

הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית - תיקון החלטת

ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לתקן את סעיף א' בהחלטה 9 של הממשלה מיום 20.06.2021 (להלן - החלטה 9) ולהכריז על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בהחלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.05.2016 (להלן - החלטה 1453), כפי שתוקנה בהחלטה מספר 3739 של הממשלה מיום 15.04.2018 (להלן - החלטה 3739) ובהחלטת הממשלה מס' 4811 מיום 09.01.2020 (להלן - החלטה 4811), כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 31.12.2022 או עד למועד שבו הממשלה תאשר מפת פריפריה חברתית שתבוא במקומה של זו שנקבעה בהחלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018, לפי המוקדם.

ב. ההכרזה על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בהחלטה 1453 כפי שתוקנה בהחלטה 4811, כאזור עדיפות לאומית הינה לעניין החלטה זו בלבד ועבור המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בלבד במגמה לאפשר למשרד להשיג את היעדים ולפעול בתחומים שנקבעו בהחלטת הממשלה מספר 631 מיום 1.11.2015.

עדיפות לאומית

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 1453 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית, לצד הנימוקים וההסברים שהופיעו בהחלטה 3739.

בהתאם להחלטות האמורות, הפריפריה החברתית כוללת רשויות מקומיות שאינן בנגב ובגליל, המדורגות במדד חברתי כלכלי לפי דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הלמ"ס) באשכולות 1-4, כפי שהוא מעת לעת וכן אזורים בתוך רשויות מקומיות, שאינן בנגב ובגליל, המדורגים במדד חברתי כלכלי של האזורים הסטטיסטיים לפי דירוג הלמ"ס, באשכולות 1-4, כפי שהוא מעת לעת.

לעניין זה "נגב" ו"גליל" - כהגדרתם בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991 ובחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993, בהתאמה.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), הכריזה הממשלה בהחלטה מס' 631, ובהחלטה מס' 1453 שתיקנה אותה, על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית. תכליתן של החלטות הממשלה כאמור הייתה לתת מענה ליישובי הפריפריה החברתית - כלכלית, שאינם נמנים על הפריפריה הגאוגרפית, קרי - אינם בתחומי הנגב והגליל.

בנוסף, ובמקביל להחלטה זו, הממשלה גיבשה מפת פריפריה חברתית שנותנת מענה בכל רחבי הארץ, לרבות בנגב ובגליל, והיא מעוגנת בהחלטת הממשלה הכוללת על אזורי העדיפות הלאומית (להלן: "מפת הפריפריה החברתית הכללית"), אשר מבוססת על שקלול של נתונים הכולל בנוסף למדד הכלכלי חברתי גם נתונים בדבר חוסן הרשות המקומי ומדד הפריפריאליות. מפת הפריפריה החברתית הכללית לא חלה על המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל, נוכח העובדה שהמשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל נותן מתוקף תפקידו מענה ליישובי הנגב והגליל, ומפת הפריפריה לפיה הוא פועל רלוונטית לכתחילה ליישובי המרכז בלבד. בשל כך, קיימת שונות מובנית בין הפריפריה החברתית נשוא החלטה זו לבין מפת הפריפריה החברתית הכללית, המתבטאת בין היתר בכך שהנתון בדבר מדד הפריפריאליות אינו רלוונטי כלל למפה נשוא החלטה זו.

תחום סמכותו של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל הוגדר ממועד הקמתו ועד לשנת 2015 על בסיס גאוגרפי בלבד, קרי, הנגב והגליל על פי הגדרתם בחוק לרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991 וחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993 בהתאמה. ממועד זה ואילך, תחום הסמכות של המשרד התבסס על בסיס גאוגרפי לעניין הנגב והגליל, ועל בסיס מדד חברתי-כלכלי לעניין הפריפריה החברתית. נקבע כי רשויות מקומיות ברמה חברתית-כלכלית 1-4 ו ואזורים סטטיסטיים (בתחילה 1-8 ולאחר מכן תיקן חלמ"ס את ההגדרה ובהתאם החליטה הממשלה על תיקון ההגדרה) כך שיוגדרו כ"פריפריה חברתית" ויכללו תחת סמכות פעילות המשרד. תוקף סמכות זו נקבע במספר החלטות ממשלה, שהוארכו מעת לעת. תוקף ההחלטה האחרונה צפוי לפוג ביום 31.12.2021. עניינו של תיקון זה הוא הארכת תוקף מפת העדיפות

הלאומית לעניין המשרד ולתחום הפריפריה החברתית, עד ליום 31/12/2022.

במקביל למפת עדיפות לאומית זו, הרלוונטית רק למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, קיימת מפת עדיפות לאומית המוגדרת במסגרת החלטת הממשלה 3738 מיום ה-15.4.2018.

מפת עדיפות לאומית זו בתוקף עד ליום ה-02.03.2022.

במקור, כשהממשלה אישרה את עצם קיומה של מפת הלאומית לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, לצד מפת עדיפות לאומית נוספת כלל ארצית, נרשם כי הסיבות לכך הן הצורך בהיערכות מבנית חדשה, קושי בהגדרה של המפה הכלל ארצית באשר למשרד לאור העובדה שתכלית 2 המפות נועדה להשגת יעדים שונים ובהתייחס לכך שטרם ברור באופן מספר אופן מימוש, השלכות והשפעות המפה הכלל ארצית החדשה. במועד זה מתבקשת הארכה לתקופה מצומצמת שלא תעלה על 12 חודשים, על מנת לאפשר את המשך פעילות המשרד בפריפריה החברתית לתקופת ביניים נוספת, בה יתאפשר למשרד לפעול בתיאום ובשיתוף עם משרד ראש הממשלה לפעול לגיבוש מפת עדיפות לאומית, בה יובאו לידי ביטוי התכליות, השיקולים המקצועיים ותחומי הסמכות, האחריות והפעילות של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, תוך ביצוע ההתאמות והשינויים הנדרשים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה
לא רלוונטי.

תקציב
לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
החלטת הממשלה מס' 631 מיום 1.11.2015
החלטת ממשלה מס' 1453 מיום 15.5.2016
החלטת ממשלה מס' 2975 מיום 11.8.2017
החלטת ממשלה מס' 3739 מיום 15.04.2018
החלטת ממשלה מס' 4811 מיום 09.01.2020
החלטת ממשלה מס' 9 מיום 20.06.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל

סיווגים
סיווג ראשי : תהליך.
סיווג משני : תהליך.
תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה.

מוגש על ידי השר לפיתוח הפריפריה, הנגב
והגליל

כ"ו בטבת התשפ"ב
30 בדצמבר 2021



המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל לשכת היועץ המשפטי

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית תיקון החלטה מספר 9

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

החלטת ממשלה מס' 631 מיום 1.11.2015, בנושא שינוי שם המשרד לפיתוח הנגב והגליל ל"המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל" (להלן - החלטת ממשלה מס' 631) הגדירה את הפריפריה החברתית והוסיפה לתחום הפעילות של המשרד לפיתוח הנגב והגליל את הפריפריה החברתית שאינה בנגב ובגליל.

החלטת ממשלה מס' 1453 מיום 15.05.2016, בנושא שינוי הגדרת הפריפריה החברתית לעניין תחומי פעילותו של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל – תיקנה את הגדרת הפריפריה החברתית והכריזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית לעניין החלטת ממשלה מס' 631 כפי שתוקנה בהחלטה זו, עד ליום 31.12.2017.

החלטת ממשלה מס' 2019 מיום 02.11.2016, בנושא הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית – קבעה את האזור כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 31.12.2018.

החלטת ממשלה מס' 3297 מיום 28.12.2017 הכריזה על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בסעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.05.16, כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 31.12.2019.

החלטת ממשלה מס' 3739 מיום 15.04.2018 הכריזה על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בסעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 1453, כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 30.06.2021.

החלטת ממשלה מס' 4811 מיום 09.01.2020 שינתה את הגדרת הפריפריה החברתית בהתאמה לעדכון שנערך על ידי הלמ"ס לאזורים סטטיסטיים.

החלטת ממשלה מס' 9 מיום 20.06.2021 הכריזה על הפריפריה החברתית, כאזור בעל עדיפות לאומית עד יום 31.12.2021 או עד למועד שבו הממשלה תאשר מפת פריפריה חברתית שתבוא במקומה של זו שנקבעה בהחלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018, לפי המוקדם.

כעת מוצע, להכריז על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 31.12.2022 או עד למועד שבו הממשלה תאשר מפת פריפריה חברתית שתבוא במקומה של זו שנקבעה בהחלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018, לפי המוקדם.





**המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל
לשכת היועץ המשפטי**

**קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.**

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
משרד ראש הממשלה – אין מניעה משפטית.
משרד האוצר- טרם ניתן מענה.
משרד המשפטים – אין מניעה משפטית.**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:
אין הסתייגות משפטית.**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:
אין הסתייגות משפטית.**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:
אין הסתייגות משפטית.**

אביתר טסלר, עו"ד





מזכירות הממשלה

החלטה מספר 9 של הממשלה מיום 20.06.2021.

9.

הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית
- תיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

א. לתקן את סעיף 1 בהחלטה מספר 3739 של הממשלה מיום 15.04.2018 (להלן – החלטה 3739) ולהכריז על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בהחלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.05.2016 (להלן – החלטה 1453) כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס' 4811 מיום 09.01.2020 (להלן – החלטה 4811) כאזור בעל עדיפות לאומית עד יום 31.12.2021 או עד למועד שבו הממשלה תאשר מפת פריפריה חברתית שתבוא במקומה של זו שנקבעה בהחלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018, לפי המוקדם.

ב. ההכרזה על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בהחלטה 1453 כפי שתוקנה בהחלטה 4811, כאזור עדיפות לאומית הינה לעניין החלטה זו בלבד ועבור המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בלבד במגמה לאפשר למשרד להשיג את היעדים ולפעול בתחומים שנקבעו בהחלטת הממשלה מספר 631 מיום 1.11.2015.

עדיפות לאומית

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 1453 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית, לצד הנימוקים וההסברים שהופיעו בהחלטה 3739.

בהתאם להחלטות האמורות, הפריפריה החברתית כוללת רשויות מקומיות שאינן בנגב ובגליל, המדורגות במדד חברתי כלכלי לפי דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – הלמ"ס) באשכולות 1-4, כפי שהוא מעת לעת וכן אזורים בתוך רשויות מקומיות, שאינן בנגב ובגליל, המדורגים במדד חברתי כלכלי של האזורים הסטטיסטיים לפי דירוג הלמ"ס, באשכולות 1-4, כפי שהוא מעת לעת.

מזכירות הממשלה

לעניין זה "נגב" ו"גליל" – כהגדרתם בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991 ובחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993, בהתאמה.