

הקמת ישוב במועצה האזורית שומרון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לאור מדיניות הממשלה לחיזוק ההתיישבות ביהודה ושומרון:

- א. להקים יישוב חדש בנ.צ. 217141/678361 בשומרון או בסמוך לה, על אדמות שהינן קרקעות בבעלות ישראלית פרטית או על מקרקעי מדינה, בהתאם לכל דין ובכפוף להסדרים הפרטניים הנדרשים. הישוב יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית שומרון, יקבל סמל יישוב עצמאי, ויקלוט בין היתר תושבים שמתגוררים כיום על אדמות פרטיות באזור.
- ב. להסמיך את שר הביטחון לקדם את הפעולות הנדרשות לשם הקמת היישוב ובכלל זה להטיל על הגורמים המוסמכים לכך להכין את עבודת המטה הנדרשת לשם בחינת ההיבטים המשפטיים הנוגעים להקמת היישוב, הצעת המיקום המדויק להקמתו, בחינת כלל ההיבטים התכנוניים, התשתיתיים והסביבתיים וקידום תכנית המתאר של היישוב במוסדות התכנון המוסמכים. שר הביטחון ידווח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על תוצאות עבודת המטה האמורה עם סיומה.
- ג. להנחות את משרד האוצר להכין חוות דעת לגבי התקציב שנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש תקציב כאמור.
- ד. ככל שיתברר שיישום החלטה זו או חלק ממנה כרוך בעלות תקציבית לפי חוק יסודות התקציב, יישומה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצגו בפניה העלויות ומקור תקציבי כנדרש לפי חוק יסודות התקציב.

דברי הסבר

רקע כללי

מדיניות הממשלה היא לפתח את ההתיישבות ביהודה ושומרון ובמסגרת זו לפעול להסדרת ההתיישבות הקיימת באותם במקומות שהדבר ניתן, בהתאם להחלטת הדרג המדיני לגבי סדרי עדיפויות ובעיתוי שיבחר על ידו.

ההתיישבות ב"חוות גלעד" החלה בשנת 2002 לאחר רצח גלעד זר ז"ל, רכוז הביטחון של המועצה האזורית שומרון. במקום מתגוררות כיום כ-40 משפחות. חלקת המקרקעין עליה תבחן האפשרות להקים את הישוב נרכשה על ידי חברה בבעלות ישראלים ורישומה הושלם בספרי המקרקעין באזור בשנת 2015. תיבחן אפשרות נוספת לאתר קרקע במעמד של אדמת מדינה להקמת הישוב. יצוין כי על מנת להסדיר תכנונית את הישוב נדרש יהיה לאתר דרך גישה לחלקות המקרקעין ולתת את הדעת למרכיבי בינוי בלתי חוקי מצויים מחוץ לחלקה שנרכשה.

מוצע אפוא לקדם הקמת יישוב חדש בנצ. 217141/678361 בשומרון או בסמוך לה, על קרקעות בבעלות ישראלית פרטית או על מקרקעי מדינה, בהתאם לכל דין. הישוב יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית שומרון, יקבל סמל יישוב עצמאי, ויקלוט בין היתר תושבים שמתגוררים כיום על אדמות פרטיות באזור.

כן מוצע, להסמיך את שר הביטחון לקדם את הפעולות הנדרשות לשם הקמת היישוב ולהכין את עבודת המטה הנדרשת לשם בחינת כלל ההיבטים הנוגעים להקמת היישוב. כמו-כן, להורות למשרד האוצר להכין חוות דעת לגבי התקציב שנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש תקציב כאמור. שר הביטחון ידווח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על תוצאות עבודת המטה האמורה עם סיומה. ככל שיתברר שיישום החלטה זו או חלק ממנה כרוך בעלות תקציבית לפי חוק יסודות התקציב, יישומה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצגו בפניה העלויות ומקור תקציבי כנדרש לפי חוק יסודות התקציב.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה:

ראו סעיף התקציב להלן.

תקציב:

ככל שיתברר שיישום החלטה זו או חלק ממנה כרוך בעלות תקציבית לפי חוק יסודות התקציב, יישומה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצגו בפניה העלויות ומקור תקציבי כנדרש לפי חוק יסודות התקציב. כמו-כן, להורות למשרד האוצר להכין חוות דעת לגבי התקציב שנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש תקציב כאמור.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

ראו סעיף התקציב לעיל.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

ראש הממשלה – תומך

שר האוצר – תומך

שרת המשפטים – תומכת

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת.

סיווגים:

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר הביטחון

ט"ו בשבט התשע"ח
31 בינואר 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא ההחלטה: הקמת ישוב סמוך ל"חוות גלעד" במועצה האזורית שומרון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטים משפטיים

1. מוצע כי הממשלה תקבל החלטה על הקמת יישוב חדש על מקרקעי מדינה או על קרקעות בבעלות ישראלית-פרטית, בכפוף להגעה להסדרים פרטניים באזור השומרון. היישוב יפעל במסגרת המוניציפלית של המועצה האזורית שומרון, יקבל סמל יישוב עצמאי, ויקלוט בין היתר תושבים שמתגוררים כיום על אדמות פרטיות באזור.
2. כמו כן, מוצע להסמיך את שר הביטחון לקדם את הפעולות הנדרשות לשם הקמת היישוב ובכלל זה להטיל על הגורמים המוסמכים לכך להכין את עבודת המטה הנדרשת לשם בחינת ההיבטים המשפטיים הנוגעים להקמת היישוב, הצעת המיקום המדויק להקמתו, בחינת כלל ההיבטים התכנוניים, התשתיתיים והסביבתיים וקידום תכנית המתאר של היישוב במוסדות התכנון המוסמכים. שר הביטחון ידווח לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על תוצאות עבודת המטה האמורה עם סיומה.
3. בנוסף, מוצע להנחות את משרד האוצר להכין חוות דעת לגבי התקציב שנדרש לשם יישום החלטה זו, ככל שיידרש תקציב כאמור. ככל שיתברר שיישום החלטה זו או חלק ממנה כרוך בעלות תקציבית לפי חוק יסודות התקציב, יישומה של ההחלטה או חלקה, לפי העניין, יותנה באישור הממשלה לאחר שהוצגו בפניה העלויות ומקור תקציבי כנדרש לפי חוק יסודות התקציב.

רקע:

1. החלטת ממשלה מס' 150 מיום 2.8.1996, קבעה כי הקמת יישוב חדש ביהודה ושומרון מחייבת אישורה של הממשלה, זאת בנוסף לאישורי הדרג המדיני הנדרשים לשלבי התכנון וההקצאה.
2. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 שעניינה "נוהל קבלת החלטה בנושא הקמת יישובים חדשים", קובעת כי "החלטה על הקמת יישוב חדש היא עניין במדיניות, ובעלת השלכות רחבות על היבטים שבאחריות של משרדי ממשלה רבים ושונים, ועל כן מן הראוי כי תתקבל על ידי הממשלה, או על ידי ועדת שרים מטעמה". חלק מההוראות ההנחיה הנוגעות לקבלת חוות דעתה של המועצה הארצית לתכנון ולבניה בעניין הקמת יישוב חדש אינן רלוונטיות שעה שמדובר בהקמת יישוב באזור יהודה ושומרון. עם זאת, העקרונות הקבועים בה בדבר הצורך בבחינת מגוון ההיבטים הכרוכים בהקמת יישוב ובדבר אי כבילת שיקול דעתם של הגורמים המוסמכים על פי דין, חלים במהותם גם על הקמת יישוב באזור זה. בנוסף, להקמת יישוב באזור יהודה ושומרון היבטים מדיניים וביטחוניים המסורים גם הם לשיקול דעת הדרג המדיני.

3. הצעת ההחלטה מסמיכה את שר הביטחון להטיל על הגורמים הרלוונטיים לערוך את כלל הבחינות הנדרשות אל מול משרדי הממשלה השונים והרשויות הרלוונטיות לרבות במישור המשפטי התכנוני והמוניציפאלי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

על מנת לאשר את התוכנית להקמת הישוב יהיה צורך ליתן את הדעת, בין היתר, לעניין אפשרות הסדרת המקרקעין עליהם יוקם היישוב, ובכלל זה דרך הגישה אל הישוב. עניין זה ייבחן במסגרת עבודת המטה למימוש ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה הופצה למחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, למשרד ראש הממשלה, למשרד האוצר ולפרקליטות הצבאית. הערות מחלקת ייעוץ וחקיקה ומשרד האוצר הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

תאריך: 31.1.2018

בברכה,

איתי אופיר

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

איתי אופיר
היועץ המשפטי למערכת הביטחון