

**ביטול ותיקון החלטות ממשלה בנושא החיסכון לטווח הבינוני, החיסכון לטווח הארוך
ומבוטחי הפנסיה התקציבית**

הצעה לחלטה

מחליטים, כחלק מצעדי הממשלה לביצוע התאמות לשם התכנסות למסגרות הפיסקליות
לשנת 2025 ואילך:

1. לבטל את החלטות הממשלה המפורטות להלן:
 - א. החלטת ממשלה מספר 2291 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "הגברת השוויון בתנאי ההעסקה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הצוברת";
 - ב. החלטת ממשלה מספר 2296 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "צמצום עיוותי מס באפיקי חסכון לטווח בינוני";
 - ג. החלטת ממשלה מספר 2298 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "הקפאת מדד הגמלאות לשנת 2025".
2. לתקן את החלטת ממשלה מספר 2297 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "עצירת הגידול בהטבת המס במשיכת קצבה פנסיונית בשנת 2025", כך ששיעור הפטור ממס החל על קצבה מזכה, על היוון קצבה ועל יתרת ההון הפטורה כאמור בסעיף 9א לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א-1961, אשר עומד לגבי שנות המס 2020 עד 2024 על 52%, יחול גם לגבי שנת המס 2025, והחל משנת המס 2026 יעמוד על 67%.
3. להנחות את נציגי הממשלה בכנסת לערוך את השינויים כאמור בסעיף 2 בהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025) (הקפאת עדכוני מס ומס יסף), התשפ"ה-2024.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים ותקציב

בהחלטת ממשלה מס' 2291 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "הגברת השוויון בתנאי ההעסקה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הצוברת", הוחלט להטיל על שר האוצר להיוועץ עם הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – **ההסתדרות העובדים**) בנוגע לתיקון חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003, כך שניכוי תשלומי עובד ונושא משרה לפי סעיפים 89(א)(2) ו-90(2) לחוק האמור, החל מיום 1 בינואר 2025, יעלה מ-2% ל-7%.

כמו כן, בהחלטת ממשלה מס' 2296 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "צמצום עיוותי מס באפיקי חסכון לטווח בינוני" הוחלט לתקן את פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א-1961 (להלן – **פקודת מס הכנסה**) כך שיבוטל הפטור ממס רווחי הון הניתן לרווחים שנוצרו בקרן השתלמות מיום שקרן כאמור הפכה לנזילה.

בנוסף, בהחלטת ממשלה מס' 2298 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "הקפאת מדד הגמלאות לשנת 2025". הוחלט להטיל על שר האוצר לנהל משא ומתן עם ההסתדרות בנוגע לתיקון סעיף 9 לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן – **חוק הגמלאות**) שלפיו יוקפא עדכון המשכורת הקובעת בשנת 2025 לגמלאים הזכאים לתשלום קצבה לפי חוק הגמלאות. עוד הוחלט להחיל תיקון מקביל גם בסעיף 6 בחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק שירות הקבע (גמלאות)**), וזאת בכפוף לתיקון שיקודם בחוק הגמלאות. דהיינו, בחודש ינואר 2025 לא תעודכן משכורתם הקובעת של גמלאים הזכאים לתשלום קצבה לפי חוק הגמלאות או לפי חוק שירות הקבע (גמלאות), כאשר משנת 2026 ואילך תעודכן משכורתם הקובעת, אחת לשנה, בחודש ינואר, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן.

לאחר דין ודברים שהתנהל מול הסתדרות העובדים, וזאת בין השאר על רקע חלק מהחלטות הממשלה שהתקבלו בתכנית הכלכלית לשנת 2025, ובשים לב למכלול הצעדים שיכללו בתכנית הכלכלית לשנת 2025, מוצע כעת לבטל את החלטה מס' 2291, החלטה מס' 2296, והחלטה מס' 2298 מיום 31 באוקטובר 2024.

בנוסף, במסגרת החלטת ממשלה מס' 2297 שעניינה "עצירת הגידול בהטבת המס במשיכת קצבה פנסיונית בשנת 2025", הוחלט לתקן את סעיף 9א לפקודת מס הכנסה כך כשיעור הפטור ממס החל על קצבה מזכה, על היוון קצבה ועל יתרת ההון הפטורה יעמוד על שיעורו הנוכחי (52%) מעתה ואילך, ולא יעלה לפי המתווה ההדרגתי הקבוע בפקודת מס הכנסה. אולם, גם בעניין זה, ולאחר דין ודברים שהתנהל מול הסתדרות העובדים, מוצע לתקן את החלטת הממשלה כך שעצירת הגידול בשיעור הפטור תחול בשנת 2025 בלבד. כלומר, בשנת 2025 יעמוד שיעור הפטור על - 52%, כפי שהיה בשנים 2020-2024 ובשנת 2026 יעלה שיעור הפטור ל- 67%.

תקציב

לאחר ביטול ההחלטות והשינוי בהן כמוצע בהצעת החלטה זו, בהתחשב בתיקונים ובשינויים לגבי החלטות אחרות שהתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנת 2025 והצעת חוק התקציב לשנת 2025, לא יהיה שינוי במסגרות הפיסקאליות כפי שנקבעו בהחלטה מס' 2326 מיום 31 באוקטובר 2024.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2291 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה "הגברת השוויון בתנאי ההעסקה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הצוברת";

החלטה מס' 2296 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה "צמצום עיוותי מס באפיקי חסכון לטווח בינוני";

החלטה מס' 2298 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה "הקפאת מדד הגמלאות לשנת 2025";

החלטה מס' 2297 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה "עצירת הגידול בהטבת המס במשיכת קצבה פנסיונית בשנת 2025".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

מוגש על ידי שר האוצר

**ט"ז בחשון התשפ"ה
17 בנובמבר 2024**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

ביטול ותיקון החלטות ממשלה בנושא החסכון לטווח הבינוני, החסכון לטווח הארוך ומבוטחי הפנסיה התקציבית.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כחלק מהתכנית הכלכלית לשנת 2025 אשרה הממשלה ביום 31 באוקטובר 2024 את ההחלטות הבאות:

1. החלטה מס' 2291, שעניינה "הגברת השוויון בתנאי ההעסקה בין מבוטחי הפנסיה התקציבית למבוטחי הפנסיה הצוברת", שבמסגרתה הוחלט להטיל על שר האוצר להיוועץ עם הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – **ההסתדרות העובדים**) בנוגע לתיקון חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003, כך שניכוי תשלומי עובד ונושא משרה לפי סעיפים 89(א)(2) ו-90(2) לחוק האמור, החל מיום 1 בינואר 2025, יעלה מ-2% ל-7%.

2. החלטה מס' 2296, שעניינה "צמצום עיוותי מס באפיקי חסכון לטווח בינוני" שבמסגרתה הוחלט לתקן את פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א-1961 (להלן – **פקודת מס הכנסה**), כך שיבוטל הפטור ממס רווחי הון שניתן היום על רווחים שנוצרו בקרן השתלמות, וזאת מיום שקרן כאמור הפכה להיות נזילה.

3. החלטה מס' 2298, שעניינה "הקפאת מדד הגמלאות לשנת 2025", שבמסגרתה הוחלט להטיל על שר האוצר לנהל משא ומתן עם ההסתדרות בנוגע לתיקון סעיף 9 לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן – **חוק הגמלאות**) שלפיו יוקפא עדכון המשכורת הקובעת בשנת 2025 לגמלאים הזכאים לתשלום קצבה לפי חוק הגמלאות. עוד הוחלט להחיל תיקון מקביל גם בסעיף 6 בחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק שירות הקבע (גמלאות)**), וזאת בכפוף לתיקון שיקודם בחוק הגמלאות. דהיינו, בהתאם להחלטה האמורה בחודש ינואר 2025 לא תעודכן משכורתם הקובעת של גמלאים הזכאים לתשלום קצבה לפי חוק הגמלאות או לפי חוק שירות הקבע (גמלאות), כאשר משנת 2026 ואילך תעודכן משכורתם הקובעת, אחת לשנה, בחודש ינואר, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן.

לאחר דין ודברים שהתנהל מול הסתדרות העובדים, וזאת, בין השאר, על רקע חלק מהחלטות הממשלה שהתקבלו בתכנית הכלכלית לשנת 2025, ובשים לב למכלול הצעדים שיכללו בתכנית הכלכלית לשנת 2025, מוצע כעת לבטל את שלושת ההחלטות האמורות.

בנוסף, במסגרת החלטה מס' 2297, שעניינה "עצירת הגידול בהטבת המס במשיכת קצבה פנסיונית בשנת 2025" מיום 31 באוקטובר 2024 (להלן – **החלטה 2297**), החליטה הממשלה לתקן את סעיף 9א לפקודת מס הכנסה כך כשיעור הפטור ממס החל על קצבה מזכה, על היוון קצבה ועל יתרת ההון הפטורה יעמוד על שיעורו הנוכחי (52%) מעתה ואילך, ולא יעלה לפי המתווה ההדרגתי הקבוע בפקודת מס הכנסה. גם בעניין זה, ולאחר דין ודברים שהתנהל כאמור מול הסתדרות העובדים, מוצע לתקן את החלטה 2297 כך שעצירת הגידול בשיעור הפטור תחול בשנת 2025 בלבד. כלומר, בשנת 2025 יעמוד שיעור הפטור על - 52%, כפי שהיה בשנים 2020-2024 ובשנת 2026 יעלה שיעור הפטור ל- 67%.

בהקשר זה יצוין כי מאחר שהצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025) (הקפאת עדכוני מס ומס יסף), התשפ"ה-2024 (להלן – **הצעת החוק**), שבמסגרתה נכללו תיקוני החקיקה לפקודת מס הכנסה בהתאם להחלטה 2297, הונחה על שולחן הכנסת ביום 4 בנובמבר 2024, מוצע להנחות את נציגי הממשלה בכנסת לערוך את השינויים הנדרשים בהצעת החוק, וזאת בהתאם לתיקון המוצע להחלטה 2297.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לנוכח כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

16.10.24

חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם