

טיוטת-חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006

(תיקון מס' 2), התשע"ח-2017 – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006 (תיקון מס' 2), התשע"ח-2017, המצ"ב.

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו – 2006 (להלן – החוק) נחקק בעקבות החלטת הממשלה מיום י' בתמוז התשס"ה (17 ביולי 2005) מספר 3917 בדבר תכנית לאומית רב-שנתית לבטיחות בדרכים. החוק נחקק לתקופה של שש שנים וכלל אפשרות להאריכו בחמש שנים נוספות, ובצו מיום 5.5.2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 1128), הוארך תוקפו עד ליום י"ג טבת תשע"ח (31 דצמבר 2017). החוק בנוסחו כיום אינו מאפשר להאריכו לתקופות נוספות.

בימים אלו שוקד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף פעולה עם הרשות הלאומית לגיבוש בדרכים (להלן – הרשות), על גיבוש מתווה לעתידה של הרשות באופן שיאפשר לה לפעול בצורה המיטבית להשגת היעד של שיפור הבטיחות בדרכים והפחתת תאונות הדרכים. על מנת לאפשר להשלים את התהליך, מבלי להשמיט את העוגן המשפטי להמשך פעילות הרשות, קיים צורך להאריך את תוקף החוק במתכונתו הנוכחית לפרק זמן קצר נוסף. כיוון שתוקף החוק פוקע ביום 31.12.2017, מתבקשת הממשלה להסמיק את וועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את הנוסח הסופי של טיוטת החוק על דעת הממשלה, המציעה להאריך את תוקף החוק עד ליום 30.6.2018, כל זאת על מנת לאפשר המשך קיומו של עוגן חוקי לפעילות של הרשות עד לגיבוש המתווה לפעולתה העתידית ולעיגונו בחקיקה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה

אין

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר התחבורה והבטיחות
בדרכים

ד' בכסלו התשע"ח

22 בנובמבר 2017



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכת היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

הצעת חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006 (תיקון מס' 2), התשע"ח-2017

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006 (להלן – החוק) נחקק בעקבות החלטת הממשלה מיום י' בתמוז התשס"ה (17 ביולי 2005) מספר 3917 בדבר תכנית לאומית רב-שנתית לבטיחות בדרכים. החוק נחקק לתקופה של שש שנים וכלל אפשרות להאריכו בחמש שנים נוספות, ובצו מיום 5.5.2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 1128), הוארך תוקפו עד ליום י"ג טבת תשע"ח (31 דצמבר 2017). החוק בנוסחו כיום אינו מאפשר להאריכו לתקופות נוספות.

בימים אלו שוקד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף פעולה עם הרשות הלאומית לגיבוש בדרכים (להלן – הרשות), על גיבוש מתווה לעתידה של הרשות באופן שיאפשר לה לפעול בצורה המיטבית להשגת היעד של שיפור הבטיחות בדרכים והפחתת תאונות הדרכים.

כיוון שתוקף החוק פוקע ביום 31.12.2017, יש צורך בחקיקה נוספת על מנת לאפשר את המשך קיומו של עוגן חוקי לפעילות של הרשות עד לגיבוש המתווה לפעולתה העתידית ולעיוגו בחקיקה. לפיכך מתבקשת הממשלה להסמיך את וועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את הנוסח הסופי של טיוטת החוק על דעת הממשלה, המציעה להאריך את תוקף החוק עד ליום 30.6.2018.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), אישר כי אין מניעה משפטית מלהביא את טיוטת החוק לאישור הממשלה תוך קיצור המועדים כמבוקש בהצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

ההצעה הינה על דעת היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

מלי סיטון, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

טיוטת חוקא. שם החוק המוצע

הצעת חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006
(תיקון מס' 2), התשע"ח-2017

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו – 2006 (להלן – החוק) נחקק בעקבות החלטת הממשלה מיום י' בתמוז התשס"ה (17 ביולי 2005) מספר 3917 בדבר תכנית לאומית רב-שנתית לבטיחות בדרכים. החוק נחקק לתקופה של שש שנים וכלל אפשרות להאריכו בחמש שנים נוספות, ובצו מיום 5.5.2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 1128), הוארך תוקפו עד ליום י"ג טבת תשע"ח (31 דצמבר 2017). החוק בנוסחו כיום אינו מאפשר להאריכו לתקופות נוספות. בימים אלו שוקד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף פעולה עם הרשות הלאומית לגיבוש בדרכים (להלן – הרשות), על גיבוש מתווה לעתידה של הרשות באופן שיאפשר לה לפעול בצורה המיטבית להשגת היעד של שיפור הבטיחות בדרכים והפחתת תאונות הדרכים. על מנת לאפשר להשלים את התהליך, מבלי להשמיט את העוגן המשפטי להמשך פעילות הרשות, קיים צורך להאריך את תוקף החוק במתכונתו הנוכחית לפרק זמן קצר נוסף. לפיכך מוצע להאריך את תוקף החוק עד ליום 30.6.2018.

ג. עיקרי החוק המוצע

יואריך תוקף החוק, עד ליום י"ז בתמוז הונשע"ח (30 ביוני 2018).

(סעיף 1 לחוק המוצע)

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

בחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006, יתוקן סעיף 45.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי

לא רלבנטי.

נ. הערות לתזכיר החוק

לא התקבלו הערות לתזכיר החוק.

ז. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי) אישר מבחינה משפטית את הצעת החוק להגשה לממשלה

ח. נוסח החוק המוצע:

הצעת חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006 (תיקון מס' 2), התשע"ח-2017

תיקון סעיף 45 1. בחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006,¹ בסעיף 45, בסופו יבוא:
 "(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג), חוק זה ימשיך לעמוד בתוקפו עד יום י"ז בתמוז התשע"ח (30 ביוני 2018)".

דברי הסבר

חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006 (להלן – החוק), אשר הקים והסדיר את פעולתה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, נחקק בשנת 2006 כהוראת שעה לתקופה של שש שנים, והקנה סמכות להאריך את תקופת תוקפו בחמש שנים נוספות. ביום כ"ה באייר התשע"ג (5 במאי 2013) הוארך תוקפו של החוק (ראו: צו הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה) (הארכת תוקף החוק), התשע"ג-2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 1128)) כך שהוא עתיד לפקוע ביום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017). מכוח החוק בנוסחו כיום לא ניתן עוד להאריך את תוקפו לתקופות נוספות. בימים אלו שוקד משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף פעולה עם הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, על גיבוש מתווה חדש לפעילות הרשות שיאפשר לה לפעול בצורה מיטבית להשגת היעד של שיפור הבטיחות בדרכים והפחתת תאונות. במטרה לאפשר לרשות להמשיך לפעול עד שיושלם התהליך, מוצע להאריך את תוקף החוק במתכונתו הנוכחית בחצי שנה נוספת, כלומר, עד יום י"ז בתמוז התשע"ח (30 ביוני 2018).

¹ ס"ח התשס"ו, עמ' 347; ק"ת התשע"ג, עמ' 1128.