

העברת סמכויות הנתונות על פי-חוק לשר הכלכלה והתעשייה לשר העבודה, הרווחה

והשירותים החברתיים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1754 מיום 31 ביולי 2016 בדבר העברת תחום התעסוקה ממשד הכלכלה והתעשייה למשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ובהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את הסמכויות הנתונות לשר הכלכלה והתעשייה לפי החוקים שלהלן לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים:

1. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15), התשע"ו-2016.
2. סעיפים 20(3), 117(א)(2), 136(א)(3), 143(ג)(1), 145(א)(2) ו- 149(3) לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016.
3. סעיף 24(א)(3) לחוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית, תשע"ו-2016.

ב. להביא את ההחלטה לפי סעיף א' לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, ולפרסמה ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום ה- 31 ביולי 2016 הוחלט על ידי הממשלה בהתאם לסמכותה לפי סעיף 31(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, לחלק את משרד הכלכלה והתעשייה ולאחד את חלקו עם משרד הרווחה והשירותים החברתיים באופן בו תחום התעסוקה אשר מפורט בהחלטת הממשלה 1754 יעבור למשרד הרווחה והשירותים החברתיים אשר ייקרא "משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים". כמו כן, הוחלט במסגרת אותה החלטה, להעביר סמכויות שהוקנו לשר הכלכלה והתעשייה מכוח כ- 90 חוקים לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, וזאת לפי סעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה. החלטת ממשלה זו אושרה בכנסת ביום 1 באוגוסט 2016. בהחלטה זו מוצע להוסיף על הסמכויות שהועברו למשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים סמכויות לפי חוקים שלא נמצאים בהחלטת הממשלה המקורי, וזאת בשל טעות או בשל העברת חוקים חדשים בכנסת בסמיכות לקבלת החלטת הממשלה האמורה.

1. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15), התשע"ו-2016 עבר קריאה שניה ושלישית בכנסת ביום ה- 3 באוגוסט 2016. החוק מקנה סמכויות לשר הכלכלה והתעשייה, זאת במקום לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. על כן, מוצע להעביר את הסמכויות אשר מוקנות לשר הכלכלה והתעשייה בחוק זה, לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. זאת ועוד, במסגרת התיקון לחוק נקבעה חובת ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות. בסעיף 9(ד) לתיקון לחוק נקבע כי על שר הכלכלה והתעשייה לקבוע תקנות שעוסקות בהעברת מידע, עיבודו, שמירתו וכו' לצורך בדיקת עמידת הגופים השונים עליהם חל התיקון בחובת הייצוג ההולם. התקנות כאמור היו אמורות לבוא לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת עד ליום 31.12.16. מאחר שמדובר בנושא שבתחום אחריותו של שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, נכון כי התקנות יותקנו על ידו ולא על ידי שר הכלכלה והתעשייה.

2. חוק שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016, מרכז תחתיו נושאים אשר תחת האחריות המקצועית של משרד הכלכלה והתעשייה. עם זאת, עניין הכשרה מקצועית נוגע למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. על כן, גם כאן מוצע להעביר את הסמכות משר הכלכלה לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

3. חוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית, תשע"ו-2016 מטרתו להסדיר את העיסוק בהדברת מזיקים לאדם ולרכוש, שאינה לצרכים חקלאיים, ובכלל זה לקבוע הוראות לעניין הכשרתם ואופן פעולתם של העוסקים בהדברה כאמור, הליכי הרישוי לעיסוק בהדברה והפיקוח על העיסוק כאמור, בין השאר על ידי קביעת איסורים וחובות בהתאם לעקרון הזהירות המונעת, והכול לשם הגנה על חיי אדם, בריאותם ואיכות חייהם של בני אדם, מניעת מפגעים תברואיים וסביבתיים, והגנה על הסביבה לרבות משאבי הטבע, המערכות האקולוגיות והמגוון הביולוגי, למען הציבור ולמען הדורות הבאים ובהתחשב בצורכיהם. החוק, בסעיף 24, קובע כי השר להגנת הסביבה ימנה ועדה מייעצת לענייני מדבירים. הרכב הוועדה מונה עובד של משרד הכלכלה

והתעשייה, לפי המלצת שר הכלכלה והתעשייה. תחום הבטיחות בעבודה שייך למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים המפקח על בטיחות וגיהות במקומות עבודה, בין השאר בעבודות חקלאיות. לפיכך, מוצע כי הסמכות בעניין זה תועבר ממשרד הכלכלה והתעשייה, ומשרד הכלכלה והתעשייה למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ולשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הכלכלה והתעשייה – אין התנגדות.

שר התחבורה – אין התנגדות.

השר להגנת הסביבה – אין התנגדות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1754 מיום 31 ביולי 2016

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

י"א בתמוז התשע"ז
05 ביולי 2017

**תיקון החלטת ממשלה בנושא העברת תחום התעסוקה ממשרד הכלכלה והתעשייה למשרד
העבודה הרווחה והשירותים החברתיים**

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום ה- 31 ביולי 2016 הוחלט על ידי הממשלה בהתאם לסמכותה לפי סעיף 31(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, לחלק את משרד הכלכלה והתעשייה ולאחד את חלקו עם משרד הרווחה והשירותים החברתיים באופן בו תחום התעסוקה אשר מפורט בהחלטת הממשלה 1754 יעבור למשרד הרווחה והשירותים החברתיים אשר ייקרא "משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים". כמו כן, הוחלט במסגרת אותה החלטה, להעביר סמכויות שהוקנו לשר הכלכלה והתעשייה מכוח כ- 90 חוקים לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, וזאת לפי סעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה. החלטת ממשלה זו אושרה בכנסת ביום 1 באוגוסט 2016.

החלטת הממשלה המוצעת בזאת נדרשת על מנת להעביר סמכויות לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לפי חוקים שהושמטו בשוגג מרשימת החוקים שבסעיף ג. להחלטת הממשלה 1754 או שבטעות ניתנו לשר הכלכלה והתעשייה בסמוך למועד שאושרה החלטה 1754 על ידי הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לא נמצאו קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

יועמ"שית (בפועל) משרד הכלכלה והתעשייה – אין מניעה משפטית.

יועמ"שית משרד התחבורה – אין מניעה משפטית.

סגנית בכירה ליועמ"שית משרד ראש הממשלה – אין מניעה משפטית.

יועמ"שית המשרד להגנת הסביבה – אין מניעה משפטית.


דבורה ספיר אליעזר
סגנית בכירה ליועמ"שית
משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1754 של הממשלה מיום 31.07.2016 .

1754. העברת תחום התעסוקה ממשד הכלכלה והתעשייה למשרד הרווחה
והשירותים החברתיים ושינוי שם משרד

מחליטים:

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לחלק את משרד הכלכלה והתעשייה ולאחד את חלקו עם משרד הרווחה והשירותים החברתיים באופן הבא:

תחום התעסוקה המפורט להלן יעבור למשרד הרווחה והשירותים החברתיים אשר ייקרא "משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים".

בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים) 1940, תפורסם הודעה ברשומות לפיה ישונה תוארו של "שר הרווחה והשירותים החברתיים" ל"שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים".

ב. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשד הכלכלה והתעשייה למשרד הרווחה והשירותים החברתיים את שטחי הפעולה והיחידות כמפורט להלן, לרבות במחוזות:

1. לשכת המשנה למנכ"ל והממונה על התעסוקה הפועלת מכח החלטת הממשלה מס' 1995 מיום 15.07.2010, לרבות הפעילות לקידום אוכלוסיות יעד בשוק העבודה ובכלל זה קידום תעסוקת אנשים עם מוגבלות, חרדים, מיעוטים, +45, יוצאי אתיופיה, צעירים בסיכון, הורים יחידים

2. מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית

3. מינהל הסדרה ואכיפה

מזכירות הממשלה

4. אגף בכיר להכשרה מקצועית
 5. אגף בכיר למעונות יום ומשפחתונים
 6. היחידה ליחסי עבודה
 7. אגף רישוי והיחידה לרישום עיסוקים, ובכלל זה מועצת ההנדסה והאדריכלות, מועצת ההנדסאים והטכנאים המוסמכים ומועצת מקצועות החשמל, ועדות האתיקה מכוח חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958 ועדות משמעת מכוח חוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, התשע"ג-2012.
 8. נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה
 9. מכון הכשרה טכנולוגית (מה"ט)
 10. כח אדם בשעת חירום
 11. הממונה על זכויות עובדים זרים
 12. ועדות ערר לפי חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011
 13. קמ"ט תעסוקה.
- כמו כן, תעבור לשר הרווחה והשירותים החברתיים האחריות שהייתה נתונה לשר הכלכלה והתעשייה על הגופים הבאים:
1. שירות התעסוקה
 2. המוסד לביטוח וגיהות.
- ג. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את הסמכויות הנתונות לשר הכלכלה והתעשייה לפי החוקים ברשימה שלהלן לשר הרווחה והשירותים החברתיים:
- (1) סעיף 5 לחוק איסור הפליית אנשים עם עיוורון המלווים בכלבי נחייה, התשנ"ג-1993, ככל שהוא נוגע לביצוע הוראות סעיף 2 לחוק זה.

מזכירות הממשלה

- 2) חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.
- 3) פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970.
- 4) חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969.
- 5) חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989.
- 6) חוק דמי מחלה, התשל"ו-1976.
- 7) חוק דמי מחלה (העדרות בשל מחלת בן-זוג), התשנ"ח-1998.
- 8) חוק דמי מחלה (העדרות בשל מחלת הורה), התשנ"ד-1993.
- 9) חוק דמי מחלה (העדרות בשל מחלת ילד), התשנ"ג-1993.
- 10) חוק דמי מחלה (העדרות עקב הריון ולידה של בת-זוג), התש"ס-2000.
- 11) חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז-1997.
- 12) חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958.
- 13) חוק הודעה לעובד ולמועמד לעבודה (תנאי עבודה והליכי מיון וקבלה לעבודה), התשס"ב-2002.
- 14) חוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א-2001.
- 15) חוק הסדרי משפט ומינהל (נוסח משולב), התש"ל-1970.
- 16) סעיף 33 לחוק יישום הסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994.
- 17) חוק תוכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002.
- 18) חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957.
- 19) חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כוח-אדם, התשנ"ו-1996.
- 20) חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951.

מזכירות הממשלה

- 21) חוק החברות, התשנ"ט–1999.
- 22) פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג–1983.
- 23) חוק חופשה שנתית, התשי"א–1951.
- 24) חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה), התש"ט–1949.
- 25) חוק חומרי נפץ, התשי"ד–1954, למעט סעיף 9 לחוק האמור.
- 26) חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג–1993, למעט הסמכות שניתנה לשר התעשייה והמסחר בסעיף 13(2) בהתאם לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.
- 27) חוק החניכות, התשי"ג–1953.
- 28) חוק יישום חוזה השלום בין מדינת ישראל לבין הממלכה הירדנית ההאשמית, התשנ"ה–1995.
- 29) חוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז–1957.
- 30) סעיף 24 לחוק כלי היריה, התש"ט–1949.
- 31) חוק הכניסה לישראל, התשי"ב–1952.
- 32) חוק לימוד חובה, התש"ט–1949.
- 33) חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח–1958.
- 34) פקודת מחלקת העבודה, 1943.
- 35) חוק מידע גנטי, התשס"א–2000.
- 36) חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח–1998.
- 37) חוק המרשם הפלילי ותקנות השבים, התשמ"א–1981.
- 38) חוק עבודת הנוער, התשי"ג–1953.
- 39) חוק עבודת נשים, התשי"ד–1954.
- 40) חוק עובדים זרים, התשנ"א–1991.
- 41) סעיף 51 ללחוק העונשין, התשל"ז–1977.

מזכירות הממשלה

- (42) חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.
- (43) פקודת פשיטת הרגל (נוסח חדש), התש"מ-1980.
- (44) פקודת הרוקחים (נוסח חדש), התשמ"א-1981, למעט הסמכות שניתנה לשר התעשייה והמסחר לפי סעיף 2(65). בהתאם לנוסחו של תיקון מס' 2 לחוק האמור.
- (45) הסמכויות שניתנו לשר העבודה לפי סעיפים 1(ד), 5, 6(ב) ו-14 לחוק רישוי בעלי מלאכה, התשל"ז-1977, בהתאם לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.
- (46) חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.
- (47) חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים), התשמ"ז-1987, למעט סמכויות שניתנו לשר התעשייה והמסחר בהתאם לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.
- (48) הסמכות לפי סעיף 16(א)(ח) לחוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997.
- (49) חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988.
- (50) חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.
- (51) חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.
- (52) חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959.
- (53) חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.
- (54) חוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976.
- (55) חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987.
- (56) חוק שכר שווה לעובדת ולעובד, התשנ"ו-1996.
- (57) חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951.
- (58) פקודת תאונות ומחלות משלח היד (הודעה) 1945.
- (59) סעיף 265(12) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965.
- (60) חוק החשמל, התשי"ד-1954.

מזכירות הממשלה

- 61) סעיף 10(א) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש].
- 62) חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965.
- 63) חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969.
- 64) חוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב], התש"ל-1970.
- 65) חוק מס מקביל, התשל"ג-1973.
- 66) חוק הספנות (ימאים), התשל"ג-1973.
- 67) חוק סיוע למשפחות שבראשן הורה עצמאי, התשנ"ב-1992.
- 68) חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977.
- 69) חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1981.
- 70) חוק אזורים חופשיים לייצור בישראל, התשנ"ד-1994, למעט הסמכות שניתנה לשר התעשייה והמסחר לפי סעיף 5(א)(2) לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.
- 71) חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.
- 72) חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.
- 73) חוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, התשע"ג-2012.
- 74) חוק הצבת מכשירי החייאה במקומות ציבוריים, התשס"ח-2008.
- 75) חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008.
- 76) חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011.
- 77) חוק לעידוד של שילוב וקידום של נשים בעבודה ושל התאמת מקומות עבודה לנשים, התשס"ח-2008.
- 78) חוק זכויות לאנשים עם מוגבלות המועסקים כמשתקמים (הוראת שעה), התשס"ז-2007.
- 79) חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.
- 80) חוק הזכות לעבודה בישיבה, התשס"ז-2007.

מזכירות הממשלה

- 81) חוק איסור קבלת ביטחונות מעובד, התשע"ב-2012.
- 82) חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002.
- 83) חוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.
- 84) חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013.
- 85) סעיף 26(ג)(2) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015.
- 86) חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.
- 87) חוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007.
- 88) חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על תיכוניים, התשס"ח-2008.
- 89) חוק חינוך ממלכתי, תשי"ג-1953.
- ד. בהתאם לסעיף 47 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, לקבוע כי לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים תהיה נתונה הסמכות לבצע את החוק האמור ולהתקין תקנות לפיו בעניין התקנת מעליות ומתן שירות למעליות.
- ה. להביא את ההחלטות לפי סעיפים א' וג' לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(ב) ו-1(ג) לחוק יסוד: הממשלה, ולפרסמן ברשומות.
- ו. העברת שטחי הפעולה לפי סעיף ב' לעיל וכן ההסמכה לפי סעיף ד' לעיל, ייכנסו לתוקף ביום שבו תאשר הכנסת את חלוקת משרד הכלכלה והתעשייה ואת העברת הסמכויות לפי סעיפים א' וג' לעיל.
- ז. למנות צוות יישום בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה ומנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ובהשתתפות נציגים מטעם המועצה הלאומית לכלכלה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, הממונה על התעסוקה או נציג מטעמה, משרד האוצר (אגף תקציבים וחשב כללי), משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לשרים, עד ליום 30.09.2016, את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת התחומים והסמכויות כאמור לעיל, לרבות העברת כח-אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים, וכל נושא נוסף שימצא

מזכירות הממשלה

לנכון, לרבות תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה הנדרשים בעקבות העברת תחומי הפעולה.

ח. למשרד הרווחה והשירותים החברתיים יועברו סעיפי התקציב בתקציב משרד הכלכלה והתעשייה, אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לאותם נושאים שיועברו, וכן התקשרויות וכח-האדם אשר טיפל בנושאים שיועברו כאמור לעיל וכוח האדם והתקציב הדרושים מיחידות המטה כמתחייב מחלוקת המשרד והעברת תחום התעסוקה למשרד הרווחה והשירותים החברתיים.

ט. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, ימשיכו הגופים הנכללים בשטחי הפעולה לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה ממשרד הכלכלה והתעשייה.