

אישור מינוי סגני שרים

הצעה להחלטה

מחליטים,

- א. בהתאם לסעיף 43ה(א) לחוק יסוד: הממשלה, לאשר את מינויים של סגני השרים המפורטים להלן:
- חבר הכנסת אביר קרא, מתמנה על ידי ראש הממשלה לסגן שר במשרד ראש הממשלה;
 - חבר הכנסת עידן רול, מתמנה על ידי ראש הממשלה החלופי ושר החוץ לסגן שר במשרד החוץ;
 - חבר הכנסת אלון שוסטר, מתמנה על ידי שר הביטחון, בהסכמת ראש הממשלה החלופי, לסגן שר במשרד הביטחון;
 - חבר הכנסת יואב סגלוביץ, מתמנה על ידי השר לביטחון הפנים, בהסכמת ראש הממשלה החלופי, לסגן שר במשרד לביטחון הפנים.
- ב. בהתאם לסעיפים 25(א) ו-43ה(א) לחוק יסוד: הממשלה, למסור הודעה בכנסת על מינוי סגני השרים ועל זיקתם לראש הממשלה או לראש הממשלה החלופי לפי המפורט לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

עם הקמת הממשלה ה-36 מוצע לאשר את מינוי סגני השרים כמפורט בהצעה.

בהתאם לסעיף 25(א) לחוק יסוד: הממשלה, סגני השרים מתמנים על ידי השרים הממונים על המשרדים שבהם סגני השרים אמורים לכהן, לאחר שניתנה הסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה. סגני השרים ייכנסו לתפקידיהם לאחר שהממשלה תודיע על דבר מינויים בכנסת.

סעיף 43ה(א) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי על אף האמור בסעיף 25(א) לעיל, בממשלת חילופים שר הממונה על משרד רשאי למנות לאותו משרד, מבין חברי הכנסת, סגן שר אחד, בהסכמת ראש הממשלה או ראש הממשלה החלופי, בהתאם לזיקת השר הממונה, ובאישור ממשלת החילופים. כמו כן קובע הסעיף כי הממשלה תכלול בהודעתה על מינויו של סגן שר התייחסות לזיקתו של סגן השר לראש הממשלה או לראש הממשלה החלופי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לפי אומדן משרד האוצר העלות התקציבית לסגן שר נאמדת בכ-2.6 מלשיח לשנה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

בכל לשכת סגן שר יהיה איוש של צוות עובדים על פי הנחיות נציבות שירות המדינה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה היא על דעת שר הביטחון והשר לביטחון הפנים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ראש הממשלה
וראש הממשלה החלופי

«תאריך_הגשה_עברי»
«תאריך_הגשה»



היועצת המשפטית

ירושלים, ו' בתמוז התשפ"א
16 ביוני 2021
סימוכין : 5968284035

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה : אישור מינוי סגני שרים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

סעיף 25(א) לחוק יסוד : הממשלה קובע כדלקמן :

"שר הממונה על משרד רשאי, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה, למנות לאותו משרד, מבין חברי הכנסת, סגן שר אחד או שני סגני שרים ; סגן שר ייכנס לתפקידו משהודיעה הממשלה בכנסת על מינויו [...]".

לעניין ממשלת חילופים, סעיף 43(א) לחוק יסוד : הממשלה קובע כדלקמן :

"על אף האמור בסעיף 25(א), שר בממשלת חילופים הממונה על משרד רשאי למנות לאותו משרד, מבין חברי הכנסת, סגן שר אחד, בהסכמת ראש הממשלה או ראש הממשלה החלופי, בהתאם לזיקת השר הממונה ובאישור ממשלת החילופים ; בהודעת הממשלה לכנסת על מינויו של סגן השר, תודיע הממשלה על זיקתו של סגן השר לראש הממשלה או לראש הממשלה החלופי".

בהתאם לכך, מתבקש אישורה של הממשלה למינויים של סגני השרים המפורטים בהצעה, על ידי השרים הממונים על המשרדים שבהם יתמנו ובהסכמת ראש הממשלה או ראש הממשלה החלופי, בהתאם לזיקת השר הממונה. סגני השרים ייכנסו לתפקידם עם מסירת ההודעה על כך בכנסת.

בהתאם לסעיף 10(ב)14(ג) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על מינוי סגן שר וזיקתו לראש הממשלה או לראש הממשלה החלופי לפי סעיף 43 לחוק יסוד : הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

יובהר, כפי שנקבע בפסיקת בית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ (בג"ץ 5079/90 ביטון נ' ראש הממשלה, פ"ד מה(2) 827 (1991) ; בג"ץ 3008/09 ההסתדרות הרפואית בישראל נ' ראש ממשלת ישראל ואח', (09.06.2009)) ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה (הנחיה מס' 1.1300 בעניין "מעמדו של סגן שר"), אין במינויו של סגן שר משום גריעה כלשהי מאחריותם ומסמכותם של השרים הממונים על המשרדים השונים, לרבות הפעלת הסמכויות הסטטוטוריות המוקנות בידיהם במסגרת המשרדים, הכרעה לגבי קידום נושאים הנמצאים בליבת העשייה של המשרדים, והבאתן לממשלה של הצעות החלטה מטעם המשרדים.

חריג צר ומצומצם לעניין זה נקבע בחוק היסוד בשנת 2018, עת נוסף לחוק היסוד סעיף 33(ג1), אשר מכוחו ניתן לאצול סמכויות סטטוטוריות הנתונות לשר לידי סגן שר שמונה במשרד שראש הממשלה מכהן בו כשר, במגבלות האמורות שם. עם זאת, הודגש בהנחיית היועץ מס' 1.1300 הנ"ל, כי אין בתיקון זה כדי לשנות את המבנה המשטרי

**היועצת המשפטית**

היסודי אשר מבחין בין תפקידו של שר כחבר הממשלה וכממונה על משרד, לבין תפקידו של סגן שר כמסייע בידי השר. בתוך כך, ברי כי אף אצילת סמכויות לידי סגן שר בנסיבות האמורות בסעיף 33(ג1) לחוק היסוד אינה הופכת אותו לשר או לחבר הממשלה. מכאן שאין בסעיף זה כדי לאפשר אצילת סמכויות הנתונות לשר כחבר הממשלה ואשר טבועות בתפקידו כשר לידי סגן שר, וכך למשל לא ניתן לאצול לסגן שר את הסמכות ליטול חלק בהצבעות ובהחלטות של הממשלה, להיות חבר בוועדת שרים ולהגיש הצעות החלטה לממשלה או לוועדת שרים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית