

צמצום מספרן של תקנות חובה שטרם הותקנו

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך לעבודת מיפוי תקנות חובה שטרם הותקנו, שנעשתה בתיאום עם הכנסת ונערכה על ידי משרד ראש הממשלה ומשרד המשפטים, בשיתוף עם כלל משרדי הממשלה:

1. לפעול לצמצום מספרן של תקנות חובה שטרם הותקנו, בכלל הדרכים האמורות בהחלטה זו, שנקבעו לאחר עבודת המיפוי והבחינה הפרטנית.

2. להטיל על שרי הממשלה או על הגורם בעל סמכות ההתקנה, להתקין את התקנות המנויות בנספח א' להחלטה זו, בלוחות הזמנים שנקבעו בו. אם התקנות טעונות אישור ועדה מוועדות הכנסת לוח הזמנים יתייחס למועד העברת התקנות לראשונה לאישור הוועדה המתאימה בכנסת. במידה ומצא השר, כי התקנות המנויות בנספח א' להחלטה זו מגדילות את הנטל הרגולטורי אל מול תועלת ציבורית נמוכה, ישקול העברתן לנספח ב' להחלטה זו ויפעל בהתאם לסעיף 3 להלן.

3. להטיל על שרי הממשלה לפעול באחת הדרכים המנויות בסעיף זה ביחס לתקנות המצויות באחריותם, המנויות בנספח ב' להחלטה זו:

- א. ליזום חקיקה לביטול סעיף ההסמכה להתקנת התקנות כאמור או
- ב. ליזום חקיקה לשינוי סעיף ההסמכה, כך שתבוטל החובה להתקין תקנות והדבר יהיה נתון לשיקול דעת השר האחראי, להתקין כאמור.

4. בכל מקרה שבו לא יופץ תזכיר חוק כאמור בסעיף 3 לעיל עד לתחילת שנת 2018, להטיל על שרי הממשלה הנוגעים בדבר להשלים עד חודש דצמבר 2018 את התקנתן של תקנות המנויות בנספח ב' להחלטה זו; אם התקנות טעונות אישור ועדה מוועדות הכנסת לוח הזמנים יתייחס למועד העברת התקנות לראשונה לאישור הוועדה המתאימה בכנסת.

5. טיוטות התקנות יועברו לממונה על חקיקת משנה במשרד המשפטים 90 ימים לפחות טרם פרסומן או העברתן לכנסת. משרד המשפטים יסייע ככל שניתן לשרי הממשלה להשלים את יישום החלטה זו בלוחות הזמנים הקבועים בהחלטה, על נספחיה.

6. אין בהוראות החלטה זו כדי לגרוע מסמכותם ואחריותם של שרי הממשלה להתקין תקנות כמתחייב על פי חוק.

7. החלטה זו תהא כפופה למנגנון מעקב אחר ביצוע החלטות ממשלה ודיווח על ביצוע, כמתחייב מתקנון עבודת הממשלה.

8. בעת קידומה של חקיקה עתידית הכוללת הוראות הסמכה לקביעת חקיקת משנה (להלן - סעיף הסמכה) לרבות בעת קביעת עמדת הממשלה ביחס לחקיקה פרטית, יפעלו משרדי הממשלה על פי העקרונות הבאים:

- א. ככלל, סעיף ההסמכה יחוקק כסעיף הנתון לשיקול דעתו של השר האחראי, למעט במקרים שבהם יש צורך מובהק בהתקנת תקנות לצורך ביצוע החוק.
- ב. השימוש בחובת הסמכה של שרים נוספים יוגבל למקום שהדבר נדרש מבחינה מהותית. אין לקבוע חובת תיאום תקנות מול שרים נוספים, בשל אי הבהירות של מונח זה. במקום חובות אלה יש לקבוע, במידת הצורך, חובת התייעצות.
- ג. מבלי לגרוע מסעיף קטן ב לעיל ולאור קביעתם של הליכי היוועצות ושיתוף כדבר שבשגרה והשינוי בפרסום טיוטות התקנות כפי שנקבע בהחלטה זו, מוצע לצמצם התניית התקנת תקנות בקיום התייעצות במקום שהדבר אינו נדרש מבחינה מהותית. הקמת גופים מיוחדים לצורך התייעצות להתקנת התקנות אשר הליך מינויים מורכב, אינה רצויה, ויש להעדיף התייעצות עם גורמים קיימים.
- ד. להימנע ככל שניתן מקביעה כי התקנת תקנות היא תנאי לכניסתו של חוק או חלקים ממנו לתוקף, למעט במקרים שבהם קיימת הצדקה מובהקת לכך. במקרים נדירים אלה יש לציין במפורש בתקנות שמועד תחילתן הוא גם מועד כניסת החוק לתוקף.

9. כדי להביא לשינוי באופן עבודת הממשלה בתחום חקיקת המשנה, ובנוסף לאמור בסעיף 8 לעיל, ליישם את הצעדים הבאים:

- א. ככלל, כל טיוטת תקנות תפורסם להערות הציבור בטרם התקנתה, בהתאם ללוחות הזמנים החלים על פרסום תזכירי חוק. חריגים לפרסום יהיו במקרים כדלקמן:
 - (1) כאשר ישנו צורך חיוני או דחיפות בפרסום מידי של התקנות;
 - (2) כאשר פרסום מקדים של התקנות עלול לפגוע בציבור;
 - (3) כאשר מדובר בתקנות שהשלכותיהן על הציבור מינימליות.
- ב. תוקם תשתית שתאפשר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך פרסום טיוטת תקנות באופן מרכזי באתר קשרי ממשל.
- ג. ממועד קבלת החלטה זו ועד להפעלת התשתית כאמור בסעיף 9 (ב), יפרסם כל שר ומנהל יחידת סמך באתר המשרד או היחידה את טיוטת התקנות להערות הציבור.

10. במטרה למנוע בעתיד הצטברות חקיקת משנה שנקבעה חובה להתקינה, החל ממועד קבלת החלטה זו, אם הוטלה במסגרת חקיקה על שר מחברי הממשלה חובה לקבוע חקיקת משנה, יכלול המשרד חקיקה זו במסגרת תכנית העבודה.

נספח א'

התקנת תקנות חובה ומועדים אחרונים להתקנות

<u>מועד אחרון לפרסום התקנות או להעברה לכנסת</u>	<u>הסעיף המסמך או שם התקנות</u>	<u>השר או הגורם בעל הסמכות להתקין את התקנות</u>	
9.2019	חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, סעיף 14א(ב)	הגנת הסביבה	1.
9.2018	חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו - 2006, סעיף 25 - קרינה ממתקני רדיו	הגנת הסביבה	2.
6.2018	חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו - 2006, סעיף 25 - קרינה ממתקני חשמל	הגנת הסביבה	3.
9.2019	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 31	הגנת הסביבה	4.
12.2019	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 32	הגנת הסביבה	5.
3.2018	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 37(ב)	הגנת הסביבה	6.
12.2019	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 39	הגנת הסביבה	7.
9.2018	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, סעיף 158כב	הגנת הסביבה	8.
9.2019	חוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד-2004, סעיף 6	הגנת הסביבה	9.
6.2019	חוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית, תשע"ו-2016, סעיף 7(ב)	הגנת הסביבה	10.
פורסמו	חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב - 2012, סעיפים 42, 46, ו-128	בטחון פנים	11.
12.2017	חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה - 2005, סעיף 10 (ג)	בטחון פנים	12.
פורסמו	פקודת בתי הסוהר, סעיף 11ג	בטחון פנים	13.
הועברו לכנסת	פקודת בתי הסוהר, סעיף 11ד	בטחון פנים	14.
9.2017	חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב-2002, סעיף 12(ג)	בטחון פנים	15.
12.2017	חוק הגז (בטיחות ורישוי), סעיפים 9, 10, 14(3), 29 - בנוגע לגז"מ	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	16.
12.2019	חוק הגז (בטיחות ורישוי), סעיפים 9, 10, 14(3) - בנוגע לגז טבעי	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	17.
9.2018	חוק הגז (בטיחות ורישוי), סעיפים 2, 4, 29 - בנוגע לגז"מ	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	18.
9.2017	חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994, סעיף 19 (1) - לענין תנאי החזקת בהמות בבתי מטבחיים ובתי נחירה	חקלאות	19.
הועברו לכנסת	פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה - 1985, סעיפים 16(3), 16 ב (3) ו- 17 (ג) (4)	חקלאות	20.

21.	חקלאות	חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד - 1963, סעיף 49	6.2018
22.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיף 36(ב)(1) ו- (14)	12.2017
23.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיפים 36(ב)(1), (15) ו- (17) ו- 37	6.2018
24.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיפים 7, 8 ו- 36(ב)(5)	9.2017
25.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, תשע"ד-2014, סעיפים 36(ב)(2) ו- (13)	12.2017
26.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד -2014, סעיף 36(ב)(8)	9.2017
27.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, תשע"ד-2014, סעיפים 36(א)(ב)(3), (4), (9), (10), (11), (12), (13), (14), (16), (17), (18), (19) ו- (21)	9.2018
28.	חקלאות	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיפים 9, 36(ב)(6) ו- 37	12.2017
29.	חקלאות	פקודת היערות, סעיפים 15, 26 א,	12.2018
30.	פנים	חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 14), התשס"ג - 2002, סעיף 5 (ב)	9.2018
31.	פנים	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19(א)(2)	הועברו לכנסת
32.	פנים	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), התשס"ה- 2015, סעיף 19 ט (ח)	פורסמו
33.	פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	חוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991, סעיף 6(7)	פורסמו
34.	הרשות הממשלתית למים ולביוב	חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 18(ג) - כללי בטחון מים	6.2017
35.	הרשות הממשלתית למים וביוב	חוק תאגידי מים וביוב, תשס"א - 2001, סעיף 11(א)	12.2017
36.	הרשות הממשלתית למים וביוב	חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו - 1955, סעיף 4, 5 (ג)	12.2018
37.	הרשות הממשלתית למים וביוב	חוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב - 1962, סעיף 15 א(ב)	פורסמו
38.	הרשות הממשלתית למים וביוב	חוק רשויות מקומיות- ביוב תשכ"ב - 1962, סעיף 15 א(ד)	פורסמו
39.	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 34	פורסמו
40.	בריאות	חוק ציוד רפואי, תשע"ב - 2012, סעיפים 4 ו- 22	6.2018
41.	בריאות	חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות,	12.2018

	התשס"ח - 2008, סעיפים 14 ו 49 - (תקנות לעניין העיסוק בפודיאטריה)		
12.2017	חוק פיצוי לנפגעי פוליו, תשס"ז - 2007, סעיף 8 (ב)	בריאות	.42
9.2017	חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו - 2015, סעיפים 13 ו 319	בריאות	.43
9.2017	חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות החינוך, 2014, סעיף 4	בריאות	.44
פורסמו	חוק הגנת הצרכן תשמ"א - 1981, סעיף 74	תעשייה ומסחר	.45
3.2017	חוק הגנת הצרכן, תשמ"א - 1981, סעיף 18א(ג)(א1)	תעשייה ומסחר	.46
12.2017	חוק הדואר, התשמ"ו - 1986, סעיף 72 (ב)	תקשורת	.47
9.2017	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012, סעיף 8	תקשורת	.48
9.2017	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012, סעיף 9	תקשורת	.49
9.2017	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012, סעיף 11	תקשורת	.50
12.2017	חוק משק החשמל, תשנ"ו - 1996, סעיף 15(ב1)	רשות החשמל	.51
12.2017	חוק משק החשמל, תשנ"ו - 1996, סעיף 20(ב)	רשות החשמל	.52
12.2017	חוק משק החשמל, תשנ"ו - 1996, סעיף 30 (2)	רשות החשמל	.53
9.2019	חוק החשמל, התשי"ד - 1954, סעיף 13(ב)	רשות החשמל	.54
הועברו לכנסת	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19(ג1)(2)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.55
9.2017	פקודת התעבורה [נוסח חדש], סעיף 4(ב)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.56
9.2017	פקודת התעבורה, [נוסח חדש], סעיף 64ב	תחבורה ובטיחות בדרכים	.57
9.2017	חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות), התשנ"ח-1998, סעיף 17 (א)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.58
9.2017	פקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972, סעיף 46ט8	תחבורה ובטיחות בדרכים	.59
9.2017	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19(ג1)(2)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.60
3.2018	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19 לד (ב) ו - 19 לד(ה).	חינוך	.61
6.2017	חוק חינוך חינוך לילדים חולים, התשס"א-2001, סעיף 5	חינוך	.62
12.2017	חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על	חינוך	.63

	תיכונים, התשס"ח - 2008, סעיף 4(א), 4(ג)		
6.2018	חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על תיכונים, התשס"ח - 2008, סעיף 4א, 6(ב)	חינוך	.64
3.2017	חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות חינוך, התשע"ד - 2014, סעיף 25 (ב)	חינוך	.65
3.2018	חוק התקנים, התשי"ג-1953, סעיף 8(ד)	אוצר	.66
פורסמו	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012, סעיף 7א	אוצר	.67
6.2017	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, סעיף 167	אוצר	.68
12.2018	חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, סעיף 108ז	אוצר	.69
פורסמו	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, סעיפים 74 ו-74ה	אוצר	.70
פורסמו	חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, סעיף 25(טו)	אוצר	.71
9.2017	חוק הרופאים הווטרנרים, התשנ"א-1991, סעיף 32ז	אוצר	.72
12.2017	חוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, סעיף 8ג(ג)	אוצר	.73
3.2018	חוק לחלוקת חיסכון פנסיוני בין בני זוג שנפרדו, התשע"ד- 2014, סעיף 15	אוצר	.74
12.2017	חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, סעיף 13א(ג)	אוצר	.75
6.2018	חוק ניירות ערך, התשכ"ח - 1968, סעיפים 35ח(ה), 35א(א)	אוצר	.76
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב - 2012 - תקנות הדיור המוגן (בקשה לרישיון הפעלה של בית דיור מוגן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.77
9.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב - 2012 - תקנות הדיור המוגן (יציבות כלכלית)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.78
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב 2012 - תקנות הדיור המוגן (תנאים לפעילותו של בית דיור מוגן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.79
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב 2012 - תקנות הדיור המוגן (תנאים לעניין כשירות מנהל בית דיור מוגן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.80
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב 2012 - תקנות הדיור המוגן (מפרט דירה)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.81

3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב 2012 - תקנות הדיור המוגן (מסמך גילוי)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	82.
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב 2012 - תקנות הדיור המוגן (אגרת רישיון)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	83.
3.2018	חוק אומנה לילדים, התשע"ו- 2016, תקנות אומנה לילדים (תשלומים לאומן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	84.
3.2018	חוק אומנה לילדים, התשע"ו- 2016 - תקנות אומנה לילדים (גוף מפעיל)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	85.
12.2017	חוק אומנה לילדים, התשע"ו- 2016 - תקנות אומנה לילדים (הכשרת מפקחים)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	86.
9.2018	חוק אומנה לילדים, התשע"ו- 2016 - תקנות אומנה לילדים (נציב תלונות ילדים)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	87.
3.2018	חוק הליכי חקירה והעדה (התאמה לאנשים עם מוגבלות שכלית או נפשית), התשס"ו - 2005, סעיף 6	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	88.
6.2019	חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה - 1965 - תקנות הפיקוח על המעונות (תנאי רישוי ומגורים של דיירים עם מוגבלות שכלית התפתחותית במעון)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	89.
9.2018	חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה - 1965 - תקנות הפיקוח על המעונות (תקן עובדי מעונות דיור בקהילה לאנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית, הכשרתם ותפקדיהם)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	90.
12.2017	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה - 1995, סעיף 224 (ג) (3)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	91.
12.2018	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה - 1995, סעיף 175 (א) ו- (ג)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	92.
12.2017	חוק שירות התעסוקה, סעיף 42ב	כלכלה	93.
9.2017	חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, סעיף 23	משפטים	94.
12.2017	חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג - 1963, סעיף 16	משפטים	95.
פורסמו	חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, סעיף 29	משפטים	96.
9.2017	חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969, סעיפים 26 ו - 43(ב)	משפטים	97.
3.2019	חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 43	משפטים	98.
3.2019	חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 199 - תקנות קביעת אגרה על תביעה נגזרת, וקביעת תשלום לתובע	משפטים	99.

	בתביעה שאושרה		
12.2017	חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 348	משפטים	100.
פורסמו	חוק העונשין, התשל"ז - 1977, סעיף 377ד	משפטים	101.
12.2017	חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969, סעיף 5א	משפטים	102.
פורסמו	חוק המקרקעין (חיזוק בתים משותפים מפני רעידות אדמה), התשס"ח-2008, סעיף 6א	משפטים	103.
הועברו לכנסת	חוק העמותות, התש"ס - 1980, סעיף 39	משפטים	104.
6.2017	חוק תובענות ייצוגיות, התשס"ו - 2006, סעיף 44	משפטים	105.
12.2017	חוק זכות יוצרים, התשס"ח - 2007, סעיף 60 (ב)	משפטים	106.
6.2017	חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג - 1962, סעיף 9 (ג)	משפטים	107.
12.2017	פקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח - 1948, סעיף 20	משפטים	108.
הועברו לכנסת	חוק בתי דין דתיים (יחידות סיוע), התשע"א - 2011, סעיף 2	משפטים	109.
פורסמו	חוק אמנת האג (החזרת ילדים חטופים), התשנ"א-1991, סעיף 7	משפטים	110.
6.2017	חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), התשט"ו - 1955, סעיף 5ד	משפטים	111.
12.2017	חוק חתימה אלקטרונית, התשס"א - 2001, סעיף 5 (א)	משפטים	112.
12.2017	חוק חתימה אלקטרונית, התשס"א - 2001, סעיף 14	משפטים	113.
12.2017	פקודת סימני מסחר [נוסח חדש], התשל"ב - 1972, סעיף 59א (ב)	משפטים	114.
12.2017	חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, התשל"ב-1972, סעיף 14 (ג)	משפטים	115.
12.2017	חוק נכסים של נספי השואה (השבה ליורשים והקדשה למטרות סיוע והנצחה), התשס"ו - 2006, סעיף 64(ג1)	משפטים	116.
9.2019	חוק רואי חשבון, התשט"ו - 1955, סעיף 6ב	משפטים	117.
12.2017	חוק נציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות, התשע"ו - 2016, סעיף 25	משפטים	118.
פורסמו	חוק הקאדים, התשכ"א - 1961, סעיף 9א	משפטים	119.
הועברו לכנסת	חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - נתוני תקשורת), התשס"ח - 2007, סעיף 8 (ג)	משפטים	120.
9.2017	חוק איסור הלבנת הון, סעיף	משפטים	121.

	8א(ה), תש"ס - 2000 - תקנות איסור הלבנת הון (דרכים ומועדים להעברת דיווח של סוחרים באבנים יקרות למאגרי מידע)		
122.	חוק זכויות הסטודנט, תשס"ז - 2007 - תקנות לעניין ארגון סטודנטים יציג	המועצה להשכלה גבוהה	6.2017
123.	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 7א(ה)	שירותי דת	9.2018
124.	חוק בתי דין דתיים, סעיף 6 (ב)	שירותי דת	9.2019
125.	חוק שירותי הדת היהודיים, התשע"ד - 2014, תקנות בעקבות תיקון מס' 20	שירותי דת	12.2018
126.	חוק בתי דין דתיים (כפיית ציות ודרכי דיון), התשט"ז-1956, סעיף 6	שירותי דת	12.2018
127.	חוק בתי דין דתיים (כפיית ציות ודרכי דיון), התשט"ז-1956, סעיף 7ה	שירותי דת	12.2018
128.	חוק הפיקוח על יצוא בטחוני, התשס"ז - 2007, סעיף 21	ביטחון	הועברו לכנסת
129.	חוק הפיקוח על יצוא בטחוני, התשס"ז - 2007, סעיף 28	ביטחון	הועברו לכנסת
130.	חוק לפינוי שדות מוקשים, התשע"א - 2011, סעיף 10(ד)	ביטחון	6.2018
131.	חוק לפינוי שדות מוקשים, התשע"א - 2011, סעיפים 4(א)(1)(ד) ו-33	ביטחון	9.2018
132.	חוק להסדרת הפיקוח על הכלבים, התשס"ג - 2002, סעיף 22	ביטחון	6.2018
133.	חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969, סעיפים 5א ו-5ב	ביטחון	12.2017
134.	חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י - 1950, סעיף 35א, פרק שביעי 1	ביטחון	12.2017
135.	חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י - 1950, סעיף 15ט, פרק שלישי 1 (כללי עבודתה של ועדת חריגים להטבות)	ביטחון	12.2017
136.	חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י - 1950, פרק שלישי 1 (תנאי הטבות שונות)	ביטחון	6.2018
137.	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה - 1985, סעיף 10(א)(5)(ג)	ביטחון	6.2017
138.	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה - 1985, 167 (א)	ביטחון	6.2017
143 - 148.	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998	ביטחון	הועברו לכנסת

	סעיף 19מ (שישה קבצים של תקנות)	
--	--------------------------------	--

נספח ב'

סעיפי הסמכה לביטול או הפיכה לרשות להתקין

השר	סעיף ההסמכה או נושא התקנות
1. הגנת הסביבה	פקודת המכרות, סעיף 122
2. הגנת הסביבה	חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח - 1998, סעיף 17א
3. הגנת הסביבה	חוק אוויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 7 (ו)
4. פנים	חוק התכנון והבניה (תיקון 75), התשס"ו - 2006, סעיף 265 (33)
5. ראש הממשלה	חוק מבקר המדינה, תשי"ח - 1958, סעיף 20(ז)
6. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 44(ב)
7. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 18
8. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 19
9. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 44(ד)
10. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 97(ג)
11. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו - 1955, סעיף 5 (ג)
12. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק תאגידי מים וביוב תשס"א - 2001, סעיף 77 (א)
13. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	פקודת המכרות, סעיף 111 ו (ג)
14. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק משק החשמל, 60(8ד)
15. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק הגז (בטיחות ורישוי) ס' 8 י"א (תיקון 2015)
16. רשות המיסים	פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], סעיף 14(ד)
17. תיירות	חוק שירותי תיירות - סעיף הסמכה להתקנת תקנות חובת דיווח על הבטחת כספי לקוחות ודרכי הדיווח
18. תיירות	חוק שירותי תיירות - סעיף הסמכה להתקנת תקנות כספים סדרי הפעלת קרן להבטחת כספי לקוחות, לרבות תנאים ודרכים לתשלום מהקרן
19. תקשורת	חוק התקשורת (בזק ושירותים), תשמ"ב - 1982, סעיף 5(ו)
20. תקשורת	חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן - 1990, סעיף 96 (א)
21. חינוך	חוק חינוך מיוחד (תיקון מס' 7), התשס"ג - 2002 - סעיף הסמכת תקנות הקמת ועדות שילוב וסדרי עבודתן
22. חינוך	חוק לימוד חובה, תשי"ט - 1949, סעיף 2א'
23. משפטים	חוק זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד - 1984, סעיף 3א
24. משפטים	חוק נכסים של נספי השואה (השבה ליורשים והקדשה למטרות סיוע והנצחה), התשס"ו-2006, סעיף 40
25. משפטים	חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981, סעיף 10 (ה1)(2)
26. משפטים	חוק בתי המשפט, התשמ"ד - 1986, סעיף 73(ד)(1)

נספח ב'

סעיפי הסמכה לביטול או הפיכה לרשות להתקין

השר	סעיף ההסמכה או נושא התקנות
1. הגנת הסביבה	פקודת המכרות, סעיף 122
2. הגנת הסביבה	חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח - 1998, סעיף 17א
3. הגנת הסביבה	חוק אוויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 7 (ו)
4. פנים	חוק התכנון והבניה (תיקון 75), התשס"ו - 2006, סעיף 265 (33)
5. ראש הממשלה	חוק מבקר המדינה, תשי"ח - 1958, סעיף 20(ז)
6. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 44(ב)
7. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 18
8. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 19
9. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 44(ב)
10. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 97(ג)
11. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו - 1955, סעיף 5 (ג)
12. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק תאגידי מים וביוט תשס"א - 2001, סעיף 77 (א)
13. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	פקודת המכרות, סעיף 111 ו (ג)
14. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק משק החשמל, 60(ד8)
15. תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	חוק הגז (בטיחות ורישוי) ס' 8 י"א (תיקון 2015)
16. רשות המיסים	פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], סעיף 14(ד)
17. תיירות	חוק שירותי תיירות - סעיף הסמכה להתקנת תקנות חובת דיווח על הבטחת כספי לקוחות ודרכי הדיווח
18. תיירות	חוק שירותי תיירות - סעיף הסמכה להתקנת תקנות כספים סדרי הפעלת קרן להבטחת כספי לקוחות, לרבות תנאים ודרכים לתשלום מהקרן
19. תקשורת	חוק התקשורת (בזק ושירותים), תשמ"ב - 1982, סעיף 5(ו)
20. תקשורת	חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן - 1990, סעיף 96 (א)
21. חינוך	חוק חינוך מיוחד (תיקון מס' 7), התשס"ג - 2002 - סעיף הסמכת תקנות הקמת ועדות שילוב וסדרי עבודתן
22. חינוך	חוק לימוד חובה, תש"ט - 1949, סעיף 2א'
23. משפטים	חוק זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד - 1984, סעיף 3א
24. משפטים	חוק נכסים של נספי השואה (השבה ליורשים והקדשה למטרות סיוע והנצחה), התשס"ו-2006, סעיף 40
25. משפטים	חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981, סעיף 10 (ה1)(2)
26. משפטים	חוק בתי המשפט, התשמ"ד - 1986, סעיף 73(ד)(1)
27. משפטים	חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 345 מד
28. משפטים	חוק העונשין, התשל"ז - 1978, סעיף 468
29. משפטים	חוק העונשין, התשל"ז - 1979, סעיף 469

30.	משפטים	חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962, סעיף 28ב(ב) (הסיפא לעניין התקנת התקנות)
31.	משפטים	חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, סעיף 16 (ח)
32.	משפטים	חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, סעיף 34 (ב)
33.	משפטים	חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, סעיף 48 (ג)
34.	שירותי דת	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 14 ב (א)
35.	שירותי דת	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א - 1971, סעיף 14 א 1
36.	שירותי דת	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 14 א 8 (ב)
37.	שירותי דת	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 7 ב (ב)
38.	שירותי דת	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 11 י
39.	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 161), התשע"ה - 2015 סעיף 315ז (ח)
40.	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 125), התשע"א - 2011 סעיף 148 (ב)
41.	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	חוק הבטחת הכנסה התשמ"א-1980, סעיף 14א(ו)(2) (א)
42.	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	חוק הסעד (טיפול במפגרים), התשכ"ט - 1969, סעיף 7א(ג)
43.	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	חוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום), התש"ס - 2000, סעיף 4 (ב)
44.	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980, סעיף 5 (ה)(3)
45.	ביטחון	חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, סעיפים 22א, 22ד, 26כד
46.	ביטחון	חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, סעיפים 26 כג (א)(1) ו - (6)
47.	ביטחון	חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, סעיף 40 ג
48.	עלייה וקליטה	חוק סל קליטה, התשנ"ה-1994, סעיפים 2 ו - 5
49.	תחבורה ובטיחות בדרכים	סעיף 99 לחוק הטיס, התשע"א - 2011, (י) ו-(יא)(2))
50.	הרשות הממשלתית למים וביו	חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 67 (ב)
51.	חקלאות	חוק הגנים הבוטניים, סעיף 15
52.	בטחון פנים	חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב-2002, סעיף 12(ב)
53.	הרשות הממשלתית למים וביו	חוק הרשויות המקומיות (ביו), תשכ"ב - 1962, סעיף 15אב
54.	בריאות	חוק הפסיכולוגים, תשל"ז - 1977, סעיף 15א

דברי הסבר

רקע כללי

הצעת החלטה זו מיועדת לצמצם באופן ניכר את מספרן של תקנות החובה שטרם הותקנו, וכוללת צעדים נוספים שתכליתם למנוע בעתיד הישנות מצב דומה של עיכובים בהתקנת תקנות חובה.

בדוח מבקר המדינה 65, שפורסם ביום 5.5.2016, נכלל פרק בנושא הטיפול בתהליכי חקיקת משנה במערכת הממשלתית. ממצאי דוח זה העלו כי יש מספר גדול של תקנות שלא הותקנו על אף שקיימת חובה בדין להתקין.

בעקבות ממצאי הדוח, קיימה יו"ר הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת מספר דיוני מעקב במטרה לבחון כיצד יתוקן הליקוי.

משרד ראש הממשלה ומשרד המשפטים, בתיאום עם יו"ר הכנסת, מצאו לנכון לרכז את המאמץ הרוחבי להתקנת תקנות החובה שטרם הותקנו, תוך קידום תכנית כוללת בת ארבעה שלבים, בתיאום עם כלל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, ששלביה כדלקמן: (1) שלב איסוף המידע; (2) שלב גיבוש התכנית הממשלתית; (3) שלב עיגון התכנית בהחלטת ממשלה; ו (4) שלב המעקב אחר דיווחי משרדי הממשלה ויחידות הסמך בדבר יישום ההחלטה.

במהלך החודשים אוגוסט וספטמבר 2016, התבצע מיפוי משותף לכלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך במטרה לאתר תקנות חובה שטרם הותקנו. תקנות חובה לעניין זה הן התקנות שאופיינו על ידי היועצים המשפטיים של המשרדים ויחידות הסמך כתקנות שחובה על השר להתקין. המיפוי, שנערך בשיתוף המשרדים עצמם, העלה למעלה מ- 200 תקנות חובה, אשר לא הותקנו עד למועד המיפוי.

במהלך החודשים דצמבר וינואר גובשה בתיאום עם משרדי הממשלה ויחידות הסמך תכנית עבודה תלת שנתית לצמצום מלאי תקנות החובה שטרם הותקנו.

תכנית העבודה שגובשה, ואשר מובאת לאישור הממשלה כעת, כוללת לוח זמנים לפיו יפעלו שרי הממשלה הנוגעים בדבר על מנת להתקין את חלקו הארי של תקנות החובה שהעלה המיפוי האמור, וזאת במהלך השנים 2017-2018, ובמקרים חריגים בשנת 2019. לוחות זמנים אלו נקבעו על בסיס המיפוי הנרחב של התקנות הנדרשות ובשים לב לתשומות הכרוכות בהתקנתן. לצד זאת, מוצע להטיל על שרי הממשלה הנוגעים בדבר לפעול, במקרים הרלוונטיים, לשינוי סעיף ההסמכה מכוחו יש להתקין תקנות, או לביטולו, הכל כמפורט בהצעת ההחלטה.

יובהר כי אין בהצעת ההחלטה זו כדי לגרוע מסמכותם ואחריותם של שרי הממשלה והגורמים האחראים להתקין תקנות, כמתחייב על פי חוק.

יובהר עוד כי תקנות שעניינן רגולציה יותקנו בהתאם להחלטה 2118. ככל שעניינה של התקנה הוא רגולציה המוסדרת בהנחיות קיימות, יתבצע הליך הפחתת נטל רגולטורי או RIA בהתאם להחלטת ממשלה 2118, לפני התקנת התקנות.

בהתאם לאמור בתקנון עבודת הממשלה, יתקיים מעקב אחר ביצוע החלטה זו על נספחיה, ויימסרו דיווחים בדבר ביצועה בהתאם לסעיף 88 לתקנון.

במהלך עבודת המיפוי התגלו בעיות בסעיפי ההסמכות שגרמו, בין היתר, להיווצרותו של מלאי תקנות ולעיכובים בהתקנתן. בעיות אלה יצרו נטל בירוקרטי משמעותי המוטל על שרי הממשלה ומשרדיהם. לכן,

מוצעים בהחלטה זו מספר עקרונות, לפיהם יפעלו נציגי הממשלה בבואם לקבוע סעיפי הסמכה להתקין תקנות בחקיקה ראשית.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

נספחי ההחלטה תואמו עם המשרדים הנוגעים בדבר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שרת המשפטים

ב' בניסן התשע"ז
29 במרץ 2017

MONTANA

צמצום מספרם של תקנות הרישום נעשה תוך שיתוף פעולה הדדי בין שירות המבחן ובין ההגנה, ובתאמת חקירת חובה.

Abstract

כדור מנקה תמרינת 2016, שפורסם ביום 15.1.2016, נכלל בית משפט בהחליט לחקור מענה במערכת הממשלתית. ממצאי דוח זה העלו כי יש חשש לדיוש של תלמידים שלא הורשנו על אף שקיימת חובה כי יש להחליט

[illegible]

בהמשך לבז' מובאת האשמה הממשית: בעת עלייתו לזרועות שנתכנסו אשר נכסיה וילדיו חלשים (א' ע"ה) ומכאן שלפי יפועו שרר הממשלה הנובעים בזהו יצא מזה המוסר את חלקי הארץ של תקנות החובה שהעלה המיכוי האמור, זאת במהלך השנים 1854-1855. בעקבות תביעות משנת 1854 (ב' במקרים הרלוונטיים, ופעם השנים האחרונים על התקנות לביטול סעיף הרעיונות, ובעקבותיו כח המוסר או לשונו כך שתבטל החובה להתקין תקנות והדבר יוחס לתנו לשיקול דעת השו"א אחריו, בהתאם למצב השו"א כי התקנות שהעלה המיכוי בנוגע למשרדו מגדילות את הנזק הרבנותי וכן מזה המוסר צדדוהו נמוכה, מיעוט אשר לביטול סעיף ההסמכה או לשונו כך שתבטל החובה להתקין ולשנות ב' תביעות במניעת חשעה הנובעת, שלפיהם יפועו נציגי הממשלה כבואם לקבוע סעיף הסמכה להתקין תקנות במקומה האשמה בעת קידום חקיקה חוזרית. לרבות ביחס לחקיקה פרטית.

חלק מהתכנות המנהיג בנושאים למעשה התחברו אל תוכנית לימוד אקדמי בעד מוגדר ודווקא בתחילת הראשית, בעד אשר חלק זה מכונה תחילית, מעניית אל אשר בעד קודם תועדו לתוכנית הקודם, תועדו מן התועדו הקבועים בחקירה, ואודות, אשר תועדו מן אשר אינו מתווסף, חלקן מזה ומן רב, ודמועדים לתחקר התקפות חסד זה מכונה, קבעו תוכנית תועדו תחילית לזכות ומזמן, מן אם הם תועדו או תוראות תועד, תועדו על מנת להוציא לתחקר, אשר תועדו.

במקומות שבהם התברר כי אין מקום להחסיף ידועת כזה או כמצער, אין מקום לקבוע כתובה את החקנת התקנות, מוצע כי השרים יקדמו תיקון חוקי חסות מוטעה הנוגעת להקטנה בהצעה במטרה לבטל את סעיף מהסמכה להתקנת חסנות או לבטל את החובות לתקנות, וההחלטות בהצעת התקנות יצונו הענין זה כי סעיף 57



לחוק-יסודי: הממשלה קובע כי שר הממונה על ביצוע יארגן מחדש את חוקי תכנון להקמת תכנון, לא נדרשת הסמכה מפורשת לחקיקה תקנה נכס. אחד מן המשימות של משרד המשפטים, המפעל כדי להגן על עקרונות חוקים ותקנות, אם יתעורר בזה הדין.

לצד המאמץ המדיני ביחס לתקנות החדשות, יתחולל קבעה בחקיקה בעבר, כוללת הצעת ההחלטה הראשונה ביחס לחקיקה עתידית. החוקי המשפטי הממשלה 3109:2 (60:12) בעניין חקיקת משנה, (החל והנחיות, מתווה את הדרך הכללים להכנת החקיקה גם, גם את הכוונה להכנת חקיקה ראשית ביחס להתקנה תקנות הצעת ההחלטה כוללת הוראות משלימות, אשר יתנו גם, יחדיו הממשלה, מובנת לענין קביעת עמדותיה ביחס לחקיקה פורמלית, במסגרת למצבים בעתיד, אשר יארגן את התופעה של הצטרפות תקנות שלא יתחשבו.

בנוסף, מוצע להקבע כי ככלל, יורשמו תקנות לענין חקיקה באופן אקטורי ויעודי למטרה זו, כדומה לתוכנית חוק, במסגרת תכנית את חקיקות האם בענין חקיקה, תכלול הערך הכפוף לחוקים שחוזרים במסגרת ההחלטות.

מובהר כי אין בהצעת ההחלטה זו כדי לגרום להחלטה ותאגידות של שר הממשלה והגורמים האחראים להתקן תקנות, כמונחים על פי חוק.

בהתאם לאמור בתקנות עבריות הממשלה, תכנים מתקב אחר הצעת ההחלטה זו על יספחיה, וימסרו ריגוריים בדבר ביצועה בהתאם לסעיף 85 לתקון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

כשים לב לאמור לעיל, תהצעה אינה מעוררת הערה משמעותית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרד המשפטים, הודיעה להצעה ההחלטת מלפניו להיבן.

הצעת ההחלטה הוצעה לדעתיה המשפטיים של משרד המשפטים, תכלול מכלולותיהם ביום 13.1.2017.

בנוסף, תהצעה הוסמכה ליועצים שונים במשרד המשפטים, שיתעוררו תוצאותיהם.

עמדה דיוקן המשפטי של המשרד שהציג הועדה ביאור מלא, את תוצאת ההחלטות.

כשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטות.

8.3.2
למה יקובץ יועץ
היועץ המשפטי
משרד המשפטים

שלומית רדכי פרס-עוז
היועצת המשפטית
משרד ראש הממשלה