

אישור מינוי מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה

והבטיחות בדרכים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של רן שדמי למנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

ב. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 5353 מיום 6.2.2013, תוקף המינוי יחיה לתקופת כהונה בת ארבע שנים עם אפשרות להארכת לתקופת כהונה של ארבע שנים נוספות.

דברי הסבר

רקע כללי

הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - המשרד) מופקדת על ביצוע מדיניות הממשלה ויישומה בתחום התחבורה הציבורית, יישום פרויקטים ברמה הארצית ותכניות אב בתחום, מתן מענה מקצועי והפעלת מכלול סמכויות האסדרה מול מפעילי התחבורה הציבורית, הפיקוח על יישומן ואכיפתן מול הרשויות הרלוונטיות.

בהחלטת ממשלה מס' 5353 מיום 6.2.2013 נקבע כי איוש משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית ייעשה בפטור מחובת מכרז פומבי על פי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים), ויתקיים בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 באמצעות ועדה לאיתור מועמדים.

הליך המינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים הינו בהתאם להחלטות הממשלה בנושא, כפי שהתעדכנו מעת לעת ולנהלי נציב שירות המדינה, לרבות החלטה מס' 3543 מיום 11.2.2018 אשר לפיה עודכן הרכב הוועדה לאיתור מועמדים בין היתר ביחס למשרה זו.

ועדת האיתור שמונתה לאיוש חמשרת, לאחר קיומו של הליך סדור אשר כלל בין היתר קביעת תבחינים לבדיקת מועמדים, קיום ראיונות למועמדים שזומנו להופיע בפניה על בסיס התבחינים וסיכום ציוני המועמדים על ידי חברי הוועדה, ולאחר דיון מעמיק החליטה ביום 25.8.2022 להמליץ בפני שרת התחבורה על מר רן שדמי כמועמד המתאים ביותר לתפקיד. ועדת האיתור לא המליצה על מועמדים נוספים מלבדו.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים מציעה, בהמשך להמלצת ועדת האיתור שהובאה בפניה, כי הממשלה תאשר את מינויו של מר שדמי לתפקיד. המינוי טעון אישורה של הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק המינויים.

משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית התפנתה לפני למעלה מחצי שנה ומאז אויש התפקיד בדרך של הטלת תפקיד לפי סעיף 23 לחוק המינויים, על ידי מר שדמי, שהיה קודם לכן סגן מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית.

נציב שירות המדינה, מתוקף סמכותו על פי הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1501 בנושא "מינויים בתקופת בחירות", ולאור המלצת ועדת החריגים לבחינת מינויים בתקופת בחירות על נימוקה, ובפרט העובדה כי יש חיוניות באישור מידי של המשרה ולא ניתן למצוא לכך פתרון סביר וחולם אחר, כמו גם מקצועיות התפקיד וחיוניות השירות הניתן ע"י הרשות, אימץ את המלצת ועדת החריגים ואישר חן את קיום תליכי האיתור בתקופת הבחירות והן את השלמת ההליך והעברת המלצת הוועדה לשרה לצורך אישור המועמד בממשלה.

מצ"ב קורות החיים של המועמד ופרוטוקול ועדת האיתור.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה 5353 מיום 6.2.2013

החלטת ממשלה 3543 מיום 11.2.2018

עמדת היועצת המשפטית של תמשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי:

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

ח' באלול התשפ"ב
01 בספטמבר 2022



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, ה' אלול, תשפ"ב
1 ספטמבר, 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

בהצעת ההחלטה מוצע לאשר את מינויו של מר רן שדמי למנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, זאת בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים).

בהחלטת ממשלה מס' 5353 מיום 6.2.2013 נקבע כי איוש משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית ייעשה בפטור מחובת מכרז פומבי על פי סעיף 19 לחוק המינויים, ויתקיים בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, ובהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2451 מיום 29.1.2002.

בהחלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017 תיקנה הממשלה את החלטה 2541 הנזכרת לעיל בהיבטים שונים ובהמשך לה בהחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018 עודכן הרכב ועדת האיתור למשרה שבנדון.

בחודש מאי 2022 פורסמה מודעה לאיתור מועמדים לאיוש משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, זאת לאחר שהמשרה התפנתה מספר חודשים קודם לכן.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, ועדת האיתור שמונתה לאיוש המשרה, קיימה הליך סדור, כנדרש בהנחיות נציבות שירות המדינה, והחליטה ביום 25.8.2022 להמליץ בפני שרת התחבורה והבטיחות בדרכים על מר רן שדמי כמועמד המתאים ביותר לתפקיד. ועדת האיתור לא המליצה על מועמדים נוספים מלבדו.

שרת התחבורה והבטיחות קבלה את המלצתה של ועדת האיתור. המינוי טעון אישורה של הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק המינויים ובהתאם מובאת חצצת הנוכחית לאישור הממשלה.

כאמור לעיל ובדברי ההסבר להצעה משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית התפנתה זה מכבר, ובשל כך המשרה אוישה באופן זמני בדרך של הטלת תפקיד לפי סעיף 23 לחוק המינויים, אשר הוארכה מעת לעת, על ידי מר שדמי, שחיה קודם לכן סגן מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית. תקופת הטלת התפקיד האחרונה מסתיימת ביום 31.8.2022.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה והוראות התקשי"ר, מר שדמי חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה בשעה שזו מכהנת כממשלה יוצאת לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועצת המשפטית לממשלה, ממשלה יוצאת ושריה של הממשלה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו.

הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1501 בנושא "מינויים בתקופת בחירות" מפרטת את ההוראות הנוגעות למינויים בעת הזו. במקרה דנן רלוונטית הוראת סעיף 2(ב) להנחיה שעניינה "מינויים למשרות בכירות באמצעות ועדות לאיתור מועמדים" הקובעת כי נציב שירות המדינה יהיה רשאי לאשר בהחלטה מנומקת לקיים הליכי ועדת איתור בהתייחס לחיוניות איוש המשרה, אופי המשרה ושלב הליך ועדת האיתור לפני המועד בו החלה תקופת הבחירות. נציב שירות המדינה מינה ועדת חריגים שתבחן ותמליץ בפניו על קיום הליכי מינוי בתקופת בחירות או על חלופות במקרים בהם לא ניתן לאשר קיום הליכים כאמור בתקופת בחירות.


נציב שירות המדינה, מתוקף סמכותו על פי הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1501, ולאור המלצת ועדת החריגים לבחינת מינויים בתקופת בחירות על נימוקיה, ובפרט העובדה כי יש חיוניות באישור מינוי של המשרה ולא ניתן למצוא לכך פתרון סביר וחולם אחר, כמו גם מקצועיות התפקיד וחיוניות השירות הניתן ע"י הרשות, אימץ את המלצת ועדת החריגים ואישר הן את קיום הליכי האיתור בתקופת הבחירות והן את השלמת ההליך והעברת המלצת הוועדה לשרה לצורך אישור המועמד בממשלה.

בנסיבות המתוארות, ולאור החיוניות באיוש התפקיד, שהוא תפקיד מקצועי מובהק, ובהתאם לאישורו של נציב שירות המדינה כמפורט לעיל, אין מניעה לקבלת ההצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
הצעת ההחלטה מתואמת עם הלשכה המשפטית של נציבות שירות המדינה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


יעל כהן עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים