

אישור צו חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות) (המפגש האזורי  
ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי), התשפ"ב-2022

הצעה להחלטה

מחליטים, לאשר את צו חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות)  
(המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי), התשפ"ב-  
2022, המצורף בזה.

המפגש יתקיים בתאריכים ט"ז באלול התשפ"ב (12 בספטמבר 2022) עד י"ח באלול התשפ"ב  
(14 בספטמבר 2022).

## דברי הסבר

### רקע כללי

בין התאריכים ט"ז באלול התשפ"ב (12 בספטמבר 2022) עד י"ח באלול התשפ"ב (14 בספטמבר 2022) תארח ישראל את המפגש ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי (World Health Organization Regional Committee for Europe) (להלן: "המפגש").

ארגון הבריאות העולמי (WHO) הוא סוכנות מיוחדת של האו"ם, אשר עוסקת בתיאום ובסיוע בינלאומיים בתחום הבריאות. ישראל חברה בארגון, ומשויכת במסגרתו לקבוצה הגאוגרפית של אירופה. מדובר בארגון בעל מוניטין בכל הנוגע לפיתוח ולסיוע הבינלאומיים בתחום הבריאות.

כחלק מפעילותו של הארגון, הוא מארגן כנסים אזוריים בהשתתפות שרים וגורמים בכירים נוספים מכל מדינה החברה בכל אזור, וכן בהשתתפות גורמי או"ם מקצועיים נוספים. הכנס האזורי של מדינות אירופה של WHO מתכנס אחת לשנה, לסירוגין – שנה אחת בקופנהגן (מיקום משרדי הקבוצה האירופית של WHO), ושנה אחרת במדינה חברה. הכנס ה-72 של הוועדה האזורית של ארגון הבריאות העולמי למדינות אירופה צפוי להתקיים בישראל.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה לעצם קיומו של כנס בינלאומי בסדר גודל כזה בישראל, בפרט בהינתן שמדובר בכנס של ארגון הבריאות העולמי. אירוח הכנס בישראל יאפשר למדינת ישראל למצב עצמה כשותפה פעילה ויוזמת במישור הבינלאומי בתחום הרפואי.

במסגרת הסכם אירוח המפגש, אשר נחתם בין ישראל לארגון הבריאות העולמי בתאריך 23 בינואר 2022 (להלן: "הסכם האירוח"), וכמקובל בכנסים של ארגונים בין-לאומיים, התחייבה ישראל להעניק חסינויות וזכויות יתר מסוימות ביחס למפגש. בכלל זה, התחייבה ישראל להחיל את האמנה בדבר זכויות יתר וחסינויות לסוכנויות המיוחדות ביחס למפגש, ולהעניק לנציגי המדינות, לפקידי האו"ם, למומחים, לנציגי האו"ם והסוכנויות המיוחדות של האו"ם, לנציגי ארגונים בינלאומיים ממשלתיים ולא ממשלתיים המתקשרים עם ארגון הבריאות הבינלאומי בהתאם לחוקת הארגון, ולכל המשתתפים האחרים במפגש, את זכויות היתר ואת החסינויות המפורטות בהסכם האירוח.

סעיף 3(א) לחוק חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983 (להלן: "החוק"), מסמיך את שר החוץ לקבוע בצו אילו חסינויות וזכויות יתר יוענקו בישראל לארגון בין-לאומי בשל כנס המתקיים בישראל מטעם הארגון, לעובדיו, לפקידיו, לנציגי מדינות, למומחים וליועצים המשתתפים בכנס.

מטרת צו חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות) (המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי), התשפ"ב-2022 (להלן: "הצו"), היא להעניק למשתתפי המפגש את זכויות היתר ואת החסינויות המפורטות בהסכם האירוח, בהתאם להתחייבות הממשלה בו. יובהר, כי בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק, הושגו הבנות עם הארגון כך שלא יוענקו חסינויות וזכויות יתר לאזרחי ישראל או לתושביה במסגרת המפגש.

תוקפו של הצו ישתרע על פרק זמן שבין י"ד באלול התשפ"ב (10 בספטמבר 2022) לבין כ' באלול התשפ"ב (16 בספטמבר 2022), במטרה לאפשר למשתתפי המפגש זמן סביר להגעה ולהתארגנות לפני תחילתו, ועל מנת להקל על עזיבתם את הארץ לאחר סיומו.

בהתאם להוראות סעיף 5 לחוק, נערכה התייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, אשר הודיעה בתאריך כ"ח תמוז התשפ"ב, 27 יולי 2022, כי אין לה התנגדות לקבוע בצו.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר הבריאות תומך בהצעה.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלוונטי.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

עמדת היועץ המשפטי של משרד החוץ היא שאין מניעה בקבלת הצעת ההחלטה (מצ"ב חוות דעתו של המשנה ליועץ המשפטי של משרד החוץ).

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי ;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון ;

מגיש: ראש הממשלה ושר החוץ

י"ג באב התשפ"ב  
10 באוגוסט 2022

**צו חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות) (המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי), התשפ"ב-2022**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983,<sup>1</sup> באישור הממשלה, ולאחר התייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, אני מצווה לאמור:

חסינויות וזכויות יתר

1. (א) לארגון הבריאות העולמי (World Health Organization) (להלן – הארגון), המקיים בישראל את המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי (World Health Organization Regional Committee for Europe), בתקופה שמיום ט"ז באלול התשפ"ב (12 בספטמבר 2022) עד י"ח באלול התשפ"ב (14 בספטמבר 2022) (להלן – המפגש), ולמשתתפי המפגש המפורטים להלן, יוענקו החסינויות וזכויות היתר המפורטות בהסכם האירוח של המפגש (להלן – הסכם האירוח), אשר נחתם בין ממשלת ישראל לארגון הבריאות העולמי בתאריך כ"א בשבט התשפ"ב (23 בינואר 2022) ונוסחו בעברית מובא בתוספת.

(ב) בהתאם לאמור בהסכם האירוח, האמנה בדבר זכויות יתר וחסינויות לסוכנויות המיוחדות מיום ח' בכסלו התש"ח (21 בנובמבר 1947), ונספח VII לאמנה (להלן – האמנה), יחולו ביחס למפגש, ובכלל זה –

(1) המתחמים והמתקנים המצויים בשימוש הארגון לטובת המפגש, ייהנו במהלך תקופת השימוש מאי-פגיעות כמפורט בחלק 5 לסעיף III לאמנה.

(2) לנציגי המדינות החברות של אזור אירופה, מחליפיהם ויועציהם, כמו גם משקיפים מטעם מדינות אחרות אשר הוזמנו על ידי הארגון להשתתף במפגש, יהיו החסינויות וזכויות היתר הנוגעות בדבר המפורטות בסעיף V לאמנה;

(3) לפקידי הארגון, יהיו, בעת מילוי תפקידם הרשמי ביחס למפגש, החסינויות וזכויות היתר הנוגעות בדבר המפורטות בסעיף VI לאמנה;

(4) למומחים המבצעים משימות עבור הארגון, יהיו, בעת מילוי תפקידם הרשמי ביחס למפגש, החסינויות וזכויות היתר הנוגעות בדבר המפורטות בסעיף 2 לנספח VII לאמנה;

(5) לנציגי האו"ם, נציגי הסוכנויות המיוחדות של האו"ם, ונציגי ארגונים בינלאומיים ממשלתיים ולא ממשלתיים, שעמם הארגון התקשר בהתאם לחוקת הארגון ואשר משתתפים במפגש, תהיה חסינות מפני כל פעולה משפטית על כל ביטוי שבעל פה או שבכתב ועל כל מעשה שעשו במסגרת מילוי תפקידם הרשמי;

(6) לכל המשתתפים האחרים המוזמנים על ידי הארגון להשתתף במפגש מתוקף תפקיד רשמי, תהיה חסינות מפני כל פעולה משפטית על כל ביטוי שבעל פה או שבכתב ועל כל מעשה שעשו במסגרת מילוי תפקידם הרשמי.

(ג) הארגון יהיה זכאי לפטור ממסים ומכסים על היבוא הזמני של הציוד הדרוש לצורך הכנס. פטור ממסים עקיפים, בהתאם לצו זה, יינתן בדרך של החזר.

2. על אף האמור בסעיף 1, לא יוענקו חסינויות וזכויות יתר לפי צו זה לאזרחי ישראל או לתושביה.

סייג

3. תחילתו של צו זה ביום י"ד באלול התשפ"ב (10 בספטמבר 2022), ותוקפו עד יום כ' באלול התשפ"ב (16 בספטמבר 2022).

תחילה ותוקף

תוספת  
(סעיף 1(א))

**הסכם בין**

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ג, עמ' 124; התשס"ז, עמ' 12.



## ממשלת מדינת ישראל

### לבין

## ארגון הבריאות העולמי

### בעניין

## קיומו בישראל של המושב ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי ב-12 – 14 בספטמבר 2022

ממשלת מדינת ישראל (להלן, "הממשלה")

וארגון הבריאות העולמי (World Health Organization) (להלן, "הארגון"), מתוך רצונם לממש את הזמנת הממשלה לקיים את המושב ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי בתל אביב, ישראל, בין ה-12 לבין ה-14 בספטמבר 2022, כאמור בהחלטה EUR/RC70(1) וכפי שאושר בהחלטה EUR/RC7/R8 שאומצה על ידי הוועדה האזורית לאירופה במושב ה-71, וכן מתוך רצונם להגיע להסכם לצורך קביעת המתקנים והשירותים והמעמד החוקי שיוענקו לארגון בעת קיום המושב ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה (להלן, "המושב") (להלן, "ההסכם"), מסכימים בזאת כדלקמן:

### סעיף 1: התחייבויות הארגון והתחייבויות הממשלה

1. הארגון ידאג על חשבונו לאנשי הצוות הדרושים לקיומו התקין של המושב.
2. הממשלה תספק את המתקנים המקומיים ותישא בהוצאות הישירות של קיום המושב בתל אביב, למעט ההוצאות הרגילות שהיו נישאות על ידי הארגון לו נערך המושב במשרד האזורי לאירופה של הארגון, כאמור בסעיפים שלהלן ובנספחים המצורפים 1, 2 ו-3, שהם חלק בלתי נפרד מהסכם זה.

### סעיף 2: מתקנים, שירותים, חצרים וציוד

1. הממשלה תספק לארגון ללא תשלום במשך כל המושב אנשי צוות, חדרי ישיבות ומשרדים, מתקנים, ריהוט, ציוד ואספקה לפי דרישת הארגון כמפורט בנספחים 2 ו-3 להסכם זה. הצדדים מסכימים כי המושב יכלול פגישות שייערכו במסגרת הזמן האמורה לזמינות חדרים כמפורט בנספח 2 (כגון פגישות הוועדה הקבועה של הוועדה האזורית, תדרכי קבוצות של מדינות חברות, מסיבות עיתונאים).
2. כמו כן, הממשלה תספק ללא תשלום משרדים המצוידים באופן הולם עבור בעלי תפקידים בארגון שנוכחותם בתל אביב הן לפני פתיחת המושב הן לאחר סיומו נדרשת לארגון לצורך קיומו התקין של המושב.
3. הממשלה תאפשר יבוא זמני פטור ממס וממכס של כל הציוד הנחוץ, לרבות הציוד הטכני של נציגי תקשורת מלווים, ותוותר על כל המיסים והמכסים עבור האספקה הדרושה למושב. הממשלה תנפק ללא דיחוי כל היתר ייבוא וייצוא שיידרש לצורך כך.
4. לאחר התייעצות עם הארגון, הממשלה תדאג לערוך קבלת פנים בהשתתפות שר הבריאות ביום ראשון, לפני פתיחת המושב; אירוע תרבות בערב שלפני סגירת המושב, ביום רביעי; ואירועים רשמיים מעבר לתוכנית העבודה המרכזית של הוועדה האזורית. הארגון יאשר את האירועים האמורים לפני סיכומם הסופי.
5. הממשלה תספק מידע עבור המדריך למשתתפים מוקדם ככל האפשר לפני המושב, אם אפשר, לפני סוף יוני 2022.

### סעיף 3: סידורי לינה

1. הממשלה תנקוט בצעדים הדרושים כדי לשמור מקומות לינה בבתי מלון לנציגים, לחליפים וליועצים של המדינות החברות באזור האירופי של הארגון, חברי המזכירות של הארגון, ומלוויהם.
2. הארגון יודיע לממשלה מבעוד מועד על דרישות הלינה; הזמנות יאושרו עד למועד האחרון שיוסכם בין הארגון לבין הממשלה.

### סעיף 4: תחבורה

1. הממשלה תנקוט בצעדים הדרושים כדי לאפשר את הגעתם לישראל ואת יציאתם מישראל של כל המשתתפים הרשמיים בעבודת המושב ושל מלוויהם.

2. הממשלה תנקוט בצעדים הדרושים כדי להקים דלפק קבלה מיוחד בנמל התעופה הבינלאומי בן גוריון לקבלת פניהם של נציגים, חליפים ויועצים של המדינות החברות של האזור, של בעלי תפקידים של הארגון ושל אחרים כאמור בסעיף 8, פסקה 1, של הסכם זה, ותדאג עבורם להסעות אל בית המלון ובחזרה אל נמל התעופה במועד עזיבתם.
3. הממשלה תספק לארגון ללא תשלום כלי רכב הנדרשים להובלה מקומית של הציוד, של החומרים ושל המסמכים הנחוצים לקיום המושב. הממשלה תהיה אחראית לכל ההוצאות הקשורות להובלה האמורה, כגון אספקת דלק וטיפולי רכב.
4. הממשלה גם תספק לארגון ללא תשלום שירות הסעות מיוחד בין החצרים הרשמיים של המושב לבין בתי המלון של הנציגים, החליפים והיועצים של המדינות החברות של האזור ושל חברי המזכירות. לוח הזמנים עבור שירות זה ייקבע בהתייעצות עם הארגון.

#### **סעיף 5: תקשורת**

הממשלה תנקוט בצעדים הדרושים כדי לספק את כל מתקני הטלפון והדואר האלקטרוני שיידרשו לקיומו התקין של המושב ותישא בעלויות של שיחות ותכתובות רשמיות שיעשו על ידי הארגון, לרבות תכתובות שישלחו על ידו לצורך המושב ושיכללו חומרים המיועדים לפרסום על ידי העיתונות או לשידור.

#### **סעיף 6: מעמד חוקי**

לצורך הסכם זה תחיל הממשלה את הוראות האמנה בדבר הזכויות והחסינויות של סוכנויות מיוחדות שאושרה על ידי האספה הכללית של האומות המאוחדות ביום 21 בנובמבר 1947 ואומצה על ידי אספת הברית העולמית הראשונה ביום 17 ביולי 1948 ונספח 7 שלה (להלן, "האמנה"), וכן את ההוראות הקבועות בסעיפים שלהלן.

#### **סעיף 7: חסינות ושמירה על החצרים שיימסרו לשימוש של הארגון**

1. החצרים, לרבות המקומות המיועדים לכל האירועים הקשורים למושב (להלן, "החצרים"), שיימסרו לרשותו של הארגון לצורך קיום המושב יחשבו לחצרים של הארגון לכל אורך תקופת שימושם על ידי הארגון ולפיכך ייהנו מהזכויות ומהחסינויות האמורים בפסקה 5 של סעיף 3 של האמנה.
  2. החצרים של הארגון יהיו תחת שליטתו וסמכותו של הארגון, ולארגון תהיה זכות בלעדית לאשר או לאסור את כניסתו של כל אדם לחצרים וכן להביא לסילוקו של כל אדם מהחצרים.
  3. הממשלה תנקוט בצעדים הדרושים כדי להבטיח כי החצרים עומדים בדרישות תקני הביטחון הגבוהות ביותר הקיימות, לכל הפחות בהתאם להערכות האיומים האחרונות שנערכו על ידי האומות המאוחדות ועל ידי הממשלה.
- הארגון יוכל לדחות או לשנות את המקום ו/או את המועד של המושב לאחר התייעצות עם הממשלה, אם יעלה דירוג הביטחון שנקבע על ידי מחלקת הבטיחות והאבטחה של האומות המאוחדות בעת החתימה על ההסכם ולפני פתיחת המושב.

1. הממשלה תנקוט בצעדים הדרושים כדי למנוע כניסה של אנשים או קבוצות שאינם מורשים לחצרים של הארגון והפרעות או רעש לא סבירים בקרבת החצרים. לשם כך תציב הממשלה אנשי אבטחה מחוץ לחצרים של הארגון על פי הצורך ותנקוט בכל אמצעי אחר שיידרש.
2. לבקשת המנהל האזורי תספק הממשלה אנשי אבטחה שיסייעו במקרה הצורך בשמירה על הסדר בתוך החצרים של הארגון ובהוצאתו של כל אדם המפרע מהחצרים ויספקו שירותי אבטחה כלליים בתוך החצרים.
3. קניין רוחני וחומרים אחרים של המושב (הקלטות, פרוטוקולים, דוחות, מסמכים וכן הלאה) יהיו רכושו החוקי של הארגון.

#### **סעיף 8: זכות הכניסה לישראל והשהייה בישראל והמעמד החוקי של המשתתפים במושב**

1. הרשויות המוסמכות הישראליות ינפקו במועד אשרות כניסה על פי הצורך כדי לאפשר כניסה לישראל, שהייה בישראל ויציאה מישראל של האנשים הבאים:
  - (א) נציגים, חליפים ויועצים של המדינות החברות של האזור וכן משקיפים של מדינות אחרות שהוזמנו על ידי הארגון להשתתף במושב בהתאם לנהלים המקובלים, שבעת השתתפותם במושב ייהנו מהזכויות ומהחסינויות האמורים בסעיף 5 של האמנה;
  - (ב) בעלי תפקידים של הארגון שבעת מילוי תפקידם בקשר למושב ייהנו מהזכויות ומהחסינויות האמורים בסעיף 5 של האמנה;
  - (ג) מומחים (שאינם בעלי תפקידים) הממלאים משימות עבור הארגון שבעת מילוי תפקידם בקשר למושב ייהנו מהזכויות ומהחסינויות האמורים בפסקה 2 של נספח 7 לאמנה;
  - (ד) נציגים של האומות המאוחדות ושל הסוכנויות המיוחדות ושל ממשלות לאומיות וארגונים לאומיים שעמם מקיים הארגון יחסים בהתאם לסעיפים 69-71 של חוקת הארגון, המשתתפים במושב, שיהנו מחסינות מפני הליכים משפטיים בעניין אמירות בעל-פה או בכתב וכל פעולה



שתבוצע על ידם במסגרת תפקידם. הוראה זו לא תפגע בזכויות ובחסינויות שעל מדינת ישראל להעניק לנציגים של האומות המאוחדות, של סוכנויות מיוחדות ושל ארגוני ממשלה לאומיים כאמור לעיל בהתאם להסכמים בין-לאומיים רלוונטיים;

(ה) כל אדם אחר שהוזמן על ידי הארגון להשתתף במושב בתפקיד רשמי, שייהנה מחסינות מפני הליכים משפטיים בעניין אמירות בעל-פה או בכתב וכל פעולה שתבוצע על ידו במסגרת תפקידו.

(ו) כל המלווים של האנשים האמורים בפסקאות משנה (א) עד (ה) לעיל.

2. הארגון יעביר לממשלה לפני פתיחת מושב רשימה ממצה של שמות כל האנשים האמורים בפסקה 1 לעיל ושל המדינות והארגונים שהם מייצגים.

#### **סעיף 9: מטבע חוץ**

בלי לפגוע בהוראות פסקה 7 של סעיף 3 של האמנה, הארגון יוכל להעביר לישראל כספים לצורך קיום המושב בכמות הנדרשת לכיסוי הוצאותיו של הארגון בישראל וזאת באמצעות חשבון בנק על שמו של הארגון, ועם סיומו של המושב יוכל הארגון למשוך מחשבון או חשבונות הבנק האמורים שנפתחו בישראל את יתרת הכספים של הארגון שלא נעשה בהם שימוש במהלך המושב.

#### **סעיף 10: חבות**

הממשלה תפטור מחבות את הארגון ואת בעלי תפקידיו ותישא באחריות לטפל בכל תביעה, טענה או דרישה אחרת נגד הארגון ובעלי תפקידיו בנוגע לפעילויות האמורות בהסכם זה, למעט אם התביעה, הטענה או הדרישה האמורה נוגעת לרשלנות חמורה או להתנהגות בלתי הולמת מכוונת מצד בעל התפקידים של הארגון.

#### **סעיף 11: קניין רוחני**

הממשלה מעניקה לארגון הבריאות העולמי זכויות יוצרים מלאות בכל עבודה שתיצור הממשלה עבור המושב, לרבות צילומים או הקלטות. כמו כן, הממשלה תבטיח כי כל מחבר שיועסק על ידה יעביר לידיה את זכויות היוצרים כדי שתוכל לממש את התחייבותה תחת סעיף זה על ידי הוספת סעיף מתאים בכל הסכם.

#### **סעיף 12: הוראות אחרונות**

הסכם זה על כל נספחיו ייכנס לתוקף במועד שבו יקבל הארגון הודעה בכתב מהממשלה המאשרת את השלמת הדרישות הפנימיות לכניסה לתוקף.

ולראיה באו הצדדים על החתום באמצעות מורשי החתימה שלהלן.

נערך בקופנהגן, דנמרק, בשני עותקי מקור בשפה האנגלית.

עבור ארגון הבריאות העולמי

[חתימה]

ד"ר הנס הנרי פ. קלוגה  
מנהל אזורי

תאריך: 25/10/2021

עבור ממשלת מדינת ישראל

[חתימה]

מר ניצן הורוביץ  
שר הבריאות

תאריך: 23/1/2022

#### **נספחים:**

- הבנות בין ארגון הבריאות העולמי לבין הממשלה

#### **נספח 1**

סקירה כללית של הדרישות לעריכת מושב של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי מחוץ לקופנהגן

#### **נספח 2**

מפרט המליאה, חדרי פגישות ומשרדים הדרושים לוועדות אזוריות ולכנסים של ארגון הבריאות העולמי וכן מפרטי טכנולוגיית מידע

#### **נספח 3**





## הבנות

ארגון הבריאות העולמי (להלן, "הארגון") וממשלת מדינת ישראל (להלן, "הממשלה") מבקשים להבהיר את ההבנות ביניהם בדבר הסכם בין ממשלת מדינת ישראל לבין ארגון הבריאות העולמי בנושא קיומו בישראל של המושב ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי ב-12 – 14 בספטמבר 2022 (להלן, "ההסכם") כדלקמן:  
לעניין –

1. הזכויות והחסינויות האמורות בסעיף 8 של ההסכם, מובן כי לא תחול כל זכות או חסינות מתוקף ההסכם על אזרחים או תושבים של ישראל. לעניין זה, אזרחים ותושבים של ישראל שאפשר שיהיו חלק מהמשלחות המשתתפות במושב של הוועדה האזורית (להלן, "המושב") לא ייהנו מזכויות ומחסינויות; אף על פי כן לא יגייס ולא ישלח הארגון לישראל אזרחים או תושבים של ישראל לצורך קיום המושב. כמו כן מובן כי גישה זו מוגבלת לארגון ולקיום של המושב ולא תשמש תקדים ולא תשפיע על המשא ומתן בדבר ההסכם הבסיסי בין הארגון לבין הממשלה להקמת משרד של הארגון בישראל ולא על ארגון של פגישות עתידיות של הארגון בישראל.
2. הנפקת אשרות, מובן כי האנשים האמורים בסעיף 8.1 (א) עד (ו) יהיו זכאים להיכנס לישראל, לשהות בישראל ולצאת מישראל ללא הפרעה בקשר למושב. אשרות והיתרי כניסה, ככל שיידרשו, יוענקו ללא תשלום. הוראה זו אינה מוציאה מן הכלל הצגה של התנגדויות מבוססות היטב בנוגע לפרטים מסוימים על ידי הממשלה. התנגדויות אלו יתייחסו לסוגיות פליליות או בטיחותיות מסוימות ולא ללאום, לדת, למקצוע או לעמדה פוליטית.
3. שמות האנשים האמורים בפסקה 8.1 והמדינה והארגון שהם מייצגים, מובן כי הם יועברו לממשלה על ידי הארגון בהקדם האפשרי לפני פתיחת המושב, מתוך התייחסות לכך שכלל 3 של כללי הנהלים של הוועדה האזורית לאירופה דורש כי שמות יועברו 15 יום לפני פתיחת מושב, ככל האפשר. כמו כן, מובן כי שינויים בהרכב המשלחות המשתתפות בוועדה האזורית יתכנו במהלך המושב ואלו יועברו במועד לרשויות הישראליות.
4. הזכויות והחסינויות של הארגון בישראל לצורך ההסכם, מובן כי כל בקשה לפטור ממס תינתן באמצעות החזר הוצאות.
5. סוגיית החבות תחת סעיף 10 של ההסכם, מובן כי הממשלה תתחייב לתמוך בפני בית המשפט בכל טענת חסינות בהתאם להסכם זה, אם תתבקש לעשות כן על ידי מזכירות הארגון.

ולראיה באו הצדדים על החתום באמצעות מורשי החתימה שלהלן.

נערך בקופנהגן, דנמרק, בשני עותקי מקור בשפה האנגלית.

עבור ממשלת מדינת ישראל

עבור ארגון הבריאות העולמי

[חתימה]

מר ניצן הורוביץ  
שר הבריאות

תאריך: 23/1/2022

[חתימה]

ד"ר הנס הנרי פ. קלוגה  
מנהל אזורי

תאריך: 25/10/2021

## נספח 1

### סקירה כללית של הדרישות לעריכת מושב של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי מחוץ לקופנהגן

סכומים שישולמו על ידי ממשלת ישראל לארגון עבור הוצאות שאינן נישאות בדרך כלל על ידי המשרד כאשר הוועדה האזורית נערכת בקופנהגן:

עלות נסיעות עבור צוות המזכירות, לרבות מתורגמנים, יועצים זמניים ואחרים  
(מחיר ממוצע של כרטיסי טיסה חזור, קצבה יומית והוצאות שוליות)

ביקורי הכנה של צוותי הארגון

תחבורה ועלויות ביטוח: תיעוד, ציוד, משרד ואחרים

סך הכול לתשלום על ידי ממשלת ישראל לארגון

סיכום קצר של מתקנים, ציוד, כוח אדם ושירותים שישופקו על ידי ישראל (כמפורט בנספח 2 המצורף):

- אולם כנסים המכיל 350 – 450 מושבים, חדרי ישיבות ומשרדי מזכירות;
- ציוד מתורגמנות הנחוץ עבור 2 – 5 לשונות, מיקרופונים, אוזניות, טכנאי קול;
- ציוד הקלטה להקלטות של הליכי המושב במספר לשונות;
- מכונות צילום (heavy duty ורגילות), מחשבים אישיים, מחשבים ניידים, מדפסות לייזר, ציוד מולטימדיה, ריהוט וציוד משרדי לכל המשרדים וחדרי הישיבות;
- שש מכוניות רשמיות עם נהגים לשימוש הנשיא, הנשיא המבצע, סגן הנשיא המבצע, המנהל הכללי, המנהל האזורי ומזכירות הארגון;
- תחבורה מקומית למשתתפים משדה התעופה ולשדה התעופה, מחצרי המושב ולחצרי המושב ומקבלות פנים ואירועים אחרים ולקבלות פנים ואירועים אחרים;
- הסדרים לצורך טקס חניכה וקבלת פנים באירוח שר הבריאות;
- מקום לקבלת הפנים של המנהל האזורי (עלויות הסעדה יכוסו על ידי המשרד האזורי);
- שירותי מארגן כנסים או צוות מקביל ישראלי לטיפול בהסדרים מקומיים, לרבות הזמנות בתי מלון וכדומה;
- שירותי אבטחה וקציני אבטחה בתחום המושב;
- עובדים כלליים וצוותי תחזוקה מקומיים;
- עלויות תקשורת (דוא"ל, אינטרנט, מולטימדיה, וכיוצא באלה);
- הפסקות קפה יומיות (אחת בבוקר, אחת אחרי הצהריים) ובקבוקי מים באולם הכנס;
- ארוחות צהריים.

פריטים המסופקים בדרך כלל על ידי הממשלה המאחרת אך הם נתונים לבחירה

- טיול יומי אחד ביום שלאחר סגירת המושב (בדרך כלל יום שישי);

- פעילות חברתית למלווים.

הטיול היומי והפעילות החברתית למלווים יאורגנו בהתייעצות עם הארגון שיאשר את ההסדרים לפני סיכום הסופי.  
לעניין ההסכם בין ישראל לבין הארגון הפקידה ממשלת ישראל סכום של 430,000 דולר אמריקאי בחשבון הארגון:

שם החשבון : ארגון הבריאות העולמי ז'נבה  
שם הבנק וכתובתו : UBS AG, 1211 Geneva, Switzerland  
קוד SWIFT/BIC : UBSWCHZH80A  
מספר IBAN : USD CH3100240240C01699203

סכום זה משקף עלות ממוצעת של נסיעות והוצאות יומיות עבור המזכירות (מחושב על פי הוצאה יומית לכל עיר באזור האירופי ומחירי הטיסה בין קופנהגן לבין כל עיר) והוצאות אחרות הקשורות לעריכת המושב של הוועדה האזורית מחוץ לקופנהגן. אם בספטמבר 2022 יהיה חישוב ההוצאות היומיות ומחירי הטיסה גבוה או נמוך מ-430,000 דולר אמריקאי תשלם ממשלת ישראל את העלות הנוספת או יחזיר הארגון את היתרה לממשלת ישראל או ישתמש בה על פי הוראת ממשלת ישראל. הסכום ישמש לצרכים המפורטים בנספח 1 וינוהל בהתאם לתקנות הכספים ולכללים ולנהלים המנהליים של ארגון הבריאות העולמי.



## מפרט ציוד וקישוריות לפי נספח 2

### מחשבים שולחניים או ניידים:

- חומרה מאושרת למערכת הפעלה חלונות 10
- מעבד: לפחות אינטל i5 או 2.6Hz (או מקביל)
- זיכרון (RAM): לפחות 8 גיגה-בייט
- כונן קשיח: לפחות 120 גיגה-בייט
- צג: לפחות 24 אינץ' VGA LED (מחשב שולחני) או 15 אינץ' (מחשב נייד)
- מקלדת: אנגלית (ארה"ב)
- עכבר אופטי

### תוכנה:

- Windows 10 Enterprise English International עם חבילת שירות אחרונה מותקנת
- Office 365 ProPlus
- כלי הגעה בשפות אנגלית, צרפתית, גרמנית ורוסית
- Adobe Acrobat Reader (אנגלית)
- Winzip
- תוכנת אנטי-וירוס
- מנהלי התקנים למדפסת Postscript

### חיבור לאינטרנט:

- רשת תקשורת אלחוטית (Wi-Fi) בכל תחומי הכנס, משרדים וחדרי ישיבות, עם קצב הורדה של 1 מגה-ביט לשנייה / העלאה של 1 מגה-ביט לשנייה למשתמש;
- גישה לרשת תקשורת אלחוטית בדחיסות גבוהה באולם המליאה (אודיטוריום) ובאזור ארוחת הצהריים התומך ב-500 משתתפים עם 3 מכשירים לפחות לכל משתתף;
- גישה לרשת תקשורת אלחוטית בעלת General SSID וקוד ייחודי OK, ללא שוברים;
- רשת LAN נפרדת ייעודית או גישה נפרדת לרשת תקשורת אלחוטית עם רוחב פס ייעודי ו-SSID נפרד במשרדי המזכירות עם רוחב פס מזערי של 100 מגה-ביט לשנייה;
- חיבור אינטרנט קווי ייעודי לשידורי רשת בעל רוחב פס מזערי של 20 מגה-ביט לשנייה;
- הסכם רמת שירות (SLA) של שעה אחת לחידוש גישה לא תקינה לרשת ולאינטרנט;
- צוות תמיכה טכנית מוכן במקום לפתרון בעיות רשת או קישוריות.

### נספח 3

#### פרטי התחייבויות: צוות מקומי

הממשלה תספק אנשי צוות מקומיים כדלקמן:

##### 1. אחראי פרוטוקול

לתיאום ההכנות לטקסי הפתיחה, החניכה והסגירה, נאומים, קבלות פנים וביקורים רשמיים שונים לפי העניין עם הארגון.

##### 2. מנהל כנס

בתיאום עם הארגון, לפיקוח על ההסדרים הפיזיים של הכנס ועל השירותים השונים במהלך המושב.

##### 3. אחראי מידע לציבור

בעל תפקיד ישראלי בעל הסמכה מתאימה שישתף פעולה עם הארגון כדי להשיג כיסוי תקשורתי נרחב.

##### 4. אחראי תחבורה ועוזרים

בתיאום עם הארגון, לפיקוח על כל הסדרי התחבורה והנהגים של כלי הרכב הרשמיים.

##### 5. תמיכה טכנית

- שני טכנאי IT לעזרה בכל נושאי התקנה (לרבות מחשבים, רשתות, מדפסות, אינטרנט, תאורה, אור/קול וכדומה) במהלך שעות המושב, עם עדיפות לבעלי ניסיון בניהול רשתות ומחשבים.

- טכנאי IT אחד לעזרה בכל נושאי התקנה (כאמור לעיל) הזמין בתוך 30 דקות, 24 שעות ביממה.

- שלושה טכנאים לעזרה עם ציוד המולטימדיה, העתקת מסמכים וכדומה.

- טכנאי תאורה עבור הכנס על פי הצורך.

מסמכי הוועדה מועתקים באופן מתמשך לכל אורך השבוע.

##### 6. מתורגמנות

טכנאי קול ומתורגמנות על פי הצורך לתפעול הציוד בתיאום עם טכנאי הארגון.

##### 7. דלפק עזרה

צוות שיבטיח מענה הולם לשאלות של נציגים, לדוגמה, בנושא נסיעות.

##### 8. דיילים

על פי הצורך, עבור דלפק קבלת הפנים של הוועדה האזורית בנמל התעופה הבינלאומי בין גוריון ועבור הטיולים והפעילות החברתית שעשויים להיות חלק מהתוכנית.

##### 9. צלם

צלם מקצועי שיהיה זמין במהלך המושב – דרישות הצילום יתואמו עם המשרד האזורי.

##### 10. קצין ביטחון

בעל תפקיד מקביל לפיקוח על הסדרי הביטחון בהתאם להנחיות הביטחון החלות על כנסים של האומות המאוחדות.

«תאריך\_הגשה\_עברי»

«תאריך\_הגשה»

(חמ 1639-3)



כ"ח בתמוז ה'תשפ"ב  
27 ביולי 2022

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**אישור צו חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות) (המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי), התשפ"ב-2022 תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

לצורך אירוח בישראל של המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי (World Health Organization Regional Committee for Europe), בין התאריכים ט"ז באלול התשפ"ב (12 בספטמבר 2022) עד י"ח באלול התשפ"ב (14 בספטמבר 2022) (להלן: "המפגש"), נחתם בתאריך 23 בינואר 2022 הסכם אירוח בין ממשלת ישראל לבין ארגון הבריאות העולמי (להלן: "הסכם האירוח").

במסגרת הסכם האירוח, וכמקובל בכנסים של ארגונים בין-לאומיים, התחייבה ישראל להעניק חסינויות וזכויות יתר מסוימות ביחס למפגש. בכלל זה, התחייבה ישראל להחיל את האמנה בדבר זכויות יתר וחסינויות לסוכנויות המיוחדות ביחס למפגש, ולהעניק לנציגי המדינות, לפקידי האו"ם, למומחים, לנציגי האו"ם והסוכנויות המיוחדות של האו"ם, לנציגי ארגונים בינלאומיים ממשלתיים ולא ממשלתיים המתקשרים עם ארגון הבריאות הבינלאומי בהתאם לחוקת הארגון, ולכל המשתתפים האחרים במפגש, את זכויות היתר ואת החסינויות המפורטות בהסכם האירוח.

סעיף 3(א) לחוק חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983 (להלן: "החוק"), מסמך את שר החוץ לקבוע בצו אילו חסינויות וזכויות יתר יוענקו בישראל לארגון בין-לאומי בשל כנס המתקיים בישראל מטעם הארגון, לעובדיו, לפקידיו, לנציגי מדינות, למומחים וליועצים המשתתפים בכנס.

מטרת צו חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות) (המפגש האזורי ה-72 של הוועדה האזורית לאירופה של ארגון הבריאות העולמי), התשפ"ב-2022 (להלן: "הצו"), היא להעניק למשתתפי המפגש את זכויות היתר ואת החסינויות המפורטות בהסכם האירוח, בהתאם להתחייבות הממשלה בו. יובהר, כי בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק, הושגו הבנות עם הארגון כך שלא יוענקו חסינויות וזכויות יתר לאזרחי ישראל או לתושביה במסגרת המפגש.

תוקפו של הצו ישתרע על פרק הזמן שבין י"ד באלול התשפ"ב (10 בספטמבר 2022) לבין כ' באלול התשפ"ב (16 בספטמבר 2022), במטרה לאפשר למשתתפי המפגש זמן סביר להגעה ולהתארגנות





לפני תחילתו, ועל מנת להקל על עזיבתם את הארץ לאחר סיומו.

בהתאם להוראות סעיף 5 לחוק, נערכה התייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, אשר הודיעה בתאריך כ"ח תמוז התשפ"ב, 27 יולי 2022, כי אין לה התנגדות לקבוע בצו.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ביום 30.6.2022 אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע, התשפ"ב-2022, לפיו הכנסת העשרים וארבע תתפזר לפני גמר תקופת כהונתה והבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום 1.11.2022.

בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, במצב שבו מכהנת ממשלת מעבר, הממשלה וחבריה מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין דרישת האיפוק כאמור. השיקולים הרלוונטיים לצורך ביצוע איזון כאמור כוללים, בין היתר, עד כמה קיימים דחיפות וכורח בקבלת ההחלטה; האם ההחלטה תביא לקביעת עובדות מוגמרות אשר יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות; האם ההחלטה היא תוצר של עבודת מטה שהחלה בטרם התקבל חוק ההתפזרות; ועד כמה קיים חשש שההחלטה מונעת משיקולי בחירות קרובות.

בענייננו, אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה בעת הזו, בין היתר בשל הטעמים הבאים:

(א) עבודת המטה בנוגע לאירוח הכנס החלה עוד בשנת 2019 (הכנס תוכנן להתקיים בספטמבר 2020, אך האירוח נדחה בעקבות פרוץ מגפת הקורונה), והסכם האירוח נחתם בתאריך 23 בינואר 2022, זמן רב לפני התפזרות הכנסת.

(ב) כמפורט בדברי ההסבר, במסגרת הסכם האירוח, וכמקובל בכנסים של ארגונים בין-לאומיים, התחייבה ישראל להעניק חסינויות וזכויות יתר מסוימות ביחס למפגש. סעיף 3(א) לחוק חסינויות וזכויות יתר (ארגונים בין-לאומיים ומשלחות מיוחדות), התשמ"ג-1983, מסמיך את שר החוץ לקבוע בצו אילו חסינויות וזכויות יתר יוענקו בישראל לארגון בין-לאומי בשל כנס המתקיים בישראל. ללא אישור צו החסינויות וזכויות היתר של שר החוץ, מדינת ישראל לא תעגן בדין הישראלי את מחויבויותיה כלפי ארגון הבריאות העולמי בהסכם האירוח, ולמעשה לא תוכל לארח את הכנס.

(ג) לעמדת כלל גורמי המקצוע, יש חשיבות רבה לעצם קיומו של כנס בינלאומי בסדר גודל כזה בישראל, בפרט בהינתן שמדובר בכנס של ארגון הבריאות העולמי. אירוח הכנס בישראל יאפשר למדינת ישראל למצב עצמה כשותפה פעילה ויוזמת במישור הבינלאומי בתחום הרפואי. לביטול הכנס בשלב כה מאוחר תהיינה השלכות הרסניות ליחסים של מדינת



ישראל וארגון הבריאות, לצד נזקים מקצועיים וכלכליים כבדים לצדדים.  
(ד) מדובר בכנס חד-פעמי, שמתקיים במשך יומיים בישראל. תוקפו של צו החסינויות וזכויות  
היתר מסתיים עם סיום הכנס ולא יחייב או ייקבע עובדות מוגמרות לממשלה הנכנסת.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
היועצת המשפטית לממשלה הודיעה כי אין לה התנגדות לקבוע בצו. כמו כן, היועץ המשפטי של  
משרד הבריאות אישר כי אין לו הערות משפטיות.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
עמדת היועץ המשפטי של משרד החוץ היא כי אין מניעה בקבלת הצעת ההחלטה.

המשנה ליועץ המשפטי של

משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן

שם