

## מימון הסכמות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה בנוגע לעובדים

### הסוציאליים תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות

#### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לצורך עמידה במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 לשנת 2021 ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ולצורך מימון כלל ההוצאות הכרוכות ביישום ההסכמות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות הכללית), במסגרת המשא ומתן לשיפור השכר ותנאי העבודה של העובדים הסוציאליים, לבצע שינוי בסדר העדיפות הממשלתי, כדלקמן:

1. להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשיעור של 0.16% בשנת הכספים 2021 ובשנים 2022 ואילך תיווסף על ההפחתה האמורה, הפחתה נוספת בשיעור של 0.16%.
2. הפחתות התקציב מפורטות בטבלה שלהלן (נספח א'). בהתאם לכך, יופחת גם בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה בהתאמה לשיעורי ההפחתה הכוללים בסעיף 1 לעיל ועל מנת לעמוד בשיעורי ההפחתה בסעיף 1.
3. ההפחתה האמורה בסעיף 1 תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ותחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.
4. ההפחתה האמורה תבוצע בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בסעיף 1 לעיל. על אף האמור, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
5. על אף האמור בסעיף 4, רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום ההפחתה המשרדי לא ישתנה.
6. להטיל על שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, להפחית, החל משנת הכספים 2021, את בסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף 1 לעיל.
7. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2021, וזאת בהתייחס לשיעור

ההפחתה האמור בסעיף 1 לעיל, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה החל בשנת הכספים 2021 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

8. ההפחתה האמורה בסעיפים 1 עד 7 תתבצע אלא אם כן החליטה הממשלה על ביצוע פעולה מאזנת אחרת לצורך מימון האמור בהחלטה זו, כולה או חלקה, לרבות הפחתה זמנית בהוצאות השכר במגזר הציבורי, בכפוף לחתימה על הסכם קיבוצי בין המדינה לבין ההסתדרות הכללית.

# **נספח א' – סכומי הפחתה לצורך תעדוף הוצאות הממשלה**

30	189	נשיא המדינה ולשכתו	1
2,442	15,262	משרד ראש הממשלה	4
940	5,875	משרד האוצר	5
120	748	משרד הפנים	6
6,177	38,607	משרד לביטחון פנים	7
716	4,478	משרד המשפטים	8
776	4,852	משרד החוץ	9
21	132	מטה לביטחון לאומי	10
42	261	גמלאות ופיצויים	12
703	4,394	הוצאות שונות	13
25,865	161,658	משרד הביטחון	15
567	3,543	הוצאות חירום אזרחיות	16
48	297	תאום הפעולות בשטחים	17
2,992	18,697	רשויות מקומיות	18
2,438	15,235	משרד המדע והחלל, התרבות	19
6,499	40,619	משרד החינוך	20
4,440	27,750	השכלה גבוהה	21
846	5,290	המשרד לשירותי דת	22
3,429	21,430	משרד הרווחה והשירותים	23
4,355	27,221	משרד הבריאות	24
64	397	תגמולים לנכים	25

26	המשרד להגנת הסביבה	1,952	312
29	משרד הבינוי והשיכון	1,049	168
30	המשרד לקליטת העלייה	9,945	1,591
31	הוצאות ביטחוניות שונות	20,392	3,263
33	משרד החקלאות	14,296	2,287
34	משרד האנרגיה והמים	4,655	745
36	משרד הכלכלה	27,372	4,380
37	משרד התיירות	2,801	448
38	תמיכות בענפי המשק	23,915	3,826
39	משרד התקשורת	281	45
40	משרד התחבורה והבטיחות	1,801	288
41	רשות ממשלתית למים	410	66
42	מענקי בינוי ושיכון	5,859	937
43	המרכז למיפוי ישראל	367	59
51	דיוור ממשלתי	1,438	230
52	פיתוח המשרד לביטחון פנים	5,336	854
53	משפטים ובתי משפט	173	28
54	רשויות פיקוח	6,092	975
60	חינוך	11,117	1,779
67	משרד הבריאות	6,831	1,093
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	4,045	647
70	שיכון	18,987	3,038
73	מפעלי מים	7,211	1,154
76	תעשייה	1,672	268
78	פיתוח תיירות	2,974	476
79	פיתוח התחבורה	48,062	7,690
83	הוצאות פיתוח אחרות	12,701	2,032

## דברי הסבר

### רקע כללי

החלטה זו מובאת לאישור הממשלה נוכח שינוי סדר העדיפויות הממשלתי, שעניינה מימון כלל ההוצאות הכרוכות ביישום ההסכמות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – ההסתדרות הכללית), במסגרת המשא ומתן לשיפור השכר ותנאי העבודה של העובדים הסוציאלים לצורך עמידה בהוראות ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**) וסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

יציבות פיסקאלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. לשמירה על המסגרות הפיסקאליות משמעות חיובית על אמון הגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים, בישראל. הפחתת הוצאות משרדי הממשלה, בהיקף של 0.32% מבסיס התקציב של משרדי הממשלה כמתואר בהחלטה, נועדה לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2021 ואילך והמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק המסגרות. עם זאת מובהר כי הממשלה רשאית להחליט על ביצוע פעולה מאזנת אחרת לצורך מימון האמור בהחלטה זו, כולה או חלקה, לרבות הפחתה זמנית בהוצאות השכר במגזר הציבורי, בכפוף לחתימה על הסכם קיבוצי בין המדינה לבין ההסתדרות הכללית.

### תקציב

כמפורט בהחלטה.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כמפורט בהחלטה.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

### סיווגים\*

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: הצהרתי

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר האוצר

ג' באב התש"ף  
24 ביולי 2020

## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

### **נושא הצעת ההחלטה:**

מימון הסכמות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהתאם לחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן - **חוק המסגרות**), קיימות שתי מגבלות פיסקאליות שנתיות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את הגירעון המרבי אותו ניתן לקבוע בעת אישור תקציב המדינה במונחים של אחוזי תוצר, אשר הוא הפער בין סך הוצאות הממשלה לבין סך הכנסות המדינה באותה שנה. המגבלה השנייה קובעת את שיעור הגידול המרבי הריאלי בהוצאה הממשלתית ביחס להיקף ההוצאה הממשלתית בתקציב השנה הקודמת.

על מנת לאפשר לממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בטווח הבינוני, נקבע בסעיף 40א(א) לחוק יסודות התקציב כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב.

תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, לרבות לעניין הסכמות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה כמפורט בהצעת ההחלטה.

לצורך מימון כלל ההוצאות הכרוכות ביישום ההסכמות בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, במסגרת המשא ומתן לשיפור תנאי העובדים הסוציאליים והסכמות נוספות שגובשו במקביל לכך בכל הנוגע לתשלומי שכר בשנים 2021 ואילך, ולנוכח החריגה מסכום ההוצאה הממשלתית המותרת בתכנית התקציב התלת שנתית לשנים 2021-2023, מוצעת ההפחתה על מנת לאפשר לממשלה לעמוד במסגרות הפיסקאליות לשנת 2021 ואילך.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

יובהר כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים ולהנחיות המקובלות ובכפוף לכל דין. כך, בין היתר, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעור התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור, אין מניעה בקבלת הצעת ההחלטה.

10. יו"ר

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם