

## מינוי שגריר ישראל לאתיופיה ושגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 למנות את אללי אדמסו לתפקיד שגריר ישראל לאתיופיה ושגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו של מר אדמסו לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, לפי המלצת שר החוץ.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר אללי אדמסו לתפקיד שגריר ישראל לאתיופיה ושגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד, למשך שלוש שנים עם אפשרות הארכה לשנה נוספת לפי המלצת שר החוץ.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות מיוחדת ליחסיה עם אתיופיה, מהמדינות הבולטות והמובילות ביבשת אפריקה. באתיופיה ממוקם מטה האיחוד האפריקאי, ארגון בינלאומי חשוב בזירה הבינלאומית. כמו כן, אתיופיה מארחת פורומים אזוריים רבים כדבר שבשגרה. ראש ממשלת אתיופיה נהנה מהערכה בינלאומית רבה בעקבות רפורמות שאותן הוא מקדם, והוא אף זכה בפרס נובל לשלום לשנת 2019. מארג היחסים בין ישראל לאתיופיה משתרע על פני שלל נושאים בתחום המדיני, הביטחוני והכלכלי, ובא לידי ביטוי, בין היתר, בביקורי בכירים בין שתי המדינות, כגון ביקור ראש ממשלת אתיופיה בישראל לפני כשנה, וכן ביקור באתיופיה של נשיא המדינה ושל ראש הממשלה לאורך השנים האחרונות. מעבר לכך, לישראל ולאתיופיה שיתופי פעולה ופרויקטים משותפים בתחומי החקלאות ומש"ב, וכן טיסות ישירות על בסיס יומי בין שתי המדינות (בימים שלפני התפרצות משבר הקורונה העולמי), בשים לב לכך שאתיופיה מהווה, במידה רבה, שער כניסה ליבשת אפריקה כמכלול. לא למותר לציין, כי קהילת יוצאי אתיופיה בישראל מהווה גשר חשוב ליחסים בין המדינות, ורבים מאנשיה בישראל שומרים על קשרים ועל השפעה באתיופיה.

שגריר ישראל לאתיופיה אמון גם על היחסים עם בורונדי ועם צ'אד. צ'אד, שעמה ישראל חידשה את היחסים הדיפלומטיים בשנה שעברה לאחר נתק בן כמעט 40 שנה, ממוקמת במיקום אסטרטגי בין חבל הסאהל לצפון אפריקה, והיחסים עמה נושאים פוטנציאל משמעותי עבור שתי המדינות. בבורונדי הושבעה לפני מספר שבועות ממשלה חדשה, לאחר פטירת נשיא המדינה הקודם, ואנו תקווה כי נוכל לקדם את היחסים עם מדינה זו, שכן הם נושאי פוטנציאל רב במגוון תחומים.

מר אדמסו מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי וניהולי רלוונטי, בפרט בכל הנוגע לקשר של מדינת ישראל ושל ישראלים עם אתיופיה. בשנים האחרונות, יוזם ומארגן מר אדמסו פרויקטים שונים, שבמסגרתם הוא מלווה אנשי עסקים ישראלים לאתיופיה, בעיקר בתחום פיתוח החקלאות, ומסייע להם בהיכרות עם הרקע התרבותי והעסקי במדינה. כמו כן, בין השנים 2012-2013, כיהן מר אדמסו כחבר הכנסת, ובשנים 2010-2012, כיהן מר אדמסו כיועץ לראש הממשלה לענייני קליטת בני העדה האתיופית. במסגרת תפקידיו הציבוריים לאורך השנים, פועל מר אדמסו לקדם את קליטתם ואת שילובם של בני הקהילה האתיופית בחברה ובמשק הישראליים.

מר אדמסו הוא בעל תואר מוסמך במדיניות ציבורית ובהוראת מדעי החברה מאוניברסיטת תל אביב, ובעל תואר בוגר במדעי המדינה ובכלכלה מאוניברסיטת תל אביב. כמו כן, מר אדמסו הוא דובר אנגלית ואמהרית (שפת אם). יצוין, שמר אדמסו עלה לישראל מאתיופיה בשנת 1983.

אין חולק כי היכרותו המעמיקה של מר אדמסו עם הרקע, התרבות, החברה והשפה באתיופיה ובסביבתה, כמו גם השכלתו וניסיונו הציבורי והניהולי כמתואר לעיל, יתרמו רבות לביצוע תפקידו כשגריר ישראל למדינות האמורות ולהידוק יחסי החוץ של ישראל עמן.

מינויו של מר אדמסו לתפקידים האמורים, בהינתן רקעו האמור, יחזק את גיוון הייצוג הישראלי בחו"ל. מר אדמסו, שנולד ושגדל באתיופיה, ואשר פעיל מזה שנים בהידוק הקשר של מדינת ישראל ושל אזרחים ישראלים עם אתיופיה, ושכאמור, בעל היכרות מעמיקה עם התרבות ועם השפה באתיופיה ובסביבתה, יביא ערך מוסף ייחודי ומשמעותי לתפקידו האמורים כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד. כמו כן, בהתאם לסעיף 15א בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, בהינתן רקעו האמור של מר אדמסו, מינויו לתפקידים הנ"ל, ייתן ביטוי הולם לייצוג של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה.

בהינתן נסיבות מערכת היחסים בין ישראל לאתיופיה, לבורונדי ולצ'אד, כמתואר בהרחבה לעיל, ושיקולים הנוגעים לגיוון הייצוג הישראלי בחו"ל, קיימת הצדקה למינויו של מר אדמסו כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד, בהיותו בעל כישורים מיוחדים, אף שאינו מקרב הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ. לצדו של מר אדמסו, יכהן סגל דיפלומטי מקצועי מקרב המשרד כנהוג.

בהתאם לאמור, ההצעה למנות את מר אדמסו כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד נובעת ממגוון שיקולים, הנוגעים לרקעו המקצועי של מר אדמסו ולכישוריו האישיים, הרלוונטיים לתפקיד האמור. כל אלו עושים את מר אדמסו בעל כישורים מיוחדים להתמודד עם התפקיד האמור.

על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 875 מיום 13.8.2020, ציינה כי היא נתנה את דעתה על הזיקה הפוליטית ועל כישוריו של מר אדמסו, אל מול מאפייני תפקיד שגריר ישראל לאתיופיה ושגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד. במסגרת זו, לפי החלטת הוועדה, זו התרשמה כי למר אדמסו ניסיון רב שנים וידע עדכני בנושאים מרכזיים שעל סדר היום במדיניות החוץ של מדינת ישראל באתיופיה, נוסף על ניסיונו המצטבר בעשייה הציבורית כפי שתוארה לעיל. כמו כן, הוועדה ציינה כי עיסוק בתהליכים המצויים בליבת התחום המדיני ויחסי החוץ של ישראל באתיופיה ובאזור, שזור בניסיון חייו של מר אדמסו באופן משמעותי, וכי זהו עניין משמעותי ליכולתו לבצע את התפקידים האמורים לעיל על הצד הטוב ביותר. בנוסף, הוועדה ציינה כי מהופעתו של מר אדמסו בפניה, עולה כי יש ברקעו ובניסיונו של מר אדמסו, כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי לתפקידים הנ"ל, על אף הזיקה הפוליטית. יתרה מזאת, הוועדה ציינה כי ניסיונו הפוליטי

של מר אדמסו מהווה יתרון בכך שהוא משקף למדינת היעד את החשיבות שמייחסת מדינת ישראל לתפקיד השגריר במדינה. כמו כן, במסגרת ההתייחסות להגברת הייצוג ההולם בשירות המדינה של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, הוועדה ציינה כי היא מברכת על מינויו של מר אדמסו לתפקידים האמורים, וכי היא עומדת על הערך המוסף של מינוי זה לגיוון שירות החוץ. בהתאם, לסיכום, הוועדה התרשמה שלמר אדמסו כישורים מיוחדים והולמים לתפקידים האמורים לעיל, והמליצה למנותו לכהונתו בהם.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. על רקע האתגרים המדיניים והביטחוניים שעמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, ולנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הישראלי בזירה מורכבת זו, ובשמירה על תפקודה הרציף של שגרירות ישראל באתיופיה, באופן שיאפשר תכנון מדיניות וקידום מהלכים מדיניים ארוכי טווח, נדרש כי תקופת כהונתו של מר אדמסו כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד תהיה למשך שלוש שנים, עם אפשרות הארכה לשנה נוספת, לפי המלצת שר החוץ.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר אללי אדמסו כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד, למשך שלוש שנים עם אפשרות הארכה לשנה נוספת לפי המלצת שר החוץ.

מצ"ב קורות החיים של מר אדמסו וחוות דעת ועדת המינויים.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר החוץ

כ"ט באב התש"ף  
19 באוגוסט 2020



כ"ט באב ה'תש"ף  
19 באוגוסט 2020

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: מינוי מר אללי אדמסו כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד**

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר אללי אדמסו לתפקיד שגריר ישראל לאתיופיה ושגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד, למשך שלוש שנים עם אפשרות הארכה לשנה נוספת לפי המלצת שר החוץ. על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 875 מיום 13.8.2020, ציינה כי היא נתנה את דעתה על הזיקה הפוליטית ועל כישוריו של מר אדמסו, אל מול מאפייני תפקיד שגריר ישראל לאתיופיה ושגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד. במסגרת זו, לפי החלטת הוועדה, זו התרשמה כי למר אדמסו ניסיון רב שנים וידע עדכני בנושאים מרכזיים שעל סדר היום במדיניות החוץ של מדינת ישראל באתיופיה, נוסף על ניסיונו המצטבר בעשייה הציבורית כפי שתוארה לעיל. כמו כן, הוועדה ציינה כי עיסוק בתהליכים המצויים בליבת התחום המדיני ויחסי החוץ של ישראל באתיופיה ובאזור, שזור בניסיון חייו של מר אדמסו באופן משמעותי, וכי זהו עניין משמעותי ליכולתו לבצע את התפקידים האמורים לעיל על הצד הטוב ביותר. בנוסף, הוועדה ציינה כי מהופעתו של מר אדמסו בפניה, עולה כי יש ברקעו ובניסיונו של מר אדמסו, כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי לתפקידים הנ"ל, על אף הזיקה הפוליטית. יתרה מזאת, הוועדה ציינה כי ניסיונו הפוליטי של מר אדמסו מהווה יתרון בכך שהוא משקף למדינת היעד את החשיבות שמייחסת מדינת ישראל לתפקיד השגריר במדינה. כמו כן, במסגרת ההתייחסות להגברת הייצוג החולס בשירות המדינה של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, הוועדה ציינה כי היא מברכת על מינויו של מר אדמסו לתפקידים האמורים, וכי היא עומדת על הערך המוסף של מינוי זה לגיוון שירות החוץ. הוועדה התייחסה לאי הדיווח של מר אדמסו על הליך פלילי שעניינו עבירת בנייה לפני 12 שנים. הוועדה קיבלה את הסבריו של מר אדמסו, וציינה בהחלטתה כי סבורה שאין הדבר מהווה מניעה



כלשהי למינוי. בהתאם, לסיכום, הוועדה התרשמה שלמר אדמסו כישורים מיוחדים והולמים לתפקידים האמורים לעיל, והמליצה למנותו לכהונתו בהם.

בהתאם לסעיף 15א בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, בהינתן רקעו של מר אדמסו, כמי שנולד ושגדל באתיופיה, מינויו לתפקידים הנ"ל, ייתן ביטוי חולם לייצוג של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. על רקע האתגרים המדיניים והביטחוניים שעמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, ולנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הישראלי בזירה מורכבת זו, ובשמירה על תפקודה הרציף של שגרירות ישראל באתיופיה, באופן שיאפשר תכנון מדיניות וקידום מהלכים מדיניים ארוכי טווח, נדרש כי תקופת כהונתו של מר אדמסו כשגריר ישראל לאתיופיה וכשגריר לא תושב של ישראל לבורונדי ולצ'אד תהיה למשך שלוש שנים, עם אפשרות הארכה לשנה נוספת, לפי המלצת שר החוץ. ביום 18/08/2020 חתם מר אדמסו על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ורכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטה מס' 875 מיום 13.8.2020), ולאחר שחתם מר אדמסו על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) ועם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תמר קפלן תורגימן, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם