

העברת תחום מעונות היום לפעוטות למשרד החינוך

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 133 מיום 19.08.2021, כחלק מהצעדים לשיפור איכות החינוך לגיל הרך תוך שמירה על המדיניות הרשמית של ממשלת ישראל ליצירת סביבה מעודדת תעסוקה כפי שאומצה בהחלטת ממשלה 198 מיום 01.08.2021, להעביר את הסמכויות המפורטות למשרד החינוך וכל זאת בהתאם לעקרונות הבאים:

א. כל שינוי או עדכון המשפיעים על עלות ההפעלה של מעונות היום ייושמו בדרך של התאמת המחיר המפוקח, בהתאם להמלצות ועדת המחירים הבין-משרדית הפועלת לפי חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן - ועדת המחירים) ובכפוף לסעיף ג', אלא אם סוכם אחרת בין משרד החינוך למשרדי האוצר וזרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה (להלן - זרוע עבודה).

ב. החלטות בעלות עלות תקציבית או השפעה על מדיניות תעסוקתית ידרשו את אישור שרי האוצר והכלכלה והתעשייה.

ג. העברה של תקציבים למעונות היום שלא באמצעות מנגנון של סבסוד הורים או העברה באמצעות מנגנון של סבסוד הורים אך למטרות אחרות, יבוצעו בהסכמת משרד האוצר.

ד. על אף האמור יובהר, כי שינויים ברמת השירות בתחום מעונות היום לפעוטות או ברגולציה בתחום זה שלא ישפיעו על עלויות שכר הלימוד בפועל (בין אם באמצעות סבסוד המדינה או בין אם באמצעות רגולציה) יהיו בסמכות משרד החינוך ובהסכמת משרד האוצר.

ה. בהחלטה זו,

"משפחתון" - משפחתון שחל עליו צו פיקוח על מחירים מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים), התשע"ג-2013 וכן מקום המשמש או נועד לשמש מקום שהייה יומי לפעוטות שהוראות חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018 לא חלות לגביו, בשל כך שמספר הפעוטות השוהים בו קטן מהמספר הקבוע בתוספת הראשונה ולפיכך על אותו מקום חלות הוראות סעיף 63 לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018.

"מעון יום" - "מעון יום לפעוטות" - מעון יום לפעוטות כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018.

2. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר במועד אישור הכנסת לשרת החינוך את סמכויות שרת הכלכלה והתעשייה לפי החוקים שברשימה להלן:

א. חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018 לעניין מעון יום לפעוטות ולמעט כל הנוגע למשפחתון.

- ב. חוק החזקת תכשיר אפינפרין במוסדות חינוך ובמקומות ציבוריים, התשע"ח-2018, בכל הנוגע למעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, המיועד לשהייה יומית של עשרה פעוטות לפחות שטרם מלאו להם שלוש שנים.
- ג. חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018, למעט בכל הנוגע למעון יום שיקומי.
- ד. חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, בכל הנוגע למעון יום לפעוטות למעט כל הנוגע למשפחתון.
- להביא את ההחלטה בסעיף 2 לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.
3. יובהר כי עם העברת תחום הפיקוח על מעונות היום לפעוטות למשרד החינוך שרת החינוך היא בעלת סמכות בהתאם להוראות חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, תשנ"ו-1996, בעניין מעונות יום לפעוטות. הסמכות לפי חוק זה בהתייחס אל משפחתונים תישאר בידי שרת הכלכלה והתעשייה.
4. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר במועד אישור הכנסת לשרת החינוך את סמכויות שר הרווחה והביטחון החברתי, לפי החוקים להלן: סעיף 12 א (3) לחוק המועצה לגיל הרך, תשע"ז-2017 בהתייחס אל מינוי שני נציגים בעלי זיקה לנושא מעונות יום ומשפחתונים.
- להביא את ההחלטה בסעיף 4 לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.
5. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר במועד 9.1.2022 בכפוף לאישור הכנסת, כאמור בסעיפים 2 ו-4, ממשרד הכלכלה והתעשייה, זרוע עבודה, למשרד החינוך את שטחי הפעולה של אגף מעונות היום בתחום מעונות היום לפעוטות, לרבות האחריות המקצועית והפדגוגית, הרישוי לפי חוק ומתן סמל לארגונים המפעילים מעונות יום לפעוטות וכן למעונות היום לפעוטות, ההסדרה, הבינוי והפיקוח והסמכות לקבוע את תכני הכשרת צוותי החינוך והטיפול והענקת תעודות בהתאם.
6. אין באמור בסעיף 5 כדי לגרוע מסמכותו של האגף להכשרה מקצועית להמשיך ולהכשיר מחנכים-מטפלים, ובכלל זה להעניק תעודות לפי פרק ג' לחוק שירות התעסוקה, התש"ס-1959 בהתאם לתכני ההכשרה והוראות בתקנות הפיקוח על מעונות יום לפעוטות (תנאים לפעילות של מעון יום לפעוטות), תשפ"א-2021.
7. יובהר כי תחומים אלה לא יועברו למשרד החינוך:
- א. הסדרה ופיקוח על משפחתונים לרבות הסדרי הפעלה של המשפחתונים.
- ב. מבחני התמיכה להשתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון או במשפחתון, לרבות נוהל סדר קבלת ילדים למעון בעל סמל, וכל הכרוך והפעלת המבחנים והנוהל ובכלל זה רישום של פעוטות למעון.
8. משרד החינוך יעביר לזרוע העבודה מידע אודות רישום ארגונים מפעילים ומעונות יום בעלי סמל וזרוע העבודה יעביר למשרד החינוך מידע אודות רישום פעוטות במעונות יום בעלי סמל; העברת המידע תיעשה בהתאם לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

9. תחומי הטיפול בפעוטות הזקוקים למענים הניתנים כיום על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי יישארו במשרד זה.

10. שינויי החקיקה וההתאמות הנוספות הנדרשות במסגרת חקיקה לצורך יישום החלטת ממשלה זו יגובשו בצוות משותף בין משרד המשפטים, משרד החינוך, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד האוצר וזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה. יובהר כי לעניין פיקוח על מעונות יום, הממונה יהיה מנכ"ל משרד החינוך או מי שייקבע על ידו.

11. הממשלה תפעל לשיפור יחס תקינת מחנך-מטפל במעון יום לפעוטות בעלי סמל, בהתאם לטבלה הבאה:

שכבת גיל	תפוסה (גודל קבוצה מרבי)	תקינה (יחס פעוטות למחנך-מטפל)
לידה עד 15 חודשים	20	1: 5 (עיגול כלפי מעלה, כלומר: מטפל נוסף מהילד השישי וכך הלאה)
מעל 15 חודשים עד 24 חודשים	24	1: 8 (עיגול כלפי מעלה, כלומר: מטפל נוסף מהילד התשיעי וכך הלאה)
פעוט מעל 24 חודשים	30	1: 10 (עיגול כלפי מעלה, כלומר: מטפל נוסף מהילד האחד עשר וכך הלאה)

כמפורט בסעיף 1 לעיל יובהר כי עלות עדכון יחס התקינה תבוצע בדרך של עדכון המחיר המפוקח.

12. לשדרג תשתיות בתחום הבינוי של מעונות היום לפעוטות בהתאם על מנת להביא להגדלת היצע המעונות לילדים נוספים. לשם כך יוקצו למשרד החינוך 250 מלש"ח ו-350 מלש"ח בהרשאה להתחייב בהתאמה לשנים 2022 ו-2023.

13. תקציב:

- א. כדי לאפשר את מימוש ההחלטה, יועברו למשרד החינוך רכיבי התקציב מתוך תקציב משרד הכלכלה והתעשייה אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לשטחי הפעולה ולסמכויות דלעיל, לרבות כוח האדם: 54 משרות ועוד 7 משרות סטודנטים אליהם יתווספו רכיבי השכר המשתנים הצמודים למשרות וכלל ההתקשרויות הרלבנטיות למעונות היום לפעוטות וכן סך של 6.5 מלש"ח בבסיס תקציב החל משנת 2022 ממשרד הכלכלה והתעשייה.
- ב. מתוקף החלטת ממשלה 3955 עד שנת 2025 יועברו למשרד החינוך בכל שנה תקציב נוסף בהיקף של 25 מלש"ח ממשרד האוצר ו-15 מלש"ח ממשרד הכלכלה והתעשייה.

14. לצורך שיפור וחיזוק מהותי של תחום מעונות היום לפעוטות במשרד החינוך, לרבות בתחומי התקינה, ההכשרה והפיקוח, בשים לב למומחיות הנדרשת מעובדי המשרד ולגידול הצפוי בהיקף התחום ולשם מימוש היעדים הקבועים בהחלטה זו, יוקצו למשרד החינוך ביום 9.1.2022 - 51 תקני כוח אדם חדשים נוספים מעבר לכוח האדם שיעבור לפי סעיף 11(א) לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

חשיבות והשפעת טיפול איכותי במסגרת הגיל הרך והמעבר למשרד החינוך

"חוויות והתנסויות שחווים ילדים וילדות בשנות חייהם הראשונות משפיעות על שלומם הנפשי ומעצבות את התפתחותם הרגשית, השכלית והחברתית. התנסויות של דור שלם של ילדים וילדות בשנות החיים הראשונות קובעות את תרומתו של דור זה ל"הון האנושי" של החברה כולה, לשלומה ולשגשוגה החברתי והכלכלי. עשרות רבות של מחקרים שנעשו ברחבי העולם ובתרבויות שונות, מבססים באופן מדעי אמירה זו, החל ממחקרים על התפתחות המוח ועד למחקרים כלכליים של הבנק העולמי וחוקרי כלכלה דגולים אחרים. נמצא כי מדיניות חברתית המציגה סטנדרטים ברורים והמחייבת רישוי ופיקוח של מסגרות חינוכיות-טיפוליות לגיל הרך, תורמת לאיכותן של מסגרות אלו ועקב כך - לשלומם ולהישגיהם ההתפתחותיים של הילדות והילדים המתחנכים בהן" (דוח רוזנטל, 2000).

חשיבות והשפעת מסגרות הגיל הרך על הילדים בגיל זה הן משמעותיות ביותר. כך, נמצא כי השתתפות במסגרות חינוך איכותיות בגיל הרך מקדמת התפתחות קוגניטיבית, חברתית ורגשית ומשפרת הישגים לימודיים בעתיד, במיוחד עבור ילדים מרקע חברתי-כלכלי חלש. כן נמצא כי גיל הכניסה למסגרות החינוך משפיע השפעה ניכרת על הישגים מאוחר יותר בילדות

(דו"ח לענין הגיל הרך מאת מרכז טאוב, 2020).

טיפול איכותי בגיל הרך נגזר ממאפיינים תהליכיים וממאפיינים מבניים. המאפיינים התהליכיים כוללים את איכות יחסן של המחנכות אל הילדים, איכות האינטראקציות בין לבין הילדים, איכות הפעילויות לילדים ואיכות המגעים החברתיים בין הילדים לבין עצמם; המאפיינים המבניים מתייחסים למספר הילדים בכיתה, יחס אנשי הצוות למספר הילדים, רמת ההשכלה וההכשרה של הצוות, רמת ההדרכה, הפיקוח והבקרה, נתונים פיזיים של החלל ועוד.

איכות כוח האדם כמנבאת סיכויי התפתחות והפחתת סיכונים פגיעה חוויות ילדות איכותיות הנצברות בבית ובמסגרת החינוכית בה שוהה הילד, נמצאו תורמות באופן חיובי לתהליכי ההתפתחות של הילד בלימודים ובחברה. באותה העת, חוויות שאינן איכותיות עלולות לפגוע ולשבש את מהלכם התקין של תהליכים אלו.

מחקרים מוצאים קשר ישיר בין רמת ההכשרה המקצועית וההדרכה של המטפלים העובדים עם ילדים בגיל הרך מצד אחד, ויחס התקינה מצד שני, לבין איכות האינטראקציות שלהם עם הילדים. הכשרה מתאימה והדרכה שוטפת לצד יחס תקינה ראוי נמצאו כמשפיעים על איכות הטיפול. התנהלות מקצועית נמצאה כגורם קריטי לשמירה על בטיחות פיסית של פעוטות במעון. מחקרים בתחום כלכלת החינוך אף מצאו כי השקעה מראש בתחום החינוך תביא לחיסכון של פי שבעה בעתיד (מתוך מחקריו של פרופ' הקמן, זוכה פרס נובל לכלכלה בשנת 2000).

נראה, אם כן, כי השקעה בהכשרת כוח האדם ויצירת תשתית של כח אדם מקצועי, לצד הדרכה והערכה במסגרת לפעוטות במשולב עם היקף כח אדם ההולם את מספר הפעוטות, מהווים גורמים משמעותיים ביותר המשפיעים על איכות הטיפול - חינוך המוענק לילדים ועל רמת הבטיחות והבריאות במסגרת חינוכית.

נוכח כל האמור, במשך שנים המליצו גורמים מקצועיים מהתחום על העברת תחום מעונות היום לפעוטות תחת אחריותו של משרד החינוך ויצירת מתווה חינוך אחוד מגיל לידה עד 18.

עוד משנות השבעים של המאה הקודמת נערכו דיונים בדבר מעבר זה. בשנים האחרונות מספר ועדות שונות המליצו אף הן על המהלך ובהן ועדת טרכטנברג (2011), ועדת אלאוף (2014) וכן צוות בין משרדי אשר הוקם על ידי משרד ראש הממשלה בשנת 2015 ואשר הדגיש את היתרונות החינוכיים - טיפוליים בהעברת האגף למשרד החינוך, תוך "שמירה על היבטי שוק העבודה"¹. יחד עם המלצות העברת האגף למשרד החינוך הומלץ לחוקק חוק פיקוח על מעונות יום לפעוטות ואף הוצעו מספר הצעות חוק שכאלו במהלך העשור האחרון כל זאת על מנת לשפר את הפיקוח והטיפול בתחום מעונות יום לפעוטות.

בשנת 2018 נחקק חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018 המסדיר את הפיקוח ועבודת האגף למעונות יום לפעוטות בזרוע העבודה שבמשרד הרווחה והבטיחות החברתית. בשנת 2021 הועברו תקנות הפיקוח על מעונות יום לפעוטות (תנאים לפעילות של מעון יום לפעוטות), תשפ"א-2021, תקנות אלו הן תקנות ראשונות מתוך כלל התקנות אשר יש להתקין כחלק מביצוע החוק ואשר יהא על משרד החינוך להתקין.

¹ דוח הצוות הבין משרדי 2015

החלטה מס' 133 מיום 19.08.2021 קובעת את העברת תחום מעונות היום לפעוטות ממשד הרווחה והביטחון החברתי אל משרד הכלכלה והתעשייה. כמו כן קובעת ההחלטה את הקמתו של צוות בין משרדי אשר מטרתו העברת התחום למשרד החינוך, מעבר אשר צפוי היה להתבצע ביום 1.1.2022.

כעת, מובאת הצעה זו כמתווה ליישום מעבר תחום סמכות מעונות יום לפעוטות מזרוע העבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה למשרד החינוך.

משרד החינוך הוא בעל הידע המקצועי להעמקת איכות הטיפול במעונות היום ואספקת מענים חינוכיים מותאמים לפעוטות. עם המעבר, יהא המשרד אמון על הרצף הגילאי מלידה עד לגיל 18 ובנוסף למערכת הקיימת המעניקה מעטפת תומכת וניהול מסגרות החינוך מגיל 3 עד 18, תתווסף המערכת לגילי לידה עד שלוש. במסגרת העברת התחום, יועברו ממשרד הכלכלה והתעשייה, זרוע העבודה, למשרד החינוך שטחי הפעולה של אגף מעונות היום בתחום מעונות היום לפעוטות, לרבות האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום, הסמכות לקבוע את תכני ההכשרה של צוותי החינוך והטיפול ולהעניק תעודות בהתאם, ולמעט המשפחתונים, מנגנון סבסוד שכר הלימוד לרבות הרישום השמי של הפעוטות לצרכי סבסוד, אשר יישארו תחת אחריות זרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה. המידע הנכלל ברישום יועבר באופן שוטף ממשרד הכלכלה והתעשייה אל משרד החינוך בדרך שתיקבע בין המשרדים.

משרד הרווחה והביטחון החברתי הנותן במסגרת מעונות היום לפעוטות מענים ייחודיים לפעוטות הזקוקים לכך ימשיך לתת את המענה גם לאחר מעבר מעונות היום לפעוטות אל משרד החינוך.

תקציב

תקציב ההרשאה להתחייב המוקצה בהחלטה כלול במסגרת חוק התקציב לשנת הכספים 2022, התשפ"א-2021 וכן בתכנית התקציב הרב שנתית לשנים 2023-2025.

המשאבים לצורך הקצאת 51 תקני כוח אדם למשרד החינוך הוקצו במסגרת חוק התקציב לשנת הכספים 2022, התשפ"א-2021.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כמפורט לעיל.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הרווחה והביטחון החברתי - מסכים להצעה

שר האוצר - מסכים להצעה

שרת הכלכלה והתעשייה – מסכימה להצעה

שר הרווחה והביטחון החברתי - מסכים להצעה

שר האוצר - מסכים להצעה

שרת הכלכלה והתעשייה – מסכימה להצעה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 133 מיום 19.08.2021.

החלטת ממשלה זו מוסיפה על ההחלטה האמורה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד החינוך מצורפת להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי; 02הצהרתי; 03תהליך; 04מינויים; 05ממשלה; 06פורמאלי; 07חקיקה
ממשלתית; 08חקיקה פרטית; 09שינוי; 10נסיעות; 11אחר. (נא לבחור את הסיווג המתאים
ולמחוק את המיותר. יש להשאיר את המספר הצמוד לסיווג שנבחר).

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי שרת החינוך

**ג' בשבט התשפ"ב
05 בינואר 2022**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה בעניין העברת תחום מעונות היום לפעוטות למשרד

החינוך

נושא הצעת ההחלטה

1. עניינה של הצעת המחליטים הוא בהעברת תחום הפיקוח על מעונות היום לפעוטות מזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה למשרד החינוך.
2. טיוטת המחליטים שבנדון היא בהמשך להחלטת ממשלה מספר 133 מיום 19.08.2021 בעניין חלוקת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ואיחוד זרוע העבודה עם משרד הכלכלה והתעשייה ושניו שם המשרד; העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר לש; תיקון התוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים); העברת שטח פעולה ותיקון החלטות ממשלה;
3. החלטת ממשלה מספר 133 האמורה קבעה, בין היתר, כי יוקם צוות משותף למשרד החינוך, משרד הכלכלה והתעשייה, זרוע עבודה ומשרד האוצר ליישום המעבר של מעונות יום למשרד החינוך, לרבות האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום, ולמעט מנגנון סבסוד שכר הלימוד, אשר יישאר תחת אחריות זרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה. כן הובהר כי ההחלטות של משרד החינוך המשפיעות על מבנה עלויות יהיו בהסכמת משרד האוצר וכי המלצות הצוות יבואו לאישור בהחלטת ממשלה עד ליום 31.10.2021; מעבר התחום למשרד החינוך יתבצע לכל המאוחר עד ליום 1.1.2022.
4. כעת מובאת הצעה זו כמתווה ליישום מידי של מעבר תחום סמכות הפיקוח על מעונות יום לפעוטות מזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה למשרד החינוך.
5. בהתאם לקבוע בהצעת המחליטים ובהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, יועברו ביום 9.1.2022, בכפוף לאישור הכנסת הנדרש לשם העברת סמכויות שרת הכלכלה והתעשייה לשרת החינוך, מזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה למשרד החינוך שטחי הפעולה של אגף מעונות היום בתחום הפיקוח, ובכלל זה האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום, וקביעת תכני הכשרת צוותי החינוך והטיפול והענקת תעודות בהתאם.
6. הסדרה ופיקוח על משפחתונים לרבות הסדרי הפעלה של המשפחתונים, מנגנון סבסוד שכר הלימוד המופעל באמצעות מבחני התמיכה להשתתפות המדינה בעלות שכר לימוד במעון או במשפחתון, לרבות נוהל סדר קבלת ילדים למעון בעל סמל, וכל הכרוך והפעלת המבחנים והנוהל ובכלל זה רישום של פעוטות למעון, יישארו תחת אחריות זרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה. עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי תחומי הטיפול בפעוטות הזקוקים למענים הניתנים כיום על ידי משרד הרווחה יישארו במשרד הרווחה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

7. בשנת 2018 נחקק חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018 המסדיר את הפיקוח ועבודת האגף למעונות יום לפעוטות בזרוע העבודה שבמשרד הרווחה העבודה והשירותים

החברתיים. בשנת 2021 הותקנו תקנות הפיקוח על מעונות יום לפעוטות (תנאים לפעילות של מעון יום לפעוטות), תשפ"א-2021, תקנות הפיקוח על מעונות יום לפעוטות (בקשה לרישיון), התשפ"ב-2021 וכן הותקנו תקנות הפיקוח על מעונות יום לפעוטות (בקשה להיתר והסמכת בודקים ומומחים), תשפ"ב - 2021. תקנות אלו הן תקנות ראשונות ומשרד החינוך ימשיך בהתקנת התקנות שנדרש להתקין מכוח החוק, ככל הנדרש.

8. הצעת המחליטים שעל הפרק מבקשת לקבוע כי בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, יועברו במועד אישור הכנסת לשרת החינוך סמכויות שרת הכלכלה והתעשייה לפי החוקים שברשימה להלן:

א. חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018 למעט סמכויות שר לפי פרק ה בכל הנוגע למשפחתון.

ב. חוק החזקת תכשיר אפינפרין במוסדות חינוך ובמקומות ציבוריים, התשע"ח-2018, בכל הנוגע למעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, המיועד לשהייה יומית של עשרה פעוטות לפחות שטרם מלאו להם שלוש שנים.

ג. חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018, למעט בכל הנוגע למעון יום שיקומי.

ד. חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, למעט בכל הנוגע לפיקוח על משפחתונים.

"משפחתון" הוגדר בהחלטת הממשלה כך: "משפחתון" - משפחתון שחל עליו צו פיקוח על מחירים מצרכים ושירותים (מחירים מרביים במעונות יום ומשפחתונים), התשע"ג-2013 וכן מקום המשמש או נועד לשמש מקום שהייה יומי לפעוטות שהוראות חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018 לא חלות לגביו, בשל כך שמספר הפעוטות השוהים בו קטן מהמספר הקבוע בתוספת הראשונה ולפיכך על אותו מקום חלות עליו הוראות סעיף 63 לחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018.

"מעון יום" ו"מעון יום לפעוטות" הוגדרו כך: "מעון יום לפעוטות כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018".

9. כמו כן, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, יועברו ביום 9.1.2022 או במועד אישור הכנסת, לשרת החינוך סמכויות שר הרווחה והביטחון החברתי, לפי החוקים שברשימה להלן:

סעיף 12 א (3) לחוק המועצה לגיל הרך, תשע"ז-2017 בהתייחס אל מינוי שני נציגים בעלי זיקה לנושא מעונות יום ומשפחתונים.

10. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה יש להביא את ההחלטות על העברת הסמכויות לפי סעיפים 8 ו-9 לעיל לאישור הכנסת.

11. יצוין כי עם העברת תחום מעונות היום לפעוטות לסמכות שרת החינוך הרי שסמכויות הניתנות בעניין זה לשרת הכלכלה בהיותה אחראית על זרוע העבודה בכל הנוגע למעונות היום יהיו נתונות לשרת החינוך.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

החלטת הממשלה מותירה חלק מהמסגרות לגיל הרך במשרד הכלכלה והתעשייה, מדובר במשפחתונים - מסגרות שמספר הילדים בהם קטן משבעה ילדים. לפיכך, יהא צורך בחלוקת סמכויות פיקוח ואכיפה כדי שניתן יהיה להחילן על מעונות היום לפעוטות על ידי משרד החינוך ועל משפחתונים על ידי זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה.

כמו כן, בעוד שהחלטת הממשלה מעבירה סמכויות בהתייחס לקביעת הכשרות של מחנכים-מטפלים, לפי סעיף 7 חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018, האגף להכשרה מקצועית בזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה ממשיך לערוך הכשרות מקצועיות ולבצע בחינות.

לאור האמור, יש צורך בבחינת החקיקה הקיימת בכדי לבחון תיקונים נדרשים. לשם כך, מציעה החלטת הממשלה להקים צוות משותף לבחינת שינויי החקיקה וההתאמות הנדרשות במסגרת חקיקה (בצוות חברים נציגי משרד המשפטים, משרד החינוך, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד האוצר וזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה).

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

משרד האוצר - אין מניעה משפטית

זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה – אין מניעה משפטית

משרד הכלכלה – אין מניעה משפטית

משרד הרווחה - אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



יועצת משפטית

אילת מלקמן

חתימה

תפקיד

שם