

## העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

#### א. מנהלת תקומה

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר את שטח הפעולה: מנהלת תקומה – יחידת סמך עצמאית.  
בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו- (ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
2. בהמשך לסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2365 מיום 06.11.2024 ולמפורט בו, לתקן את החלטות הממשלה הבאות כך שבכל מקום שבו נכתב "משרד ראש הממשלה" ו"ראש הממשלה" יבוא בהתאמה "משרד האוצר" ו"השר אלקין":
  - החלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 בעניין הקמת מנהלת לשיקום ולפיתוח חבל 'התקומה' ואוכלוסייתו;
  - החלטת ממשלה מס' 1127 מיום 10.12.2022 בעניין מתווה לתוכנית אסטרטגית רב-שנתית לשיקום ולפיתוח 'חבל התקומה' ואוכלוסייתו וכלים ליישום, זאת למעט הקבוע בסעיף ב' להחלטה לעניין עבודת המטה לבחינה של הגדרת החבל שבהחלטה 980, שיתוקן כאמור בסעיף 3 להלן, וסעיף 5(ד) להחלטה לעניין אגם הנתונים;
  - החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.04.2024 בעניין התוכנית האסטרטגית לשיקום, לחידוש ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו לשנים 2024-2028 ותיקון החלטות ממשלה, וזאת למעט הקבוע בסעיף 3(ז) להחלטה, כפי שתוקן בהחלטת ממשלה מס' 2172 מיום 08.09.2024 בעניין "מורשת והנצחה לאירועי שבעה באוקטובר ומלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה" וסעיף 16 להחלטה;
  - החלטת ממשלה מס' 1931 מיום 30.06.2024 בעניין פטור ממכרז למשרת ראש מנהלת תקומה במשרד ראש הממשלה והוספת המשרה לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;
  - יובהר כי השר אלקין ומנהלת תקומה יהיו אחראים למימוש הקבוע בסעיפים 1-2 להחלטת ממשלה מס' 2336 מיום 31.10.2024 בעניין שיקום מרחיב לחבל התקומה כ"אזור מיקוד לאומי" ומענים לאזורים נוספים שנפגעו במתקפת הטרור בשבעה באוקטובר בדרום הארץ וכי ראש הממשלה יהא עדיין השר האחראי ביחס לקבוע בסעיף 4 להחלטה.
3. לתקן את הקבוע בסעיף ב' להחלטת ממשלה מס' 1127 כך שבמקום המילים "משרד ראש הממשלה, בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד הביטחון" יבואו המילים "משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר בשיתוף עם משרד הביטחון".

4. להקים צוות בראשות נציגי ראש הממשלה ושר האוצר ובהשתתפות נציגי מנהלת תקומה, אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לראש הממשלה ושר האוצר בתוך 21 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטח הפעולה, לרבות העברת כוח-אדם, נלוות, תקציבים, וכל נושא נוסף שימצא לנכון הנוגע להעברת שטח הפעולה האמור לעיל.
5. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה והסמכויות, ימשיך משרד ראש הממשלה לספק את השירותים שניתנו עד כה לשטח הפעולה כאמור.

## **ב. מטה היישום**

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר את שטח הפעולה: מטה היישום.
2. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
3. בהמשך לסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2365 מיום 06.11.2024 ולמפורט בו, לתקן את החלטות הממשלה הבאות כך שבכל מקום שבו נכתב "משרד ראש הממשלה" ו"ראש הממשלה" יבוא בהתאמה "משרד האוצר" ו"השר אלקין":
  - החלטת ממשלה מס' 1710 מיום 17.04.2024 בעניין אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות;
  - החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 27.05.2024 בעניין תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון, וזאת למעט סעיף י(4)(ו) כפי שתוקן בהחלטת ממשלה מס' 2389 מיום 12.11.2024;
  - החלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31.10.2024 בעניין קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל.
4. להקים צוות בראשות נציגי ראש הממשלה ושר האוצר ובהשתתפות נציגי מטה היישום, אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לראש הממשלה ושר האוצר בתוך 21 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטחי הפעולה כאמור לעיל, לרבות העברת כוח-אדם, נלוות, תקציבים, וכל נושא נוסף שימצא לנכון.
5. למשרד האוצר יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב משרד ראש הממשלה אשר יוחדו בתקציבם או שמשו אותו לשטח הפעולה, וכן ההתקשרויות וכוח-האדם המשמש לכך והכול כפי שיסכמו השרים לאחר קבלת המלצות הצוות כאמור לעיל.
6. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה והסמכויות, ימשיך משרד ראש הממשלה לספק את השירותים שניתנו עד כה לשטח הפעולה כאמור.
7. במסגרת מימוש סעיף י(3)(ד) להחלטת ממשלה מס' 1786, משרד האוצר יקצה למשרד ראש הממשלה סך של עד 2,700 אל"ש"ח בשנת 2024 עבור פעילות מטה היישום.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2365 מיום 06.11.2024 בעניין "צירוף שר, קביעת שר נוסף במשרד האוצר ושינוי בחלוקת התפקידים בין השרים" נקבע כי בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לקבוע כי השר זאב אלקין ישמש שר נוסף במשרד האוצר בהתאם להוראות סעיף 24א לחוק יסוד: הממשלה. השר זאב אלקין יהיה אחראי לתחומי הפעילות של מנהלת תקומה ומנהלת שיקום הצפון, שיועברו ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר. החלטת ממשלה בדבר העברת שטחי הפעולה מנהלת תקומה ומנהלת שיקום הצפון תובא לאישור הממשלה בהחלטה נפרדת בתוך 14 יום מאישור קביעת השר זאב אלקין כשר נוסף במשרד האוצר.

ביום 07.11.2024 אישרה הכנסת במליאתה את צירופו של השר אלקין לממשלה. סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

כעת מוצע להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר את שטחי הפעולה של מנהלת תקומה ושל מטה היישום, כמפורט בהצעה להחלטה.

יובהר כי העברת האחריות למנהלת תקומה ולמטה היישום מראש הממשלה לשר אלקין תהיה בכפוף להוראות סעיף 24א לחוק יסוד: הממשלה ובהמשך לאמור בהחלטת ממשלה מס' 2365 לעניין צירופו של השר אלקין כשר נוסף במשרד האוצר ותחומי אחריותו.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

כמפורט בהצעה להחלטה.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כמפורט בהצעה להחלטה.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 980 מיום 19.10.2023

החלטת ממשלה מס' 1127 מיום 10.12.2022

החלטת ממשלה מס' 1699 מיום 17.04.2024

החלטת ממשלה מספר 1931 מיום 30.06.2024

החלטת ממשלה מס' 2336 מיום 31.10.2024

החלטת ממשלה מס' 1710 מיום 17.04.2024

החלטת ממשלה מס' 1786 מס' 27.05.2024

החלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31.10.2024

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

### סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה

סיווג משני: 02 חברה וכלכלה

מגיש: ראש הממשלה

כ' בחשוון התשפ"ה

21 בנובמבר 2024





ירושלים, כ' בחשוון התשפ"ה  
21 בנובמבר 2024  
סימוכין: 0664824331

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** העברת שטחי הפעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד.

קצת מוצע להעביר את שטחי הפעולה של מנהלת תקומה ומטה היישום ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר. בהמשך להעברת שטח הפעולה, מוצע לערוך תיקונים בהחלטות ממשלה קודמות הנוגעות לשטחי הפעולה.

על פי סעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטחי הפעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת. בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להחליט כי שר ישמש כשר נוסף במשרד ולקבוע תחומים מסוימים מתחומי הפעילות של המשרד שאותו שר יהיה אחראי להם, בכפוף לשר הממונה על המשרד, בהתאם להוראות סעיף 24א.

בהתאם לסעיף 24א לחוק יסוד: הממשלה, במשרד שממונה עליו שר יכול שיתמנה שר נוסף, שיהיה אחראי, בכפוף לשר הממונה על המשרד, לתחומים מסוימים בתחומי הפעילות של המשרד.

בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2365 מיום 06.11.2024 בעניין "צירוף שר, קביעת שר נוסף במשרד האוצר ושינוי בחלוקת התפקידים בין השרים" נקבע כי בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לקבוע כי השר זאב אלקין ישמש שר נוסף במשרד האוצר בהתאם להוראות סעיף 24א לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן נקבע כי השר זאב אלקין יהיה אחראי לתחומי הפעילות של מנהלת תקומה ומנהלת שיקום הצפון (מטה היישום), שיועברו ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר. עוד נקבע בהחלטה 2365 כי העברת שטחי הפעולה מנהלת תקומה ומנהלת שיקום הצפון (מטה היישום) תובא לאישור הממשלה בהחלטה נפרדת בתוך 14 יום מאישור קביעת השר זאב אלקין כשר נוסף במשרד האוצר.

ביום 07.11.2024 אישרה הכנסת במליאתה את צירופו של השר אלקין לממשלה.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, בהמשך להעברת שטחי הפעולה, העברת האחריות למנהלת תקומה ולמטה היישום מראש הממשלה לשר אלקין תהיה בכפוף להוראות סעיף 24א לחוק יסוד: הממשלה ובהמשך לאמור בהחלטת ממשלה מס' 2365 לעניין צירופו של השר אלקין כשר נוסף במשרד האוצר ותחומי אחריותו.



**היועצת המשפטית**

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה תואמה מול הלשכות המשפטיות של משרד האוצר, מנהלת תקומה, נציבות שירות המדינה ומול הגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה שבמשרד המשפטים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית