



י"א כסלו תשפ"א  
27 נובמבר 2020  
מס' מפעל: 171172  
מס' מפגע: 20725122  
מס' צו: 20725129

קצא"א בע"מ  
ח.פ. 515633253  
א"ת דרומי אשקלון  
7810702

לכבוד  
מר יצחק לוי  
מנכ"ל קצא"א בע"מ  
ח.פ. 515633253  
א"ת דרומי אשקלון  
7810702

שלום רב,

### הנדון: צו לסילוק מפגע לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961

בתוקף סמכותי לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 (להלן: "החוק למניעת מפגעים"), ולאחר שנוכחתי כי נגרם מפגע ריח חזק או בלתי סביר מפעילות אתר חברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ באשקלון, שבניהולכם ו/או בהפעלתכם ו/או בשליטתכם ו/או בפיקוחכם, המפריע לתושבים המתגוררים באזור, לרבות תושבי אשקלון והסביבה, הריני מצווה עליכם לפעול מיידית – ביחד ולחוד - להפסקת מפגע הריח, והכל כפי שיפורט להלן.

#### רקע:

חברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ, ח.פ. 515633253 (להלן: "החברה"), מפעילה אתר, השוכן לחוף הים התיכון, הכולל בין היתר כ-30 מכלי אחסון לדלק גולמי (להלן: "האתר").

ביום 26.11.20, החל משעות הבוקר המוקדמות ובמשך כל היום, התקבלו במרכז המידע והמבצעים של המשרד להגנת הסביבה (להלן: "המוקד") עשרות רבות של תלונות מתושבים המתגוררים בעיר אשקלון וסביבתה, המליינים על מטרדי ריח קשים, המפריעים להם בשגרת יומם. תלונות ציבור המשיכו להתקבל במוקד גם במהלך שעות הבוקר של יום 27.11.20 ועד להוצאת צו זה, כאשר עד לשעה 10:00 בבוקר התקבלו עשרות תלונות נוספות. ניתוח התלונות מצביע על כך שמקורן בפעילות האתר.

זאת ועוד, בימים 26-27/11/20 תיעד כונן אגוד ערים לאיכות סביבה נפת אשקלון, מר רם סלהוב, שהוכשר כ"בעל תפקיד", מפגע ריח חזק ובלתי סביר בעוצמה 5 (חזק מאד), ברחבי אשקלון, האופייני לפעילות האתר.



עוד יצוין, כי בתחנות ניטור הממוקמות בסמיכות לאתר, נרשמו ביום 26.11.20 עליות משמעותיות בריכוזים קצרי הטווח של המזהם בנזן, שהשפעותיו הבריאותיות ידועות. כידוע בנזן הינו אחד המזהמים הנפלטים לאוויר בעת שחרור אדי דלק לסביבה.

כך למשל נרשם ריכוז חצי שעותי מרבי בתחנת הניטור אשקלון – דרום של מעל 20 מק"ג/מ"ק ; ריכוז שעותי מרבי - 14.61 מק"ג/מ"ק. בתחנת הניטור הממוקמת בכפר הנופש של החיילים נמדדו ריכוזים שעותיים מרביים של 6.23 מק"ג/מ"ק. כל הנתונים כמפורט באתר המשרד.

לאחר ניתוח הממצאים שנאספו, לרבות תלונות הציבור והריכוזים שנמדדו בתחנות הניטור, הוציא המשרד ביום 26.11.20 התראה לציבור בהמלצת משרד הבריאות, שכללה המלצה לציבור לסגור חלונות ולהימנע מפעילות גופנית מאומצת.

מבדיקה שנערכה אל מול החברה עם קבלת התלונות, התברר כי במיכל מספר 56, המשמש לאחסון דלק גולמי, התרחשה תקלה, שגרמה לדליפת דלק גולמי אל גג המיכל ולמפגע הריח כמתואר לעיל.

סעיף 3 לחוק למניעת מפגעים, קובע:

"לא יגרום אדם ריח חזק או בלתי סביר, מכל מקור שהוא אם הוא מפריע, או עשוי להפריע, לאדם המצוי בקרבת מקום או לעוברים ושבים."

נוהל להגדרת מפגע ריח של המשרד להגנת הסביבה מיום 9.9.2010 על עדכוניו מעת לעת (להלן: "הנוהל") (מפורסם באתר האינטרנט של המשרד להגנת הסביבה), קובע קריטריונים ואמצעים לקביעת קיומו של מפגע ריח ועוצמתו. בין היתר קובע הנוהל כי "ריח חזק או בלתי סביר" מתקיים במקרים הבאים:

- לפחות שלוש תלונות על ריח מגורמים שונים (יחידות דיור שונות, רחובות שונים, וכו') באותו אזור, שהתקבלו במשרד להגנת הסביבה במשך 24 שעות, או לפחות עשר תלונות כאמור, שהתקבלו במשרד להגנת הסביבה במשך 30 יום, אשר דיווחו על מפגע ריח בעוצמת תחושה בדרגה 4 ומעלה שהוא ריח חזק. התלונות יתועדו באמצעות דיווח טלפוני על מפגע ריח למוקד הסביבה אשר יירשם ויתועד ברשומות מוקד הסביבה.
- דיווח בעל תפקיד (עובד המשרד, איגוד ערים, רשות מקומית, רט"ג) שעבר הכשרה, באמצעות "טופס דיווח על מפגע ריח" המצורף כנספח 1, המתעד מפגע ריח בעוצמת תחושה בדרגה 4 ומעלה.

כמתואר לעיל, בין הימים 26-27/11/20 התקבלו במוקד עשרות רבות של תלונות על מפגעי ריח קשים, וכן מולאו דוחות "בעל תפקיד" כמשמעותו בנוהל. ניתוח כלל הממצאים מצביע על קיומו של ריח חזק או בלתי סביר שמקורו במיכל 56 ובפעילות החברה. למותר לציין, כי מפגעי הריח האמורים מפריעים לתושבי אזור אשקלון והסביבה ופוגעים באיכות חייהם.

**מן המקובץ עולה, כי קיים יסוד סביר להניח, כי פעילות האתר והתקלה במיכל 56 גורמים למפגע ריח חזק או בלתי סביר כמשמעותו בחוק למניעת מפגעים ובהתאם להגדרת מפגע ריח על פי נוהל המשרד. מפגעי הריח מפריעים לתושבים המתגוררים באזור אשקלון והסביבה.**



## דרישות הצו:

לפיכך, ובתוקף סמכותי לפי סעיף 11ב לחוק למניעת מפגעים, הריני מורה לכם לפעול להפסקת מפגע הריח לאלתר, לרבות נקיטה בצעדים שיפורטו להלן:

א. הנכם נדרשים לפעול באופן מידי, לשאיבת הדלק שדלף אל גג מיכל 56 ולניקוי הגג משרידי דלק ומי גשמים, עד אשר לא ייוותר דלק צף ומי גשמים על גג המיכל. פעולות השאיבה ימשכו ללא הפסקה ועד לגמר שאיבת הדלק הצף ומי הגשמים.  
עליכם לוודא כי פעולות השאיבה והניקוי לא יגרמו למפגעי ריח נוספים ולנקוט בכל האמצעים הדרושים לשם כך.

ב. הנכם נדרשים לפעול מידית לטיפול במיכל 56 על פי ההנחיות המפורטות ב:

Tank Inspection, Repair, Alteration, and Reconstruction.

– בהוצאת ה

API STANDARD 653 FIFTH EDITION, NOVEMBER 2014

כל פעולות התיקון והטיפול במיכל ייעשו על ידי בודק מוסמך חיצוני של API.

ג. עליכם להציג רשימת תיוג על פי האמור בהנחיות הנ"ל לרבות כלל הפעולות שבוצעו על ידכם לא יאוחר מיום ה-2.12.20.

ד. עליכם להגיש דו"ח אירוע מפורט על התקלה שהתרחשה, מסקנות ולקחים וכן סטטוס טיפול עדכני ליום הגשת דו"ח האירוע. יובהר, כי האמור אינו גורע מחובות דיווח נוספות המוטלות עליכם על פי כל דין.  
הדו"ח יוגש למשרד להגנת הסביבה לא יאוחר מיום 1.2.20.

--ככל שתבקשו לעמוד במועדים אחרים מאלו המצויינים בסעיפים ג' ו-ד', עליכם להגיש בקשה לאישורנו--

ה. החל ממועד קבלת הצו, מיכל 56 יושבת מפעילות שוטפת, ולא תבוצע אליו הזנת דלק חדשה עד לקבלת אישור בכתב מהמשרד להגנת הסביבה כי בוצעו כל הפעולות הנדרשות לפי סעיפים א' – ד' לעיל.

לתשומת לבכם, צו זה ייכנס לתוקפו לאלתר עם מסירתו.

הזמנה לשימוע, להשמעת טענותיכם בעניין, תשלח אליכם בנפרד בתחילת שבוע הבא.



לידיעתכם, אי קיום צו זה מהווה עבירה לפי סעיף 11 לחוק, שהעונש המרבי בגינה הוא מאסר ששה חודשים או קנס כספי של 202,000 ₪ ליחיד.

הוראה את עצמו נפגע על ידי צו שהוצא לפי הוראות סעיף 11ב, רשאי להגיש לבית המשפט המוסמך לדון בעבירה נושא הצו, בקשה לביטולו. הגשת בקשה לביטול הצו אינה מתלה את תוקפו כל עוד לא החליט בית המשפט אחרת.

בברכה,  
/ ברך ברך

ברוך ובר  
מנהל המחוז

#### העתקים פנימיים:

מר דוד יהלומי- מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה.  
מר יצחק בן דוד - סמנכ"ל אכיפה, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.  
מר יוסי בר - מנהל המשטרה הירוקה, רמלה.  
גבי שולי נזר- סמנכ"ל תעשיות, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.  
ד"ר צור גלין-רא"ג איכות אויר, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.  
ד"ר לבנה קורדובה - ממונה על המערך הארצי לניטור אוויר, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.  
ד"ר אריה פיסטיגר - ממונה דלקים, המשרד להגנת הסביבה, ירושלים.  
גבי צפי בן שאול- ראש תחום תעשיות, כאן.  
גבי לילך פדלון - ממונה חומרים מסוכנים, כאן.  
גבי מריה שפירא - מרכזת איכות אוויר, כאן.  
עו"ד אור אללו-פוקס- יועצת משפטית למחוז הדרום, כאן.  
עו"ד אורטל אביב- צברי - מרכזת אכיפה, כאן.  
מר גיא נחושתן - משטרה ירוקה.  
גבי איילת בסקינד - מרכזת פניות ציבור, כאן.

#### העתקים חיצוניים:

מר תומר גלאם - ראש עיריית אשקלון.  
גבי מיטל אמיתי - מנכ"ל אגוד ערים לאיכות הסביבה נפת אשקלון.