידיה פועלת הרשות להגן על ציבור הצופים והמאזינים, להבטיח השקעה ביצירה ובהפקה ישראלית, לשמור על כללי האתיקה ולעודד תחרות.
- האסדרה מתבצעת בדרך של פיקוח ואכיפה, הענקת זיכיונות ורישיונות לגופי שידור, קביעת כללים והנחיות לפעילותם ובקרה על ביצועיהם.
- במסגרת תפקידיה פועלת הרשות להגנה על שוק תחרותי, בין היתר באמצעות הסרת או הנמכת חסמי כניסה לתחום השידורים, לקידום התרבות והיצירה הישראלית באמצעות הבטחת השקעה בהפקות מקומיות, בתוכניות סוגה עילית ובשידורי חדשות, להבטחת שידור מידע מהימן, הוגן ומאוזן, להנגשת השידורים לטובת אנשים עם מוגבלות ולהגנה על הצרכנים – מניעת הטעיה, הקפדה על גילוי נאות, שמירה על חופש הביטוי, מענה לתלונות הציבור והגנה על קטינים.
- ג. מועצת הרשות (להלן - "המועצה") מעניקה רישיונות לשידורי טלוויזיה וזיכיונות לשידורי רדיו. בעלי הזיכיונות ובעלי הרישיונות מעבירים לרשות דמי זיכיון ודמי רישיון המשמשים למימון פעולותיה.
- ד. הרשות השנייה מפעילה את מערך עידן+ החל משנת 2008 במטרה להנגיש את השידורים העיקריים לכלל הציבור חנים בהתאם לחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012.
- הרשות הינה בעלת שלושה מערכי שידור קרקעיים בשיטה הדיגיטלית (להלן - "מערך השידור" או "מערך עידן +"). מערכי השידור כוללים תחנות שידור ראשיות ומרכזי שידור ובקרה באמצעותם משודרים שידורי טלוויזיה ורדיו לקהל הרחב על ידי הרשות.
- עד לשנת 2017 הופעל מערך שידור אחד, ובמהלך 2017 החלה הרשות בהפעלת מערך שידור נוסף, ובאמצעותו מפיצה הרשות ערוצים נוספים.
- נכון לתאריך הדוחות, הרשות בוחנת מעבר לשידור באמצעות מרכז בודד (המרבב שהופעל החל משנת 2017).
- עלות התכנון של המערכים והקמתם מומנה מאוצר המדינה. עלות ההפעלה השוטפת של מערכי השידור הפעילים ממומנת באמצעות גביית דמי הפצה מהערוצים המופצים על ידי המערך ומאוצר המדינה וזאת בהתאם לסכומים שנקבעים על ידי שר התקשורת ושר האוצר לאחר התייעצות עם הרשות, כאמור בחוק.
- בשנת 2016 במסגרת חוק ההסדרים, תוקן חוק הפצת שידורים בנוגע להפרטת מערך הפצת השידורים. בשנת 2018, פרסמה ועדת המכרזים הבין משרדית של משרד האוצר ומשרד התקשורת מכרז לבחירת גורם מפעיל פרטי למערך הפצת השידורים, אולם לא הוגשו הצעות למכרז זה.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי (המשך)

ה. בחודש אוגוסט 2022 פורסמה לתגובות הציבור טיוטת תזכיר חוק עקרונות האסדרה של אספקת תכנים אודיו-ויזואליים לציבור, התשפ"ב-2022, המאמץ את ההמלצות של ועדת פולקמן בדבר הקמת הרשות להסדרת התכנים האודיו-ויזואליים אשר תחליף את הרשות ורשות הכבלים והלוויין ותפעל כיחידת סמך תחת משרד התקשורת.

ו. (1) בחודש יוני 2015 מועצת הרשות העניקה לערוץ 10 (בעבר בעל זיכיון), רישיון לשידורי טלוויזיה לתקופה של 15 שנים, שהחלה ביום 1 ביולי 2015, בכפוף לתנאים האמורים בחוק. בחודש אוקטובר 2017, העניקה מועצת הרשות לחברת שידורי קשת בע"מ (להלן-"שידורי קשת") ולחברת רשת מדיה בע"מ (להלן-"רשת מדיה"), לשעבר בעלות הזיכיון המשותף בערוץ 2, רישיונות לשידור טלוויזיה לתקופה של 15 שנים, שהחלה ביום 1 בנובמבר 2017, בכפוף לתנאים האמורים בחוק. לגבי מיזוג רשת מדיה עם ערוץ 10, ראה סעיף ז להלן.

(2) בחודש יוני 2015 ובחודש אוקטובר 2017, המועצה העניקה לחברת חדשות 10 בע"מ ולחברת החדשות הישראלית בע"מ, בהתאמה, רישיונות לשידורי חדשות. שידורי קשת בע"מ ורשת מדיה בע"מ החזיקו במשותף את חברת החדשות הישראלית בע"מ למשך תקופה של שלוש שנים מיום תחילת תקופת הרישיון לשידורי טלוויזיה וזאת בהתאם לסעיף 71(ג) לחוק הרשות השנייה. בהתאם לסעיף 66 לחוק, הוקצו 40% מזכויות ההצבעה בחברות החדשות לרשות. בעלי הרישיונות מחזיקים ב-60% מזכויות ההצבעה ובמלוא הזכויות לרווחים של חברות החדשות. לגבי שינויי אחזקה בעקבות מיזוג ערוץ 10 עם רשת מדיה, ראה סעיף ז להלן.

הוצאות התפעול השוטף של חברות החדשות ממומנות באמצעות גביה מבעלי הרישיונות (ראה ביאור 14(א)(3) להלן).

ז. החל מיום 16 בינואר 2019 רשת מדיה בע"מ וערוץ 10 החדש בע"מ התמזגו ובוטל רישיונו של ערוץ 10. הערוץ הממוזג מחזיק ומפעיל את חברת החדשות 10 בע"מ. חלקה של רשת מדיה בבעלות על חברת החדשות הישראלית בע"מ נרכש על ידי שידורי קשת.

ח. לאחר שפרסמה מכרזים פומביים, העניקה המועצה שישה עשר זיכיונות לשידורי רדיו אזוריים (להלן - "זיכיוני הרדיו"), לתקופה של 4 שנים, הניתנת להארכה במספר תקופות נוספות.

לעניין תנאי הזיכיונות והארכתם - ראה ביאור 14(ב) להלן.  
בנוסף, בחודש פברואר 2009 החליטה המועצה על הענקת זיכיון לזוכה במכרז להענקת זיכיון לשידורי רדיו באזור יהודה ושומרון. פעילותו של הזוכה מוסדרת על ידי הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו באיו"ש.

ט. ביום 25 בפברואר 2018 תוקן תיקון מספר 44 לחוק הרשות השנייה. התיקון מאפשר לערוצים הייעודיים, שקיבלו את רישיונותיהם לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, להפוך לבעלי רישיונות לשידורי טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה ולעבור, בהתאם לכך, לפיקוחה של מועצת הרשות השנייה, תוך קביעת שורה של הקלות שיחולו במעבר כאמור. בנוסף, קובע החוק שורה של הקלות לבעלי רישיונות זעירים לשידורי טלוויזיה (נכון פטור מחובות תוכן שונות, פטור חובת שדור חדשות ועוד), וכן מספר הקלות רגולטוריות לכלל בעלי הרישיונות. בהתאם, העניקה המועצה ארבעה רישיונות זעירים יעודיים. בהתאם לתיקון, על פי סעיף 71(2) לחוק, בעלי רישיונות אלו פטורים מתשלום דמי רישיון עד ליום 24 בפברואר 2024.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי (המשד)

- י. הליכי חקיקה בשנת הדוח והליכי חקיקה שטרם הושלמו:
- (1) בעקבות הפעלת מרבב נוסף במהלך שנת 2017, אושרו בשנת 2022 תקנות הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות (דמי הפצה), התשפ"ב-2022. במסגרת התקנות נקבעו בין השאר, עלות שנתית להפעלת שני מרבבים, עלות שנתית להפצת שידורי הרדיו ואופן חלוקת דמי ההפצה בין הגופים השונים, עלות שנתית להפעלת מלוא הערוצים במרבב הנוסף ואופן חלוקת דמי ההפצה בין הגופים השונים והעמסת עלויות המעבר לשידור במרבב הנוסף. כמו כן נקבע כי שידור ערוץ בטכנולוגיית חדות גבוהה ייספר כשני ערוצים, ודמי ההפצה יחוייבו בהתאם.
- (2) הוכנה טיוטה לתיקון תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים), התשפ"ב-2022, ובמסגרתה נקבע סכום דמי ההפצה הלוויינית שיחויבו בעלי הרישיון לשנים 2019-2023. נכון למועד חתימת הדוחות טרם אושרו התקנות האמורות.

בדוחות הכספיים נכללו ההכנסות, הנכסים וההתחייבויות בהתאם לתקנות ואו לטיוטת התקנות האמורות.

הגדרות	
בדוחות כספיים אלה:	
הרשות	- הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו.
מועצה	- מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו.
תאגיד סטטוטורי	- כהגדרתו בחוק יסוד התקציב סעיף 21 למעט סעיף קטן (2).
מדד	- מדד המחירים לצרכן כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בישראל.
נכסים נטו	- ההפרש בין נכסים לבין התחייבויות.

### ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

א. יישום לראשונה של תקני חשבונאות ממשלתיים:

בדוחות כספיים אלה יושמו הוראות IPSAS 33 "אימוץ לראשונה של תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי על בסיס מצטבר" (להלן: "IPSAS 33") לצורך אימוץ לראשונה של תקני החשבונאות הממשלתיים המפורסמים על-די המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית (להלן "תקני חשבונאות ממשלתיים"). לפני אימוץ תקני החשבונאות הממשלתיים ערכה הרשות את דוחותיה הכספיים לפי כללי חשבונאות מקובלים בישראל.

בהתאם להוראות IPSAS 33, מועד המעבר של הרשות לדיווח לפי כללי חשבונאות ממשלתיים הינו 1 בינואר 2021 (להלן: "מועד המעבר"). התקופה החשבונאית החל ממועד המעבר ועד ליום 31 בדצמבר 2023 הינה "תקופת המעבר".

בדוחות כספיים אלה יישמה הרשות את תקני החשבונאות הממשלתיים למפרע לגבי כל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות הכספיים תוך יישום ההקלות הבאות המתאפשרות לפי IPSAS 33:

הרשות בחרה שלא להכיר בנכסים ובהתחייבויות שלהלן שלא הוכרו על ידה בדוחותיה הכספיים לפי כללי חשבונאות מקובלים בישראל:

- בהתחייבויות בגין הטבות עובדים כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 39 "הטבות עובדים".
- בנכסי זכות שימוש והתחייבויות בגין חכירה כנדרש בהתאם להוראות IPSAS 43 "חכירות".
- הרשות בחרה שלא לתת גילוי בדבר עסקאות עם צדדים קשורים ואנשי מפתח בהנהלה כנדרש בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20 "גילוי בדבר צדדים קשורים".

לאור יישום ההקלות הנ"ל הדוחות הכספיים של הרשות מהווים "דוחות כספיים כמעבר" אשר אינם מציינים באופן מלא להוראות תקני החשבונאות הממשלתיים. הנהלת הרשות צופה כי תיישם את תקני החשבונאות הממשלתיים במלואם בדוחותיה הכספיים ליום 31 בדצמבר 2023.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

א. יישום לראשונה של תקני חשבונאות ממשלתיים (המשך):  
בנוסף להקלות שלעיל, הרשות בחרה שלא להציג דיווח מגזרי במסגרת ההקלות המתאפשרות לפי IPSAS 33 אשר יישומן אינו נחשב כסטיה מהוראות התקינה החשבונאית הממשלתית.

ראה ביאור 24 בדבר השפעת המעבר לדיווח לפי כללי חשבונאות מקובלים בישראל.

ב. בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:  
הדוחות הכספיים ערוכים על בסיס העלות ההיסטורית, למעט נכסים ותחייבויות שונים המוצגים על בסיס מדידה אחר, כמפורט בבאורים לדוחות הכספיים.

ג. שימוש באומדנים:  
בעת הכנתם של הדוחות הכספיים, עריכתם והצגתם על פי כללי החשבונאות המקובלים, נדרשת הנהלת הרשות להשתמש בשיקול דעת, אומדנים והנחות אשר משפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל סכומים של נכסים והתחייבויות. מעצם טיבם של אומדנים והנחות, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.  
בעת גיבושם של אומדנים חשבונאיים המשמשים בהכנת הדוחות הכספיים, נדרשת הנהלת הרשות להניח הנחות באשר לנסיבות ואירועים הכרוכים באי וודאות משמעותית. בשיקול הדעת בקביעת האומדנים, מתבססת ההנהלה על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים, וכן על הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן.  
אומדנים והנחות שבבסיסם נסקרים באופן שוטף. שינויים באומדנים חשבונאיים מוכרים בתקופה שבה תוקנו האומדנים ובכל תקופה עתידית מושפעת.  
להלן מידע בדבר הנחות שהניחה הרשות לגבי העתיד וגורמים עיקריים אחרים לחוסר ודאות בקשר לאומדנים, שקיים סיכון משמעותי שתוצאתם תהיה תיאום מהותי לערכים בספרים של נכסים והתחייבויות במהלך שנת הכספים הבאה.

(1) סכום בר השבה של נכס או יחידה מניבת מזומנים:  
סכום בר השבה של נכסים בודדים או יחידות מניבות מזומנים מבוסס על אומדנים והנחות, בין השאר לגבי שיעור ההיוון לפני מס ושיעור הצמיחה. שינויים בהנחות או אומדנים אלו עשויים להשפיע באופן מהותי על ערכם של נכסים בספרים ולהביא להכרה בהפסד מירידת ערך או לשינוי בסכום ההפסד מירידת ערך שהוכר בדוחות על הביצוע הכספי.

(2) אורך חיים שימושיים של פריטי רכוש קבוע בעלי אורך חיים מוגדר:  
כאמור בביאור 9 בדבר רכוש קבוע, הנהלת הרשות בוחנת בכל תקופת דיווח שנתית את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע. שינויים בהערכות הנהלת הרשות עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ועל הוצאות הפחת הנזקפות לדוחות על הביצוע הכספי.

(3) הפרשות להליכים משפטיים:  
לצורך בחינת הנפקות המשפטיות של תביעות משפטיות התלויות ועומדות כנגד הרשות (ראה ביאור 14), להלן, וקביעת הסבירות כי הן תתממשנה לרעתה, מסתמכת הנהלת הרשות על חוות דעת של יועצים משפטיים ומקצועיים. לאחר שיועציה של הרשות מגבשים את עמדתם המשפטית ואת סיכוייה של הרשות באשר לנשוא התביעה, בין אם הרשות תצטרך לשאת בתוצאותיה או שיש ביכולתה לדחות אותה, אומדת הנהלת הרשות את הסכום אותו יש לרשום בדוחות הכספיים, אם בכלל.

פרשנות שונה מזו של יועציה המשפטיים של הרשות למצב חוקי קיים, הבנה שונה של הנהלת הרשות לגבי חוזי התקשרות וכן שינויים שמקורם בפסיקה רלוונטית או בתוספת עובדות חדשות, יש בהם כדי להשפיע על ערכה של התפרשה הכוללת בגין ההליכים המשפטיים העומדים כנגד הרשות ובכך להשפיע באופן מהותי על מצבה הכספי ותוצאות פעולותיה של הרשות.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

##### **ד. תקופת המחזור התפעולי:**

תקופת המחזור התפעולי של הרשות הינו שנה. לפיכך, הנכסים השוטפים וההתחייבויות השוטפות כוללים פריטים המיועדים והצפויים להתממש בתקופת המחזור התפעולי העוקבת.

##### **ה. מטבע חוץ:**

###### **(1) מטבע הפעילות:**

הדוחות הכספיים מוצגים בש"ח, שהינו מטבע הפעילות של הרשות, ומעוגלים לאלף הקרוב, למעט אם צוין אחרת. השקל הינו המטבע שמייצג את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הרשות ואת עסקאותיה (להלן: "מטבע הפעילות").

###### **(2) עסקאות במטבע חוץ:**

עסקאות שבוצעו במטבע השונה ממטבע הפעילות (להלן: "מטבע חוץ") מתורגמות לפי שערי החליפין שבתוקף בתאריכי העסקאות. פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף לאותו יום. הפרשי שער בגין הפריטים הכספיים הינם ההפרש שבין העלות המופחתת במטבע הפעילות לתחילת השנה, כשהיא מתואמת לריבית האפקטיבית ולתשלומים במשך השנה, לבין העלות המופחתת במטבע חוץ מתורגמת לפי שער החליפין לסוף השנה.

נכסים והתחייבויות לא כספיים הנקובים במטבע חוץ והנמדדים בשווי הוגן, מתורגמים למטבע הפעילות לפי שער החליפין שבתוקף ביום בו נקבע השווי ההוגן. פריטים לא כספיים הנקובים במטבע חוץ והנמדדים במונחי עלות היסטורית, מתורגמים לפי שער החליפין שבתוקף למועד העסקה.

###### **(3) פריטים בדבר מדד המחירים לצרכן ושערי מטבע חוץ:**

להלן פריטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושעורי השינוי בתקופת הדוח:

##### **ליום 31 בדצמבר**

	<u>2022</u>	<u>2021</u>	שער החליפין היציג של: (ש"ח ל-1 יחידת מטבע חוץ)
דולר ארה"ב	3.519	3.110	
אירו	3.7530	3.5119	

##### **לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר**

	<u>2022</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>	שיעורי השינוי: (%)
דולר ארה"ב	13.81%	-2.99%	-6.87%	
אירו	6.93%	-10.71%	2.59%	

##### **(4) הצמדה:**

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

#### **1. מזומנים ושווי מזומנים:**

מזומנים ושווי מזומנים כוללים יתרות מזומנים הניתנים לשימוש מיידי ופיקדונות לפי דרישה. שווי מזומנים כוללים השקעות לזמן קצר אשר משך הזמן ממועד ההפקדה המקורי ועד למועד הפדיון הינו עד 3 חודשים, ברמת נזילות גבוהה אשר ניתנות להמרה בנקל לסכומים ידועים של מזומנים ואשר חשופות לסיכון בלתי משמעותי של שינויים בשווי. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל או בבנקים אחרים, אשר מקיימים את הקריטריונים לעיל. מזומנים אשר מוגבלים בשימוש על ידי הרשות בגין הסכמי אשראי, או אשר שימושם מוגבל לשימוש עבור ייעוד מסוים כגון מימון הפקות מסוימות, מסווגים על ידי הרשות כמזומנים מוגבלים בשימוש בדוח על המצב הכספי.

#### **2. רכוש קבוע:**

##### **(1) כללי:**

רכוש קבוע הוא פריט מוחשי, אשר מוחזק לצורך שימוש למתן שירותים אשר חוזי כי ישתמשו בו במשך יותר מתקופה אחת. הרשות מציגה את פריטי הרכוש הקבוע שלה במודל העלות.

בהתאם למודל העלות, פריטי רכוש קבוע מוצגים בדוח על המצב הכספי לפי עלותם בניכוי פחת שנצבר, ובניכוי הפסדים מירידת ערך שנצברו. העלות כוללת את עלות הרכישה של הנכס וכן עלויות שניתן לייחס במישרין להבאת הנכס למיקום ולמצב הדרושים לצורך הפעלתו באופן שהתכוונה אליו ההנהלה.

##### **(2) הפחתת רכוש קבוע:**

הפחתת הרכוש הקבוע מבוצעת בנפרד לגבי כל מרכיב של פריט רכוש קבוע בר-פחת בעל עלות משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. ההפחתה מבוצעת באופן שיטתי לפי שיטת הקו הישר על פני אורך החיים השימושיים הצפוי של מרכיבי הפריט מהמועד בו הנכס מוכן לשימוש המיועד תוך הבאה בחשבון של ערך שייר צפוי בתום החיים השימושיים. אורך החיים השימושיים בהם נעשה שימוש בחישוב הפחת הינו כדלקמן:

##### **אורך חיים שימושיים**

מכונות וציוד	4-10 שנים
ריהוט וציוד משרדי	7-15 שנים
שיפורים במושכר	5-20 שנים
מחשבים וציוד היקפי	3-10 שנים
מערכי שידור	3-20 שנים

ערכי השייר, שיטת הפחת ואורך החיים השימושיים של הנכס נסקרים בידי הנהלת הרשות בתום כל שנת כספים. שינויים מטופלים כשינויי אומדן בדרך של "מכאן ולהבא". רווח או הפסד הנוצר כתוצאה ממכירה או הוצאה משימוש של פריט רכוש קבוע נקבע לפי ההפרש שבין התקבולים ממכירתו לבין ערכו בספרים במועד המכירה או ההוצאה משימוש, ונוקף לדוח על הביצוע הכספי.

##### **(3) עלויות עוקבות:**

עלות החלפת חלק מפריט רכוש קבוע, הניתנת לאמידה בצורה מהימנה מוכרת כגידול של הערך בספרים במועד התהוותה, אם צפוי כי ההטבות הכלכליות העתידיות המיוחסות לפריט יזרמו אל הרשות. עלויות תחזוקה שוטפות נקפות לעודף או גרעון במועד התהוותן.

## הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

#### **ח. הוצאות מראש-**

הוצאות בגין הכנת מכרזים ומתן זיכיונות לשידורי רדיו לרבות הוצאות בגין הארכת תקופת הזיכיונות מופחתות לפי שיטת הקו הישר על פני תקופת הזיכיון, לרבות תקופת האופציה (אם קיימת).

#### **ט. הפרשות:**

הפרשות מוכרות בדוחות הכספיים כאשר מתקיימים התנאים הבאים במצטבר: קיימת לרשות מחויבות קיימת (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שידרש תזרים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה, הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ההשפעה של ערך הזמן הינה מהותית, סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של היציאות החזויות לסילוק המחויבות. הערך בספרים של ההפרשה מותאם בכל תקופה על מנת לשקף את חלוף הזמן. סכום התיאום מוכר כהוצאות ריבית. הרשות מכירה בהשבה כאשר, ורק כאשר, קרוב לוודאי שההשבה תתקבל אם הרשות תסלק את המחויבות. ההשבה תטופל כנכס נפרד. הסכום שמוכר בגין ההשבה אינו עולה על סכום ההפרשה.

#### **י. הטבות עובדים:**

##### **(1) הטבות לאחר סיום העסקה:**

הטבות לאחר סיום העסקה כוללות פנסיה, התחייבות לפיצויי פיטורין, התחייבות לגמול בגין תקופת ציטון ופדיון ימי מחלה. הטבות הרשות לאחר סיום העסקה הינן בחלקן תוכניות להפקדה מוגדרת ובחלקן תוכניות להטבה מוגדרת. הוצאות בגין התחייבות הרשות להפקדת כספים במסגרת תכנית להפקדה מוגדרת (Defined Contribution Plan) נזקפות לעודף או לגרעון במועד הספקת שירותי העבודה, בגינם מחויבת הרשות לביצוע ההפקדה. ההפרש בין סכום ההפקדה העומד לתשלום, לבין סך ההפקדות ששולמו מוצג כהתחייבות. כאשר סך ההפקדות ששולמו עולה על ההפקדה הנדרשת בגין השירות שסופק עד לתאריך הדוח על המצב הכספי, ועודף זה יוביל להקטנת ההפקדות העתידיות, או להחזר כספי, מכירה הרשות בנכס. התחייבות הרשות בגין תכנית הטבה מוגדרת המוצגת בדוח על המצב הכספי כוללת את המחויבות בהתאם לחוקי ודיני עבודה בגין הטבה מוגדרת בניכוי שווים ההוגן של נכסי התוכנית. רווחים והפסדים בגין נכסי התוכנית נזקפות לעודף או לגרעון במועד היווצרותם.

##### **(2) הטבות עובדים לטווח קצר:**

הטבות עובדים לטווח קצר, הן הטבות אשר צפויות להיות מסולקות במלואן לפני 12 חודשים מתום השנה בה ניתן השירות המזכה על ידי העובד. הטבות עובדים לטווח קצר ברשות כוללות את התחייבות הרשות בגין היעדרויות לזמן קצר, שכר, דמי הבראה ועוד. הטבות אלו נזקפות לעודף או גרעון במועד היווצרותן. ההטבות נמדדות על בסיס לא מהוון אותו חזויה הרשות לשלם. הפרש בין גובה ההטבות לזמן קצר להן זכאי העובד, לבין הסכום ששולם בגינן, מוכר כנכס או כהתחייבות.

#### **יא. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין**

##### **הכנסות ממטן שירותים:**

הכנסות משירותי הפצה, נזקפות לדוח על הביצוע הכספי על בסיס מצטבר. במועד הדיווח ההכנסות נמדדות לפי השווי ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שיש זכאות לקבלה.

בדוחות הכספיים לשנת 21 נכללו הכנסות ו/או הופחתו הכנסות גם בהתאם להליכי חקיקה שטרם הושלמו (ראה ביאור 1) (לעיל).

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

יב. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין  
עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.  
הכנסות מעסקאות שאינן חליפין כוללות את סוגי ההכנסות הבאות:

##### **(1) הכנסות מתקציב:**

הכנסות שמתקבלות מתקציב משרד התקשורת ו/או משרד האוצר בגין ערוצים המשלמים בהתאם לחוק תעריף מופחת. ההכנסות מתקציב מוכרות בכל רבעון בהתאם לסכומי ההכנסות על פי החוק.

##### **(2) אגרות:**

סכומים שהרשות גובה מכוח חוקים ו/או תקנות למעט סכומים שהרשות גובה עבור גורמים אחרים. הכנסות בגין אגרות אשר הוכרו בדוחות הכספיים הינם חובות אגרה וודאיים, אשר בגינם קיימת יכולת גבייה.

א. הכנסות מדמי רישיון ודמי זיכיון - נזקפות לעודף או גרעון על בסיס מצטבר, בדוחות הכספיים לשנת 21 נכללו הכנסות ו/או הופחתו הכנסות גם בהתאם לחליכי חקיקה שטרם הושלמו (ראה ביאור 1 (ו) לעיל).

ב. הכנסות מהטלת עיצומים כספיים - נזקפות לעודף או גרעון, עם החלטת הרשות על הטלת העיצומים עד לסיום תקופת הדוח, ובכפוף לכך שהליכי הבירור הסתיימו עד למועד חתימת הדוח הכספי.

##### **(3) העברות:**

העברות הינן הכנסות מעסקאות שאינן חליפין, שאינן אגרות, מסים או תקציב. הכנסות מהעברות כוללות תמיכה, תקציב פיתוח, מענקים ייעודיים ועוד.  
נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שווי ההון במועד הרכישה. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין מוכרות בגובה הנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה. כאשר ההתחייבות מוקטנת במועד מאוחר יותר, בשל התקיימותו של תנאי, סכום הקטנת ההתחייבות מוכר כהכנסות.

#### ביאור 3 - מזומנים ושווי מזומנים

הרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
27	16,145
24,105	6,102
24,132	22,247

מזומנים ויתרות בבנקים

פיקדונות לזמן קצר בתאגיד בנקאי

סך הכל מזומנים ושווי מזומנים בדוח על המצב הכספי

#### ביאור 4 - מזומנים מוגבלים בשימוש

המזומנים יועדו על ידי ההנהלה, בגין פקדונות מזכייני ערוצי הרדיו להבטחת תשלום עיצומים כספיים (ראה באור 12 להלן), ובגין תקבולים שיועדו על פי חוק למימון הפקות מסוימות. (בשנת 21 גם בגין תקבול מראש עבור חברת החדשות).



## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 5 - חייבים ויתרות תובה מעסקאות שאינן חליפין א. הרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
14,019	14,316
-	268
14	14
14,033	14,598

בעלי רישיון, זכיינים וחברות חדשות (ב. להלן)  
רשויות מס  
חייבים אחרים

ב. לאחר ניכוי הפרשה להחזר בסך כולל של 16 מליון ש"ח, בהתאם להחלטת הרשות ובכפוף להליכי חקיקה שטרם הושלמו.

#### ביאור 6 - חייבים ויתרות תובה מעסקאות חליפין הרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
53,730	14,452
582	253
98	106
54,410	14,811

בגין דמי הפצה  
הוצאות מראש  
אחרים

#### ביאור 7 - הוצאות מראש

הוצאות בגין יעוץ משפטי, כלכלי, הנדסי ואחר להכנת מכרזים ומתן זכויות לשידורי רדיו (לרבות בגין הארכתם), בניכוי הכנסות מדמי השתתפות במכרז.  
ההוצאות נטו (מעסקאות שאינן חליפין), מופחתות על פני תקופת הזיכיון.

#### ביאור 8 - פיקדון בבנק לזמן ארוך

בחדש ספטמבר 1993 חתמה הרשות על הסכם עם בנק יהב לעובדי המדינה (להלן "הבנק"), למתן הלוואות לעובדי הרשות, אשר עיקריו הינם כדלקמן:

הרשות הפקידה בבנק פיקדון אשר משמש להבטחת ההלוואות שניתנו לעובדי הרשות על ידי הבנק.  
עובדי הרשות זכאים לקבל הלוואות מהבנק כנהוג לגבי עובדי מדינה. ההלוואות הינן ללא הצמדה ונושאות ריבית בשיעור הנקבע מפעם לפעם על ידי החשב הכללי במשרד האוצר לגבי הלוואות לעובדי המדינה (לימים 31 בדצמבר 2022 ו- 31 בדצמבר 2021 3.39% ו- 0.68%, בהתאמה).  
סכומי הריבית שנגבים מהעובדים בגין הלוואות שקיבלו כנגד הפיקדון, נוקפים לטובת הפיקדון.  
בתמורה לניהול הפיקדון וביצוע ההלוואות, זכאי הבנק לעמלה (אשר נגבית מכספי הפיקדון) בשיעור של 2.5% לשנה על סכומי ההלוואות שניתנו לעובדים עד לגובה הפיקדון ולעמלה בשיעור של פריים + 1% על סכומי ההלוואות לעובדים מעל סכום הפיקדון.

כל צד רשאי להפסיק את ההתקשרות בהודעה מוקדמת של שישה חודשים מראש.

יתרת ההלוואות כנגד הפיקדון, שניתנו לעובדים על ידי הבנק לימים 31 בדצמבר 2022 ו- 2021 הינה בסך של כ- 103 אלפי ש"ח וכ- 203 אלפי ש"ח, בהתאמה.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

**ביאור 9 - רכוש קבוע**

**א. הרכב ותנועה:**

סך הכל	מערכי שידור	ריהוט וציוד
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	אלפי ש"ח

139,083	126,755	12,328
1,044	224	820
(118)	-	(118)
140,009	126,979	13,030

**עלות:**

ליום 1 בינואר 2022

רכישות

גרועות

עלות ליום 31 בדצמבר 2022

**פחת שנצבר:**

ליום 1 בינואר 2022

בגין גריעת נכסים

הוצאות פחת

פחת שנצבר ליום 31 בדצמבר 2022

89,652	77,882	11,770
(118)	-	(118)
7,460	7,066	394
96,994	84,948	12,046
43,015	42,031	984

עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2022

**עלות:**

ליום 1 בינואר 2021

רכישות

גרועות

עלות ליום 31 בדצמבר 2021

138,581	126,331	12,250
546	424	122
(44)	-	(44)
139,083	126,755	12,328

**פחת שנצבר:**

ליום 1 בינואר 2021

בגין גריעת נכסים

הוצאות פחת

פחת שנצבר ליום 31 בדצמבר 2021

82,369	70,891	11,478
(44)	-	(44)
7,327	6,991	336
89,652	77,882	11,770
49,431	48,873	558

עלות מופחתת ליום 31 בדצמבר 2021

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

ביאור 10 - זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין

א. הרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
780	292
2,882	3,223
18,194	2,610
5,433	4,779
640	571
458	596
28,387	12,071

בגין דמי הפצה  
עובדים ומוסדות בגין שכר (ב. להלן)  
ספקים ונותני שירותים (ג. להלן)  
הוצאות לשלם  
הפרשה להפקות ומענקים לשלם  
זכאים בגין רכוש קבוע  
סך הכל

ב. עובדים ומוסדות בגין שכר, הרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
644	757
1,695	1,817
543	649
2,882	3,223

התחייבות לעובדים בשל שכר ומשכורת  
התחייבות לעובדים בגין ימי חופשה  
מוסדות בגין שכר

ג. ספקים ונותני שירותים, הרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
17,920	2,598
274	12
18,194	2,610

חובות פתוחים  
המחאות לפירעון

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 11 - זכאים ויתרות זכות מעסקאות שאינן חליפין

א. הרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2021	2022	
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	
5,742	8,390	בעלי רישיון, זכיינים, וחברות חדשות (ב. להלן)
27,721	2,226	משרד התקשורת ו/או אוצר המדינה, נטו (ג. להלן)
1,839	-	רשויות מס
35,302	10,616	<b>סך הכל</b>

ב. היתרה כוללת הפרשה להחזר הכנסות בסך כולל של 7.9 מליון ש"ח, בהתאם להחלטת הרשות ובכפוף להליכי חקיקה שטרם הושלמו.

ג. משרד התקשורת ו/או אוצר המדינה נטו, הרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2021	2022	
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	
28,957	8,226	התחייבות בגין אגרת תדרים ושונות
(143)	(713)	הכנסות דמי הפצה לקבל בגין הקיבולת הפנויה (2)
(1,093)	(5,287)	הכנסות דמי הפצה בגין בעלי רישיונות (3)
27,721	2,226	

(1) הסעיף אינו כולל חוב בסך כ-2.75 מליון ש"ח שטרם התקבל, בגין עלויות הקמת מערך "עידן+" (ראה ביאור 1(ד) לעיל). במועד קבלתו תרשם הכנסה בספרי הרשות.

(2) בגין הקיבולת הפנויה כאמור בחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012 ובהתאם לתקנות הפצת שידורים באמצעות תחנות ספרתיות (ראה ביאור 1(י) לעיל).

(3) בגין השלמת דמי הפצה לבעלי הרישיונות, כאמור בחוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות תשע"ב, 2012.

#### ביאור 12 - זכאים מעסקאות שאינן חליפין - פיקדונות מזכייני ערוצי רדיו

פיקדונות מזכייני הרדיו להבטחת גביית עיצומים כספיים שיוטלו עליהם (אם יוטלו). יתרת הפקדונות שלא תחולט תוחזר לזכיינים בתום תקופת הזיכיון. הפיקדונות שהתקבלו עד סוף שנת 2018 נושאים ריבית והצמדה לפי חוק פסיקת ריבית. גובה הריבית נכון לימים 31.12.2022 ו- 31.12.2021 הינו 1%. פקדונות שהתקבלו החל משנת 2019, נושאים ריבית בהתאם לריבית המתקבלת בפועל מהבנק בו מוחזקים פקדונות אלו.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

**ביאור 13 - התחייבויות בגין הטבות עובדים, נסו**

**א. הרכב:**

ליום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
2,220	2,480
(927)	(856)
<u>1,293</u>	<u>1,624</u>

התחייבויות בגין הטבות עובדים לאחר סיום העסקה  
בניכוי - יעודה שהופקדה

### **ב. פרטים נוספים:**

ההתחייבות אינה כוללת סכומים המכוסים באמצעות פוליסות לביטוח מנהלים וקרנות פנסיה אשר הינם בבעלות העובד.  
היעודה כוללת סכומים שהופקדו בקופת פיצויים כללית בתוספת רווחים שנצברו לתאריך הדוחות הכספיים.

### **ביאור 14 - התחייבויות תלויות והתקשרויות**

#### **א. התקשרויות עם בעלי רישיונות לשידורי טלוויזיה**

(1) מועצת הרשות העניקה רישיונות לשידורי טלוויזיה לתקופה של 15 שנה, בכפוף לתנאים בחוק, כדלקמן (ראה ביאור 1(ה) לעיל):

- רישיון לערוץ 10, החל מיום 01/07/2015.
- רישיונות לשידורי קשת בע"מ ולרשת מדיה בע"מ, החל מיום 01/11/2017.
- החל מיום 16 בינואר 2019, ערוץ 10 ורשת מדיה מוזגו ובוטל רישיון של ערוץ 10 (ראה ביאור 1(ז) לעיל).

(2) דמי הרישיון השנתיים, עומדים על 9,795 אלפי ש"ח (במחירי חודש 11/22) לכל בעל רישיון. הסכום צמוד למדד ומוגדל ב-1% בכל שנה קלנדרית לעומת השנה הקודמת.

(3) שידורי קשת מממנת את עלות התפעול של חברת החדשות הישראלית, ורשת מדיה (הערוץ הממוזג) מממנת את חברת חדשות 10.  
כספי המימון מועברים לחברות החדשות באמצעות הרשות (ראה ביאור 1(ו) לעיל).

(4) להבטחת מילוי תנאי הרישיונות, התקבלו מבעלי הרישיונות (נכון למועד חתימת הדוחות הכספיים), ערבויות בנקאיות צמודות מדד בסך כולל של כ- 14.9 מיליון ש"ח. בנוסף, התקבלו כתבי התחייבויות של בעלי ענין בבעלי הרישיון בסך כולל של כ- 43.5 מיליון ש"ח. לגבי חלק ממכתבי ההתחייבויות, ככול שיועמדו סכומים על ידי בעל הענין בבעל הרישיון, הסכומים ייזקפו על חשבון כתבי ההתחייבות.

להבטחת מילוי תנאי הזיכיונות של ערוץ 2 לשעבר, נכון למועד חתימת הדוחות הכספיים בידי הרשות ערבויות בנקאיות צמודות מדד בסך כולל של כ- 4 מיליון ש"ח.  
הסכומים הינם בהתאם להחלטת המועצה על עדכון כללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (בטוחות לרישיון לשידורי טלוויזיה) תשע"ב-2011 אשר טרם פורסמה ברשומות.

#### **ב. התקשרויות עם זכיינים לשידורי רדיו**

(1) כאמור בביאור 1(ח), המועצה העניקה זיכיונות לשידורי רדיו אזוריים.  
(2) דמי הזיכיון המשולמים על ידי זכייני הרדיו הינם לפי רמות שנקבעו בהתאם לאזורים גיאוגרפיים, כמפורט בתקנות הרשות השנייה.

(3) להבטחת מילוי תנאי הזיכיונות נתקבלו מכלל זכייני הרדיו נכון ליום החתימה על הדוחות הכספיים, ערבויות בנקאיות צמודות למדד בסך של כ- 2.9 מיליון ש"ח וכתב התחייבות של בעלי ענין בסך של כ- 16.3 מיליון ש"ח. סכום של כ- 3.3 מיליון ש"ח ממכתבי ההתחייבויות מגובה בערבות בנקאית או מכתבי אשראי. כתב התחייבות נועד להבטיח מימון כספים לטובת תחנות הרדיו בעת הצורך ועד לגובה הסכום הנקוב בכתבי ההתחייבויות. ככול שיועמדו סכומים על ידי בעל הענין לבעל הזיכיון, הם ייזקפו על חשבון כתבי ההתחייבות.  
הסכומים הינם בהתאם להחלטת המועצה על עדכון כללי הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (ערבויות בעלי זיכיון לשידורי רדיו) תשנ"ה-1995 אשר טרם פורסמה ברשומות.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 14 - התחייבויות תלויות והתקשרויות (המשך)

- ג. התקשרות לשכירת מבנים ושטחי מקרקעין
- 1) הרשות התקשרה בהסכמים עם ממספר גופים ציבוריים ופרטיים (רשויות מקומיות, מנהל מקרקעי ישראל ועוד), לשכירת שטחי מקרקעין, לתקופות שונות, עליהם מיקמה תחנות שידור.
- 2) הרשות התקשרה בהסכם לשכירות שטחים עבור מרכז השידור והבקרה בירושלים.
- 3) הרשות התקשרה בהסכם לשכירת משרדי הרשות בירושלים.
- ד. התקשרות להפצת שידורים באמצעות לוויין
- הרשות התקשרה בהסכם עם חברת אחרת, לחכירת משיבים בלוויין לצורך הפצת שידורי הטלוויזיה של בעלי הרישיונות באמצעות לוויין.
- ה. התקשרות לתחזוקת תחנות השידור
- הרשות התקשרה בהסכם לתחזוקה שוטפת של תחנות השידור הספרתיות.
- ו. התאמת אתרי שידור לצורך הקמת מערך ההפצה הספרתי של שידורי הטלוויזיה
- הרשות מבצעת התאמה של אתרי השידור הכלולים במערך השידור בהיבט החוזי והתכנוני (ראה ביאור 1(ד) לעיל). לשם כך, נדרשת הרשות לחתום על מכתבי שיפוי לוועדות המקומיות בכדי לשפות את הוועדות בגין תשלומי פיצויים שהועדה תחוב בהם, במידה ותחוב, בהקשר לאתרי השידור של הרשות.
- נכון למועד החתימה על הדוחות הכספיים, הרשות חתמה על כתבי שיפוי בתחנת השידור תל אל פול ובמרכז שידור ובקרה ברחוב כנפי נשרים בירושלים בלבד.
- בהתאם לחוות דעתו של שמאי מקרקעין שביצע בדיקה עבור הרשות בתחילת שנת 2016 בשבע תחנות השידור הרלוונטיות, אין כל פגיעה בנכסים הגובלים ואין ירידת ערך בגין קבלת היתר הבניה המבוקש אולם, סביר לדעת השמאי לאמוד את עלות הסיכון או את רמת החשיפה המכסימלית לתביעות לירידת ערך, בגין הפקדת כתב שיפוי, באם וככל שתוגשנה, למועד הקובע, בגבולות של כ- 1.9 מיליון ש"ח. לדעת השמאי באתר תל אל פול רמת הסיכון שואפת לאפס ובמרכז שידור ובקרה בכנפי נשרים בירושלים מוערכת רמת הסיכון או רמת החשיפה המכסימלית לתביעות לירידת ערך, ככל שתוגשנה, בגין הפקדת כתב שיפוי בוועדה המקומית, בסכום שלא יעלה על כ- 500 אלפי ש"ח (הסכום אינו כולל מע"מ). הרשות לא כללה הפרשה בדוחותיה לכיסוי חשיפה זאת.
- ז. תביעות משפטיות
- נכון ליום החתימה על הדוחות הכספיים הוגשו כנגד הרשות מספר תביעות משפטיות. להערכת הרשות ויועציה המשפטיים, ההשלכה הכספית של התביעות על הדוחות הכספיים של הרשות אינה מהותית.

#### ביאור 15 - הכנסות מדמי רישיון ודמי זיכיון

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
18,663	19,631
1,861	1,930
20,524	21,561

מערוצי טלוויזיה

מתחנות רדיו

#### ביאור 16 - הכנסות מתקציב שוטף

מימון משרד האוצר בגין המקום הפנוי המיועד לשידור ערוצי רדיו ובגין השלמת דמי הפצה עבור הערוצים המשלמים בהתאם לחוק סכום מופחת.

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 17 - הכנסות מדמי הפצה

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
31,061	31,604
2,188	1,086
33,249	32,690

דמי הפצה קרקעית  
דמי הפצה לווינית

#### ביאור 18 - הכנסות מימון

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
2,344	2,040
5	24
2,349	2,064

הכנסות רבית מבעלי רשיון וזכיינים  
הכנסות רבית מפקדונות בנקאיים ושוונות

#### ביאור 19 - שכר עבודה והטבות לעובדים

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
9,091	9,482
4,255	4,732
13,346	14,214

שכר עבודה ונלוות פעילות  
שכר עבודה ונלוות הנהלה

## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

#### ביאור 20 - הוצאות תפעוליות

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021*	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
31,710	31,519
7,168	7,292
2,551	2,760
2,071	2,161
39	789
303	524
281	314
136	298
109	129
287	485
44,655	46,271

הפצת שידורים ותפעול משדרים  
פחת והפחתות  
אחזקת תוכנות, ביטוח ומשרדיות  
שכירות וארנונה  
שירותים מקצועיים  
סקרים ומחקר  
אחזקת רכב ונסיעות  
מידע לציבור  
הוצאות מכרזים לזכיונות בערוצי רדיו  
שונות

\* מוין מחדש

#### ביאור 21 - הנהלה וכלליות

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021*	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
1,665	1,549
1,219	1,265
816	692
163	253
514	582
74	77
159	167
161	133
4,771	4,718

שירותים מקצועיים  
שכירות וארנונה  
תשלומים לחברי מועצה וביטוח נושאי משרה  
ישיבות מועצה  
אחזקת משרד ומשרדיות  
אחזקת רכב ונסיעות  
פחת  
שונות

\* מוין מחדש



## הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

### באורים לדוחות הכספיים

באור 22 - הוצאות מימון

הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום  
31 בדצמבר

2021	2022
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
1,216	1,573
85	143
18	17
1,319	1,733

רבות לנותני שירותים ולמשרדי ממשלה  
הוצאות ריבית לבעלי רשיון וזכיינים  
עמלות וריביות בנקאיות ושונות

### ביאור 23 - מסים

- א. הרשות הינה מוסד ציבורי לעניין סעיף 2(9) לפקודת מס הכנסה. בהתאם לכך פטורה הרשות ממס הכנסה וחייבת במס בשיעור של 90% בשל "הוצאות עודפות" כהגדרתן בפקודת מס הכנסה.
- ב. הרשות הינה "עוסק מורשה" לעניין חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976.

### ביאור 24 - השפעת המעבר לדיווח לפי תקני חשבונאות ממשלתיים

בעקבות פרסום תקנות יסודות התקציב (כללי דיווח כספי של תאגיד) התשפ"ג – 2023, הרשות מיישמת את תקני החשבונאות הממשלתיים החל מדוחותיה הכספיים לשנת 2022. על פי הוראות 33 IPSAS הדן ביישום לראשונה של תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי, מועד המעבר לתקינה החשבונאית הממשלתית הינו 1 בינואר 2021.

במסגרת הדוח על המצב הכספי למועד המעבר, ביצעה הרשות את הפעולות הבאות, למעט בגין נכסים והתחייבויות אשר יושמו לגביהם הקלות מעבר כמפורט בביאור 2 א. לעיל:

- הכרה בכל הנכסים וההתחייבויות שההכרה בהם נדרשת לפי התקינה החשבונאית הממשלתית.
- סיווג פריטי נכסים, התחייבויות ונכסים נטו/הון שהוכרו בהתאם לתקינה הקודמת שיושמה, בהתאם לסיווג הנדרש לפי התקינה החשבונאית הממשלתית.

להלן ההשפעות העיקריות על הדוח על המצב הכספי ועל הביצוע הכספי:

- בדוח על המצב הכספי הוצגו יתרות חייבים וזכאים תוך פיצול בין יתרות הנובעות מעסקאות חליפין לבין יתרות הנובעות מעסקאות שאינן חליפין.
- בדוח על הביצוע הכספי הוצגו בנפרד הכנסות מעסקאות חליפין והכנסות מעסקאות שאינן חליפין.
- בדוח על הביצוע הכספי הוצגו מימון הוצגו בנפרד מהכנסות מימון.