

טיוטת חוק לתיקון פקודת הרופאים (הוראת שעה) (תיקון מס' 13) (ביצוע פעולות בבית החולה), התשפ"ב-2022 – הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת הרופאים (הוראת שעה) (תיקון מס' 13) (ביצוע פעולות בבית החולה), התשפ"ב-2022, הרצ"ב.
2. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
3. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בקריאה ראשונה בהצעת החוק.
4. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

1. סעיף 59 (ב1) לפקודת הרופאים התשל"ז-1976 (להלן- הפקודה), קובע כי רק רופא, אח ואחות מורשים להעניק טיפול בבית המטופל. בשל התפתחות השירותים הרפואיים הניתנים בבית המטופל ולאור התפרצות מגיפת הקורונה מוצע לתקן את החוק ולהרחיב את רשימת הגורמים המורשים לתת טיפול בבית המטופל גם לפלבטומיסטים ופרמדיקים כדי להרחיב את היקף מתן השירותים למטופלים השונים בביתם.
2. לאור מגיפת הקורונה מספר החולים המקבלים טיפול בבית ומספר ביקורי הבית הנדרש גדל מידי שנה. כמו כן הולכת וגדלה גם הדרישה לביצוע פעולות וטיפולים שונים העונים להגדרת "עיסוק ברפואה" שבחוק, בבית המטופל, בידי צוותי רפואה ומטפלים שונים שאינם רופאים או אחיות כאמור לעיל.
3. מטרת התיקון אם כן, לאפשר לגורמים נוספים, מלבד רופאים ואחיות, להעניק טיפול בבית המטופל בהוראת שעה למשך שנה, שכן כאמור, לפי החוק כנוסחו היום, טיפול בבית ובכלל זה בדיקות דם יכול שיוענקו בידי רופא, אח או אחות בלבד.
4. על כן, מוצע לקבוע את סוג הטיפול שמטפלים אלה רשאים להעניק (בדיקת דם בלבד) במסגרת הוראת שעה, ובהמשך במידת הצורך ייקבע הטיפול שאותו הם רשאים להעניק בהוראת קבע, במסגרת תקנות כנדרש בחוק.
5. לאור דחיפות כניסת התיקון לתוקף, במטרה לאפשר ביצוע בדיקות דם ע"י פרמדיקים ופלבטומיסטים בבית המטופל, בתקופה הקרובה, מוצע לאשר עקרונית את טיטת החוק ולהסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
6. כמו כן, ועל מנת להחיש את הליך החקיקה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, וכן בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה השנייה, בהתאם לאמור בסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שהתצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא התקבלו עמדות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ג' בשבט התשפ"ב

05 בינואר 2022

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (הוראת שעה) (תיקון מס' 13) (ביצוע פעולות בבית החולה), התשפ"ב-2022

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

א. סעיף 59 (ב1) לפקודת הרופאים התשל"ז-1976 (להלן- הפקודה), קובע כי רק רופא, אח ואחות מורשים ל
להעניק טיפול בבית המטופל. בשל התפתחות השירותים הרפואיים הניתנים בבית המטופל ולאור
התפרצות מגיפת הקורונה מוצע לתקן את החוק ולהרחיב את רשימת הגורמים המורשים לתת טיפול בבית
המטופל גם לפלבוטומיסטים ופרמדיקים כדי להרחיב את היקף מתן השירותים למטופלים השונים בביתם.

ב. לאור מגיפת הקורונה מספר החולים המקבלים טיפול בבית ומספר ביקורי הבית הנדרש גדל מידי שנה.
כמו כן חולכת וגדלה גם הדרישה לביצוע פעולות וטיפולים שונים העונים להגדרת "עיסוק ברפואה"
שבחוק, בבית המטופל, בידי צוותי רפואה ומטפלים שונים שאינם רופאים או אחיות כאמור לעיל.

ג. מטרת התיקון אם כן, לאפשר לגורמים נוספים, מלבד רופאים ואחיות, להעניק טיפול בבית המטופל
בהוראת שעה למשך שנה, שכן כאמור, לפי החוק כנוסחו היום, טיפול בבית ובכלל זה בדיקות דם יכול
שיוענקו בידי רופא, אח או אחות בלבד.

ד. על כן, מוצע לקבוע את סוג הטיפול שמטפלים אלה רשאים להעניק (בדיקת דם בלבד) במסגרת הוראת
שעה, ובהמשך במידת הצורך ייקבע הטיפול שאותו הם רשאים להעניק בהוראת קבע, במסגרת תקנות
כנדרש בחוק.

ג. השפעת החוק המוצע על התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

אין השפעה ישירה.

ד. התייחסות משפטית

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) קבע כי אין מניעה משפטית להגשת טיוטת החוק.

ה. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע ודברי הסבר:

הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (הוראת שעה) (תיקון מס' 13) (ביצוע פעולות בבית החולה),
התשפ"ב-2022

בדיקות הדם למטופלים שונים בביתם וזאת כדי לסייע במתן טיפול מהיר ויעיל, וכן כדי למנוע עומס בבתי החולים ובקופות החולים השונות.

לשם כך מוצע לקבוע כי בתקופת הוראת שעה פלבטומיסטים, לרבות פרמדיקים שהם פלבטומיסטים בהכשרתם, יהיו רשאים לבצע בדיקות דם בבית החולה. תקופת הוראת השעה חלה ביום פרסומו של חוק מוצע זה ומסתיימת במועד התקנת תקנות מכוח סעיף 59(ב1) המוצע בסעיף 1 להצעת חוק זו. תקופת הוראת השעה פגה במועד התקנת התקנות האמורות שכן הן צפויות להסדיר בהוראת קבע ובאופן רחב יותר את הפעולות המותרות למי שאינם רופאים, אחים או אחיות, לרבות את הפעולה של לקיחת דם ורידי. כמו כן, מאחר שהליך התקנת התקנות עשוי להימשך זמן רב, מוצע לקבוע כי אם התקנות האמורות לא יותקנו בתוך שנה מיום פרסומו של חוק זה- הוראה זו תפקע בכל מקרה בתום השנה האמורה, אלא אם כן השר האריך אותה בשנה נוספת.



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

04 ינואר 2022
ב' בשבט, התשפ"ב
סימוכין: 21896922

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (הוראת שעה) (תיקון מס' 13) (ביצוע פעולות בבית החולה), התשפ"ב-2022 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 59 (ב1) לפקודת הרופאים התשל"ז-1976 (להלן - הפקודה), קובע כי רק רופא, אח ואחות מורשים להעניק טיפול בבית המטופל. בשל התפתחות השירותים הרפואיים הניתנים בבית המטופל ולאור התפרצות מגיפת הקורונה מוצע לתקן את החוק ולהרחיב את רשימת הגורמים המורשים לתת טיפול בבית המטופל גם לפלבוטומיסטים ופרמדיקים.

בהמשך לאמור, ולאור מגיפת הקורונה מספר החולים המקבלים טיפול בבית ומספר ביקורי הבית הנדרש גדל מידי שנה. כמו כן הולכת וגדלה גם הדרישה לביצוע פעולות וטיפולים שונים העונים להגדרת "עיסוק ברפואה" שבחוק, בבית המטופל, בידי צוותי רפואה ומטפלים שונים שאינם רופאים או אחיות כאמור לעיל.

מטרת התיקון אם כן, לאפשר לגורמים נוספים, מלבד רופאים ואחיות, להעניק טיפול בבית המטופל בהוראת שעה למשך שנה, שכן כאמור, לפי החוק כנוסחו היום, טיפול בבית ובכלל זה בדיקות דם יכול שיוענקו בידי רופא, אח או אחות בלבד.

בהמשך למתואר לעיל, וכדי לאפשר טיפולים ושירותים בבית המטופל, מוצע איפוא לתקן את החוק, ולהרחיב את קבוצת המטפלים המורשים לתת טיפול בבית החולה כך שביצוע פעולות אלה יתאפשר בין השאר בידי פלבוטומיסטים ופרמדיקים. מוצע לקבוע את סוג הטיפול שמטפלים אלה רשאים להעניק (בדיקת דם בלבד) במסגרת הוראת שעה, ובהמשך במידת הצורך ייקבע הטיפול שאותו הם רשאים להעניק בהוראת קבע, במסגרת תקנות כנדרש בחוק.

Office of the Chief Legal Counsel
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
dana.neufeld@moh.gov.il
Tel: 02-6787436 Fax: 02-5081231

לשכת היועצת המשפטית
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
דוא"ל: dana.neufeld@moh.gov.il
טלפון: 02-5081231 פקס: 02-5655972



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק הרצ"ב המפורטת לעיל. כמו כן, להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בנוסף מוצע לבקש מוועדת הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה והשנייה של הצעת החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

1. תזכיר החוק הכולל את ההצעה שבנדון הופץ להערות ציבור ביום 22.11.21 עד ליום 14.12.21. התיקונים המוצעים נועדו להרחיב את רשימת הגורמים המורשים לתת טיפול בבית המטופל גם לפלבטומיסטים ופרמדיקים.
2. מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק שבכותרת ולהסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
3. בהתאם לסעיף 59 לתקנון לעבודת הממשלה ה- 36 (להלן – התקנון לעבודת הממשלה), שר יביא טיוטת חוק לאישור בהתאם לסעיף 60 לתקנון, לאחר תום המועד לקבלת הסתייגויות לתזכיר החוק. סעיף 60 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי מזכיר הממשלה יביא את טיוטת החוק לדיון בוועדת שרים לענייני חקיקה, אשר תדון בטיטוט החוק בדרך שדנים בהצעת החלטה לפי פרקים ב' ו-ג' המפורטים שם.
4. סעיף 39 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים בתוך שבוע מיום שהופצה לידיעת חברי הממשלה, וכי אם לא הוגש ערר בתוך התקופה האמורה ההחלטה תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה. עם זאת, סעיף 41 לתקנון לעבודת הממשלה קובע כי הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה", שאז לא ניתן להגיש עליהן ערר ודינן במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה.
5. מוצע לאשר, באופן עקרוני, את טיוטת החוק. בנוסף, לאור דחיפות כניסת התיקון לתוקף, אשר נובעת מהרצון לאפשר לפרמדיקים ופלבטומיסטים כבר לבצע בדיקות בית החולה (בדיקות דם), לא ניתן להמתין שבוע להגשת ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה עד שתקבל תוקף של החלטת ממשלה. לאור זאת, מוצע להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. בדרך זו, ככל שוועדת שרים לענייני חקיקה תאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק, תקבל החלטתה



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

תוקף מידי של החלטת ממשלה, וניתן יהיה לפרסם את טיוטת החוק ברשומות ולהגישה לאלתר לכנסת.

6. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה, מוצע לפנות לוועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, וכן בבקשה לקיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הקריאה השנייה, בהתאם לאמור בסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.
חוות דעת זו היא על דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

בכבוד רב ובברכה,

דנה נויפלד, עו"ד
היועצת המשפטית (בפועל)