

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב - 2022

הצעה לתחלטה

מ ח ל י ט י ס :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב - 2021 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות האמורות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב - 2022

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 7א(א)(2), ו- 23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020¹ (להלן – החוק),
[ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

- תיקון תקנה 3 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א-2021² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 3, תקנה משנה (ג1) – תימחק.
- תיקון תקנה 9 2. בתקנה 9, לתקנות העיקריות, במקום "ח' בשבט התשפ"ב (10 בינואר 2022)" יבוא "ו' באדר א' התשפ"ב (7 בפברואר 2022)".
- תחילה 3. תחילתן של תקנות אלה ביום ט' בשבט התשפ"ב (11 בינואר 2022).

ב _____ התש _____ (ב _____ 20) _____
(חמ 3-6205)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה ובתקופה האחרונה אף חלה עליה בתחלואה בעולם, שהינה גבוהה יותר במקומות רבים מהתחלואה בישראל. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל בכלל, ובפרט סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, שעל פי ההגדרות העדכניות למחוסן ומחלים מהווה כמחצית מהאוכלוסייה בישראל. החשש המשמעותי ביותר הוא מכניסה והתפשטות של ווריאנט של הנגיף שיחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי. כניסה והתפשטות של ווריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל, ולפגוע במגמת הירידה בתחלואה של ווריאנט הדלתא שנפוץ כעת בישראל.
3. בעת הזו אנו מתמודדים עם איום נוסף, מצב התחלואה אשר נובע מהופעה של ווריאנט B.1.1.529 של הנגיף (המכונה "אומיקרון"). ווריאנט זה התפשט במהירות בדרום אפריקה. וכיום מדינות רבות מתמודדות עמו כולל ישראל.
4. במהלך השבוע האחרון, ממשיכה התפשטות מהירה של הווריאנט בישראל, נכון ליום 5/1/2022 מספר המאומתים ליום עלה משמעותית ועומד על 16,115 חולים, בנוסף עליה מספר מאומתים בממוצע שבועי נע לכ- 7,005, ומקדם ההדבקה עומד על 1.99%.

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302.

² ק"ת התשפ"א, עמ' 1978 (2087); התשפ"ב עמ' 70 עמ' 666, עמ' 896, עמ' 968, ועמ' 1128.

5. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של ווריאנטים מסוכנים של הנגיף ובראשם ווריאנט האומיקרון, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 (להלן- התקנות העיקריות).
6. נוכח העליה המשמעותית בתחלואה נראה כי נכון שאנשי צוות אוויר הבאים במגע עם מספר רב של אנשים, השהים יחד בחלל סגור במטוס, בצפיפות יחסית ולמשך שעות ארוכות, יבדקו אחת לשבוע, ללא קשר לכך אם יצא איש הצוות מהשדה ולסיכון בשהייה באותה מדינה ממנה הוא מגיע.
7. לאור האמור בתקנות אלה מוצע:
- להחיל חובת בדיקה אחת לשבוע על איש צוות הנכנס לישראל ממדינה שהיציאה אליה לא הוגבלה, גם אם שהה במדינה האחרת עד 12 שעות, ולא יצא משטח שדה התעופה.
 - להאריך את תוקף התקנות עד ליום 7.2.2022
 - תחילתן של תקנות תהיה ביום 11.1.2022.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ד' בשבט התשפ"ב
06 בינואר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב – 2021.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בתיקון זה מוצע:

- להחיל חובת בדיקה אחת לשבוע על איש צוות הנכס לישראל ממדינה שהיציאה אליה לא הוגבלה, גם אם שהה במדינה האחרת עד 12 שעות, ולא יצא משטח שדה התעופה.
- להאריך את תוקף התקנות עד ליום 7.2.2022.
- תחילתן של תקנות תהיה ביום 11.1.2022.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לסעיף 4 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיף 7א לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. ההצעה בתיקון זה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

סגנית בכירה ליועץ המשפטי,
משרד הבריאות

מיכל גולדברג

