

הכרזה על שעת חירום במשק הגז הטבעי

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 91(א) לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, לאשר לשר האנרגיה להכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי לתקופה שמיום כ"ח באלול, התשע"ז (19 בספטמבר 2017) בשעה 12:00 עד יום יא' בחשוון, התשע"ח (31 באוקטובר, 2017) בשעה 06:00.

בנוסף, לאשר לשר האנרגיה לסיים, לעצור ולחדש, את ההכרזה על שעת החירום במשק הגז הטבעי, בטווח המועדים המאושר בהחלטה זו, ובלבד שכמות האספקה השעתית שצפוי שניתן יהיה לקבל ממאגר תמר בתקופת העצירה או הסיום היא לפחות 85% מכמות האספקה המקסימלית שאמור מאגר תמר לספק בשגרה.

סיים, עצר או חידש השר את שעת החירום במשק הגז הטבעי יפרסם זאת באופן מיידי באתר האינטרנט של משרד האנרגיה, ובהקדם האפשרי ברשומות, וכן יודיע על כך למזכירות הממשלה, למשרד האוצר ולמשרד להגנת הסביבה בהקדם האפשרי.

דברי הסבר

רקע כללי

בחודשים ספטמבר-אוקטובר 2017 צפויה להתקיים תחזוקה הכרחית ודחופה אשר במסגרתה הצפי הוא כי בחלקים משמעותיים מהזמן האספקה מתמר לא תעלה על מחצית מהכמות שניתן לספק מן המאגר בשגרה, ומכאן הנחיצות להכריז על שעת החירום במשק הגז הטבעי, וזאת על מנת לאפשר למשק להתארגן ולפעול בתקופת המחסור בהתאם להוראות הקבועות בתקנות משק הגז הטבעי (ניהול משק גז טבעי בעת שעת חירום), התשע"ז-2017 (להלן – תקנות משק הגז הטבעי).

בסעיף 2 להחלטת ממשלה מספר 2592, "עידוד מאגרים קטנים ובינוניים והכרזה על שעת חירום במשק הגז הטבעי", נקבעו התנאים שבהתקיימם יפעל השר לקבל את אישור הממשלה להכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי.

מאחר וכמות האספקה המקסימלית הצפויה ממאגר תמר בחלקים משמעותיים מהזמן המוצע, קטנה מ-75% מהכמות המקסימלית שהשדה אמור לספק, מתבקשת הממשלה לאשר לשר האנרגיה להכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי.

התקופה לגביה שר האנרגיה מבקש להכריז על שעת החירום במשק הגז הטבעי, במסגרתה צפויה השלמת העבודות, הינה מיום 19.9.17 בשעה 12:00 ועד יום 31.10.17 בשעה 06:00. במהלך תקופה זו אספקת הגז ממאגר תמר צפויה לרדת בצורה משמעותית מכמות האספקה המקסימלית, כאשר לא ניתן לחזות במדויק מראש באילו מועדים תתאפשר אספקת גז מלאה ובאילו תפחת באופן משמעותי.

יצוין כי בתוך תקופת המחסור, בזמנים בהם הביקוש לשעה אינו עולה על הכמות המרבית שניתן לספק ממאגר תמר, תתבצע הקצאה רגילה של הגז הטבעי, כפי שעולה מהאמור בתקנה 4(א) לתקנות משק הגז הטבעי.

צרכני הגז הטבעי מעבירים את ההזמנות שלהם מול הספק ומול בעל רישיון ההולכה באופן יומי, וזאת על מנת שיקבלו את כמות הגז הטבעי שהזמינו ביום למחרת. "יום גז" מתחיל בשעה 6:00 בבוקר ונמשך עד 6:00 בבוקר למחרת.

על מנת שביום הגז הראשון לתקופת המחסור יסופק הגז על פי האמור בתקנות משק הגז הטבעי, על הגורמים הרלוונטיים לבצע את ההזמנות מול הספק ומול בעל רישיון ההולכה ביום הקודם ליום הגז הראשון של תקופת המחסור. על כן, מתבקש כי ההכרזה תיכנס

לתוקף 18 שעות קודם למועד תחילת תקופת המחסור, על מנת שיכנסו לתוקפן תקנות משק הגז הטבעי לצורך ההקצאה, כאמור.

בשל אי הוודאות באילו מועדים בתקופת המחסור ניתן יהיה לקבל גז טבעי בכמות העולה על 85% מכמות האספקה המקסימלית שאמור מאגר תמר לספק, ולכמה זמן תימשך האספקה בכמות הנ"ל, מוצע לאשר לשר האנרגיה לסיים, לעצור ולחדש, ללא צורך באישור נוסף מאת הממשלה, ויראו באישור שניתן בהחלטה זו כאישור לעניין זה, את ההכרזה על שעת החירום במשק הגז הטבעי, בטווח המועדים המאושר בהחלטה זו, ובלבד שכמות האספקה השעתית שצפוי שניתן יהיה לקבל ממאגר תמר בתקופת העצירה או הסיום היא לפחות 85% מכמות האספקה המקסימלית שאמור מאגר תמר לספק בשגרה.

השר יפרסם הודעה על סיום, עצירה או חידוש של שעת החירום במשק הגז הטבעי באופן מיידי באתר האינטרנט של משרד האנרגיה, ובהקדם האפשרי ברשומות, וכן יודיע על כך למזכירות הממשלה, למשרד האוצר ולמשרד להגנת הסביבה בהקדם האפשרי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אישור ההכרזה על שעת חירום במשק הגז הטבעי יביא להפעלת תקנות משק הגז הטבעי (ניהול משק גז טבעי בעת שעת חירום), התשע"ז-2017, אשר הפעלתן תביא להקצאה מיטבית של יתרות הגז הטבעי שניתן לספק במצב שבו תקופת המחסור מטילה נטל כלכלי ותפעולי משמעותי על הצרכנים וסכנה לתפקוד התקין של המשק.

בחלקים משמעותיים מהזמן שבו צפויה להתקיים שעת החירום במשק הגז הטבעי הקיבולת השעתית הצפויה שיוכל לספק מאגר תמר לא תעלה על 23,500 MMBTU שעה, זאת בניגוד ל-47,500 MMBTU שעה, היא הקיבולת מהמאגר בשגרה. על כן, צפוי שיהיה מחסור בגז טבעי ליצרנים במשק החשמל וכן לצרכני התעשייה במערכת ההולכה ואלו ידרשו לתגבר את צריכת הגז הטבעי הנוזלי וכן את צריכת תזקיקי הנפט. כמו כן, יצוין כי בהתאם להוראות הקבועות בתקנות משק הגז הטבעי צרכני החלוקה יקבלו עדיפות באספקת הגז הטבעי.

להשלמת התמונה, יצוין, כי במסגרת הפעלת פרק ב' לתקנות משק הגז הטבעי חברת

NBL EASTERN MEDITERRANEAN MARKETING LIMITED, המספקת גז טבעי לירדן, הינה צרכן אשר אינו יצרן חשמל ויחול לגביה ההסדר שחל לגבי צרכנים אלו. בהכרזת שעת חירום במשק הגז הטבעי בתקופה בה אספקת הגז הטבעי למשק תהיה משני מאגרים לפחות ויחול פרק ג' לתקנות משק הגז הטבעי, לפי הוראות הפרק לא תקבל חברה כאמור גז טבעי ממאגר שאין לה הסכם לגביו.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר להגנת הסביבה נתן את הסכמתו להצעת ההחלטה שבנדון

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי.

תחום פעולה עיקרי: תשתיות וסביבה.

מוגש על ידי שר האנרגיה

ט"ו באלול התשע"ז
06 בספטמבר 2017



מדינת ישראל משרד האנרגיה

ט"ו באלול התשע"ז

6 בספטמבר 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הכרזה על שעת חירום במשק הגז הטבעי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

עניינה של ההחלטה בהכרזה על שעת חירום במשק הגז הטבעי. מוצע כי ינתן אישור הממשלה לשר האנרגיה להכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי, לפי סעיף 91 (א) לחוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002. התנאים להכרזה נקבעו בהחלטת הממשלה מספר 2592, "עידוד מאגרים קטנים ובינוניים והכרזה על שעת חירום במשק הגז הטבעי".

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי נטרונם:

בתקופת ההכרזה יחולו תקנות משק הגז הטבעי (ניהול משק גז טבעי בעת שעת חירום), התשע"ז-2017 (להלן – תקנות משק הגז הטבעי).

הצעה זו מוגשת בהתאם לסעיף 91(א) לחוק משק הגז הטבעי, תשס"ב-2002, הקובע כי שר האנרגיה רשאי, באישור הממשלה, להכריז על שעת חירום במשק הגז הטבעי, לתקופה מוגבלת.

כיום אספקת הגז הטבעי למשק מסתמכת על מאגר תמר כספק רציף משמעותי יחיד המספק גז טבעי למערכת ההולכה הארצית. בשל פעילות התחזוקה המתוכננת צפויה הכמות המרבית שניתן יהיה לקבל ממאגר תמר בשעה מסוימת להיות קטנה מ-75% מהכמות המקסימלית שהשדה אמור לספק. ההצעה הינה בהתאם לסעיף 2(א) להחלטת הממשלה מסי' 2592, המנחה את שר האנרגיה להכריז על שעת חירום במצבים אלה.

על מנת שביום הגז הראשון לתקופת המחסור יסופק הגז על פי האמור בתקנות משק הגז הטבעי, על הגורמים הרלוונטיים לבצע את החזמנות מול הספק ומול בעל רישיון ההולכה ביום הקודם ליום הגז הראשון של תקופת המחסור. על כן, מתבקש כי ההכרזה תיכנס לתוקף 18 שעות קודם למועד תחילת תקופת המחסור, על מנת שיכנסו לתוקפן תקנות משק הגז הטבעי לצורך החקצאה, כאמור.

התקופה לגביה שר האנרגיה מבקש להכריז על שעת החירום, במסגרתה צפויה השלמת כלל העבודות, הינה מיום 19.9.17 בשעה 12:00 ועד יום 31.10.17 בשעה 06:00. במהלך תקופה זו אספקת הגז ממאגר תמר צפויה לרדת בצורה משמעותית מכמות האספקה המקסימלית, כאשר לא ניתן לחזות במדויק מראש באילו מועדים תתאפשר אספקת גז מלאה ובאילו תפחת באופן משמעותי.

בשל אי הוודאות באילו מועדים בתקופת המחסור ניתן יהיה לקבל גז טבעי בכמות העולה על 85% מכמות האספקה המקסימלית שאמור מאגר תמר לספק, ולכמה זמן תימשך האספקה בכמות הנ"ל, מוצע לאשר לשר האנרגיה לסיים, לעצור ולחדש, ללא צורך באישור נוסף מאת הממשלה, ויראו באישור שניתן בהחלטה זו כאישור לעניין זה, את תקופת ההכרזה על שעת החירום במשק הגז הטבעי, בטווח המועדים המאפשר בהחלטה זו, ובלבד שכמות האספקה השנתית שצפוי שניתן יהיה לקבל ממאגר תמר בתקופת העצירה או הסיום היא לפחות 85% מכמות האספקה המקסימלית שאמור מאגר תמר לספק בשגרה.

השר יפרסם חודעה על סיום, עצירה או חידוש תקופת שעת החירום במשק הגז הטבעי באופן מיידי באתר האינטרנט של משרד האנרגיה, ובהקדם האפשרי ברשומות, וכן יודיע על כך למזכירות הממשלה, למשרד האוצר ולמשרד להגנת הסביבה בהקדם האפשרי.

כמו כן, מוצע להבהיר כי במסגרת הפעלת פרק ב' לתקנות משק הגז הטבעי חברת **NBL EASTERN** **MEDITERRANEAN MARKETING LIMITED**, המספקת גז טבעי לירדן, הינה צרכן אשר אינו יצרן חשמל ויחול לגביה ההסדר שחל לגבי צרכנים אלו. בהכרזת שעת חירום במשק הגז הטבעי בתקופה בה אספקת הגז הטבעי למשק תהיה משני מאגרים לפחות ויחול פרק ג' לתקנות משק הגז הטבעי, לפי הוראות הפרק לא תקבל חברה כאמור גז טבעי ממאגר שאין לה הסכם לגביו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר ושל היועץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית.

עמדת הלשכה המשפטית של המשרד להגנת הסביבה היא שאין להם הערות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית.



חתימה

ממונה (יועץ משפטי)

צחי בר ציון

תפקיד

שם