

אישור הצעת תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול היבשתיים של רשות שדות התעופה

לשנת 2022 והרשאה להתחייב לשנים 2022 ואילך

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, לאשר את הצעת תכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2022 וכן הרשאה להתחייב לשנת 2022 ואילך, כמפורט להלן:

תקציב הרשאה להתחייב לשנת 2022 ואילך בהיקף של 442.1 מיליוני ש"ח, מזה תקציב מזומן לשנת 2022 בהיקף של 61.5 מיליוני ש"ח.

התקציב כולל כ- 40.2 מיליוני ש"ח מאושרים לביצוע וכ- 401.9 מיליוני ש"ח מוקפאים.

בהתאם לסעיפים 33(א) ו-37(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה אוצלת את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר, ומסמיכה את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לנציגי אגף הכלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר (להלן – נציגי משרדי הממשלה) לתת אישור בכתב לתקציב המוקפא המפורט בנספח א' המובא בסיפה להחלטה זו.

מנהל הרשות רשאי לאשר ביצוע פרויקט שתקציבו מוקפא, כנגד הקפאת תקציב המאושר לביצוע או חלק ממנו (בסכום זהה), בכפוף לאישור בכתב נציגי משרדי הממשלה.

מנהל הרשות רשאי לאשר הפשרת תקציב פרויקט, שחלק מתקציבו הוקפא, לטובת קידום ביצוע אותו הפרויקט, בהיקף שלא יעלה על 10% מתקציב הפרויקט המאושר ולא יותר מ- 4 מיליוני ₪ לכל פרויקט, וזאת בכפוף לאישור נציגי משרדי הממשלה.

התקציב כולל סעיף רוזבה בסך של 10 מיליון ש"ח ליעוד בהתאם לצרכי הרשות בעתיד. מועצת הרשות מוסמכת לאשר ביצועם של פרויקטים חדשים או לתגבר סעיפים קיימים ע"י העברה תקציבית מסעיף זה. העברה תקציבית כנ"ל, טעונה אישור נוסף של נציגי משרדי הממשלה.

מנהל הרשות מוסמך לאשר העברות תקציביות מסעיף הרוזבה לתגבור סעיפים קיימים כתוצאה משינויים בשערי החליפין של מטבעות החוץ כנגד השקל. מנהל הרשות ידווח למועצת הרשות ולנציגי משרדי הממשלה אחת לחודש על העברות תקציביות שבוצעו בשל שינויים בשערי החליפין. העברות תקציביות בסכומים העולים על 500 אלפי ש"ח מחייבות אישור מראש של נציגי משרדי הממשלה.

מנהל הרשות רשאי להעביר עד 10% מסעיף תקציבי מאושר אחד לסעיף תקציבי מאושר אחר בתוך המסגרת הכוללת ולא יותר מ- 4 מיליוני ש"ח לכל פרויקט. העברה תקציבית כנ"ל, טעונה אישור נוסף של נציגי משרדי הממשלה.

מנהל הרשות מוסמך לאשר האצת קצב ביצוע של פרויקט במסגרת ההרשאה להתחייב, שאושרה לפרויקט ובלבד שסך ההוצאה במזומן בשנת 2022 לא תעלה על סך התקציב המאושר בשנה זו לרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

ככל שתדרש האצת קצב ביצוע מעבר לסכום התקציב המאושר בשנה זו, האצת הביצוע תאושר בכפוף לאישור נוסף של נציגי משרדי הממשלה.

סעיף תקציבי שאושר לביצוע ואשר ביצעו טרם הושלם, רשאי מנהל הרשות להמשיך בביצועה של התוכנית שלשמה אושר סעיף זה גם לאחר תום שנת התקציב בה אושר, כל זאת על פי התוכנית המאושרת ובמסגרת תקציב ההרשאה להתחייב שניתן לפרויקט ותקציב המזומן המאושר הכולל העומד לרשות הרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

התקציב מבוטא במחירי ממוצע שנת 2022, למעט השינויים הבאים :
פרויקט הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי

- 85% הצמדה למדד תשומות הבניה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).
- 13% הצמדה לשער היורו ביחס לשקל, נכון ליום 01.06.2019.
- 2% הצמדה למדד הסלילה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).

הצעת התקציב מבוססת על תחזית הביצוע לשנת 2021. לאחר קבלת נתוני הביצוע הסופיים וסגירת הדוחות הכספיים לשנת 2021, יעודכן תקציב המזומן לשנת 2022 בהתאם.

להלן נספח א'

נספח א'

להלן טבלה המפרטת את רשימת הפרויקטים ותחזית פריסת תקציבי הפיתוח (נתונים באלפי ₪), כולל פרוט התקציבים המוקפאים :

תיאור הפרויקט	2022	2023	2024	סה"כ 2022- 2024	מוקפא
תכנון טרמינל נכנסים חדש במסוף אלנבי	7,300	2,626	600	10,526	-
חנות דיוטי פרי במסוף אלנבי	1,000	10,000	710	11,710	-
הרחבת הריבוע באולם פלסטיאיים נכנסים באלנבי	752	500	-	1,252	-
אלנבי - שינויים בטרמינל	665	-	-	665	-
תכנון וניהול מסוף נהר הירדן	661	-	-	661	-
סלילת כביש מערבי במסוף נהר הירדן	35	-	-	35	-
תכנון, ניהול וקידום זמינות למסוף רבין	-	1,631	-	1,631	-
אולם יוצאים חליפי במסוף אלנבי	1,000	2,000	2,000	5,000	5,000
מיגון תהליך נוסע יוצא במסוף בגין	1,000	3,200	3,800	8,000	8,000
הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי	500	39,500	220,000	260,000	260,000
הקמת מתחם לוגיסטי במסוף אלנבי	500	1,000	1,500	3,000	3,000
תכנון והקמת מערכת מסועים לשינוע תפוזרות במסוף אלנבי	500	1,500	23,000	25,000	25,000
הרחבת חדר אוכל עובדים באלנבי	150	1,350	-	1,500	1,500
החלפת מבנים יבילים במסוף רבין	100	1,200	1,200	2,500	2,500

500	500	500	-	-	הקמת מט"ש אזורי קציעות וקווי הולכה למסוף ניצנה
29,750	29,792	10,792	12,000	7,000	שיפוץ והרחבת שני אולמות היוצאים באלנבי
8,458	8,979	-	4,479	4,500	סלילה ופיתוח במסוף המיטענים באלנבי
9,860	9,860	3,181	3,079	3,600	בורות בידוק במסוף נהר הירדן
3,036	6,050	516	2,734	2,800	סל פיתוח מסופים
5,253	5,256	253	2,503	2,500	רכש ציוד בטחון - מסופים
5,700	7,424	2,424	2,500	2,500	השקעות בנהר הירדן
3,815	4,533	-	2,183	2,350	סל השקעות באלנבי
4,525	4,617	-	2,617	2,000	הסדרת מתחם שער כניסה מערבי למסוף הנוסעים במסוף אלנבי
4,229	4,327	1,300	1,427	1,600	השקעות במסוף טאבה (בגין)
2,274	3,448	500	1,448	1,500	מימוש תוכנית האב לפיתוח ליבת המסוף בנהר הירדן
2,583	3,467	1,083	1,184	1,200	מסוף מעבר גבול בגין
2,270	2,578	500	1,008	1,070	שדרוג מערכות ביקורת גבולות
600	710	-	-	710	מיגון אולם נכנסים ושער כניסה במסוף טאבה (בגין)
500	511	-	-	511	עמידות מבנים ברעידות אדמה - מסופים
380	384	-	-	384	תכנון והכנת תשתיות למשקף מכולות מסוף נהר הירדן
504	505	-	205	300	רכישת משקפי CT-800
541	1,941	1,400	441	100	תכנון ובינוי שער כניסה למסוף ניצנה
600	646	300	265	81	תכנון, ניהול ופיקוח למסוף ניצנה
1,519	3,309	1,020	1,039	1,250	תכנון מסופים - הדור הבא
-	1,830	-	400	1,430	מטה - תכנון פרויקטים
10,000	10,000	-	-	10,000	רזרבה מסופים
401,897	442,147	276,579	104,019	61,549	סה"כ

דברי הסבר

כללי

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – החוק) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) תכין ותגש לשר התחבורה ולאישורו כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק ואת אישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי תקציב שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

בהתאמה תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2022 כפי שמובא בהצעה זו טעון אישור ממשלה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2022 הינה המשך של תוכנית פיתוח כוללת רב שנתית. התוכנית כוללת הרשאה להתחייב בהיקף של כ- 442.1 מיליוני ש"ח אשר מרביתה אושרה בעבר ע"י ממשלת ישראל וטרם בוצעה על ידי הרשות.

לשם הסדרת ההרשאה להתחייב המאושרת לרשות מוצע לאשר מחדש את תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים ואת ההרשאות להתחייב.

לפיכך, מוצע כי סך ההרשאה להתחייב אשר תאושר לרשות לפיתוח מסופי הגבול היבשתיים תסתכם בכ- 442.1 מיליוני ש"ח, מתוכם כ- 40.2 מיליוני ש"ח מאושרים לביצוע וכ- 401.9 מיליוני ש"ח מוקפאים עד להסדרת המקור התקציבי למימנם.

מוצע בהחלטה זו לאפשר לנציגי אגף כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואגף התקציבים במשרד האוצר לאשר פרויקטים אלו במהלך השנה. ככל שמימון ביצוע הפרויקטים המוקפאים ידרש מקופת המדינה, יעשה הדבר בהתאם להליכים הנדרשים לפי דין.

תקציב המזומן לביצוע בשנת 2022 יעמוד על כ- 61.5 מיליוני ש"ח. תקציב הפיתוח של מסופי הגבול מממן מהכנסות מסופי הגבול. תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול מיועד להשקעות בשיפורי בטיחות, תשתיות ובתחום הביטחון של הנוסעים וכן השקעות בתחום של שיפור השירות לציבור המשתמשים.

מצ"ב כנספח א' פירוט הפרויקטים המאושרים בתוכנית הפיתוח והתקציבים הנדרשים לצורך ביצוע תוכנית הפיתוח.

תקציב

נכון להיום תקציב הפיתוח של מסופי הגבול ממומן מהכנסות מסופי הגבול ומגובה בהסכם "רשת הבטחון" בין משרד האוצר לבין הרשות, המסדיר את יחסי הגומלין בין המדינה לבין הרשות ביחס למסופי הגבול, הן לעניין הפעילות השוטפת ומימונה והן לעניין תקציבי הפיתוח של המסופים והחזר השקעות הרשות בהקמת המסופים. לפי ההסכם, המימון יועבר לרשות 3 שנים לאחר היווצרות הגרעון, ובלבד שחלפו 60 ימים ממועד הגשת התחשיב ובצירוף הפרשי הצמדה, ככל שהגרעון לא כוסה בתוך 3 שנים לאחר היווצרותו.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מוגשת על דעתו של משרד האוצר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

כאמור, תקציב הפיתוח של הרשות מאושר מידי שנה ע"י הממשלה. מטבע הדברים, פרויקטים בתחום הפיתוח מתפרשים על פני מספר שנות תקציב ולפיכך חלק מהפרויקטים הכלולים בהצעה הנוכחית, אושרו כבר בעבר ע"י הממשלה כמפורט בזה:

החלטת ממשלה מספר 916 (חכ/25) מיום 31.12.2015
החלטת ממשלה מספר 1449 (חכ/31) מיום 13.05.2016
החלטת ממשלה מספר 2211 (חכ/57) מיום 22.12.2016
החלטת ממשלה מספר 2672 (חכ/65) מיום 11.5.2016
החלטת ממשלה מספר 3157 (חכ/74) מיום 2.11.2017
החלטת ממשלה מספר 3457 (חכ/78) מיום 19.1.2018
החלטת ממשלה מספר 4434 (חכ/92) מיום 3.1.2019
החלטת ממשלה מספר 4795 (חכ/98) מיום 27.12.2019
החלטת ממשלה מספר 699 (חכ/3) מיום 1.1.2021

עמדת היועץ המשפטי בפועל של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי בפועל של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי
סיווג משני: חברה וכלכלה
תחום פעולה עיקרי:

מוגש על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

י"א בטבת התשפ"ב
15 בדצמבר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

אישור הצעת תוכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2022 והרשאה להתחייב לשנים 2022 ואילך.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 (להלן – החוק) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) תכין ותגיש לשר התחבורה ולאישורו כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק ואת אישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

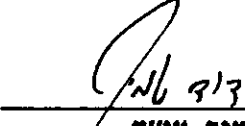
בהתאם להוראות חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 הוראות החוק, ובפרט סעיף 37 שבו, חלים גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות. בהתאם לכך טעון תקציב הפיתוח אישור הממשלה.

יצוין כי בהתאם לסעיפים 33(א) ו-33(ג) לחוק יסוד הממשלה, הממשלה אוצלת את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר. כמו כן הממשלה מסמיכה את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לנציגי אגף הכלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לנציגי אגף התקציבים במשרד האוצר לתת אישור בכתב לתקציב המוקפא המפורט בנספח א' להחלטה. אצילה זו ניתנת לאחר שאין כוונה אחרת המונעת את האצילה המשתמעת מן החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
הצעת ההחלטה מוגשת על דעתו של משרד האוצר


יהודה טמיר, עו"ד
היועץ המשפטי (במועל)
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים