

## מדדי רווחת חיים

### הצעה להחלטה

#### **מחליטים,**

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 5208 מיום 4.11.2012 בנושא מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית (להלן: החלטת הממשלה) ולשם קביעת מדדים לרווחת חיים, קיימות וחוסן לאומי אשר יספקו נתונים למקבלי ההחלטות ולכלל הציבור בישראל לגיבוש תמונת מצב חברתית, כלכלית וסביבתית מהימנה מקיפה ועדכנית, אשר תהווה בסיס לעיצוב מדיניות הממשלה או מקבלי החלטות אחרים, תאפשר את בחינת השלכותיה של מדיניות זו, וכן תאפשר לציבור להעריך את ההתקדמות והשינוי ברווחת חיים -

1. להטיל על מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה להכין, בהתייעצות עם משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, המועצה הלאומית לכלכלה וכן עם הסטטיסטיקן הממשלתי, הצעה למתווה לקביעת מדדי רווחת חיים אשר תכלול את המפורט להלן (להלן – "מתווה מדדי רווחת חיים"):

א. המלצות למתודולוגיה לבחירת מדדים לרווחת החיים המשקפים את רווחת החיים, הקיימות והחוסן בישראל (להלן – "מדדי רווחת החיים").

ב. המלצות על תחומי חיים מרכזיים תחתם יקובצו מדדי רווחת החיים (להלן "תחומים נושאים");

ג. המלצה לגבי שיתוף ציבור בתהליך קביעת מדדי רווחת החיים;

ד. המלצה לעניין צוותי עבודה והרכבם כמפורט בסעיף 4(א) שלהלן;

ה. בחינה משווה של תהליכי קביעת מדדים והמדדים עצמם במדינות המפותחות;

ו. סקירת המדדים הנמדדים כיום במדינת ישראל.

2. מתווה מדדי רווחת חיים יוגש על ידי המשרד להגנת הסביבה למנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר וראש המועצה הלאומית לכלכלה עד ליום ה – 1 ביוני 2013.

3. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, ראש המועצה הלאומית לכלכלה ומנכ"לית המשרד להגנת הסביבה. הבסיס המקצועי לעבודת ועדת ההיגוי יהיה מתווה מדדי רווחת חיים. מפגש ראשון של ועדת ההיגוי יתקיים תוך 30 ימים ממועד הגשת מתווה מדדי רווחת חיים, כאמור בסעיף 1. חברי ועדת ההיגוי יהיו:

- א. המשנה לנגיד בנק ישראל;
- ב. מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים;
- ג. מנכ"ל משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
- ד. מנכ"ל משרד החינוך;
- ה. מנכ"ל משרד הבריאות;
- ו. מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים;
- ז. מנכ"ל משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים;
- ח. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון;
- ט. מנכ"ל משרד התרבות והספורט;
- י. מנכ"ל משרד המדע והטכנולוגיה;
- יא. מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי;
- יב. ראש אגף התקציבים במשרד האוצר;
- יג. ממונה כלכלה והכנסות המדינה במשרד האוצר;
- יד. הסטטיסטיקן הממשלתי.

4. להטיל על ועדת ההיגוי את המפורט להלן:

- א. לקבוע את הרשימה הסופית של התחומים הנושאים.
- ב. למנות צוותי עבודה לכל אחד מהתחומים הנושאים. כל אחד מצוותי העבודה יגבש המלצות למדדים באותו תחום. המלצות צוותי העבודה יוגשו לוועדת ההיגוי לאישורה בתוך 100 ימים ממועד מינוי צוותי העבודה.
- ג. בצוותי העבודה יהיו חברים נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים וכן, נציגים מאת האקדמיה, החברה האזרחית או המגזר הפרטי שהם בעלי מומחיות נוגעת לעניין, בהתאם לצורך.
- ד. לבצע תהליכי שיתוף והיוועצות מקצועית עם הפורום המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי שהוקם בהחלטת הממשלה בנוגע לבחירת תחומים נושאים ולמדדי רווחת חיים.

העגול הממשקי הפועל במשרד ראש הממשלה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3190 מיום 24.2.2008, ולהסתייע בשולחן זה לשם הרחבת ההיוועצות עם הציבור, לפי הצורך והעניין.

ו. להגיש לאישור וועדת השרים לאסטרטגיה, אם תקום כפי שהומלץ בהחלטת הממשלה ולאישור הממשלה את מערך התחומים הנושאים ומערך המדדים אשר גובש על ידה.

5. להטיל על הסטטיסטיקן הממשלתי את כל המפורט להלן :

א. להגיש לוועדת ההיגוי, במועד אשר יקבע על ידה, הערכה תקציבית ולוחות זמנים משוערים לאיסוף הנתונים הנדרשים ליצירת בסיסי הידע אשר ישמשו לניתוח המדדים ויצירת תמונת מצב לפיהם, וכן למעקב ועדכון שוטף של הנתונים;

ב. לקבוע את השיטה למדידה וליצירת בסיסי הנתונים הנדרשים לשם יצירה ועדכון תקופתי של המדדים מעודכנים.

6. בהמשך לסעיף 5, להטיל על המועצה הלאומית לכלכלה להציג לממשלה מעת לעת את המדדים בנוסחם המעודכן, ואת המגמות המסתמנות.

### דברי הסבר

#### רקע כללי -

בשנים האחרונות מועלות בשיח הכלכלי, החברתי והסביבתי טענות רבות בדבר הצורך בשיטה חדשה למדידת צמיחה, פיתוח ורווחת חיים (well-being). צורך זה בסיסו הוא בחשש לפיו מדדים מקרו-כלכליים סטנדרטיים, כגון התמ"ג (תוצר מקומי גולמי) אשר שימש לאורך שנים לאומדן רווחת חיים, אינם מספקים תמונה מדויקת ושלמה של תנאי החיים הנוכחיים והעתידיים בקרב תושבי מדינות העולם.

המשבר הכספי והכלכלי המתמשך וגלי המחאה החברתית חיזקו חשש זה וכעת קיימת הסכמה נרחבת על כך שנתוני תמ"ג מספקים נקודת מבט חלקית בלבד על מגוון רחב של גורמים המשפיעים על חייהם של התושבים. מדד זה מתייחס לבחינת תהליכים כלכליים קצרי טווח ולא נועד לשמש כמדד למדידת רווחת החיים במדינה. התמ"ג מתמקד בפעילות הייצור במדינה ואינו מציג תחומים מרכזיים אשר קשורים לרווחת חיים של משקי הבית במדינה. התמ"ג אינו מפנים השפעות שליליות הגלומות למשל בניצול יתר של משאבים, זיהום או בהרחבת הפערים בחברה. התמ"ג גם אינו מצביע על יכולת העמידות והחוסן הלאומי (Resilience) שכן הוא אינו משקף את מידת השינוי בסוגי ההון השונים (החברתי, הכלכלי, הסביבתי, והאנושי). התמ"ג גם אינו בוחן את מידת הקיימות (Sustainability) של מדיניות הממשלה שכן הוא בוחן את המצב המאקרו כלכלי הנוכחי מבלי להתייחס למשל

לאפשרות של הדורות הבאים ליהנות מאותה רמה של רווחת חיים. בדיוני התקציב בהם מתקבלות ההכרעות המשמעותיות ביותר במשק, נעשה שימוש בתמ"ג כמדד כמעט יחיד שעל בסיסו נדרשים מקבלי ההחלטות לגבש תעדוף בחלוקת העוגה התקציבית. תמונה חברתית, כלכלית וסביבתית מלאה יותר יכולה להתקבל בעזרת מערך של מדדי-על למשל בתחומי החינוך, הבריאות, הביטחון האיש, והסביבה. תמונה כזו תאפשר למקבלי ההחלטות לגבש החלטות מושכלות יותר שבטווח הארוך ישפרו את רווחת החיים במדינה.

משום כל האמור, הוצעו גישות אלטרנטיביות רבות למדידת רווחת חיים הממליצות על הרחבת המדידה כך שתכלול טווח רחב יותר של רכיבי רווחת חיים, כגון: רמת שירותי הבריאות, שוויון הזדמנויות בחינוך, איכות הסביבה וכו'.

לשם הנעת תהליך גיבוש מדיניות לאומית בנושא זה, מוגשת הצעת החלטה, ביוזמת המשרד להגנת הסביבה ובשיתוף המועצה הלאומית לכלכלה ומשרד רוה"מ, המציעה אבני דרך בתהליך ארוך טווח לפיתוח סט מדדי רווחת חיים עבור מדינת ישראל. מדדים אלה ישקפו מציאות חברתית – כלכלית – סביבתית במדינת ישראל לאורך זמן, ישמשו את הממשל לבחינת השלכות מדיניותו ואת הציבור להערכת ההתקדמות והשינוי ברווחת חיו.

פיתוח מדדי רווחת חיים כמוצע יעניק מענה לתופעות הבלתי רצויות המתוארות לעיל. לשם כך, יש להגדיר מהם התחומים המרכזיים ומדדי-העל בכל אחד מהם לצורך מעקב שוטף, להקים בסיסי נתונים, לפרסם דוחות שיזהו את המגמות המסתמנות ולהוביל לגיבוש מדיניות כלל ממשלתית שתתמודד עמן ולשיפור ערכי העמידה במדדים.

מדינות רבות מקיימות תהליכים בהם נקבעים מדדי רווחת חיים ונמצאות בשלבים שונים של גיבושם או מעקב אחריהם. קנדה, הולנד, אוסטרליה, צרפת, שווייץ, בריטניה ומדינות סקנדינביה הן דוגמאות למדינות מתקדמות בתחום כאשר כל אחת בחרה בתיב מעט שונה ליצירת המדדים. ארגון ה-OECD מקדם בשנים האחרונות תהליך בשם "How's Life" ששם לו למטרה פיתוח מדדים לרווחת חיים. לשכות הסטטיסטיקה של האו"ם והאיחוד האירופי גם מייצרות ומעדכנות מדדי רווחת חיים. מסקירה בינ"ל ראשונית עולה כי מה שלא קיים בעולם היום הן תכניות פעולה מתכללות הבאות במטרה להשיג שיפור במגמות המסתמנות במדדי העל – מהלך שבמידה וממשלת ישראל תקדמו יהיה ייחודי ברמה הבינלאומית ויציב אותה בחזית העשייה בתחום.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה -**

יצירת מדדים נכונים ומתאימים יותר לבחינת מצבה הכלכלי, החברתי והסביבתי של מדינת ישראל, יעניק למקבלי ההחלטות מידע טוב יותר בכל הנוגע לתחומים אלה. מידע טוב יותר יוביל לתהליכי קבלת החלטות מושכלים ונכונים, אשר בטווח הארוך יובילו לחיזוק המשק הישראלי לצד חיזוק ההון האנושי, החברתי, הסביבתי והכלכלי במדינת ישראל.

הישראלי לצד חיזוק ההון האנושי, חברתי, הסביבתי והכלכלי במדינת ישראל.

#### **תקציב -**

אין בהחלטה זו דרישה לתוספת תקציבית.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח אדם -**

אין להחלטה זו השפעה על מצבת כח אדם

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -**

הצעת ההחלטה גובשה בשיתוף פעולה עם משרד ראש הממשלה, המועצה הלאומית לכלכלה והסטטיסטיקן הממשלתי. נוסח הצעת ההחלטה מוסכם על כל הגורמים האמורים לעיל. כמו כן, נערכה התייעצות מקדימה עם אגף התקציבים במשרד האוצר ועם בנק ישראל.

משרד הבריאות מתנגד להצעה כי לא נעשתה עבודת מטה מסודרת על הצורך, המטרות, האחריות המקצועית והמיניסטרילית ואופן ההובלה של הנושא.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא -**

החלטה מס' 4028 מיום 25.12.2011 בנושא חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה.

החלטה מס' 5208 מיום 4.11.2012 בנושא מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -**

מצורפת חוות דעתה של היועצת המשפטית למשרד להגנת הסביבה.

#### **סיווגים\***

סיווג ראשי: 03תהליך ;

סיווג משני: לא רלוונטי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי השר להגנת הסביבה

י"ד בכסלו התשע"ג  
28 בנובמבר 2012



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מדדי רווחת חיים

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

עניינה של הצעת המחליטים המוגשת בזאת הוא הנעת תהליך שסופו קביעת מדדים לרווחת חיים, קיימות וחוסן לאומי. הצעת המחליטים כוללת, בין היתר, הוראות בעניין קביעת הגורמים אשר יהיו אחראים לקידום התהליך, הקמת צוותי עבודה, וכן את המועדים להגשת תוצאות תהליכי העבודה לאישור הממשלה. כמו כן כוללת ההצעה הוראות בעניין החובה לבצע תהליכי שיתוף ציבור בעת קביעת המדדים האמורים.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, דרכי פתרונם:**

אין בהצעה קשיים משפטיים. לעניין קבלת ההחלטה בתקופת ממשלת מעבר יצוין כי להחלטה המוצעת אין כל משמעויות תקציביות, ומאחר שמדובר בהחלטה שכל עניינה הוא הנעת תהליך בדיקה וגיבוש המלצות, אין מניעה מלאשר את הצעת המחליטים בתקופת זו.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה מוגשת ביחד עם משרד ראש הממשלה ומקובלת על היועצת המשפטית של משרד זה. עמדת היועצים המשפטיים של משרדי האוצר, התרבות והספורט והמדע והטכנולוגיה היא כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה בכפוף להערות שהועברו והוטמעו. עמדת היועץ המשפטי לשכה המרכזית לסטטיסטיקה, והיועצת המשפטית למשרד הרווחה היא כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה. היועצים המשפטיים למשרדי החינוך, התמ"ת, הבטי"פ והבריאות – לא העבירו התייחסות להצעה.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

חתימה

היועצת המשפטית – המשרד להגנת הסביבה

תפקיד

דלית דרור

שם





## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5208 של הממשלה מיום 04.11.2012.

5208. מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית

מחליטים:

כללי

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 430 מיום 10 בספטמבר 2006, בדבר הקמת מועצה לאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה –

- א. לכוון מוסדות ותהליכים שיבטיחו בסיס איתן לתכנון אסטרטגי לממשלה בתחום הכלכלי והחברתי, ובכלל זה – את האגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית במועצה הלאומית לכלכלה, את הפורום המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי, ואת הצוות לניהול אסטרטגיה, ולהמליץ על הקמת ועדת שרים לאסטרטגיה חברתית-כלכלית, הכול כמפורט להלן בהחלטה זו.
- ב. המוסדות והתהליכים שיוקמו יתרמו למיסוד תהליכים כלל ממשלתיים מעמיקים, מבוססי מחקר, להתמודדות מבעוד מועד עם אתגרים ארוכי טווח ובין משרדיים בתחום החברתי-כלכלי.

אגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית

2. להקים אגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית (בהחלטה זו: היחידה) במסגרת המועצה הלאומית לכלכלה (להלן – המועצה).

א. ייעוד האגף ותפקידיו

- (1) **ייעוד האגף:** האגף יהווה מוקד לעבודה המקצועית בתחום האסטרטגיה הכלכלית-חברתית של הממשלה (בהחלטה זו: אסטרטגיה), בהתבסס על נתונים עדכניים, ניתוחי עומק מקצועיים, חשיבה שיטתית ושיתופי פעולה עם יחידות הממשלה השונות, עם מומחים ועם נציגי ציבור.

## מזכירות הממשלה

### (2) תפקידי האגף יכללו, בין היתר:

א. לזהות ולנתח בצורה מעמיקה מגמות וסוגיות אסטרטגיות.

ב. לרכז את עבודת המטה של ועדת השרים, אם תוקם, של הפורום המקצועי הבכיר ושל הצוות לניהול אסטרטגיה, כהגדרתם בהחלטה זו להלן, והכול בתחומי האסטרטגיה.

ג. לרכז את עבודת המטה לגיבוש הערכת מצב אסטרטגית, אשר תוצג לממשלה הנכנסת לא יאוחר מ-30 יום ממועד כינונה, ולאחר מכן מדי שנה לא יאוחר מ-1 במרץ של כל שנה.

ד. להוביל עבודת מטה לגיבוש של מטרות אסטרטגיות, סוגיות אסטרטגיות ותשתית לתוכניות מתאר אסטרטגיות, שתיתן להן עדיפות בעיצוב מדיניות ממשלתית לאורך הקדנציה של הממשלה (להלן: דגשים אסטרטגיים ותוכניות מתאר) ראה נספח א' - מילון מושגים בסיפא של החלטה זו.

ה. לסייע לצוות לניהול אסטרטגיה במעקב אחר ההתקדמות במימוש הדגשים האסטרטגיים וביישום תכניות המתאר האסטרטגיות.

ו. לנהל קשר עם יחידות הממשלה, גורמי מחקר, מגזר שלישי, מומחים, ארגונים בין-לאומיים ונציגי ציבור להעמקת יכולות ולטיוב מתמיד של עבודת מטה תומכת אסטרטגיה, ככל שיידרש ובהתאם לכל דין.

(3) האגף יתבסס בעבודתו, ככל שיידרש לצורך ביצוע תפקידיו דלעיל, על מקורות מידע מגוונים בארץ ובחו"ל, ובכלל זה מידע ממשרדי ממשלה וגופים ממשלתיים אחרים, מארגונים בין לאומיים ומגופי מחקר.

### (4) מסגרת ארגונית

א. לראש האגף במועצה הלאומית לכלכלה ימונה נושא משרה בכיר (להלן: ראש האגף), בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק) והכללים המקובלים על פיו.

ב. האגף יפעל בסיוע יחידות משרד ראש הממשלה.

ג. להטיל על ראש המועצה הלאומית לכלכלה ומנכ"ל משרד ראש הממשלה לפעול מול הגורמים הרלוונטיים



## מזכירות הממשלה

לקביעת מבנה ארגוני של היחידה ומסגרת תקציבית לפעילותה.

### הפורום המקצועי הבכיר

3. להקים פורום מקצועי בכיר לתכנון אסטרטגי (בהחלטה זו: הפורום המקצועי הבכיר) שייעודו, תפקידיו והמבנה הארגוני שלו הם כמפורט להלן:

א. **ייעוד הפורום המקצועי הבכיר:** הפורום המקצועי הבכיר יהווה מוקד לתהליכי חשיבה ותכנון אסטרטגיים משותפים בממשלה, כדי ליצור רציפות והמשכיות בתהליכים אלו, וכן לפתח תשתית לעיצוב אסטרטגיה כלל ממשלתית לאורך זמן.

ב. **תפקידי הפורום המקצועי הבכיר** יכללו, בין היתר:

1. לזהות ולנתח מגמות בעלות השפעה ניכרת על המצב הכלכלי-חברתי של מדינת ישראל.
2. להציג ניתוח מגמות וסוגיות אסטרטגיות למנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ולוועדת השרים, אם תוקם.
3. לגבש הערכת מצב אסטרטגית, אשר תוצג לממשלה נכנסת ולא יאוחר מ-30 יום ממועד כינונה, ולאחר מכן מדי שנה, לא יאוחר מ-1 במרץ של כל שנה.
4. לסייע בהתוויית תכניות מתאר אסטרטגיות.
5. לחזק את שיתוף הפעולה הכלל ממשלתי בתהליכי תכנון אסטרטגי בתחום הכלכלי-חברתי.

ג. בראש הפורום המקצועי הבכיר יכהן ראש המועצה הלאומית לכלכלה והחברים בו יהיו נציגים בכירים שעוסקים בתכנון ובתחומי פעילות הרלוונטיים לאסטרטגיה כלכלית-חברתית מכל משרדי הממשלה, ובהם ראש האגף לאסטרטגיה כלכלית חברתית, ראש אגף כלכלה והכנסות המדינה במשרד האוצר, סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ראשי יחידות רלוונטיות במשרד ראש הממשלה ובהם ראשי אגפי המטה הכלכלי-חברתי של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, וכן נציגים מגופים ממשלתיים נוספים שעוסקים בתכנון ובתחומי פעילות הרלוונטיים לאסטרטגיה כלכלית-חברתית, כפי שיחליט יו"ר הפורום.

ד. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת בנק ישראל כי הוא מעוניין להציב משקיף בכיר קבוע בפורום זה.

ה. הפורום יתייעץ, לפי שיקול דעתו, עם נציגי המגזרים השונים במשק ובחברה וכן עם מומחים מהאקדמיה ומהמגזר הפרטי ככל שימצא לנכון, בהתאם לכל דין.

ו. הפורום יתכנס בתדירות של פעם בחודש בממוצע.

#### **הצוות לניהול אסטרטגיה**

4. להקים צוות לניהול אסטרטגיה (בהחלטה זו: הצוות) שייעודו,

תפקידיו והמבנה הארגוני שלו הם כמפורט להלן:

א. **ייעוד הצוות:** הצוות יוביל את תהליכי ניהול האסטרטגיה הכלכלית-חברתית ויביאם לאישור הממשלה, על פי העניין.

ב. **תפקידי הצוות** יכללו, בין היתר:

להכין המלצות למטרות ולסוגיות אסטרטגיות לדיון בוועדת השרים, אם תוקם, ובממשלה, בהתייחס להערכת מצב אסטרטגית ולתוצרי הפורום המקצועי הבכיר, זאת לא יאוחר מ-100 ימים מכינון ממשלה. להמליץ על תכניות מתאר אסטרטגיות לדיון בוועדת השרים, אם תוקם, ולאישור בממשלה, בהתייחס להערכת מצב אסטרטגית ותוצרי הפורום המקצועי הבכיר לא יאוחר מ-180 יום מכינון ממשלה.

1. לקדם הכנת תכניות מתאר אסטרטגיות ויישומן של התוכניות שאושרו, תוך שיתוף פעולה כלל ממשלתי.

2. לעקוב אחר תכנון מפורט ויישום של תכניות מתאר אסטרטגיות על-ידי הגורמים הרלוונטיים, ולהציג עדכונים תקופתיים של פעם אחת בשנה לכל הפחות, בפני ועדת השרים, אם תוקם, או בפני הממשלה, לא יאוחר מ-31 במרץ.

3. לגבש הצעות לשינויים בתכניות המתאר האסטרטגיות ככל שיידרשו ולהגישן לדיון בוועדת השרים, אם תוקם, ולאישור בממשלה.

4. להצביע על סתירות מהותיות בין הדגשים האסטרטגיים של הממשלה לכלי המדיניות המופעלים על ידי המשרדים, לפני המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ובמידת הצורך לפני ועדת השרים, אם תוקם, והממשלה.

ג. **הרכב הצוות:** החברים בצוות יהיו מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר ישמש יושב ראש, מנכ"ל משרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר וראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה.

ד. המלצות הצוות לניהול אסטרטגיה יגובשו תוך היוועצות עם מנהלים כלליים של משרדי ממשלה רלבנטיים בהתאם לנושא.

ה. הצוות יתכנס בתדירות של לפחות פעם ברבעון.

**ועדת השרים**

5. להמליץ לממשלות שיוקמו בעתיד להקים ועדת שרים לאסטרטגיה כלכלית חברתית (בהחלטה זו: ועדת השרים) בראשות ראש הממשלה ובחברות שר האוצר.

**א. סמכויות ועדת השרים:**

1. לגבש המלצה לדגשים אסטרטגיים שתוצג לממשלה, זאת לא יאוחר מ-100 ימים מכינון ממשלה.

2. לגבש המלצה באשר לתכניות מתאר אסטרטגיות שתוצג לממשלה, לא יאוחר מ-180 יום מכינון ממשלה.

3. לקיים דיון עתי באופן התקדמות תכניות מתאר אסטרטגיות.

4. לקיים דיון עתי בין היתר במגמות, סיכונים, סוגיות אסטרטגיות והערכת מצב אסטרטגית.

5. לדון בהצעות לשינויים בתכניות המתאר האסטרטגיות, ככל שיידרשו והבאתן לאישור הממשלה.

ב. ועדת השרים תתכנס שלוש פעמים בשנה לכל הפחות.

6. לתקן את החלטת הממשלה מס' 430 מיום 10 בספטמבר 2006, בנושא "הקמת מועצה לאומית לכלכלה", כך שלייעודה ותפקידה של המועצה הקבועים בסעיף 1 להחלטה מס' 430 יתווספו תפקידי האגף לאסטרטגיה כלכלית חברתית שפורטו בהחלטה זו.

7. החלטה זו משלימה את החלטת הממשלה מס' 4028 מיום 25.12.11 בנושא "חיזוק יכולות המשילות, התכנון והביצוע של הממשלה", בכל הנוגע לתהליכי חשיבה ותכנון אסטרטגיים.

8. עד להקמת האגף לאסטרטגיה כלכלית-חברתית, תפעל המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, בשיתוף עם משרד האוצר, בהתייעצות עם משרדים וגורמים נוספים, לניתוח התחלתי של מגמות כלכליות חברתיות שתוצגנה לממשלה ה-33 לא יאוחר מ-30 יום ממועד כינונה.

9. החלטה זו תבוצע בתיאום עם החלטת הממשלה מס' 5189 מיום 28.10.2012 בנושא "מבנה מטה ראש הממשלה", בכל הנוגע לאופן עבודת משרד ראש הממשלה.

**נספח א' - מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה**

**כלכלית-חברתית**

**מושגים**

- **הערכת מצב אסטרטגית** - מסמך הכולל מיפוי מקיף של המצב הכלכלי-חברתי של מדינת ישראל ותמונה רחבה ככל האפשר של הסביבה שבה פועלת הממשלה, בהווה ובעתיד, בזירה המקומית ובזירה הגלובלית.
- **מטרות אסטרטגיות** - מספר מצומצם של הישגים משמעותיים כלל ממשלתיים בתחום כלכלי-חברתי שהממשלה שואפת להשיג במהלך הקדנציה מתוך ראייה ארוכת טווח.
- **סוגיות אסטרטגיות** - נושאים בעלי השפעה מהותית על המצב הכלכלי-חברתי של מדינת ישראל, אשר דורשים ניתוח מעמיק של הממשלה לשם הבנת ההשלכות המרכזיות ומיפוי דרכי התמודדות במידת הצורך.
- **דגשים אסטרטגיים** - מספר מצומצם של מטרות וסוגיות אסטרטגיות נבחרות שעליהן תחליט הממשלה, אם תמצא לנכון.
- **תכנית מתאר אסטרטגית** - תכנית המפרטת את אופן גיבוש התשתית למדיניות ממשלתית בהתאם לדגשים האסטרטגיים של הממשלה, שתקבע הממשלה, אם תמצא לנכון.
- **מגמות** - שינויים בסביבה הפנימית או החיצונית של מדינת ישראל אשר צפויים להשפיע באופן משמעותי על המצב הכלכלי-חברתי של המדינה.

הערה