

**אישור צו הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (החלת החוק על ניתוחים במימון פרטי
וקביעת רמת הפיקוח), התשע"ח-2018**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3430 מיום 11 בינואר 2018, לפי הצעת שר הבריאות ושר האוצר ובהתאם להמלצת ועדת המחירים הבינמשרדית, לאשר את צו הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (החלת החוק על ניתוחים במימון פרטי וקביעת רמת הפיקוח), התשע"ח-2018 המצ"ב, שלפיו יוחל חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי ואשר כלולים בתוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, ברמת פיקוח לפי פרק ז' לחוק, כך שלמשך שנתיים תיקבע חובת דיווח על מחירים ורווחיות.

דברי הסבר

רקע כללי

כיום מחיריהם של כלל שירותי הבריאות, המבוצעים במימון ציבורי, מפוקחים מכח חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן - חוק הפיקוח). לעומת זאת, מחירי ניתוחים המבוצעים במימון פרטי אינם מפוקחים.

סעיף 6(ב)(1) לחוק הפיקוח קובע כי השרים רשאים, באישור הממשלה, להחיל את החוק על שירות שלדעתם הוא חיוני ויש צורך בפיקוח על מחירו משיקולים של טובת הציבור. לאור כך מוצע לקבוע בצו הדורש את אישור הממשלה, כי החוק יוחל על ניתוחים המבוצעים במימון פרטי וגם במסגרת התוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - חוק ביטוח בריאות ממלכתי).

במסגרת החלטה מס' 3430, הממשלה החליטה ביום 12 בינואר 2018 לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים באופן שהחל ביום 1 במאי 2018 יוטל פיקוח על מחירי ניתוחים המבוצעים במימון פרטי. כמו כן החליטה הממשלה שכלל שיוטל פיקוח לפי פרק ז' לחוק הפיקוח, על ניתוחים במימון פרטי, הליכי החקיקה האמורים לא יקודמו.

לאור החלטת הממשלה התכנסה ועדת המחירים הבין-משרדית המשותפת למשרד הבריאות ולמשרד האוצר (להלן - ועדת המחירים), על מנת לדון בהחלת חוק הפיקוח על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי וקביעת חובת דיווח בהתאם לפרק ז' לחוק הפיקוח, ואף יצאה לשימוע ציבורי על הנושא.

ביום 4 בפברואר 2018 דנה ועדת המחירים בהתייחסויות שהתקבלו במסגרת השימוע והחליטה להמליץ לשר הבריאות ולשר האוצר להחיל את חוק הפיקוח על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי ולקבוע כי רמת הפיקוח תהיה בהתאם לפרק ז' לחוק הפיקוח, דהיינו חובת דיווח על רווחיות ומחירים.

ועדת המחירים המליצה שחובת הדיווח כאמור תהיה לפרק זמן של שנתיים על מנת שתוכל לאסוף נתונים על השוק ולבחון המשך מעורבות ממשלתית לאחר מכן.

ועדת המחירים ביססה את המלצותיה על העילה הקבועה בסעיף 6(א)(3) לחוק הפיקוח שכן לדעתה בין ספקיו או בין רוכשיו של שירות זה יש תחרות מועטה לאור העובדה שבשוק זה לא מתקיימים התנאים הנדרשים לקיומה של תחרות, וכן על העילה הקבועה בסעיף 6(ב)(1) לחוק הפיקוח שכן לדעתה ניתוח הוא מוצר חיוני. הוועדה אף המליצה שהחוק יוחל רק על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי וניתנים גם במסגרת התוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, דבר המעיד על החיוניות של ניתוחים אלו. כמו כן, ציינה הוועדה שקשרי הגומלין בין הניתוחים במערכת הבריאות הציבורית לבין מערכת הבריאות הפרטית וההשלכות החיצוניות שיש להתייקריות הניתוחים במערכת הבריאות הפרטית על מערכת הבריאות הציבורית, מצדיקים מעורבות ממשלתית בתחום.

עם החלת חוק הפיקוח על ניתוחים המבוצעים במימון פרטי תוחל עליהם למשך שנתיים רמת פיקוח של דיווח על רווחיות ומחירים לפי פרק ז' לחוק הפיקוח וזאת בהתאם להמלצת ועדת המחירים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבריאות תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3430 מיום 12 בינואר 2018 שעניינה, הרפורמה להוזלת ניתוחים

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי.

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבריאות
ועל ידי שר האוצר

ו' באדר התשע"ח
21 בפברואר 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה

נרשא הצעת ההחלטה:

אישור צו הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (החלת החוק על ניתוחים במימון פרטי וקביעת רמת הפיקוח), התשע"ח-2018.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המסופטיים:

סעיף 6(ב)(1) לחוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – חוק הפיקוח), קובע כי השרים רשאים, באישור הממשלה, להחיל את החוק על שירות שלדעתם הוא חיוני ויש צורך בפיקוח על מחירו משיקולים של טובת הציבור.

סעיף 8 לחוק הפיקוח קובע כי צו לפי סעיף 6 יותקן לאחר שהוכאה בפני השרים המלצה של ועדת המחירים או לאחר שהתייעצו עימה.

במסגרת החלטת הממשלה מס' 3430 מיום 12 בינואר 2018, שעניינה הרפורמה להחלת מחירי ניתוחים, הממשלה החליטה לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים באופן שהחל ביום 1 במאי 2018 יוטל פיקוח על מחירי ניתוחים המבוצעים במימון פרטי, וזאת הגם שניתן היה להחיל פיקוח על מחירי ניתוחים לפי חוק הפיקוח. בהתאם לכך, אף החליטה הממשלה שככל שיוטל פיקוח לפי פרק ז' לחוק הפיקוח, על ניתוחים במימון פרטי, הליכי החקיקה האמורים לא יקודמו.

לאור החלטת הממשלה התכנסה ועדת המחירים הבין-משרדית המשותפת למשרד הבריאות ולמשרד האוצר (להלן – ועדת המחירים), על מנת לדרך בהחלת חוק הפיקוח על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי וקביעת חובת דיווח בהתאם לפרק ז' לחוק הפיקוח, ואף יצאה לשימוע ציבורי על הנושא.

ביום 4 בפברואר 2018 דנה ועדת המחירים בהתייחסויות שהתקבלו במסגרת השימוע והחליטה להמליץ לשר הבריאות ולשר האוצר להחיל את חוק הפיקוח על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי ולקבוע כי רמת הפיקוח תהיה בהתאם לפרק ז' לחוק הפיקוח, דהיינו חובת דיווח על רווחיות ומחירים.

ועדת המחירים המליצה שתוכת הדיווח כאמור תהיה לפרק זמן של שנתיים על מנת שתוכל לאסוף נתונים על השוק ולבחון המשך מעורבות ממשלתית לאחר מכן.

ועדת המחירים ביססה את המלצותיה על העילה הקבועה בסעיף 6(א)(3) לחוק הפיקוח שכן לדעתה בין ספקיו של שירות זה יש תחרות מועטה לאור העובדה שבשוק זה לא מתקיימים התנאים הנדרשים לקיומה של תחרות, וכן על העילה הקבועה בסעיף 6(ב)(1) לחוק הפיקוח שכן לדעתה ניתוח הוא מוצר חיוני. הוועדה אף המליצה שהחוק יוחל רק על ניתוחים שמבוצעים במימון פרטי וניתנים גם במסגרת התוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן – חוק ביטוח בריאות ממלכתי), דבר המעיד על החיוניות של ניתוחים אלו.

השרים קיבלו את המלצות ועדת המחירים ובהתאם לכך מוצע לקבוע בצו, באישור הממשלה, כי החוק יוחל על סוגי ניתוחים הכלולים במסגרת התוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, אשר מבוצעים במימון פרטי, וכי רמת הפיקוח לגביהם תהיה לפי פרק ז' לחוק הפיקוח – דיווח על מחירים ורווחיות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדנו אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד הבריאות היא אין מגיעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

נוכח האמור לעיל, אין מגיעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם

**צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (החלת החוק על ניתוחים במימון פרטי וקביעת רמת הפיקוח),
התשע"ח-2018**

בתוקף סמכותנו לפי סעיפים 6(א), 3(ב), 1(ב), 7 ו-18 לחוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996¹ (להלן – החוק), ובהמלצת ועדת המחירים לפי סעיף 8 לחוק ובאישור הממשלה לפי סעיף 6(ב)(1) לחוק, אנו מצווים לאמור:

הגדרות 1. בצו זה -

"חברת ביטוח" – מוסד רפואי, "מימון ציבורי", "קופת חולים" – כהגדרתם בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940² (להלן – פקודת בריאות העם);

"מימון ציבורי" – כהגדרתו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם;

"מימון פרטי" – כל מימון שאינו מימון ציבורי.

- | | | |
|----|-------------------|---|
| 2. | החלת החוק | החוק יחול על שירות של ניתוח שמבוצע במימון פרטי וניתן גם במסגרת התוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 ³ . |
| 3. | רמת הפיקוח | רמת הפיקוח על שירות של ניתוח שמבוצע במימון פרטי תהיה דיווח על רווחיות ומחירים לפי פרק ז' לחוק. |
| 4. | תחולת חובת הדיווח | חובת הדיווח לפי צו זה תחול למשך שנתיים מיום תחילתו של צו זה, על הגופים האלה: |

- (1) על מוסד רפואי והוא יחויב לדווח על רווחיות ומחירים של ניתוחים שבוצעו במימון פרטי בתחומו, הניתנים גם במסגרת מימון ציבורי בין אם בתחומו ובין אם לא, לרבות מחיר של אבזרים בנוגע לניתוח, בפירוט לפי סוגי הניתוחים וכמויותיהם;
- (2) על חברת ביטוח וקופת חולים והן יחויבו לדווח על המחיר ששולם לצוות רפואי או למוסד רפואי בעד ניתוח שבוצע במימון פרטי, הניתן גם במסגרת מימון ציבורי, לרבות מחיר של אבזרים בנוגע לניתוח, בפירוט לפי סוגי הניתוחים וכמויותיהם.
- (3) ועדת המחירים רשאית לפטור בכתב מבטחים או ספקים מחובת הדיווח או מדיווח על ניתוחים מסויימים, אם מצאה שאין צורך במסירת דיווחים אלו, בשל קיומם של נתונים מספיקים לצורך מדגם מייצג.

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 192
² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשע"ו, עמ' 303.
³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156

תדירות הדיווח על
מחירים

הדיווח על מחירים לפי צו זה יהיה במועדים האלה לגבי התקופות הקבועות
לצדן:

- (1) ביום ה- 31 בספטמבר של כל אחת מהשנים 2018 ו- 2019 לגבי ניתוחים שבוצעו בתקופה שמיום 1 בינואר עד יום 30 ביוני של אותה השנה;
- (2) ביום ה- 31 במרס של כל אחת מהשנים 2018 ו- 2019 – לגבי ניתוחים שבוצעו בתקופה שמיום 1 ביולי עד יום 31 בדצמבר של השנה שקדמה לה.

תדירות הדיווח על
רווחיות

הדיווח על רווחיות לפי צו זה יהיה ביום ה- 31 ביולי של כל אחת מהשנים 2019 עד 2020 לגבי הרווחיות של השנה הקודמת.

דיווח ראשון על
רווחיות ומחירים

- (א) על אף האמור בסעיף 5, דיווח ראשון לפי צו זה יהיה ביום ט"ז באייר התשע"ח (1 במאי 2018) לגבי ניתוחים שבוצעו בתקופה שמיום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2017).
- (ב) על אף האמור בסעיף 6, דיווח ראשון לפי צו זה יינתן ביום ט"ז באייר התשע"ח (1 במאי 2018) - לגבי הרווחיות בתקופה שמיום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015) עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2017).
- תחילתו של צו זה ביום ט"ו בניסן התשע"ח (31 במרס 2018).

תחילה ותוקף

התשע"ח (2018) _____

(חמ - _____)

בנימין נתניהו

משה כחלון

ראש הממשלה ושר הבריאות

שר האוצר



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3430 של הממשלה מיום 11.01.2018 .

הרפורמה להוזלת מחירי ניתוחים

3430.

מ ח ל י ט י ס, על מנת להוזיל את יוקר המחיה, לאור אופיים החיוני של שירותי הבריאות ובשל כשלי השוק המובנים בשוק הבריאות, הנובעים בין היתר מפערי מידע בין המטופלים לספקי השירות והביקוש הקשיח של המטופלים לשירותי בריאות:

1. לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים באופן שהחל ביום 1 במאי 2018 יוטל פיקוח על מחירי ניתוחים המבוצעים במימון פרטי בהתאם לעקרונות הבאים:

א. תיקבע חובת דיווח על מחירים ורווחיות של ניתוחים במימון פרטי.

ב. תוקם ועדה בהשתתפות שני נציגים של אגף התקציבים במשרד האוצר, שאחד מהם ישמש יושב ראש הוועדה ושני נציגים של משרד הבריאות (להלן – הוועדה). הוועדה תאסוף נתונים אודות מחירים ורווחיות של הניתוחים הפרטיים ותהיה רשאית להורות כי הדיווח ייעשה בדרך ובאופן שתקבע.

ג. בתום שנתיים מיום חקיקת החוק תמליץ הוועדה לשרים, בהתאם לשיקולים שייקבעו בחקיקה, האם יש צורך בהמשך חובת דיווח, כולה או חלקה, או האם מומלץ לקבוע מחיר מרבי לסוגי ניתוחים וכן תמליץ על המחירים המרביים שייקבעו לניתוחים אלו. השרים יוסמכו להאריך את חובת הדיווח, כולה או חלקה וכן לקבוע בצו את סוגי הניתוחים שעל מחיריהם יוטל פיקוח ואת המחיר המרבי שלהם, לאחר ששמעו את המלצת הוועדה.

2. ככל שיוטל עד ליום 5 בפברואר 2018 פיקוח לפי פרק ז' לחוק הפיקוח

מזכירות הממשלה

על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, על ניתוחים במימון פרטי, הליכי החקיקה המפורטים בסעיף 1 לא יקודמו.

3. לצורך איסוף המידע ועיבודו, לתקציב שיא כוח האדם של משרד הבריאות יתווספו 2 תקנים, עם אישור החוק או צו הפיקוח כאמור בסעיף 2.

4. לעניין החלטה זו –

"מימון ציבורי" - מימון מאחד מהמקורות הבאים :

א. מקורות המימון המפורטים בסעיף 13(א) לחוק ביטוח בריאות.

ב. הכנסה שמקורה ברכש של משרד ממשרדי הממשלה, צבא הגנה לישראל או המוסד לביטוח לאומי.

ג. מקורות מימון ציבוריים נוספים שיקבעו שר הבריאות ושר האוצר.

"מימון פרטי" - מימון שאינו מימון ציבורי.