

תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות בישראל

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך לסעיף 13 בהחלטת הממשלה מספר 1838 מיום 11 לאוגוסט 2016 שעניינו גיבוש תכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות:

1. להקים צוות ליווי ומעקב לתכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, החשב הכללי, הממונה על התקציבים והיועץ המשפטי של משרד האוצר או נציגיהם (להלן: "צוות הליווי").

2. להטיל על צוות הליווי לבחון וליישם את הפעולות בתחומים הבאים:

א. במטרה לקבוע סטנדרט גבוה ואחיד בתחום התשתיות בין כלל משרדי הממשלה לבנות בתיאום עם החשב הכללי, מדריך שירותים ממשלתי מחייב למשרדי הממשלה וליחידות הסמך וכן לייצר הליך הטמעה להתאמת שיטת המימון והביצוע עבור כל פרויקט תשתית חדש, וכחלק מכך לקבוע מועד ואופן ביצוע בדיקת ההתאמה להקמת פרויקט בשילוב עם המגזר הפרטי (PPP) בהקף של מעל 250 מלש"ח, כאמור בסעיף 13 (ג) להחלטת הממשלה הנ"ל. לעניין זה, פרויקט תשתיות הינו כל פרויקט פיתוח פיזי בביצוע, תקצוב או באישור של משרדי הממשלה, יחידות הסמך והחברות הממשלתיות.

ב. במטרה להקטין עלויות עסקה ולייצר יתרון לגודל לממשלה, לבחון את מבנה המכרז, מחירוניהם אחידים, מאגרי קבלנים ונושאים נוספים שיסוכמו בין חברי הצוות.

ג. לפרסם אחת לשנה עדכון לתכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות הכוללת את מיפוי פרויקטי התשתיות של הממשלה שיצאו לביצוע בחמש השנים מעת פרסום העדכון, עברו בדיקת כדאיות כלכלית, שאושרו תקציבית או שיש לגביהם החלטת ממשלה לאחר 1.1.2016 וכן שהם באומדן עלות של מעל ל- 100 מיליון ש"ח.

ד. מעקב ופרסום עמידה בתקציבי הפרויקטים ובלוחות הזמנים לביצועם.

3. להטיל על כל חברי הממשלה למנות גורם בכיר ממשרדם, שישתתף בדיוני הצוות ככל שיתבקש ויבצע משימות ככל שיוחלטו בצוות וכן שיהווה איש הקשר בין הצוות, למשרד ולזרועות הביצוע, יחידות הסמך והחברות הממשלתיות שתחת סמכות המשרד.

4. הצוות ידווח אחת לחציון על פעילותו לוועדת השרים לליווי, גיבוי, ביצוע, מעקב ובקרה אחר קידום פרויקטים לתשתיות לאומיות (תת"ל) שהוקמה על פי סעיף 14, בהחלטת הממשלה מס' 1838 מיום 11.8.2016.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת הממשלה מספר 1838 מיום 11.8.2016 בנושא "תכנית השקעות רב שנתית לפיתוח התחבורה הציבורית במטרופולינים" (להלן: "ההחלטה") נקבע כי משרד ראש הממשלה יגבש ויקדם בתיאום עם משרד האוצר, תכנית רב שנתית לעידוד הצמיחה. התכנית תכלול ריכוז רשימה של פרויקטים בתחום אחריות משרדי הממשלה, בביצוע ישיר שלהם או של זרועות הביצוע שלהם. בהמשך מצוין בהחלטה כי המשרד הרלוונטי יחד עם החשבת הכללית והממונה על התקציבים, יבחנו התאמה של כל אחד מהפרויקטים לביצוע ולמימון בשילוב עם המגזר הפרטי (PPP) וכי רשימת הפרויקטים שיימצאו מתאימים ל – PPP תרוכז לכדי תכנית תשתיות רב שנתית שתופץ לחברי הממשלה ותפורסם לציבור.

בהתאם להחלטת הממשלה, תכנית התשתיות הרב שנתית, "תשתית לצמיחה", גובשה ותוצג בפני הממשלה. הוחלט כי התכנית תכלול היקף רב יותר של פרויקטים מזה שנקבע בהחלטה, כלומר פרויקטים שהם באומדן עלות של מעל ל- 100 מלש"ח ולא מעל 250 מלש"ח וכן את כלל פרויקטי התשתית באחריות משרדי הממשלה וזרועות הביצוע שלהם ולא רק פרויקטים שנמצאו מתאימים ל – PPP, זאת על מנת שהתכנית תהווה בסיס לשיפור אופן התיאום, התכנון והביצוע של כלל התשתיות.

על מנת להביא לשיפור זה, הוחלט להקים צוות לליווי ומעקב לתכנית שיבחון פעילויות שונות בתחומי התשתיות של כלל משרדי הממשלה. הצוות יהיה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות החשב הכללי והממונה על התקציבים ונציגיהם. לצוות יוזמנו גורמים ממשרדי הממשלה השונים שיהיו את הקשר למשרדים ולזרועות הביצוע שלהם.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

הפעולות השונות שהצוות עתיד לבצע אמורות לטייב תהליכי תיאום תכנון וביצוע תשתיות ולייצר יתרונות כלכליים לממשלה באופן שיכול לתמוך בהעלאת הפרודוקטיביות במשק התשתיות שבאחריות הממשלה, להקטין למינימום את שיעורי הפחת בתהליך משלב הייזום ועד לביצוע בפועל של תוכניות ההשקעה ובכך להביא לפיתוח כלכלי ולהגברת הצמיחה במשק.

תקציב

לא נדרש תקציב.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה על מצבת כוח האדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 1838 מיום 11 לאוגוסט 2016 שעניינה "פיתוח תכנית רב שנתית לפיתוח התחבורה הציבורית במטרופולינים"

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ח' באלול התשע"ז
30 באוגוסט 2017



היועצת המשפטית

ירושלים, ח' אלול, תשע"ז

30 באוגוסט, 2017

סימוכין: 7879359812

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות בישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהמשך לסעיף 13 להחלטת ממשלה מס' 1838 מיום 11.8.16, שעניינו גיבוש תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות, מוצע להקים צוות ליווי ומעקב לתכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ובהשתתפות הממונה על התקציבים, החשב הכללי והיועץ המשפטי של משרד האוצר, או נציגיהם.

תפקיד הצוות יהיו כמפורט בהצעה וייכללו גיבוש מדריך ממשלתי מחייב לתחום זה, בתיאום עם החשב הכללי, ופעולות נוספות שתכליתן, בין היתר, להקטין עלויות עסקה ולייצר יתרון לגודל עבור הממשלה, הכל בכפוף לדיני המכרזים והוראות כל דין החל על העניין. בנוסף, הצוות יפרסם עדכון שנתי לתכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות וכן את המעקב אחר עמידה ביעדי הפרוייקטים ובלוחות הזמנים לביצועם.

בנוסף מוצע כי בכל משרדי הממשלה ימונה גורם בכיר מטעמם שישתתף בדיוני הצוות ככל שיתבקש וישמש איש הקשר של המשרד עם הצוות.

הצוות ידווח על פעילותו לוועדת השרים שהוקמה לפי סעיף 14 להחלטה מס' 1838 הנ"ל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פיתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה להתייחסות ביום 30.8.2017 אחרי הצהריים. הערות היועץ המשפטי של משרד האוצר הוטמעו בנוסח ההצעה. לנוכח לוח הזמנים בו הופצה ההצעה, ככל שתתקבלנה הערות נוספות ממחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, ניתן יהיה להטמיען בהצעה עובר לדיון בה בממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעת ההחלטה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

נ/א
יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית