

החלפת יו"ר הוועדה המיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את החלטת ממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017, ולקבוע כי השופט (בדימ') חנן אפרתי יכהן כיו"ר הוועדה המיוחדת שתחווה את דעתה בדבר כשירותו והתאמתו של המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה, במקום פרופ' רון שפירא, שפרש מהתפקיד.

דברי הסבר

סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה את נציב שירות המדינה. עוד קובע החוק כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 12 ו-23 לחוק, קבלה הממשלה מספר החלטות בנוגע לתנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי ולמשרות נוספות שהמינוי להן הוא בידי הממשלה או באישורה.

בהחלטתה מס' 4892 מיום 7.3.99, קבעה הממשלה כי ראש הממשלה ימנה את נציב שירות המדינה ושמונה אנשי ציבור, שמתוכם תורכב ועדה שתחווה את דעתה על מועמדים לאחת מהמשרות כאמור לעיל (להלן - **ועדת המינויים**). עוד נקבע בהחלטה זו כי אנשי הציבור, שימונו כחברי ועדת המינויים, יהיו בעלי ידע או ניסיון בתחומי המינהל הציבורי, ללא זיקה אישית, עסקית או פוליטית לחבר ממשלה, ומינויים ייעשה לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ועם נציב שירות המדינה. בהתאם להחלטה, ועדת המינויים תהיה של שלושה, והם: נציב השירות שישימש יושב ראש, ושני חברים שיוזמנו על ידו לכל מקרה מרשימת השמונה שתהיה לפי סדר האלף בית של שם משפחתם.

בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, קבעה הממשלה כי תנאי לפטור ממכרז למשרות שבסעיפים

1 ו-2 להחלטה זו ובכלל זה למשרת נציב שירות המדינה, הוא שכישרויו של מועמד למשרה מן המשרות הנ"ל, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת המינויים, בהתאם לנוהל שיחיה בתוקף בעת הגשת המועמדות. בבסיס הקביעה הזו עומדת הגישה, כי על מינוי שאינו מתבצע בדרך של מכרז או של מעין מכרז לעבור הליך של בדיקה מקדמית אשר נועדה לייעץ לגורם הממנה, הממשלה או השר, בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד, הן מבחינה מקצועית והן מבחינת טוהר המידות.

מר משה דיין, אשר כיהן בתפקיד נציב שירות המדינה, פרש מהתפקיד בחודש מאי 2017, ומאז מכהן בתפקיד, בדרך של הטלת תפקיד על פי לסעיף 23 לחוק, מר אהוד פראור (מ"מ).

ראש הממשלה מתעתד להציע לממשלה למנות מועמד חדש לתפקיד נציב שירות המדינה, בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק, זאת לאחר שוועדת מינויים תחווה דעתה ביחס למועמד. מכיוון שבראש ועדת המינויים עומד באופן רגיל נציב שירות המדינה, יש צורך בקביעת הרכב אחר לוועדת המינויים שתדון במועמד לתפקיד זה.

בהחלטת ממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017 הוחלט למנות ועדת מינויים מיוחדת שתחווה דעתה בדבר כשירותו והתאמתו של המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה, שבראשה יעמוד פרופ' רון שפירא, ויהיו חברים בה שניים מנציגי הציבור החברים בוועדת המינויים המתמנה

על פי החלטת ממשלה מס' 4892 הנ"ל –גב' נגה קינן ומר אריה בר.

לאחרונה הודיע פרופ' שפירא כי הוא פורש מתפקיד יו"ר ועדת המינויים המיוחדת. לפיכך, מוצע למנות לתפקיד את השופט (בדימ') חנן אפרתי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגדת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 4892 מיום 7.3.1999

החלטה מס' 345 מיום 14.9.1999

החלטה 2651 מיום 14.5.2017.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת מצורפת.

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ב בכסלו התשע"ח
30 בנובמבר 2017



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ב בכסלו התשע"ח

30 בנובמבר 2017

סימוכין : 6078742239

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: החלפת יו"ר הוועדה המיוחדת למתן חוות דעת על המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה את נציב שירות המדינה. עוד קובע החוק כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.
2. בתוקף סמכותה לפי סעיפים 12 ו-23 לחוק, קיבלה הממשלה מספר החלטות בנוגע לתנאים למינוי אדם למשרת מנהל כללי ולמשרות נוספות שהמינוי להן הוא בידי הממשלה או באישורה.
3. בהחלטתה מס' 4892 מיום 7.3.99, קבעה הממשלה כי ראש הממשלה ימנה את נציב שירות המדינה ושמונה אנשי ציבור, שמתוכם תורכב ועדה שתחווה את דעתה על מועמדים לאחת מהמשרות כאמור לעיל (להלן - **ועדת המינויים**).
- עוד נקבע בהחלטה זו כי אנשי הציבור, שימונו כחברי ועדת המינויים, יהיו בעלי ידע או ניסיון בתחומי המינהל הציבורי, ללא זיקה אישית, עסקית או פוליטית לחבר ממשלה, ומינויים ייעשה לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה ועם נציב שירות המדינה.
- בהתאם להחלטה, ועדת המינויים תהיה של שלושה, והם: נציב השירות שישמש יושב ראש, ושני חברים שיוזמו על ידו לכל מקרה מרשימת השמונה שתהיה לפי סדר האלף בית של שם משפחתם.
4. בהחלטה מס' 345 מיום 14.9.1999, קבעה הממשלה כי תנאי לפטור ממכרז למשרות שבסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו, ובכלל זה למשרת נציב שירות המדינה, הוא שכישוריו של מועמד למשרה מן המשרות הנ"ל, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו בהתאם לנוהל שיהיה בתוקף בעת הגשת המועמדות, על ידי ועדת המינויים אשר בראשה עומד נציב שירות המדינה, וחבריה הנוספים הם נציגי ציבור, המתמנים בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4892 מיום 7.3.99.
5. בבסיס הקביעה הזו עומדת הגישה, כי על מינוי שאינו מתבצע בדרך של מכרז או של מעין מכרז לעבור הליך של בדיקה מקדמית אשר נועדה ליעץ לגורם הממנה, הממשלה או השר, בדבר התאמתו של המועמד לתפקיד, הן מבחינה מקצועית והן מבחינת טוהר המידות.
6. מר משה דיין, אשר כיהן בתפקיד נציב שירות המדינה, פרש מהתפקיד בחודש מאי 2017, ומאז מכהן בתפקיד, בדרך של הטלת תפקיד על פי סעיף 23 לחוק, מר אהוד פראוור (מ"מ).
7. ראש הממשלה מתעתד להציע לממשלה למנות מועמד חדש לתפקיד נציב שירות המדינה, בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק, זאת לאחר שוועדת מינויים תחווה דעתה ביחס למועמד. מכיוון שבראש ועדת המינויים עומד באופן רגיל נציב שירות המדינה, יש צורך בקביעת הרכב אחר לוועדת המינויים שתדון במועמד לתפקיד זה.

**היועצת המשפטית**

8. בהחלטת ממשלה מס' 2651 מיום 14.5.2017 הוחלט למנות ועדת מינויים מיוחדת שתחווה דעתה בדבר כשירותו והתאמתו של המועמד לתפקיד נציב שירות המדינה, שבראשה יעמוד פרופ' רון שפירא, ויהיו חברים בה שניים מנציגי הציבור החברים בוועדת המינויים המתמנה על פי החלטת ממשלה מס' 4892 הנ"ל – גב' נגה קינן ומר אריה בר.

9. לאחרונה הודיע פרופ' שפירא כי הוא פורש מתפקיד יו"ר ועדת המינויים המיוחדת. לפיכך, מוצע למנות לתפקיד את השופט (בדימ') חנן אפרתי.

10. השופט (בדימ') חנן אפרתי, המועמד לכהן כיו"ר הוועדה המיוחדת, מילא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים.

בהתאם לשאלון שמילא, השופט (בדימ') אפרתי מכהן כיום כיו"ר ועדות מינהליות מעין שיפוטיות (ועדות שחרורים, ועדות פסיכיאטריות והוועדה לאסירי ציון והרוגי מלכות). השופט (בדימ') אפרתי כיהן כשופט וכסגן נשיא בתחום הפלילי והאזרחי (1991-2011). לפני כן היה בעל משרד עורכי דין (1984-1991) ושירת במשטרת ישראל בחקירות ומודיעין (פרש בדרגת סני"צ) (1971-1984).

נוכח מגוון עיסוקיו בעבר ובהווה, אנו סבורים כי השופט (בדימ') אפרתי הוא בעל ידע וניסיון בתחומי המינהל הציבורי, כנדרש בהחלטה מס' 4892 הנ"ל.

בהתאם לשאלון לשופט (בדימ') אפרתי אין זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה.

השופט (בדימ') אפרתי חתם, כמקובל, על התחייבות להימנע מניגוד עניינים בין ענייני האישיים, עיסוקיו ותפקידיו, לבין תפקידו בוועדה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

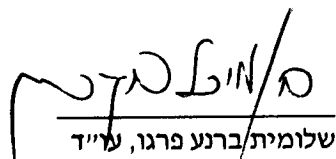
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

חובת ההיוועצות עם היועץ המשפטי לממשלה ועם היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, כמתחייב מהחלטה 4892, קוימה כנדרש.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


 שלומית/ברנע פרגו, ע"ד
 היועצת המשפטית

חנן אפרתי שופט בדימ. סגן נשיא בית-משפט שלום תל-אביב

קורות חיים:

פרטים אישיים:

שופט בדימ. סגן נשיא שלום בבית משפט השלום ת"א, רח' ויצמן 1

טלפון: 099570179

סלולארי: 0523374230

דוא"ל: efratih@court.gov.il

: יליד 1947 ישראל

נשוי + 2

תעסוקה נוכחית :

15.1.16 – נציג ציבור "בוועדת הלסינקי" לאישור ניסויים רפואיים בבית החולים איכילוב. (אחת לשלושה חודשים)

1.11.13 – יו"ר הראשות להכרה באסירי ציון והרוגי מלכות. שליד משרד הקליטה.

11.2.12 – יו"ר ועדת מוניות משרד התחבורה.

1.2.12 – פרישה לגמלאות

1.3.11 – היום, יו"ר ועדות שחרורים.

1.3.11 יו"ר ועדות לפי החוק לטיפול בחולי נפש, התשנ"א-1991.

1.1.14 יו"ר ועדה לפי חוק השבת חיילים משוחררים למקום עבודתם. במשרד הבטחון.

תעסוקה משרות ותפקידים עד לפרישה

1.6.11- 1.2.12 – סגן נציב תלונות הצבור על שופטים משרד המשפטים.

1995- 1.6.11 שופט סגן נשיא במחלקה הפלילית בבית משפט השלום בתל-אביב (תיקי פשיעה כבדה: עבירות רכוש, סמים, עבירות מין, עבירות מס ועבירות בניירות ערך). ותיקים אזרחיים נבחרים.

1993-1995: שופט בית משפט השלום בפתח תקווה במחלקה האזרחית; ובבית המשפט לעניינים מקומיים בפתח תקווה ובאריאל. חוזים, נזיקין, ומקרקעין.

1993-1991: שופט שלום נודד במחוז הצפון (נצרת, טבריה, צפת, בית שאן, מסעדה וקצרין) בתיקים אזרחיים ופליליים. ("סגן נשיא בפועל" ולא במינוי כיון שהייתי אחראי בתקופה זו על תפקודו השוטף של בית משפט השלום בבית שאן).

עיסוקים קודמים:

1991-1984: בעל משרד לעריכת דין. (2 שכירים + שותף).

1984-1971: שירות במשטרת ישראל בתפקידי שטח, פיקוד ומטה, במערך התביעות, חקירות ומודיעין כמפורט להלן:

1. מרחב ירושלים- בלשכה לתפקידים מיוחדים, סוכן מושתל בחוגים החרדים הקיצוניים ואח"כ סגן ראש מפלג מיעוטים. (ניהול מגעים שוטפים ומתמשכים עם גורמי חוץ רגישים כמו ראשי כנסייה, כוהני דת וגורמי בטחון אחרים).
2. במטה הארצי – קצין מטה לתפקידים ומבצעים מיוחדים במחלקה לתפקידים מיוחדים. מפקד היחידה שאנשיה הוחדרו ופעלו תחת כיסוי בתוך העולם התחתון לאורך זמן.
3. מטה הארצי המחלקה למודיעין ותפקידים מיוחדים-קצין מודיעין, מפקד צוות ביחידת המודיעין המיוחד שעסק בחדירה, איסוף מידע, לימוד ומיפוי הפשע המאורגן בשנות השבעים. פעילות שהביאה בערבו של יום להקמת "ועדת שימרון" ולפרסום דו"ח ועדת שימרון למיפוי הפשע המאורגן בישראל". (מפקד יחידת הסוכנים הארצית).
4. תובע בית הדין המשמעתית הארצי של משטרת ישראל.
5. ראש מפלג תביעות פליליות – מרחב השרון.

6. סגן ראש מפלג חקירות ומודיעין ביחידה הארצית לחקירות הונאה בפיקודו של תנ"צ בנימין זיגל משטרת ישראל.
7. מפקד מחלקה ומדריך בקורס קצינים יעודי של משטרת ישראל.
8. חניך ובוגר הקורס הבכיר לפיקוד ומטה של משטרת ישראל ואוניברסיטת תל-אביב.
9. ראש מדור פיקוח ובקרה באגף החקירות במטה הארצי. פרישה בדרגת סנ"צ (סגן-ניצב) (מעקב, ניהול ופיקוח וייעול עבודת כל יחידות החקירות והמודיעין המשטריות שבשטח).

עיסוקים נוספים:

1. 1998–2004 מרצה במכללת הנגב ע"ש ספיר בנושא חוק ומשפט.
2. 1995 בלבד מרצה במכללת בית ברל בנושא חוק ומשפט (סמסטר אחד).
3. מינואר 2006 – ינואר 2010 יו"ר נציגות שופטי השלום של מחוז ת"א .
4. מספטמבר 2006 – יוני 2011 חבר נציגות שופטי ישראל בארגון השופטים הבינלאומיים (I.J.A). ונציג ישראל בוועדות וקבוצות עבודה בינלאומית במסגרת הכנסים העוסקות בדין פלילי, דיני עונשין ודיני אכיפה.
5. חבר משלחת שופטי ישראל לשלושה כנסים בי"ל של ארגון השופטים העולמי (I.J.A) בהונגריה , נורווגיה , ומרוקו) כחבר הוועדה למשפט פלילי.
6. בוגר שתי השתלמויות (בתקופות שבתון) במכון השווייצי הלאומי למשפט השוואתי בלוצאן בחוזים ובמשפט בי"ל .

חברות ופעילות בארגונים:

1. **1999-2006**: חבר הפורום הישראלי למשפט וחברה. (של פרופ' זאב סגל ז"ל המכללה האקדמית בנתניה).

2. **2006-2000**: חבר הוועדה הישראלית למשפט ולמדע פורנזי. (קרמינליסטיקה).

3. **מספטמבר 2006 - יוני 2011**: חבר ארגון השופטים הבין לאומי (ה I.J.A.).

4. **ינואר 2006 – ינואר 2010**: יו"ר נציגות שופטי השלום תעבורה ומשפחה של מחוז ת"א, הרצליה ורמת גן.

השכלה:

LLB. – תואר ראשון במשפטים באוניברסיטה העברית בירושלים
רישיון עריכת דין.

1973 – 1974: קורס קצינים ייעודי במשטרת ישראל.

1981 – 1982: קורס עליון לפיקוד ומטה, משטרת ישראל, בשיתוף עם אוניברסיטת תל-אביב. לימודי מוסמך במשפטים וקרימינולוגיה.

השתלמויות שוטפות במכון להשתלמות שופטים.

שירות צבאי:

1. **1965 – 1968**: סדיר, שלישות ראשית, אכ"א, ראש מדור נפגעים.

2. **1968 – 1974**: מילואים ברבנות הצבאית כקצין חקירות, איתור, איסוף וזיהוי נעדרים וחללים ביחידה לזיהוי חללים. לרבות ובעיקר במשך מלחמת ששת הימים יום הכיפורים ושתי מלחמות ההתשה.

3. **1974 – 1991**: ביחידות הסמך שליד משרד ראש הממשלה,

4. 1991 - 1998: יחידת בתי הדין הצבאיים, שופט בבי"ד צבאי מטכ"ל, חיל הים ופיקוד העורף. שחרור בדרגת רב סרן.

השופט בדימ. חנן אפרתי
סגן נשיא