

מתווה מהיר לשיפור איכות הרגולציה והקלה על המשק – "ניקיון אביב"

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטות ממשלה מס' 218 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 218), מס' 4398 מיום 23 בדצמבר 2018 שעניינה "רגולציה חכמה" (להלן – החלטה 4398) ומס' 2118 מיום 22 באוקטובר 2014 שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי" (להלן – החלטה 2118) ובמטרה לשפר את איכות הרגולציה בישראל למען הציבור והסביבה, לקדם את מדיניות הממשלה לסייע למשק ולכלכלה בישראל להתמודד עם ההשלכות הכלכליות של התפרצות נגיף הקורונה וכן לפעול להעלאת הפריור והורדת יוקר המחיה, לייעל את השירות הממשלתי –

ובהמשך לעבודת המטה שערך צוות רגולציה חכמה שהוקם בהחלטה 4398 בשיתוף עם כלל משרדי הממשלה והרשויות הציבוריות הרלוונטיים למיפוי תכניות לטיוב הרגולציה אשר יישומן מחייב תיקוני חקיקה שטרם הושלמו, ובפרט תכניות משרדי הממשלה שאושרו במסגרת תכנית החומש שבהחלטה מס' 2118:

על קידום מהיר של פרטי החקיקה המפורטים בנספח להחלטה זו (להלן – הפריטים), אשר צפויים להביא לחסכון שנתי למשק כמיליארד ש"ח, ושל כמיליון ימי המתנה ימי המתנה, בהתאם למתווה שלהלן:

1. להנחות את שרי הממשלה לתעדף את קידומם של הפריטים הרלוונטיים ולפעול לסיום ההליכים הנדרשים לצורך התקנתם של הפריטים לכל המאוחר במועדים הקבועים להלן –
 - א. חקיקה ראשית – הצעות החוק יובאו לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה עד ליום 6.3.2022. על מנת שהפריטים יקודמו במסגרת המתווה, טיטות הפריטים יועברו לממונה על היחידה להבניית החקיקה במשרד המשפטים עד ליום 31.1.2022.
 - ב. חקיקת משנה באישור ועדות כנסת – טיטות תיקוני החקיקה יוגשו לוועדות הכנסת הרלוונטיות עד ליום 8.5.2022. על מנת שהפריטים יקודמו במסגרת המתווה, טיטות הפריטים יועברו לממונה על היחידה להבניית החקיקה במשרד המשפטים עד ליום 20.2.2022.
 - ג. חקיקת משנה באישור השרים – תושלם התקנתם של הפריטים עד ליום 31.7.2022. על מנת שהפריטים יקודמו במסגרת המתווה, טיטות הפריטים יועברו לממונה על היחידה להבניית החקיקה במשרד המשפטים עד ליום 1.6.2022.
2. משרד המשפטים יסייע למשרדי הממשלה להשלים את יישום החלטה זו בלוחות הזמנים הקבועים בהחלטה.
3. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לסייע למשרדי הממשלה בתיאום, גישור וליווי במטרה לפתור חסמים לצורך קידום הפריטים במסגרת החלטה זו.

4. להטיל על אגף מדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה לסייע למשרדי הממשלה ככל שיידרש להתקשר במסגרת מכרז פומבי מס 2/2018 ל"מתן שירותי ייעוץ לטיוב רגולציה (הוראת תכס 16.9.5)" לצורך קידום הפריטים.
5. מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד המשפטים והממונה על התקציבים, בשיתוף עם כלל משרדי הממשלה יפעלו לקידום המתווה ולהשלמת הליך החקיקה של הפריטים הכלולים בו כמפורט בהחלטה זו ומוקדם ככל הניתן.
6. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לדווח לממשלה על יישום ההחלטה והשלמת הליכי החקיקה כאמור, על סמך מידע שימסרו משרדי הממשלה ויחידות הסמך הרלוונטיים לרבות ביחס לעמידה במועדים הקבועים בסעיף

נספח

מס'	משרד	חיקוק	מהות התיקון
1	תרבות והספורט	תקנות מכוני כושר (רישוי ופיקוח) (אימון קטינים במכון כושר), תשס"ה- 2005.	הגדלת מספר המתאמנים הקטינים ביחס למאמן תוך יצירת דיפרנציאציה בין גילאים שונים. התיקון נעשה בין היתר לאחר היוועצות עם משרד הבריאות. הוחלט כי ניתן להגדיל את היחס תוך שמירה על בטיחות הקטינים (למשל כיום מגיל 6-14 עד 8 מתאמנים, ולאחר התיקון- מגיל 6-8- 12 מתאמנים קטינים). בנוסף, תבוטל האבחנה בין סוגי אימונים/פעילויות שונות. התיקון המוצע יאפשר למכוני כושר להוזיל את העלויות הקשורות לכניסת קטינים, ובכך יאפשר להוזיל את העלויות לציבור ולהגדלת המספר המתאמנים בחדר כושר, בעיקר בגילאי נוער.
2	תרבות והספורט	תקנות הספורט (עזרה ראשונה ובטיחות במקום התנהלות פעילות ספורט מאורגנת), התשע"ח-2017	ביטול החובה הגורפת לנוכחות של אח או רופא או חובש בכל פעילות ספורט מאורגנת (לרבות אימון).
3	חקלאות ופיתוח הכפר	צו היערות (פטור מרישיון) תשפ"א- 2021	ביטול החובה לקבלת רישיון כריתה או העתקה עבור ארבע קבוצות עצים רשימה מוגדרת של מינים פולשים, עצי מטע עצים בוגרים במשתלות ועצי דקל בחצר פרטיות. עבור קבוצות אלו נמצא כי יש לאמץ פטור מאחר וההגנה עליהם אינה מתיישבת עם תכלית הפקודה.

4	חקלאות ופיתוח הכפר	תקנות הכלבת (חיסון), התשס"ה – 2005	הארכת תוקף חיסון כלבת לשנתיים, כיום יש לחסן בכל שנה. בכפוף לחיסון הכלב פעמיים בשנה הראשונה – חיסון ובוסטר (מנת דחף).
5	חקלאות ופיתוח הכפר	תקנות הפיקוח על יצוא הצמח ומוצריו (אתרוגים), תשל"ד-1974	כיום, הרגולציה קובעת כי תוצרת טרייה ליצוא תעבור גם בדיקות איכות וגם בדיקות בריאות. בדיקות בריאות משקפות את השמירה על האינטרס מוגן. ההתייחסות לסטנדרטים לעניין איכות התוצרת משתנים ממדינה למדינה ומהווים בעיקרם סוגיה מסחרית. סוגיית האיכות לא מוסדרת רק ברמת הרגולציה של מדינות היעד, אלא נקבעת גם על-ידי הקונים עצמם – למשל רשתות שיווק באירופה מציבות ואוכפות דרישות איכות משלהן, שלעיתים מחמירות מדרישות המדינה. בהמשך לשיח עם בעלי העניין - החקלאים והיצואנים עלה כי חלק מעוניינים בביצוע בדיקות איכות וחלק סבור שהן מיותרות. על כן הוחלט על ביטול בדיקות האיכות והפיכתן לבדיקות וולונטריות שיבוצעו לפי דרישה.
6	חקלאות ופיתוח הכפר	תקנות לפיקוח על יצוא הצמח ומוצריו (יצוא זרעים) (תיקון), התשע"ח-2018	ביטול חובת בדיקות נביטה בזרעי ירקות מיוצאים תוך אימוץ הרגולציה הנהוגה באירופה ובארה"ב. בנוסף, הרחבת ההכרה בבדיקות של מעבדות ודוגמים חיצוניים לביצוע דיגום רשמי לאחר הכשרה ופיקוח עליון, לנוכח יוקר הבדיקות וחוסר במעבדות רשמיות.
7	חקלאות ופיתוח הכפר	תקנות הרופאים הווטרינרים (פרסומת אסורה) התשס"ב - 2002.	התיקון המוצע יוביל להסרת מגבלות מותרות ביחס לתוכן ומתכונת הפרסומת של רופאים וטרינרים הרשאים לפרסם בעצמם. כך למשל, מוצע לבטל את האיסור על פרסומת שיש בה משום שבח למיומנותו ולכשירותו המקצועית, וכן את האיסור על פניה אישית של רופא וטרינר לבעלו של בעל חיים שאינו בטיפולו, כדי לשכנעו לקבל את שירותיו.

8	חקלאות ופיתוח הכפר + כלכלה ותעשייה	צו יצוא חופשי לעניין ייצוא צמחים	מוצע בתיקון לבטל את חובת רישיון ייצוא
9	הגנת הסביבה	חוק רישוי סביבתי, התשפ"א-2021	מעבר ממשטר של היתרים (היתר פליטה, היתר רעלים ורישוי עסקים) להיתר אחוד למכלול התנאים הסביבתיים, למשך תקופה של 10 שנים, בהתאם לעקרונות המקובלים באיחוד האירופאי.
10	הגנת הסביבה	צו הקרינה הבלתי מייננת (תיקון התוספת), התשפ"ב-2021	תיקון התוספת לחוק הקרינה הבלתי מייננת כך שיינתן פטור להיתר קרינה למתקנים פוטו-וולטאים ועמדות טעינה לרכב חשמלי, בהתאם לסעיף 12 להחלטת ממשלה מס 208 בעניין "מעבר לאנרגיה ירוקה".
11	מינהל תכנון	תקנות שינוי שימוש - אסדרה של תקנות חדשות	קביעת הליך חליפי ומקוצר לעסקים המבקשים שימוש חורג מהיתר אך תואם תכנית.
12	מינהל תכנון	תקנות כיבוי וגילוי - אסדרה של תקנות חדשות	תקנות המפרטות את דרישות ההגנה מאש בתחום אמצעי הכיבוי (מתזים, מטפים וכו') והגילוי (גלאי עשן ומערכות התרעת אש), לשם קבלת היתרי בניה. התיקון יחליף הוראות נציב שונות שקובעות את התנאים הללו ומטרתו התאמה ככל הניתן לתקנים האמריקאים של ה-NFPA.
13	משפטים	תקנות שמאי מקרקעין (בחינות), תשס"ו-2006	מוצע לעדכן את הסילבוסים של הבחינות, כך שהתכנים יתאימו לעבודת השמאים. בנוסף, מוצע לאחד שתיים מהבחינות הסופיות לבחינה אחת. עדכון הסילבוסים גם מכון את האקדמיה לאופן בו עליה לבנות את התואר האקדמי שאנו נדרוש בעתיד, כתנאי לקבלת הרישיון (במקום תואר כללי שניתן להציג היום + מעבר בהצלחה של בחינות רבות).
14	משפטים	תקנות החברות - תקנות 16, 16א, 16ג	א. ביטול דרישת אימות מסמכים של תאגידים זרים – כיום בדיווח הראשון המוגש לגבי תאגידים זרים בחברה פרטית נדרש להגיש תעודת התאגדות או רישום של התאגיד מאומתת באחת מהדרכים הבאות: אימות בידי נציג קונסולרי/ אימות בידי עורך

<p>דין בעל רישיון לעריכת דין בישראל/ אימות בידי נוטריון מוסמך במדינה שבה הוצא הדרכון/ אימות בידי נוטריון מוסמך במדינת מושבו של התאגיד הזר. מוצע לבטל את דרישת האימות עבור תעודת התאגדות לתאגידים זרים ולהחליפה בהצהרה של מגיש הדיווח, כי העתק תעודת ההתאגדות תואם את מסמך המקור המצוי בידו. כן מוצע לבטל את הדרישה לצרף לאישור הנדרש בדבר קיומו של תאגיד במועד הדיווח תרגום מאומת בידי נוטריון.</p> <p>ב. שינוי נוסח ההצהרה של המוסמך לדווח בדיווח מקוון - כיום המוסמך לדווח בדיווח מקוון נדרש להצהיר כי למיטב ידיעתו המידע המדווח הוא נכון ושלים. נוסח זה מעורר קושי עבור ציבור נרחב של מייצגים, אשר במקרים רבים הם העוסקים בהגשת הדו"חות השנתיים, אך אינם מוסמכים כנושאי משרה לפי סעיף 39 לחוק. בשל כך, ובהתחשב בכללי האתיקה החלים על עוה"ד ורוה"ח, מוצע להתאים את נוסח ההצהרה כך שבמקרים שמגיש הדיווח המקוון הוא רו"ח או עו"ד, הוא יצהיר כי נושא משרה בחברה כהגדרתו בסעיף 39, המוכר לו אישית או שהזדהה בפניו, אישר לו כי הפרטים שמולאו על ידו באופן מקוון נכונים ושלימים.</p>			
<p>א. ביטול חובת ניהול מרשם בעלי מניות ומרשם דירקטורים על במשרדי החברה - כיום חברות נדרשות לנהל מרשם בעלי מניות ומרשם דירקטורים ולהעמידם לעיון הציבור (סעיפים 127, 133, 224, 124(7)-(8)). נוסף על כך, חברות נדרשות לדווח דיווח דקלרטיבי לרשם החברות על פרטים אלו ועל שינויים הנעשים בהם. מצב זה יוצר למעשה "כפל ברישום" – מצד אחד אצל החברה ומצד שני בתיק החברה ברשם החברות, העומד לעיון הציבור. אמנם, המרשם המחייב לפי החוק הוא זה המתנהל אצל החברה, אולם לאור העובדה שמידע זה אמור, לפי החוק, להימסר גם לרשם החברות, מוצע לבטל את חובת</p>	<p>חוק החברות תשנ"ט-1999</p>	<p>משפטים</p>	<p>15</p>

<p>ניהול מרשמים כאמור במשרדי החברה, עבור חברות שיבחרו בכך, ובכך למנוע נטל רגולטורי עודף. עבור אותן חברות, הדיווחים והמסמכים שיגישו לרשם לעניין בעלי מניות ודירקטורים יהוו את מרשם בעלי המניות והדירקטורים שלהם, ולפיכך לא תחול החובה לשמור את המרשמים במשרדי החברה ולהעמידם לעיון הציבור.</p> <p>ב. ביטול החובה לתרגום לעברית של תקנון חברת חוץ- הדרישה כיום בעת רישום חברות חוץ היא לצרף תרגום לשפה העברית של תקנון החברה. תיקון החוק יאפשר לחברות חוץ להגיש תקנון באנגלית, ללא צורך בתרגום לעברית, בעת רישומן ברשם החברות בישראל. דרישת התרגום לעברית בהקשר של תקנון המוגש במסגרת רישום חברות חוץ מהווה הכבדה, ויש מקום להתאימה למצב החל לגבי חברות שהתאגדו בישראל, הרשאיות להגיש תקנון גם בשפה האנגלית.</p> <p>ג. סמכות מחיקה מינהלית- כיום כ-40% מהחברות הרשומות במרשם נזנחו בפועל – הן רשומות במרשם החברות אך הפסיקו להגיש דיווחים לרשם, לשלם אגרות ומוכרזות כ"חברות מפרות" באופן שמונע מהן לעשות פעולות עסקיות שונות, כגון רישום שעבודים. כתוצאה מכך יש קושי במהימנות ועדכניות המידע המופיע במרשם לגבי חלק מהחברות. על כן, מוצע לתקן את חוק החברות ולאפשר מתן סמכות מינהלית לרשם החברות למחוק חברות מן המרשם. סמכות כאמור תאפשר טיוב ועדכון נתוני המרשם כך שישפכו לציבור ולסביבה העסקית מידע עדכני ואמין.</p>			
<p>מוצע לשנות ולהרחיב את מתכונת הרישום הכפול של קרנות חוץ נסחרות. התיקון יאפשר לרשום ברישום כפול בבורסה בתל אביב ETFs שרשומות למסחר בבורסות אחרות מאלו הקבועות היום בתוספת לחוק ניירות ערך ואשר מותאמות לעולם הקרנות.</p>	<p>תקנות השקעות משותפות בנאמנות (הצעת יחידות של קרן חוץ), תשע"ו- 2016</p>	<p>רשות ניירות ערך</p>	<p>16</p>

17	רשות ניירות ערך	תקנות ניירות ערך (דוחות תקופתיים ומידיים, התש"ל-1970	מוצע להקל בחובה לצרף דוחות סולו לדוחות כספיים של חברה ציבורית ולקבוע כי תאגיד קטן שהציע לציבור מניות בלבד יהיה פטור מצירוף דוח סולו. תאגיד שאינו תאגיד קטן שהציע לציבור מניות בלבד, יידרש להציג מידע כספי נפרד רק בדוח השנתי. עוד מוצע לקבוע פטור מפרסום מידע כספי נפרד, מקום בו אין בדוח הסולו תוספת מידע מהותית על המידע שבדוחות הכספיים.
18	אנרגיה	תקנות המקרקעין (תנאים להינתקות ממערכת מרכזית בבית משותף), תשנ"א-1991	הפחתת הבירוקרטיה הכרוכה בהתנתקות ממערכת הסקה מרכזית, תוך ביטול הצורך בקבלת אישור ממשרד האנרגיה ומעבר לכלל התנהגות מחייב וזכות לוועד או לדיירים לוודא את העמידה בו.
19	אנרגיה	חוק משק הגז הטבעי, תשס"ב- 2002	מוצע ליצור מסלול "מהיר" לאישור תכנוני של מקטעים קצרים מאוד שנועדו לחבר בין תשתית חלוקה קיימת או מאושרת לבין צרכן המרוחק עד 200 מטרים מהתשתית, במקום שחברות החלוקה יצטרכו לאשר תכנית עבודה לרשת חלוקה עבור אותם מקטעים קצרים.
20	אנרגיה (רשות החשמל)	תקנות משק החשמל (תנאים ונהלים למתן רשיון וחובות בעל רשיון), תשנ"ח-1997	מוצע להפחית את דרישת הוכחת הזכות בקרע המוטלת כיום לפי התקנות על מי שמבקש לקבל רישיון קבוע לייצור חשמל.
21	תחבורה	תקנות התעבורה תשכ"א-1961	מוצע להרחיב את סל השירותים ושיפור השירות לעסקים בתחום שירותי הרכב, באזור העסקי של ממשל זמין. לצורך מתן אפשרות להעברת בעלות באזור העסקי נדרש לתקן את תקנה 284(ו) הקובעת כיום כי רק במקרה של בעלים יחיד של רכב וקונה יחיד העברת בעלות יכולה להתבצע באופן מקוון. בנוסף, האגרה הקבועה כיום בעד העברת בעלות תופחת בהתאם להפחתה הצפויה בעלות הפעולה כשהיא מתבצעת באופן

<p>מקוון. פעולה דומה תיעשה בהעברת בעלות בצי רכב 284 (ג).</p>			
<p>סעיף 19 לפקודת האגודות השיתופיות קובע כי על כל אגודה רשומה להחזיק אצלה רשימה של חבריה ורשימה זו תהיה פתוחה לעיון הציבור.</p> <p>מנהלת המגורים של צה"ל מקדמת בנייה של שכונות מגורים למשרתי קבע בצה"ל באמצעות מסגרת תאגידית של אגודות שיתופיות. האגף לאיגוד שיתופי בנה תקנון מצוי לאגודות אלה בשיתוף עם מנהלת המגורים. החסם היחידי שקיים להקמתן הוא סעיף 19 הנ"ל אשר איננו אפשרי לפי דרישות צה"ל, נוכח העובדה כי חלק מן הקצינים/ות משרתים/ות ביחידות מסווגות ולא ניתן לחשוף את שמותיהם/ן. מאחר שתנאי הכשירות להצטרפות לאגודה הוא עמידה בקריטריונים שקבע צה"ל, לא נודעת במקרה הזה חשיבות לפומביות של פנקס החברים.</p> <p>הרשמת מבקשת לקדם צו של שרת הכלכלה, מכוח סמכותה לפי סעיף 55 לפקודה, ולפטור את אגודות הבנייה של צה"ל מהחובה שבסעיף 19 לפקודה.</p>	<p>צו לפי סעיף 19 לפקודת האגודות השיתופיות</p>	<p>כלכלה</p>	<p>23</p>
<p>התקנות עוסקות בהסדרת עיסוקם של ממונים על הבטיחות במקומות עבודה שונים. בין התנאים הנכללים בתקנות – נכלל תנאי למתן כשירות לפיו ממונה על בטיחות יהיה חייב להשתתף בשמונה ימי השתלמות בכל שנה. מוצע לצמצם את ימי ההשתלמות שאותם יחוייב ממונה על בטיחות לבצע.</p>	<p>תקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות), תשנ"ו-1996:</p>	<p>כלכלה ותעשייה – זרוע עבודה</p>	<p>24</p>
<p>חוק הסכמים קיבוציים מחייב את הצדדים להגיש לרישום מסמכים שנחתמים ביניהם הנוגעים לתנאי העסקה כתנאי למתן מעמדם המשפטי. המסמכים כוללים רישום הסכמים קיבוציים, שינויים וביטולם, טענות בדבר אי כשירות של ארגון עובדים והסדרים בכתב שאינם ברי רישום, והם מוגשים על ידי ארגוני עובדים, מעסיקים וארגוני מעסיקים. כיום,</p>	<p>תקנות הסכמים קיבוציים (רישום), התשי"ז – 1957 ותקנות הסכמים קיבוציים (הודעה על הסדר בכתב שאינו מסמך בר</p>	<p>כלכלה ותעשייה – זרוע עבודה</p>	<p>25</p>

		רישום), התשל"ז – 1977 .	על פי התקנות האמורות, מתאפשרת הגשה בדואר רשום ו/או באופן פיזי למשרד הממונה. לצורך הקלת הנטל יקודם תיקון של התקנות על מנת לאפשר את ההגשה באופן דיגיטלי.
26	בטחון פנים	תקנות כלי היריה (תוקפם של רישיונות), התשס"ג-2002	הארכת תוקף של רישיונות ארגונים חמושים (מטווחים, יצרני נשק ועוד) שתביא לכדי הקלה רגולטורית וחסכון במשאבי הארגונים החמושים לפעילות זו.
27	בטחון פנים	תקנות מכוח חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005	סעיף 28(2) לחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005, קובע כי תנאי להסמכת אדם כמאבטח הוא המצאת אישור מרופא מורשה, כפי שיקבע השר בתקנות בהתייעצות עם שר הבריאות. תקנות בעניין זה לא הותקנו והנושא מוסדר כיום בנוהל פנימי, שקבע כי מאבטחים נדרשים למסור למשטרת ישראל הצהרה ואישור רופא מדי שנה. חובה זו ייצרה הכבדה ועלויות רגולטוריות גבוהות יחד עם חוסר אפקטיביות רגולטורית. מוצע להתקין תקנות המעגנות מנגנון למסירת מידע רפואי על בסיס הצהרה עצמית ומבחן כשירות גופנית. במקרים בהם יעלה מההצהרה מידע אודות קיומה של בעיה רפואית, יידרש המאבטח להיבדק אצל רופא תעסוקתי לצורך קבלת אישור לעניין כשירותו הגופנית לעסוק במקצוע.
28	בריאות	נהלים אחידים בנושא דרישות הרגולציה החלות על מפעלי מזון קטנים	מוצע להפחית את דרישות הרגולציה בתחום המזון שחלות על מפעלי מזון קטנים (לרבות מחלבות קטנות, מפעלים קטנים לאריזת דבש, מפעלים קטנים למילוי שמן זית). בין היתר, מוצע לפטור מפעלים אלו ממרבית הוראות פרק ז' לתקנות רישוי עסקים (תנאים תברואיים לעסקים לייצור מזון), התשל"ב – 1972, שעניינו חדרי שירות, הלבשה ואוכל במפעלי מזון.

29	בריאות	חוק ציוד רפואי, התשע"ב-2012	<p>בחוק ציוד רפואי נקבע כי ציוד רפואי יירשם בפנקס הציוד הרפואי לאחר שהמנהל בחן את היעילות, הבטיחות והאיכות של המוצר. ואולם, ביחס לציוד רפואי הרשום ומשווק במדינה מוכרת נקבע מסלול ירוק לפיו על מבקש הרישום להוכיח שהציוד הרפואי שמבוקש לשווקו מותר לשיווק באותה מדינה (על ידי המצאת תעודת רישום באותה המדינה). בין המדינות המנויות בחוק – ארה"ב ומדינות שונות באיחוד האירופי כגון צרפת וגרמניה. כעת מוצע להרחיב את המסלול הירוק למדינות נוספות באיחוד האירופי (14 מדינות נוספות) שאינן מנויות כיום, ובלבד שהציוד הרפואי הותר לשיווק באותה מדינה על ידי גוף שהוסמך להתיר שיווק ציוד רפואי, לפי הוראות הרגולציה האירופית.</p>
30	בריאות	תקנות הרוקחים (תכשירים), התשמ"ו-1986	<p>כיום יש לבצע חידוש רישום של תכשיר בחלוף 5 שנים לאחר הרישום הראשוני, ולאחר מכן, אחת לכל 10 שנים באופן קבוע. מוצע לבטל את החובה לחדש רישומו של תכשיר בפנקס התכשירים מדי 10 שנים, תוך הבהרת החובה (הקיימת) לעדכן את המנהל על כל שינוי בתיק הרישום שנעשה לאחר רישום התכשיר.</p>

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת ממשלה 2118 מיום 22 באוקטובר 2014 שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי" (להלן – החלטה 2118), נקבעה תכנית החומש הממשלתית להפחתת הנטל הרגולטורי העודף. במסגרת תכנית החומש, פעלו משרדי הממשלה השונים, וגיבשו כל אחד בתחומו, תכניות שונות להפחתת הנטל הרגולטורי העודף.

במטרה לקדם את מדיניות הממשלה בתחום הפחתת הנטל הרגולטורי כאמור לעיל, ובמטרה להביא להגדלת הפריזון, הורדת יוקר המחיה, ייעול השירות הממשלתי ושיפור את איכות הרגולציה בישראל, וכן לסייע למשק ולכלכלה בישראל להתמודד עם ההשלכות הכלכליות של התפרצות נגיף הקורונה, החליטה הממשלה במסגרת החלטה מספר 218 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 218) על קידום מתווה מהיר להפחתת נטל רגולטורי ובירוקרטי עודף.

במסגרת החלטה מספר 218 הוטל על ראש הממשלה, שר המשפטים ושר האוצר לקדם מתווה מהיר ומרוכז להשלמת תכנית החומש הממשלתית להפחתת הנטל הרגולטורי שנקבעה בהחלטה 2118, כמו כן הוטל על צוות רגולציה חכמה שהוקם בהחלטה 4398 מיום 23 בדצמבר 2018 להרכיב רשימת הפחתות נטל רגולטורי עודף שיקודמו על ידי המשרדים במסגרת המתווה, ולהביא את המתווה המהיר האמור לאישור הממשלה, לרבות רשימת פרטי החקיקה שיקודמו במסגרתו. בהתאם לאמור, מקודמת ההחלטה.

במסגרת ההחלטה מוצע לאגם משאבים במאמץ עבודה ממשלתי מרוכז בקשר לפרטי חקיקה ראשית ומשנית מפחיתי נטל רגולטורי ובירוקרטי עודף, המקלים על האזרחים, בעלי העסקים וכלל המשק כאמור בנספח להחלטה.

הליכי החקיקה שיקודמו במסגרת המתווה כפופים להליכי החקיקה הנהוגים, לרבות, פרסום תזכיר להערות ציבור, חובות השימוע וההיוועצות הפנים וממשלתיות ולמול הציבור.

קידומם של התכניות המפורטות בנספח להחלטה זו צפוי להביא לחסכון שנתי למשק של מיליארד ש"ח, ושל כמיליון ימי המתנה, בהתאם למתווה להלן:

לסעיף 1 – מוצע להנחות את שרי הממשלה לתעדף את קידומם של פריטי החקיקה המופיעים בנספח להחלטה ולפעול לסיום ההליכים הנדרשים לצורך השלמתם לכל המאוחר במועדים הקבועים בהחלטה, תוך הבחנה בין חקיקה ראשית, חקיקת משנה הנדרשת לאישור ועדה מוועדות הכנסת וחקיקת משנה שאינה דורשת אישור ועדה מוועדות הכנסת.

לסעיף 2 – מוצע לקבוע כי משרד המשפטים יסייע למשרדי הממשלה להשלים את יישום החלטה זו בלוחות הזמנים הקבועים בה. במסגרת זו, מתקשר בימים אלה משרד המשפטים עם עורכי דין נוספים שיסייעו לעבודתה של היחידה להבניית החקיקה בקידום המתווה.

לסעיף 3 – מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לסייע למשרדי הממשלה בתיאום, גישור

וליווי במטרה לפתור חסמים לצורך קידום הפריטים במסגרת החלטה זו.

לסעיף 4 – מוצע להטיל על אגף מדיניות רגולציה במשרד ראש הממשלה לסייע, ככל שיידרש, למשרדי הממשלה המעוניינים בכך להתקשר במסגרת מכרז פומבי מס 2/2018 למתן שירותי ייעוץ לטיוב רגולציה (הוראת תכס 16.9.5) לצורך קידום פריטי החקיקה שתחת אחריותם.

לסעיף 5 – מוצע כי מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד המשפטים והממונה על התקציבים, בשיתוף עם כלל משרדי הממשלה יפעלו לקידום המתווה ולהשלמת הליך החקיקה של הפריטים הכלולים בו כמפורט בהחלטה זו.

לסעיף 6 – מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לדווח לממשלה על יישום ההחלטה והשלמת הליכי חקיקה של הפריטים על סמך דיווחים שיועברו אליו על ידי משרדי הממשלה הרלוונטיים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההחלטה צפויה לשפר ולהביא להקלות על המשק, בעלי העסקים, והאזרחים הנאמדים בחסכון שנתי של כמיליארד ₪ וכן חסכון של כמיליון ימי המתנה.

תקציב

להחלטה אין השפעה תקציבית

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

להחלטה אין השפעה על מצבת כח אדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

1. שר החקלאות ופיתוח הכפר – מאשר
2. שר התרבות והספורט – מאשר
3. השר לבטחון הפנים – מאשר
4. שרת האנרגיה – מאשרת
5. השרה להגנת הסביבה – מאשרת
6. שר הבריאות – מאשר
7. שרת הכלכלה והתעשייה – מאשרת
8. שר המשפטים – מאשר
9. שרת הפנים – מאשרת
10. שר האוצר – מאשר
11. שרת התחבורה והבטיחות בדרכים – מאשרת

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- החלטת ממשלה מס' 218 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה"

- החלטה מס' 4398 מיום 23 בדצמבר 2018 שעניינה "רגולציה חכמה" והחלטה מס' 2118 מיום 22 באוקטובר 2014 שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי"
-ה חלטה מס' 2118 מיום 22 באוקטובר 2014 שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי"

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההחלטה

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

סיווג משני: 03תהליך

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר
ועל ידי שר המשפטים

י' בשבט התשפ"ב
12 בינואר 2022



היועצת המשפטית

ירושלים,

י' בשבט התשפ"ב

12 ינואר 2022

סימוכין: 9571768851

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מתווה מהיר לשיפור איכות הרגולציה והקלה על המשק – "ניקיון אביב"

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. החלטת ממשלה מספר 2118 מיום 22 באוקטובר 2014 שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי" (להלן – **החלטה 2118**), קבעה את תכנית החומש הממשלתית להפחתת הנטל הרגולטורי (להלן – **תכנית החומש**). במסגרת תכנית החומש, פעלו משרדי הממשלה השונים, וגיבשו כל אחד בתחומו, תכניות שונות להפחתת הנטל הרגולטורי העודף. תכניות אלה לא הושלמו במלואן.
2. במסגרת החלטת ממשלה מספר 218 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "תכנית לאומית לשיפור הרגולציה ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 218**) הוטל על ראש הממשלה, שר המשפטים ושר האוצר לקדם מתווה מהיר ומרוכז להשלמת תכנית החומש, במטרה להפחית נטל רגולטורי ובירוקרטי עודף. כמו כן, הוטל על צוות רגולציה חכמה, שהוקם בהחלטה 4398 מיום 23 בדצמבר 2018, להרכיב רשימת הפחתות נטל רגולטורי עודף מתוך תכנית החומש ונוספות לה שיקודמו על ידי הרשויות הציבוריות הרלבנטיות במסגרת המתווה. עוד קבעה ההחלטה כי רשימת הפחתות והמתווה להשלמתם יובאו לאישור הממשלה עד ליום 31 בדצמבר 2021.
3. במסגרת המתווה שגובש מוצע לאגם משאבים במאמץ עבודה ממשלתי מרוכז בקשר לפרטי חקיקה ראשית ומשנית מפחיתי נטל ומשפרי רגולציה אשר פורטו בנספח להחלטה. רשימת הפריטים כאמור גובשה בשיתוף משרדי הממשלה והרשויות הציבוריות הרלבנטיות ובהסכמתם.
4. הצעת ההחלטה מבקשת להנחות את שרי הממשלה הרלוונטיים לתעדף את קידום של פריטי החקיקה המופיעים בנספח להצעת החלטה ולפעול לסיום ההליכים הנדרשים לצורך השלמתם לכל המאוחר במועדים הקבועים בהצעה. זאת, תוך הבחנה בין חקיקה ראשית, חקיקת משנה הנדרשת לאישור וועדה מועדות הכנסת וחקיקת משנה שאינה דורשת אישור ועדה מועדות הכנסת. למעלה מן הנדרש יובהר כי תעדוף זה כפוף להוראות הדין הנוגעות לדבר.
5. בכדי לאפשר עמידה בלוחות הזמנים מוצע לקבוע בהחלטה אף את המועדים בהם יש להעביר את טיוטת פרטי החקיקה לממונה על היחידה להבניית החקיקה במשרד המשפטים.
6. החלטת הממשלה קובעת כי הממשלה תפעל לקידום המתווה ולהשלמת הליך החקיקה של הפריטים הכלולים בו כמפורט בהחלטה זו ומוקדם ככל הניתן, במטרה שכלל משרדי הממשלה הרלוונטיים לקידום החקיקה יפעלו לסייע בקידום המתווה, כל אחד בתחומו.
7. הליכי החקיקה שיקודמו במסגרת המתווה כפופים להליכי החקיקה הנהוגים, לרבות, פרסום תזכיר חוק או טיוטת תקנות להערות ציבור, קיום הליכי השימוע וההיוועצות הפנים ממשלתיים ולמול הציבור.



היועצת המשפטית

כאמור לעיל, ההצעה קובעת מתווה לריכוז מאמץ ממשלתי בקידום החקיקה המדוברת, כאשר הפריטים שעל קידומם הוחלט במסגרת המתווה נקבעו בהסכמת המשרדים הנוגעים בדבר ואין בהצעת ההחלטה כדי לפגוע בסמכותם או בשיקול דעתם של הגורמים המוסמכים לאשר את יוזמות החקיקה ואת חקיקת המשנה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ובפרט האמור בסעיף 7, ההצעה לא מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלו התנגדויות או הסתייגויות להחלטה מהיועצים המשפטיים למשרדי הממשלה הרלוונטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעת ההחלטה:

בכפוף לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עו"ד אסי מסינג, היועץ המשפטי למשרד האוצר - אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עו"ד לאה רקובר, היועצת המשפטית למשרד המשפטים - אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ימין
3/2

ימין דוד עו"ד

ממונה (יעוץ משפטי)