

## העסקת עובדים זרים ירדנים במלונות באזור אילת ותיקון החלטות ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת ממשלה מס' 1773 מיום 29.06.2014 בדבר העסקת עובדים זרים ירדנים במלונות באזור אילת (להלן – **החלטה מס' 1773**) ואת החלטת ממשלה מס' 4073 מיום 27.07.2018 בדבר העסקת עובדים זרים ירדנים במלונות באזור אילת – תיקון החלטת ממשלה (להלן – **החלטה מס' 4073**):

1. לתקן את סעיף 1 בהחלטה מס' 1773 ולשלב בו את סעיף 2 להחלטה מס' 4073, כך שבמקומו יבוא: "לפעול להסדרת מסגרת להעסקתם של עד 1500 עובדים אזרחי ירדן במלונות באזור אילת, בעבודות שנקבעו בנהלי רשות האוכלוסין וההגירה בהמלצת הוועדה המייעצת מתוקף סעיף 1.ב.2 להחלטה 1773 ולהחלטה דנן. לעניין החלטה זו יוגדר "אזור אילת" בכל הנוגע להעסקת עובדים ירדניים במלונות כאזור עד לגבול הצפוני של יישוב נאות סמדר".
2. להורות על ביטול סעיף 3 להחלטה מס' 4073 וסעיף 3.ב.2 להחלטה מס' 1773 ובמקומם יבוא "תוקף החיתרים שהונפקו כדין על ידי רשות האוכלוסין וההגירה יוגבל עד ליום 31.12.2021".
3. בנוסף לאמור, לתקן את סעיף 1.ב.2 להחלטה מס' 1773 כך שבמקום המילים "30 יום" יבוא "7 ימים".
4. לתקן את סעיף 1.ב.2 להחלטה מס' 1773 וכל מקום בו מופיעות המילים "משרד הכלכלה" ולהחליף במילים "זרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים" מכח החלטה מס' 1754 של הממשלה מיום 31/7/2016 שעניינה העברת תחום התעסוקה ממשרד הכלכלה והתעשייה למשרד הרווחה והשירותים החברתיים ושינוי שם משרד ולעניין סעיף 2.ב.2 להחלטה מס' 1773 להחליף את המילים "שר הכלכלה" למילים "שר העבודה" בהתאם להחלטה כאמור.
5. להנחות את מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, שמונה כממונה על ידי שר הפנים, לפי סעיף 1 לחוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991 (להלן – **חוק עובדים זרים**) להקצות היתרים שתוקפם עד ליום 15.8.2020 להעסקת עד 700 עובדים אזרחי ירדן בהתאם להחלטה זו (להלן – **מכסה ראשונית** או **פעימה ראשונה**), בהתאם לקריטריונים שייקבעו ע"י הוועדה המייעצת שהוקמה מכוח סעיף 1.ב.2 בהחלטה מס' 1773. הארכת תוקפת של היתרים אלה תהיה בהתאם לאמור בסעיף 7 להחלטה זו.
6. על אף האמור, לתקן את סעיף 2.ב.2 להחלטה מס' 1773, כך שיש למחוק את המילים "למעט המכסה הראשונית" ובמקום המילים "500 היתרים לפעימה הראשונה" יבוא "700 היתרים לפעימה הראשונה" ולהחליף את המילים "עד 500 מהיתרים בכל פעימה" במילים "עד 800 היתרים בפעימה השניה", וזאת כדי לא לחרוג מהמכסה המירבית.
7. מבלי לגרוע מהמנגנון הקבוע בסעיף 2.ב.2 להחלטה מס' 1773, להורות על ביטול סעיף 3 בהחלטה 1773 וסעיף 5 בהחלטה מס' 4073, ובמקומם יבוא: "המכסות המוגדרות בהחלטה זו יעמדו בתוקף עד ליום 31.12.2021. הוועדה המייעצת, שהוקמה מכוח

סעיף 1.ב.2 בהחלטה מס' 1773, תפעל לבחינת שיעור האבטלה בעיר אילת לפי נתוני שירות התעסוקה, וההחלטה בנוגע להיקף ולתוקף המכסות תתקבל באופן הבא :

- א. הוועדה המייעצת תתכנס, תקבע את הקריטריונים לחלוקת ההיתרים, תבחן את הצורך בהמשך הארכת תוקף והיקף המכסות וההיתרים להעסקת העובדים הירדנים ותתווה תכנית לעידוד העסקתם של עובדים ישראלים בענף המלונאות בעיר אילת ובפרט במקצועות החדרנות והניקיון.
- ב. הוועדה המייעצת תגיש עד ליום 31.7.2020 את המלצותיה בעניין המשך הארכת תוקף המכסה הראשונית למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה אשר יפעל בהתאם להתייעצות עם הגורמים הקבועים בסעיף 2.ב.2 להחלטה מס' 1773, ועל מנת שיעביר המלצתו לשר הפנים.
- ג. הוועדה המייעצת תגיש עד ליום 15.9.2020 את המלצותיה בעניין המשך הארכת תוקף המכסה הראשונית למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה אשר יפעל בהתאם להתייעצות עם הגורמים הקבועים עם בסעיף 2.ב.2 להחלטה מס' 1773 ועל מנת שיעביר המלצתו לשר הפנים.
- ד. לעניין הארכת תוקף והיקף המכסות, ההמלצות של הוועדה המייעצת, יהיו כפופות להגבלות הבאות :

א. במידה ושיעור האבטלה במועד התכנסות הוועדה, יעלה על 15%, תעביר הוועדה המלצותיה האם יש מקום להאריך תוקף המכסה הראשונית.

ב. במידה ושיעור האבטלה יהיה פחות מ-15% אך גבוה מ-7.5%, יוארך תוקף המכסה הראשונית עד לתאריך 15.10.2020 באופן מדי, והוועדה תעביר המלצותיה האם יש מקום להאריך את תוקף המכסה הראשונית לפרק זמן נוסף.

ה. הוועדה תתכנס בכל נקודת זמן נוספת, לפי שיקול דעתה, ובמידה ושיעור האבטלה יעמוד על או יהיה פחות מ-7.5%, יוארך תוקף המכסה הראשונית עד ליום 31.12.2021 ותוגדל המכסה למכסה המרבית על פי החלטה זו (1500) באופן אוטומטי.

8. להורות על ביטול סעיף 4.ב.2 להחלטה מס' 1773.

9. לאחר סעיף 4(ג) להחלטה מס' 1773 יבוא סעיף 4(ד) כלהלן: "על אף האמור בסעיף 4(ג), בשל משבר הקורונה ובהתאם להנחיות משרד הבריאות, 700 העובדים אזרחי ירדן (המכסה הראשונית) שיועסקו בעיר אילת עד ליום 15.10.2020, בהתאם לאמור בסעיף 5 להחלטה זו, יישארו ללון בעיר אילת למשך תקופת העסקתם מתוקף החלטה זו. לפני תחילת עבודתם ידרשו העובדים הירדנים לשהות בבידוד של 14 יום בהתאם להנחיות משרד הבריאות. יובהר, כי במהלך תקופת העסקת 700 העובדים הירדנים בהתאם לאמור בהחלטה זו, לא יורשו העובדים לצאת את הארץ לצורך ביקור משפחות בירדן או כל צורך אחר ולחזור לישראל. עובד ירדני שבחר לצאת מישראל לא יורשה לחזור ולעבוד בישראל, אלא אם ישהה שוב בבידוד של 14 יום בהתאם

להנחיות משרד הבריאות. הנחיות בדבר תנאי הבידוד של העובדים הירדנים, תנאי הלינה והנחיות מקצועיות אחרות בהקשר של בריאות הציבור, לרבות בדבר התייחסות במקרה של תחלואה, תגובשנה על ידי משרד התיירות, תאושרנה על ידי משרד הבריאות ותחייבנה את כלל הנוגעים בדבר.

10. בכל הנוגע לתשלום שכר לעובדים בתקופת הבידוד, חלה, ככל שלא תבוטל או תתוקן, תעודת המחלה הגורפת של משרד הבריאות, כפי שעודכנה ביום 9.3.2020 על ידי משרד הבריאות, וכותרתה "עדכון תעודת מחלה גורפת לעובד השוהה בבידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (בידוד בית) (הוראת שעה), התש"ף-2020", לפיה רשאי העובד לנכות ממכסת ימי המחלה הצבורה שלו כנגד היעדרות בתקופת הבידוד, ככל שלא יהיה בה שינוי. ערב תחילת תקופת הבידוד חייב מעסיק לידע את עובדו האם קיימת לאותו עובד מכסת מחלה צבורה ואם קיימת - מספר ימי הזכאות כאמור. בנוסף לכך, המעסיק, בהגדרתו להלן, יידרש לספק ארוחות לעובדים ורשת אלחוטית (wi-fi) בשטחי המגורים בתקופה זאת.

11. בתקופת לינתם של העובדים באילת, לרבות בתקופת ימי הבידוד, חלה על המעסיק בעל ההיתר להעסיקם (להלן - **המעסיק**), החובה לספק לעובדים מגורים הולמים לפי סעיף 1ה' לחוק עובדים זרים והתקנות שהותקנו מכוחו, ולעמוד בכל החובות החלות על הצדדים ליחסי העבודה, לרבות מכוח חוק עובדים זרים והתקנות שהותקנו מכוחו.

12. להטיל על שר החוץ לפעול מול הרשויות בירדן לקידום עיגון ההסדרים האמורים בהחלטה זו.

13. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל הינם נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של עובדים זרים באמצעות הסכמים או הסדרים בילטרליים ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת עובדים. אין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים זרים או לגבי מתן עדיפות בהקצאת היתרים או במתן היתר להעסקת עובדים זרים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם או המשך עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

## רקע כללי

מגפת הקורונה גרמה לפגיעה קשה בענף התיירות בכלל ובכלכלת העיר אילת בפרט, מה שהוביל לנסיקת שיעור האבטלה בעיר מאחר וכ- 90% מהמשרות בה הן בענף התיירות. במטרה לנסות ולהקטין את שיעור האבטלה בעיר, שירות התעסוקה, עיריית אילת בשיתוף בתי המלון בעיר עשו מאמצים רבים הכוללים עריכת שני ירידי תעסוקה בעיר במהלך השבועות האחרונים במטרה לגייס עובדים מקומיים למקצועות החדרנות והניקיון בבתי המלון בעיר. בנוסף, שירות התעסוקה פנה באופן יזום לציבור המובטלים בעיר אילת והציע להם את המשרות האמורות, אך ללא הצלחה.

מחסור בכח אדם מקצועי בבתי מלון מהווה את אחד החסמים המרכזיים לחזרת תעשיית התיירות בישראל למצבה טרם משבר הקורונה. כח האדם בבתי המלון מהווה כ-40% מהוצאות התפעול המלונאי ומהווה את אחד האתגרים הקשים ביותר בניהול בתי המלון. היעדר כח אדם זה בתפקידי החדרנות והניקיון הוא אחד הבעיות החמורות המכבידות על תפעול בתי המלון, כאשר היעדר כח אדם מקצועי לתפקידים אלה מהווה הכבדה נוספת על יכולת התנהלות בתי המלון וחזרתם לשגרה.

יובהר כבר כעת, כי בימי שגרה נכנסים לישראל עובדים זרים אזרחי ירדן מדי יום ומאיישים את רב משרות החדרנות והניקיון בבתי המלון בעיר אילת, הכל בהתאם לחוק ולנוהל כהגדרתם להלן. עקב מגיפת הקורונה נאסרה כניסת עובדים ירדנים אלו לשטחי המדינה.

במצב הדברים שנוצר עקב מגפת הקורונה כאמור, המשך איסור כניסת העובדים הירדנים לעיר אילת, מונע פתיחת בתי מלון בעיר בשל המחסור בכח אדם במקצועות החדרנות והניקיון. איסור זה אף משליך באופן ישיר על שיעורי האבטלה הגבוהים בעיר כאמור, מאחר ובתי המלון נותרים סגורים וכך לא ניתן להחזיר לעבודתם עובדים מקומיים. יודגש, כי פתיחת בתי המלון, מביאה לפתיחתם של בתי עסק רבים ונוספים במעגל השני לפעילות בתי המלון, שכן הם נשענים על פעילות בתי המלון עצמם (מכבסות וכו') ועל התיירים הלנים בבתי המלון (חנויות מסחר למיניהן, מסעדות, בארים וכו'). אנו מניחים שכניסת העובדים הירדנים תוביל לירידה משמעותית מאוד בשיעורי האבטלה בעיר אילת, כמפורט לעיל, ועל כן הציפייה היא שעד לסוף חודש יולי 2020 שיעור האבטלה בעיר יעמוד על 15% או פחות מכך.

במסגרת הצעת מחליטים זו, מוצע לאשר מכסה של 1500 (מכסה מירבית) עובדים אזרחי ירדן שתעמוד בתוקף עד ליום 31.12.2021. מתוך המכסה המירבית, 700 עובדים (מכסה ראשונית) יאושרו להיכנס לישראל בהתאם להנחיות משרד הבריאות ויועסקו בעיר אילת לאחר תקופת בידוד של 14 יום. בשל העובדה שהעסקת הירדנים תהיה כפופה ללינתם בישראל, יידרשו העובדים הירדנים לשהות בכל תקופת העסקתם לשהות בישראל בהתאם לאמור בהצעת המחליטים. לעניין הארכת תוקף והיקף המכסות, תפעל הוועדה המייעצת, בכפוף להגבלות הבאות: במידה ושיעור האבטלה במועד התכנסות הוועדה, יעלה על 15%, תעביר הוועדה המלצותיה האם יש מקום להאריך תוקף המכסה הראשונית במידה ושיעור האבטלה יהיה פחות מ-15% אך גבוה מ-7.5%, יוארך תוקף המכסה הראשונית עד לתאריך 15.10.2020 באופן מידי, והוועדה תעביר המלצותיה האם יש מקום להאריך את תוקף המכסה הראשונית לפרק זמן נוסף.

הוועדה תתכנס בכל נקודת זמן נוספת, ובמידה ושעור האבטלה יעמוד על או יהיה פחות מ-7.5%, יוארך תוקף המכסה הראשונית עד ליום 31.12.2021 ותוגדל המכסה למכסה המרבית על פי החלטה זו (1500) באופן אוטומטי.

יובהר, כי הוראות חוקי העבודה חלות על העסקת העובדים הירדנים ובכללן הוראות בחוקים אלה שהפרתן מהווה עבירת פלילית או הפרה מינהלית.

במטרה לשמור על יציבות כח האדם ובהנחה שכניסת העובדים הירדנים תוביל לירידה המצופה בשיעורי האבטלה, נבקש לפעול בהתאם למבוקש בהצעה זו. יודגש, כי העסקת העובדים הירדנים בעיר אילת מהווה את אחד הפרויקטים המוצלחים של עובדים זרים בישראל ולאור כך יש לשאוף לחדש את ההסדר עם ירדן בנושא.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

היעדר כח אדם בתפקידי החדרנות והניקיון מהווה את אחד החסמים העיקריים בתפעול בתי המלון בישראל, כאשר היעדר כח אדם מקצועי לתפקידים אלה בבתי המלון מכביד על התנהלותם ותפעולם. בשנים האחרונות נעשו מאמצים רבים על ידי ממשלת ישראל והתאחדות בתי המלון לתת פתרונות לעידוד העסקת ישראלים בבתי המלון במקצועות החדרנות והניקיון. מאמצים אלו נפרשו על פני למעלה מעשור, אך לא נשאו פרי על אף הנכונות לתשלום שכר לעובדים ישראלים הגבוה ב-20% מזה המשולם כיום לעובדים הזרים במקצועות אלו, למשך שלושה חודשים.

תחלופת כח האדם וחוסר מקצועיותו פוגעות גם באיכות המוצר התיירותי המסופק בבתי המלון בישראל ובתחושת יחס-תמורה נמוכים. מהנתונים בשטח עולה, כי המחסור בעובדים בתחום החדרנות והניקיון גורם בפועל לעיכובים בזמני מסירת חדרים לאורחים או מסירתם בכלל. תופעה נוספת הנובעת ממחסור בכח אדם במקצועות האמורים היא "סגירת" חדרים בבתי מלון בתקופות בהן אין בנמצא כח אדם מתאים, דבר המוביל אף הוא לפגיעה קשה בכלכלה. יודגש, כי איכות ניקיון וסידור החדרים היא אחד המדדים המשמעותיים המשפיעים על שביעות רצונם של האורחים מאירוח בבתי מלון.

משרד התיירות פועל לשיפור ופיתוח המוצר התיירותי כל העת. המוצר התיירותי הישראלי, בין היתר, מתמודד בתחרות בינלאומית מול מדינות נוספות ולכן יש הכרח לשפר ולשדרג אותו בכל זמן נתון, זאת על מנת לשמר את האטרקטיביות של המוצר התיירותי בישראל מול מדינות אחרות. תחלופת כח אדם בתדירות גבוהה מובילה לפריון נמוך ושירות ברמה נמוכה, הפוגעים באופן ישיר בתחושת יחס-תמורה של התייר.

לאור מגמת מחירי התעופה היורדים ולנוכח הגידול ביציאות תיירים לחו"ל, התחרות על התייר הולכת וגוברת. לפיכך, בעולם התחרותי הבינלאומי בו מדינת ישראל מתחרה מול מדינות אחרות, איכות בתי המלון מהווה פרמטר משפיע וככזה מעצבת את תודעת השירות ואת חווית התייר באופן קבוע. לאור האמור, יש לפעול לשיפור חווית התייר במדינת ישראל בכלל ובעיר אילת בפרט, בין השאר, באמצעות הסתייעות בכח אדם מקצועי, מתאים ומחויב, כפי שפורט לעיל.

### **תקציב**

לא רלוונטי ;

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי ;

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – אינו מתנגד להחלטה.

שר החוץ – אינו מתנגד להחלטה.

שר הפנים – אינו מתנגד להחלטה.

שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים – אינו מתנגד להחלטה.

שר הבריאות - אינו מתנגד להחלטה.

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1773 מיום 29.06.14 ;

החלטת ממשלה מס' 4073 מיום 27.7.2018 ;

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד התיירות.

### **סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי שר התיירות

כ"ו בסיון התש"ף

18 ביוני 2020

כ"ו בסיון תש"ף  
18/6/2020

## הוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

העסקת עובדים זרים ירדנים במלונות באזור אילת – תיקון החלטת ממשלה מס' 4073 מיום 27.7.2018 והחלטת ממשלה מס' 1773 מיום 29.6.2014.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

המחסור החמור בכח אדם בתחום החדרנות והניקיון בבתי המלון מהווה את אחד מחסמי התיירות המרכזיים בפיתוח תעשיית התיירות בישראל. הניסיונות הרבים שנעשו ע"י ממשלת ישראל והתאחדות בתי המלון לגיוס עובדים ישראלים בתחום זה כשלו, דבר המקשה מאוד על שיקום תחום התיירות בעיר אילת, שכן מחסור זה בכח אדם מכביד על יכולת התנחלות בתי המלון, תפעולם וחזרתם לשגרה.

לאור משבר הקורונה נסגרו מרבית בתי המלון במדינת ישראל ותיירות העיר אילת נפגעה קשות. מניפת הקורונה יצרה חוסר וודאות גדול בענף התיירות בכלל ובתחום המלונאות בפרט. סבירות גבוהה היא כי ללא העובדים הירדנים מרבית בתי המלון בעיר אילת ייתקלו בקשיים מהותיים בפתיחת שעריהם וקשה לחזות כיצד יוכלו להמשיך ולהתנחל נוכח המחסור בכח אדם.

על מנת לסייע לשיקום תחום התיירות בעיר אילת ומתן אפשרות לבתי המלון בעיר להיפתח, מבקשת הצעת החלטה זו לפעול להסדרת מסגרת להעסקת מכסה ראשונית של 700 עובדים אזרחי ירדן במקצועות החדרנות והניקיון בענף המלונאות בעיר אילת ולהסדרת מכסה מירבית של 1500 עובדים אזרחי ירדן, בהתאם לתנאים המפורטים במסגרת הצעת המחליטים. המכסות המוגדרות בהחלטה יעמדו בתוקף עד ליום 31.12.2021. הוועדה המייעצת, שהוקמה מכוח החלטה מס' 1773, תפעל לבחינת שיעור האבטלה בעיר אילת לפי נתוני שירות התעסוקה, בהתאם למפורט בהצעת המחליטים.

בנוסף, במסגרת הצעת המחליטים, מובהר, כי העובדים הירדנים שיומשו להיכנס לארץ, במסגרת המכסה הראשונית, לצורך עבודות חדרנות וניקיון בבתי המלון יידרשו לשחות בבידוד של 14 יום, בהתאם להנחיות משרד הבריאות ולאחר מכן, בתקופת העסקתם, יישארו ללון בעיר אילת ולא ישונו לביתם בירדן בסוף כל יום עבודה כפי שהיה נהוג עד היום. מגורים הולמים יסופקו לעובדים הירדנים ע"י בתי המלון בעלי ההיתר להעסיקם (לחלן: "המעסיק") בהתאם לחוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991, והם שידאגו לעובדים גם לארוחות ולרשת אלחוטית במגוריהם.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, דרכי פתרון:**

חוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991 (להלן: "החוק") ונוחל מס' 9.6.002 בנושא הסדרת העסקת עובדים יומיים מירדן בבתי מלון באזור אילת (להלן: "הנוהל") מסדירים, בין השאר, את נושא העסקת העובדים הירדנים בבתי מלון באזור אילת, החל מקביעת התנאים למתן החיתומים והרישיונות ועד לאופן הטיפול בבקשות לאשרות ורישיונות עבודה עבור עובדים אלו.

במסגרת הצעת מחליטים זו, היות ומדובר בשינוי תנאי העסקת העובדים הירדנים מעובדים יומיים לעובדים שנדרשים לשהות בארץ, יחולו על העסקתם כל החובות והזכויות של עובדים זרים, ובפרט כיסוי ביטוח רפואי ואספקת מגורים הולמים על ידי המעסיקים. כמו כן, חפיקוח והאכיפה על קיום תנאי החיתומים והוראות החוק יבוצעו על ידי המשרדים המוסמכים על פי דין.

יצוין, כי בנסיבות שנצרכו עקב משבר הקורונה, ישנה הצדקה וחכמה כי תיקונים אלו ייעשו במסגרת החלטות הממשלה האמורות על מנת לספק מענה מיידי לשיקום תעשיית התיירות וענף המלונאות בעיר אילת.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

משרד הפנים – אין מניעה לאשר את ההצעה;

משרד החוץ – אין מניעה לאשר את ההצעה;

משרד האוצר – אין מניעה לאשר את ההצעה;

משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים – אין מניעה לאשר את ההצעה;

משרד הבריאות – אין מניעה לאשר את ההצעה;

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור הצורך המקצועי ולאור העובדה שההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים, אין מניעה לאשר את ההצעה.

יועמ"ש משרד התיירות

קובסניאנו דוד, עו"ד

תפקיד

שם

חתימה





## מוזכירות הממשלה

החלטה מספר 1773 של הממשלה מיום 29.06.2014.

### העסקת עובדים זרים ירדנים במלונות באזור אילת

1773.

#### מ ח ל י ט י ם :

1. לפעול להסדרת מסגרת להעסקתם של מכסה מירבית של עד 1500 עובדים אזרחי ירדן בעבודות כפי שייקבעו בבתי מלון באזור אילת, הכל בהתאם ובכפוף לתנאים הקבועים להלן בהחלטה זו.

2. בהמשך לאמור בסעיף 1, לפעול כלהלן :

א. להטיל על שר החוץ לפעול למען קידום הסדרת העסקתם של עובדים ירדנים באזור אילת ולעדכן את שר הפנים בהתאם ועל תנאים מיוחדים ככל שייקבעו.

ב. שר הפנים יפעל כלהלן :

1. יקים ועדה מייעצת בראשות נציג רשות האוכלוסין וההגירה ובהשתתפות נציגי משרד ראש הממשלה, משרד התיירות, משרד הכלכלה, משרד החוץ משרד האוצר ונציג המטה לביטחון לאומי, אשר תמליץ לו בעניין היקף ההיתרים להקצאה ומועדי הקצאתם. לצורך מתן המלצותיה, תבחן הוועדה את מכלול השיקולים הרלוונטיים, ובין היתר, את היקף הביקוש להעסקת עובדים אלו, צרכי בתי המלון, התיירות, שוק העבודה בישראל בכלל ובאזור אילת בפרט ולקחי העסקתם של עובדים ירדנים שמועסקים בישראל מכוח החלטות עבר ומכוח החלטה זו. הוועדה תפנה גם להתאחדות בתי המלון באילת לצורך קבלת עמדתה.

## מזכירות הממשלה

הוועדה המייעצת תתכנס בתוך 30 יום מאישור החלטה זו ותמליץ לשרים על הצורך בהקצאת מכסת היתרים לעובדים כאמור.

2. בהתאם להמלצות הוועדה ולאחר עדכון שר החוץ על השלמת ההסדרים הדרושים להעסקתם של העובדים בישראל ועל התנאים המיוחדים ככל שייקבעו, שר הפנים יהא מוסמך להקצות 500 היתרים לפעימה הראשונה ולהורות, בהסכמת שר הכלכלה ובתיאום עם שר התיירות ושר האוצר, על הקצאת מכסת היתרים נוספת להעסקת העובדים בפעימות של עד 500 היתרים בכל פעימה וכן הארכת מכסות היתרים קודמות, למעט המכסה הראשונית, עד למכסה המירבית המותרת על פי החלטה זו. בהעדר הסכמה בין השרים תובא ההחלטה לידי הממשלה.

3. תוקף ההיתרים בכל פעימה יוגבל לשנה אחת מיום הנפקת ההיתר כדין על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, וניתן יהיה להאריכם בפרקי זמן של עד שנה בכל הארכה. תקופת הארכה האחרונה תוגבל עד ליום 31.12.2019.

4. הורה שר הפנים על הקצאתם של היתרים במסגרת פעימה, לא יורה על פעימה נוספת אלא בחלוף 6 חודשים מן הפעימה הקודמת. כמו כן, בטרם ביצוע הפעימה השנייה, ידווח שר הפנים לממשלה על ביצוע הפעימה הראשונה.

ג. להורות למנהל רשות האוכלוסין וההגירה להנפיק היתרים להעסקת העובדים בהתאם להקצאות שר הפנים כאמור בכפוף ובהתאם לנהלי רשות האוכלוסין וההגירה בהתאם לסמכות שהוענקה לו לפי חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 וחוק הכניסה לישראל.

3. המכסות המוגדרות בהחלטה זו יעמדו בתוקף עד ליום 31.12.2019 או עד למועד שבו יעלה שיעור האבטלה בעיר אילת על 7.5% לפי נתוני שירות התעסוקה.

4. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, לקבוע כלהלן:

א. התרת כניסתו לישראל של כל עובד ירדני תהא לאחר קבלת אישור שירות הביטחון הכללי לגביו, וכן לאחר הנפקת אשרה מתאימה בלשכת רשות האוכלוסין וההגירה באילת.

2. המכסות המרביות שייקבעו להתרת העסקת העובדים הירדנים לפי החלטה זו הן להתרת העסקת העובדים על ידי בתי המלון באזור אילת בעבודות כפי שייקבעו בבתי מלון והן יהיו בנוסף למכסה הקיימת של עד 300 עובדים זרים מירדן לעבודות אחרות באזור אילת.

ג. העובדים הירדנים שיועסקו לפי החלטה זו יהיו עובדים יומיים אשר יעזבו את ישראל בתום יום עבודתם.

5. לצורך ביצוע ההחלטה דלעיל, יתווסף תקן אחד לרשות האוכלוסין וההגירה.

6. יובהר כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל – ובכלל זה עובדים מירדן - מהווה נושא הנתון לשינויים והמושפע מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם לאפשרות הסדרת העסקתם של עובדים ירדנים בישראל כאמור בסעיף 1 לעיל, לרבות באופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל וכיו"ב, ואין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים זרים, וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים זרים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייתם, כניסתם לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4073 של הממשלה מיום 27.07.2018.

העסקת עובדים זרים ירדניים במלונות באזור אילת - תיקון החלטת  
ממשלה

4073.

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1773 מיום 29.06.2014 בדבר העסקת עובדים זרים ירדניים במלונות באזור אילת (להלן – החלטה 1773):

1. לתקן את סעיף 1 בהחלטה 1773 כך שבמקום "מכסה מירבית של עד 1500 עובדים" יבוא: "מכסה מרבית של עד 2000 עובדים". יובהר כי העסקת כלל העובדים הזרים מירדן לפי החלטה זו תהא בהתאם לנהלים ולתנאי ההיתר שקבע מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה לעניין זה.

2. יוסף בסיפה לסעיף 1 להחלטה 1773 - "לעניין החלטה זו יוגדר "אזור אילת" בכל הנוגע להעסקת עובדים זרים ירדניים במלונות כאזור עד לגבול הצפוני של יישוב נאות סמדר".

3. לתקן את סעיף 2(ב)(3) בהחלטה 1773 כך שבמקומו יבוא: "תוקף ההיתרים להעסקת העובדים הזרים מירדן בבתי מלון באזור אילת יהא עד ליום 31.12.2021".

4. לחטיל על שר החוץ לפעול לקידום עיגון השינויים האמורים מול ממשלת ירדן.

5. לתקן את סעיף 3 בהחלטה 1773 כך שבמקום המילים "עד ליום 31.12.2019" יבואו המילים: "עד ליום 31.12.2021".

6. יודגש, כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל הינן נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או לחמשך עבודה כאמור,

## מזכירות הממשלה

כמו גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של עובדים זרים באמצעות הסכמים או הסדרים בילטרליים ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת עובדים. אין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים זרים או לגבי מתן עדיפות בהקצאת היתרים או במתן היתר להעסקת עובדים זרים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם או המשך עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, יובהר כי החלטות המפורטות בהחלטה זו ימומנו מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ולא יידרשו בגינם תוספות תקציביות לשנים 2019-2020.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.