

**טיוטת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש)**  
**(אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים), התש"ף-2020 – הסמכת ועדת השרים לענייני**

**חקיקה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים) (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על רקע התפשטות נגיף הקורונה (Novel Coronavirus nCov-2019) (להלן – נגיף הקורונה) בישראל, הוטלו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 812) (להלן – תקנות הגבלת הפעילות), ובתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 820) (להלן – תקנות הגבלת מספר העובדים במקום עבודה), הגבלות שונות על הפעילות במשק, ובין השאר על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך בלימת התפשטות הנגיף. בתוך כך, נקבעו הוראות שעניינן צמצום פעילות וקביעת מכסות עובדים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך וכן במגזר הציבורי בכללותו.

לנוכח ההגבלות המתוארות, ועל אף הצמצום באותן מגבלות בעת האחרונה, המגזר הציבורי והמגזר הפרטי עדיין מתמודדים עם אתגרים המקשים על תפקודם.

כאמור לעיל, ההגבלות שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות, שבמסגרתן הוגבלה בין השאר פעילות המסחר במשק, ובתקנות הגבלת מספר העובדים במקום עבודה, הקשו על קיום שגרת עבודה רגילה, הן במגזר הציבורי והן במגזר הפרטי. בין השאר, הקשה הדבר על ההיערכות של רשויות ציבוריות לחידושם של אישורים רגולטוריים שהן מעניקות ושתוקפם פוקע בעת הזו. מנגד, גם הגופים המפוקחים מתקשים בנסיבות המתוארות לעיל לפעול לחידוש האישורים הרגולטוריים. לקושי זה יש השפעה ישירה על יכולת התפקוד של המשק, ועל יכולת האספקה של מצרכים ושירותים לציבור הרחב.

קושי נוסף שבו נתקלות רשויות ציבוריות נוגע להמשך קיומם של הליכים להטלת עיצום כספי, בנסיבות המתוארות לעיל, זאת לאור הקושי המתואר לעיל בפעולה במצבת עובדים מצומצמת, והקושי הכלכלי של עסקים, בייחוד עסקים קטנים ובינוניים, מבחינה תזרימית ומהיבטים נוספים.

על רקע ההגבלות המתוארות לעיל והאתגרים שנבעו מהן, ובמטרה להבטיח רציפות תפקודית ותקינה של הפעילות במשק, ביום 25.3.20 הותקנו תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הארכת תוקף ודחיית מועדים), תש"ף-2020 (פורסמו בק"ת תש"ף, עמ' 886) (להלן – תקנות שעת החירום) שעניינן, בין היתר, הארכת תוקף בת חודשיים לאישורים רגולטוריים שמועד פקיעת תוקפם חל החל מיום 10.3.20 ועד ליום 10.5.20 וכן דחיית מועדים בהליך הטלת עיצום כספי ביחס לשלבים שונים בהליך כאמור, שחלו החל מיום פרסום תקנות שעת החירום. בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק יסוד: הממשלה, תוקפן של התקנות יפקע בחלוף שלושה חודשים ממועד התקנתן, ובענייננו – ביום 24.6.20. כיוון שהארכת המועדים ניתנה לחודשיים בלבד, הארכת תוקף האישורים הרגולטוריים החלה לפקוע החל מיום ה- 10.5.20 (בהתאם למועד הפקיעה המקורי).

בטיטות חוק זה מוצעים זו הסדרים זמניים שנועדו להאריך את תקופת תוקפם של אישורים רגולטוריים שעתידיים לפקוע בתקופה הקרובה באופן רוחבי, בדומה להוראות תקנות שעת החירום בנושא, גם זאת תוך מתן אפשרות לרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע כי תוקפו של אישור מסוים לא יוארך או יוארך לתקופה קצרה יותר

מהמוצע. כמו כן, השר הממונה על החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטור יוכל לתקן את התוספת השנייה לחוק המוצע ולהחריג אישור מסוים או סוגי אישורים מתחולת הסדר ההארכה המוצע. לבסוף, ולאור ההגבלות המתוארות לעיל על פעילות המגזר הציבורי והפרטי, מוצעת הוראה זמנית שעניינה דחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי.

ממידע שהועבר מאגף טיוב רגולציה במשרד רוה"מ ומאגף התקציבים במשרד האוצר עולה שנדרשת הארכת תוקף רישיונות אוטומטית, שלא תצריך הליכי חידוש, כדי שהעסקים יוכלו להתפנות בתקופה זו לצרכים דחופים הנובעים מהמצב הכלכלי והפעילות במשק.

כדי לשמור על רציפות בין הוראות תקנות שעת החירום לבין החוק המוצע, יש צורך דוחק בקידום הליך החקיקה באופן מזורז, אשר יוחל באופן רטרואקטיבי ויצור רצף ובכך יפיג את חוסר הוודאות בנושא, במיוחד ביחס לאישורים רגולטוריים שפקעו החל מה- 11.5.20 כך שתקנות שעת החירום לא חלו עליהם והחוק צפוי לחול עליהם ולהאריך גם אותם באופן אוטומטי.

לעמדת משרד האנרגיה, ישנה דחיפות בקביעת ההסדר המוצע בסעיף העוסק בדחיית מועד הבדיקה התקופתית במתקני גז ביתי. זאת, לאור פקיעת תקנות שעת החירום הצפויה והצורך בהארכת ההסדר בתקופה קצרה נוספת, לאור הצרכים היישומיים הנובעים מהיקף הבדיקות הגדול שהצטבר בתקופת הקורונה, שאי קיומן יכול להביא לניתוק אלפי צרכנים מגז בישול.

לנוכח האמור, מוצע עתה לאשר עקרונית את טיוטת החוק בממשלה ולהסמך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת, וזאת על דעת הממשלה. כמו כן, על מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

הוראות הטיוטה כוללות למעשה דחייה של תשלומים (אגרות לחידוש רישיונות וכדומה כמו גם של עיצומים כספיים), ותואמה עם משרד האוצר.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האנרגיה אינו מתנגד להצעה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 5052 מיום 6 במאי 2020 – המדובר בנוסח מוקדם יותר של טיוטת החוק, שכלל גם התייחסות להארכת כהונות והסמכות, שלאחר בחינה נוספת נמצא כי אין בה צורך, בעת הנוכחית. משכך טיוטת החוק, בנוסחה העדכני, מובאת לאישור הממשלה.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד המשפטים מצורפת להצעת ההחלטה.

### סיווגים

סיווג ראשי : חקיקה ממשלתית המובאת לכנסת.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ו בסיון התש"ף

18 ביוני 2020



## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

### **נושא הצעת ההחלטה:**

טיוטת חוק הארכת תקופות דחיית מועדים (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים) (הוראת שעה - נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

על רקע התפשטות נגיף הקורונה (Novel Coronavirus nCov-2019) (להלן - נגיף הקורונה) בישראל, הוטלו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 812), ובתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 820), הגבלות שונות על הפעילות במשק, בין השאר, על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך בלימת התפשטות הנגיף. בתוך כך, נקבעו הוראות שעניינן צמצום פעילות וקביעת מכסות עובדים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך וכן במגזר הציבורי בכללותו.

בטיטת חוק זו מוצעים הסדרים זמניים שנועדו להאריך את תקופת תוקפם של אישורים רגולטוריים שעתידים לפקוע בתקופה הקרובה באופן רוחבי, בדומה להוראות תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הארכת תוקף דחיית מועדים), תש"ף-2020 (פורסמו בק"ת תש"ף, עמ' 886) (להלן: "תקנות שעת החירום"), גם זאת תוך מתן אפשרות לרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע כי תוקפו של אישור מסוים לא יוארך או יוארך לתקופה קצרה יותר מהמוצע. כמו כן, השר הממונה על החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי יוכל לתקן את התוספת השנייה לחוק המוצע ולהחריג אישור מסוים או סוגי אישורים מתחולת הסדר ההארכה המוצע. לבסוף, ולאור ההגבלות המתוארות לעיל על פעילות המגזר הציבורי והפרטי, מוצעת הוראה זמנית שעניינה דחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי.

כדי לשמור על רציפות בין הוראות תקנות שעת החירום לבין החוק המוצע, יש צורך דוחק בקידום הליך החקיקה באופן מזורז, כמפורט בדברי ההסבר.

נוכח האמור, מוצע עתה לאשר עקרונית את טיוטת החוק בממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת, וזאת על דעת הממשלה. כמו כן, על מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

**תחולת החוק** – כפי שהוסבר בדברי ההסבר, החוק צפוי לחול באופן רטרואקטיבי בהיקף מסוים, לדוגמה על אישורים רגולטוריים שפקעו החל מיום 11.5.2020. ואולם, לא מצאנו מניעה בקידום הסדר זה, וזאת מהטעמים הבאים: ראשית, המדובר בתחולה רטרואקטיבית לתקופה קצרה יחסית (של פחות מחודשיים). שנית, תכלית החוק המוצע היא להקל ולשפר את מצבו של הפרט ושל הרשויות הציבוריות על רקע הקשיים שהתעוררו במסגרת ההתמודדות עם משבר הקורונה, ובמובן זה מדובר בחוק מיטיב.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועצות המשפטיות למשרד ראש הממשלה ולמשרד האנרגיה אינן מתנגדות לקידום ההצעה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

היועצת המשפטית למשרד המשפטים סבורה כי אין מניעה משפטית באישור טיוטת החוק.

עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי) היא שאין מניעה משפטית להעלאת טיוטת החוק.

  
לאה רקוביץ, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

כ"ה סיון תש"ף

17 ביוני 2020



## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים), התש"ף-2020.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

על רקע התפשטות נגיף הקורונה בישראל, הוטלו בתקנות שעת חירום (התמודדות עם וירוס הקורונה), התש"ף-2020, ובתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), הגבלות שונות, בין היתר, על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף. בתוך כך נקבעו הוראות על צמצום פעילות ומכסות עבודה למשרדי הממשלה ויחידות הסמך וכן ביחס ליתר המגזר הציבורי. תזכיר החוק קובע הוראת שעה שתכליתה הארכה רוחבית של תוקף אישורים רגולטוריים שעתידיים לפקוע בתקופה הקרובה ודחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי.

באשר להארכת האישורים הרגולטוריים, הרי שבמסגרת ההיערכות הממשלתית למניעת התפשטות נגיף הקורונה הוטלו הגבלות שונות על פעילות המשק ועל פעילות המגזר הציבורי. במסגרת זאת, בגדרי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 הוגבלה, בין היתר, פעילות מסחר; ובגדרי תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 נקבעו מגבלות לגבי מספר העובדים במקום עבודה. המציאות השוררת בישראל בעת הזו בצוותא חדא עם המגבלות האמורות, מקשות על קיום שגרת עבודה רגילה, הן במגזר הציבורי והן במגזר הפרטי.

התנאים האמורים מקשים גם על ההיערכות לחידושם של אישורים רגולטוריים שתוקפם פוקע בעת הזו. זאת, הן מנקודת המבט של הגופים המפקחים, המתקשים בנסיבות האמורות לפעול לחידוש האישורים הרגולטוריים; והן מנקודת המבט של הגופים המפקחים, המתקשים אף הם לפעול על מנת לחדש את האישורים הרגולטוריים. לכך השפעה ישירה על יכולת התפקוד של המשק, ועל יכולת אספקת המצרכים ושירותים לציבור הרחב.

יוער, כי על רקע האתגרים האמורים, משרדי הממשלה החלו קובעים הסדרים להארכת תוקף אישורים רגולטוריים בהסדרים קונקרטיים [ראו לדוגמה: תקנות התעבורה (הוראת שעה מס' 2), התש"ף-2020; צו התעבורה (הארכת תוקף רישיון רכב), התש"ף-2020; תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (הוראת שעה), התש"ף-2020]. לאור היקף האישורים הרגולטוריים שעתידיים לפקוע בתקופה הנדונה, ובהינתן האתגרים הניכרים הניצבים בפני המגזר העסקי והציבורי, הוחלט לקבוע הסדרה רוחבית במסגרת הוראת השעה הנדונה. הסדרה רוחבית זו תחליף את ההוראות שנקבעו בתקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים), התש"ף-2020.

### ג. עיקרי החוק המוצע

חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים) (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 קובע הארכה רוחבית של תוקף אישורים רגולטוריים שעתידיים לפקוע בתקופה הקרובה. תכלית ההארכה היא להבטיח את המשך תפקודם של הגופים העסקיים, שאלמלא ההארכה האמורה עלולים

היו להיוותר ללא רישיון תקף, ולמנוע את החשיפה של גופים אלו לאיסורים ולסנקציות הקבועים בדין ביחס למי שפעל בתחום עיסוק מסוים הדורש רישיון, כאשר אין בידו רישיון תקף. כן נועד ההסדר האמור לאפשר למגזר הציבורי למקד את מאמציו ומשאביו בטיפול באתגרים הנוגעים במאמץ הממשלתי למניעת התפשטות הקורונה בישראל.

במסגרת הטיוטה מוצע להאריך את תוקפם של רישיונות שפקעו החל מיום 10.3.2020 ועד ליום 30.06.2020 בתקופה בת שלושה חודשים. כן קובע החוק את תחולת הוראת השעה החל מיום 10.3.2020 על מנת לתת מענה לרישיונות שפקעו לפני כניסת תקנות אלו לתוקף, בהינתן האתגרים בתפקוד המגזר העסקי והציבורי שהחלו מאותו המועד.

בנוסף, על רקע האתגרים שתוארו לעיל, קובע החוק הסדרים בעניין הארכת מועדים בסוגיה נוספת: הארכת תוקפם של מועדים בהליכים להטלת עיצום כספי.

#### **ד. השפעת טיוטת החוק המוצע על החוק הקיים**

הצעת החוק נועדה על מנת לאפשר הארכה אוטומטית של אישורים רגולטוריים אשר התוקף שלהם נקבע בחקיקה הספציפית המסדירה את אותו התחום. בכך, החוק ישנה ויאריך את התוקף המקורי של האישור הרגולטורי שנקבע לפי אותו חוק.

**ה. השפעת טיוטת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות**

אין השפעה על תקציב המדינה לשנת 2020.

#### **ו. הערכת השפעות רגולציה**

לא רלוונטי.

#### **ז. תחולת החוק ביהודה ושומרון**

הצעת החוק לא חלה ביהודה ושומרון והיא חלה על אישורים רגולטוריים שניתנים מכוח דינים אחרים שאינם חלים ביהודה ושומרון. במקביל לתקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים), התש"ף-2020, שנקבעו ב-25.3.20, הוצא צו בדבר הארכת תוקף ודחיית מועדים בשל נגיף הקורונה החדש (יהודה ושומרון) (מסי 1841) (הוראת שעה), התש"ף-2020. לאחר אישור טיוטת חוק תיערך עבודת מטה לבחון את הצורך לעדכן את הצו ביהודה ושומרון.

**ח. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי) סבור כי אין מניעה משפטית להעלאת טיוטת החוק לאישור הממשלה.**

**ט. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע:**



## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק הארכת תקופות ודחיית מועדים (הוראת שעה – נגיף הקורונה החדש) (אישורים רגולטוריים ועיצומים כספיים), התש"ף-2020

#### פרק א': הארכת תוקף אישורים רגולטוריים ודחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי – הוראת שעה

#### הגדרות

1. בפרק זה -

"אישור רגולטורי" – כל אחד מאלה:

(1) אישור או רישיון הנדרש לפי חוק לצורך ביצוע פעילות או פעולה בידי אדם, לרבות אישור או רישיון כאמור הניתן לגבי מכשיר, שנתנה רשות ציבורית, לאותו אדם, ובלבד שהאישור או הרישיון כאמור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש;

(2) פטור מביצוע פעילות או פעולה, שנתנה רשות ציבורית לפי דין לאדם, ובלבד שהפטור כאמור ניתן מלכתחילה לתקופה העולה על חודש;

(3) אישור המנוי בתוספת הראשונה;

"רישיון" – הרשאה, ובכלל זה רישיון, זיכיון או היתר או כל מסמך דומה אחר אף אם כינויו שונה;

"רשות ציבורית" – כל אחד מהגופים שלהלן ובכלל זה מי שממונה על הגוף או עומד בראש הגוף, וכן עובד ציבור או נושא משרה בגוף כאמור, ולרבות מי שגוף כאמור אצל לו את סמכותו:

(1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;

(2) רשות מקומית;

(3) תאגיד שהוקם לפי חוק;

(4) מועצה, ועדה או מינהלה שמונתה או שהוקמה לפי חוק.

#### 2. הארכת תוקף אישורים רגולטוריים – הוראת שעה

(1) על אף האמור בכל דין, אישור רגולטורי שמועד פקיעת תוקפו חל בתקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ג' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), תוארך תקופת תוקפו בשלושה חודשים נוספים החל ממועד הפקיעה כאמור (בסעיף זה – תקופת ההארכה), אלא אם כן הותלה או בוטל לפני תום תקופת ההארכה לפי כל דין.

(2) ראש הממשלה רשאי, בצו, באישור הממשלה, להאריך את תקופת ההארכה לפי פסקה 1 בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שלושה חודשים.

(א) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאית הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע, לעניין אישור רגולטורי מסוים, תקופה קצרה מתקופת ההארכה לפי אותו סעיף קטן, או לקבוע כי הוראות הסעיף הקטן האמור לא יחולו לעניין אותו אישור; קבעה כאמור, תיכנס קביעתה לתוקף החל במועד שבו הודיעה על כך לבעל האישור.

(1) ההוראות לפי סעיף קטן (א) לא יחולו לעניין אישור רגולטורי או סוגי אישורים כאמור המנויים בתוספת השנייה, ואם מנויים לצד האישור או סוגי האישורים תנאים – ההוראות לפי הסעיף הקטן האמור לא יחולו לעניין אותו אישור או סוגי אישורים בהתקיים אותם תנאים.

(2) ההוראות לפי סעיף קטן (א)(2) לא יחולו לעניין אישור רגולטורי או סוגי אישורים כאמור המנויים בתוספת השלישית.

(ב) בעל אישור רגולטורי שתקופת תוקפו הוארכה לפי הוראות סעיף זה, אינו חייב בתשלום אגרה בעד ההארכה כאמור.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מכל חובה, תשלום או הוראה אחרת אשר חלה על בעל אישור רגולטורי לפי חוק או שנקבעה באישור הרגולטורי שתוקפו מוארך לפי הוראות סעיף זה.

(ד) אישור רגולטורי שתוקפו פקע בתקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום תחילתו של חוק זה (בסעיף קטן זה – תקופת המעבר), ושתקופת תוקפו מוארכת לפי הוראות סעיף זה, יראו אותו לכל דבר ועניין כאילו עמד בתוקף גם בתקופת המעבר.

על אף האמור בכל דין, חל מועד מהמועדים שלהלן בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ג' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), יידחה המועד בתקופה נוספת של שלושה חודשים (בסעיף קטן זה – תקופת הדחייה), ואולם, רשאי הגורם המוסמך לפי דין להטיל עיצום כספי (להלן – הגורם המוסמך) לקבוע לעניין הפרה מסוימת תקופת דחייה קצרה יותר ובלבד שאם קבע אחרת כאמור תחול קביעה זו לגבי כל המועדים בהליך להטלת עיצום כספי על אותו מפר בקשר לאותה הפרה:

דחיית מועדים בהליך 3.  
להטלת עיצום כספי –  
הוראת שעה

(1) המועד האחרון שבו רשאי הגורם המוסמך למסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי;

(2) המועד האחרון שבו רשאי מפר לטעון את טענותיו לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו;

(3) המועד האחרון להחלטת הגורם המוסמך בדבר הטלת עיצום כספי, או למסירת דרישת תשלום;

(4) המועד האחרון שבו רשאי המפר לפנות לגורם המוסמך בבקשה לביטול התראה מינהלית, או למסור לגורם המוסמך כתב התחייבות ועירבון;

(5) המועד האחרון שבו רשאי המפר לטעון את טענותיו לעניין חילוט עירבון;

(6) המועד האחרון לתשלום העיצום הכספי, ואם התשלום של העיצום הכספי חולק לתשלומים – לתשלום חלק ממנו.

שמירת דינים 4. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכות הנתונה לרשות ציבורית לפי דין לשנות את תקופת תוקפו של אישור רגולטורי, לחדשו, לסרב לחדשו, לקבוע בו תנאים או לשנות מועד בהליך להטיל עיצום כספי.

הארכת מועד לביצוע 5. (א) על אף האמור בסעיף 14(5) לחוק הגז ובת"י 158, חל המועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית לגבי מיתקן גז בתקופה שבין יום ד' באדר התש"ף (10 במרס 2020) ליום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020), רשאי ספק גז להמשיך לספק גז למיתקן הגז, גם לאחר שחלפה התקופה שנקבעה לפי הסעיף או התקן האמורים לביצוע הבדיקה התקופתית לאותו מיתקן גז, וזאת למשך שלושה חודשים החל מהמועד האחרון לביצוע הבדיקה התקופתית או החל מיום תחילתו של חוק זה, לפי המאוחר מביניהם (בסעיף זה – תקופת הדחייה); ואולם, התקבלה אצל ספק הגז קריאה בנוגע לתקלה או חשש לתקלה במיתקן הגז, או שנודע לו על כך בדרך אחרת, והתקלה או החשש מחייבים לבדוק ללא דיחוי את מיתקן הגז, לא יחולו על מיתקן הגז הוראות סעיף קטן זה מהמועד שבו נודע לספק הגז כאמור.

(ב) ספק הגז יודיע לצרכנים בכתב על המועד המעודכן לביצוע בדיקה תקופתית לפי סעיף זה ורשאי הוא להודיע כאמור בחשבונית או בהודעת התשלום שהוא שולח לצרכניו.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על אספקת גז שבוצעה לפני יום תחילתו של חוק זה למיתקן גז כאמור בסעיף קטן (א), שהמועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית לגבי חל בתקופה שמיום ד' באדר התש"ף (10 במרס 2020) עד יום ח' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020).

(ד) בסעיף זה –

"גז" – גז פחמימני מעובה כהגדרתו בחוק הגז;

"חוק הגז" – חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989<sup>1</sup>;

"מיתקן גז" – מיתקן גז המשמש לצריכת גז לשימוש ביתי;

"ספק גז" – מי שהוא בעל רישיון ספק גז לפי פרק ג' לחוק הגז;

"ת"י 158" – תקן ישראלי ת"י 158 חלק 4 - "מיתקנים לגזים פחמימניים מעובים (גפ"מ): בדיקות".

**פרק ב': ביקורת שיפוטית**

ביקורת שיפוטית 6. על החלטה פרטנית כמפורט להלן, ניתן לעתור או לערער לערכאה המוסמכת לפי החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי, או הוטל העיצום הכספי, לעניין החלטות הנוגעות לאישור כאמור או להטלת העיצום:

(1) החלטה של רשות ציבורית לקבוע לפי הוראות סעיף 2(ב), לעניין אישור רגולטורי מסוים, תקופת דחייה קצרה יותר מהתקופה האמורה בסעיף 2(א), או לקבוע כאמור שהוראות אותו סעיף לא יחולו לעניין אישור רגולטורי מסוים;

(2) החלטה של הגורם המוסמך לקבוע, לעניין מפר מסוים בקשר להפרה מסוימת, תקופת דחייה קצרה יותר מתקופת הדחייה האמורה בסעיף 3.

#### פרק ג': הוראות שונות

תיקון התוספות 7. (א) השר הממונה על ביצוע החיקוק שמכוחו ניתן אישור רגולטורי רשאי בצו, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה, באישור ועדה של הכנסת, לתקן את התוספת הראשונה, התוספת השנייה והתוספת השלישית (בסעיף זה – התוספות), לעניין אותו אישור, ואולם –

(1) הייתה הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי תאגיד שהוקם לפי חוק, רשאית היא לתקן את התוספות לעניין אותו אישור;

(2) הייתה הרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי רשות מקומית, רשאי שר הפנים, בהתייעצות עם ראש הממשלה, לתקן את התוספות לעניין אותו אישור.

(ב) בסעיף זה, "אישור רגולטורי" ו"רשות ציבורית" – כהגדרתם בסעיף 1.

ביטול תקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים), התש"ף-2020<sup>2</sup> – בטלות. 8. חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים)

#### תוספת ראשונה

##### (סעיף 2 – ההגדרה "אישור רגולטורי")

(1) אישור מעבדה מוסמכת לבדיקה תקופתית למיכלית המובילה חומר מסוכן, כאמור בתקנה 3(ג) לתקנות שירותי הובלה, התשס"א-2001<sup>3</sup>, לפי תקן ישראלי ת"י 819 או בהתאם לאמנה להובלת חומרים מסוכנים בכבישים (ADR);

(2) תעודת הכשרה שנתן מוסד הכשרה לפי תקנה 51 לתקנות הבטיחות בעבודה (עבודה בגובה), התשס"ז-2007<sup>4</sup>, ואישור שניתן לעובד בגובה בהתאם לתקנה 6(ב) ו- (ג) לתקנות האמורות;

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 886.

<sup>3</sup> ק"ת התשס"א, עמ' 446.

<sup>4</sup> ק"ת התשס"ז, עמ' 757.

(3) הסמכה שנותנה רשות הסמכה לפי תקנה 6(א) לתקנות הבטיחות בעבודה (עגונראים, מפעילי מכונות הרמה אחרות ואתתים), התשנ"ג-1992<sup>5</sup>, לאת או לעגורנאי לעניין הפעלת עגורן מסוג ג' ו-ד';

(4) בדיקה סביבתית תעסוקתית בהתאם להוראות לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970<sup>6</sup> (להלן – פקודת הבטיחות בעבודה);

(5) תסקיר על בדיקה שניתן בידי בודק מוסמך לפי פקודת הבטיחות בעבודה, ובלבד שלא הוצא לגבי הכלי שלגביו ניתן התסקיר, בשנה האחרונה, צו שיפור או צו בטיחות לפי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954<sup>7</sup>;

(6) אישור בדיקה ראשונה למיתקן לפי סעיף 8טו(א)(1) לחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989, אשר על המיתקן האמור לקבלו עד למועדים הנקובים בסעיף 8טו(א)(2) לחוק האמור.

### תוספת שנייה

#### (סעיף 2(ג)(1))

(1) אישור שנקבעו לגביו תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(דחיית מועדים בענייני תכנון ובנייה ותנאים למתן תעודת גמר), התש"ף-2020<sup>8</sup>;

(2) היתר או אישור לפי סעיפים 13, 14 או 19 לחוק צער בעלי חיים (ניסויים בבעלי חיים), התשנ"ד-1994<sup>9</sup>;

(3) היתר הפעלה כמשמעותו בסעיף 8 לחוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג-1963<sup>10</sup>;

(4) הכרה במוסד מוכר לפי תקנה 10 לתקנות הרופאים (אישור תואר מומחה ובחינות), התשל"ג-1973<sup>11</sup>;

(5) פנקס ימאי או אישור שירות הניתן לפי תקנה 13 לתקנות הספנות (ימאים), התשס"ב-2002<sup>12</sup>, או מוארך לפי תקנה 14 לאותן תקנות;

(6) רישיון למסלול מירוך קבוע או ארעי לפי סעיפים 8 ו-9 לחוק הנהיגה הספורטיבית, התשס"ו-2005<sup>13</sup>;

(7) תעודת היתר לפי תקנות החומרים המסוכנים (יבוא ויצוא פסולת חומרים מסוכנים), התשנ"ד-1994<sup>14</sup>;

<sup>5</sup> ק"ת התשנ"ג, עמ' 202.

<sup>6</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.

<sup>7</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 202.

<sup>8</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 882.

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 298.

<sup>10</sup> ס"ח התשכ"ג, עמ' 104.

<sup>11</sup> ק"ת התשל"ג, עמ' 1924.

<sup>12</sup> ק"ת התשס"ב, עמ' 500.

<sup>13</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 110.

<sup>14</sup> ק"ת התשס"ד, עמ' 1152.

- (8) היתר לפי תקנות 3, 4 או 5 לתקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם), התשי"ס-1980<sup>15</sup>, וכן היתר למתן שירות קרינה לפי תקנה 8 לתקנות האמורות לעניין שירות המוני בפרטים 5, 6 ו-7 לתוספת השנייה לאותן תקנות ;
- (9) היתר לפי תקנה 8א(א1) לתקנות הדיג, 1937<sup>16</sup> ;
- (10) היתר לפי תקנה 2 לתקנות מחלות בעלי חיים (הסדרת תנועת בעלי חיים בישראל), התשמ"ב-1982<sup>17</sup> ;
- (11) היתר לפי תקנות מחלות בעלי-חיים (רישום, סימון והובלה של בקר), התשל"ו-1976<sup>18</sup> ;
- (12) היתר לפי תקנה 24 לתקנות מחלות בעלי חיים (הקמה והפעלה של משקי טיפוח, הפצה, רבייה וגידול של עופות), התשמ"א-1981<sup>19</sup> ;
- (13) רישיון לפי תקנות מחלות בעלי חיים (יבוא בעלי-חיים), התשל"ד-1974<sup>20</sup> ;
- (14) אישור רגולטורי לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954<sup>21</sup> ;
- (15) אישור רגולטורי שניתן לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996<sup>22</sup>, וחוק החשמל, התשי"ד-1954<sup>23</sup>, למעט אישורים רגולטורים לפי סעיף 6 לחוק האמור ולפי פרק שני לתקנות החשמל (רישיונות), התשמ"ה-1985<sup>24</sup> ;
- (16) היתר לייבוא או לייצוא של ערך טבע מוגן לפי סעיף 33 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>25</sup>, לעניין ערך טבע כאמור שחלה לגביו אכרזת גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה (יישום האמנה בדבר סחר בין-לאומי במינים של חיות בר וצמחיית בר הנתונים בסכנה) (ערכי טבע מוגנים), התשס"ד-2004<sup>26</sup> ;
- (17) אישור רגולטורי לפי תקנות הנמלים (בטיחות השיט) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>27</sup> ;
- (18) אישור רגולטורי לפי צו התעבורה (הארכת תקופת תוקף רישיון רכב), התש"ף-2020<sup>28</sup> ;
- (19) אישור רגולטורי לפי תקנות התעבורה (הוראת שעה מס' 2), התש"ף-2020<sup>29</sup> ;

<sup>15</sup> ק"ת התשי"מ, עמ' 992.

<sup>16</sup> ע"ר 1937, תוס' 2, עמ' 86.

<sup>17</sup> ק"ת התשמ"ב, עמ' 1118.

<sup>18</sup> ק"ת התשל"ו, עמ' 2678.

<sup>19</sup> ק"ת התשמ"א, עמ' 872.

<sup>20</sup> ק"ת התשל"ד, עמ' 991.

<sup>21</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 154.

<sup>22</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 208.

<sup>23</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 190.

<sup>24</sup> ק"ת התשמ"ה, עמ' 878.

<sup>25</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

<sup>26</sup> ק"ת התשס"ד, עמ' 607.

<sup>27</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 794.

<sup>28</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 766.

<sup>29</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 766 ועמ' 860.

- (20) הסמכת ממונים על פיצוצים, לפי חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954<sup>30</sup> ;
- (21) בדיקות רפואיות של עובדים לחומרים או לקרינה, שנדרשות לפי פקודת הבטיחות בעבודה ;
- (22) תסקיר על בדיקה לגבי מעלית או עגורן צריח לפי פקודת הבטיחות בעבודה ;
- (23) היתרים שניתנים מכוח חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951<sup>31</sup> ;
- (24) אישור רגולטורי לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>32</sup> ;
- (25) אישור רגולטורי שניתן לפי חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002<sup>33</sup> ;
- (26) הסמכה שניתנה לפי חוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997<sup>34</sup> ;
- (27) רישיונות הניתנים לפי כלל 4 לכללי רשות שדות התעופה (כניסה לשטחים מוגבלים), התשמ"ג-1983<sup>35</sup> .
- (28) אישורים רגולטוריים לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952 ;
- (29) תעודת כושר טיסה שניתנה לפי סעיף 63 לחוק הטיס ;
- (30) פטור שניתן לפי סעיף 165 לחוק הטיס ;
- (31) רישיונות לפי סעיף 23 לחוק המים, התשי"ט – 1959 .

#### תוספת שלישית

##### (סעיף 2(ג))

<sup>30</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 64.  
<sup>31</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 204.  
<sup>32</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.  
<sup>33</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 55.  
<sup>34</sup> ס"ח התשנ"ז, עמ' 156.  
<sup>35</sup> ק"ת התשמ"ג, עמ' 1069.

על רקע התפשטות נגיף הקורונה (Novel Coronavirus nCov-2019) (להלן – נגיף הקורונה) בישראל, הוטלו בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 812) (להלן – תקנות הגבלת הפעילות), ובתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 820) (להלן – תקנות הגבלת מספר העובדים במקום עבודה), הגבלות שונות על הפעילות במשק, בין השאר, על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך צמצום ההדבקה בנגיף והתפשטותו. בתוך כך, נקבעו הוראות שעניינן צמצום פעילות וקביעת מכסות עובדים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך וכן במגזר הציבורי בכללותו.

לנוכח ההגבלות המתוארות לעיל, ועל אף הצמצום באותן מגבלות ערב פרסומה של הצעת חוק זו, המגזר הציבורי והמגזר הפרטי עדיין מתמודדים עם אתגרים המקשים על תפקודם בכמה מישורים.

כאמור לעיל, ההגבלות שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות, שבמסגרתן הוגבלה בין השאר פעילות המסחר במשק, ובתקנות הגבלת מספר העובדים במקום עבודה, הקשו על קיום שגרת עבודה רגילה, הן במגזר הציבורי והן במגזר הפרטי. בין השאר, הקשה הדבר על ההיערכות של רשויות ציבוריות לחידושם של אישורים רגולטוריים שתוקפם פוקע בעת הזו. גם הגופים המפוקחים מתקשים בנסיבות המתוארות לעיל לפעול לחידוש האישורים הרגולטוריים. לקושי זה יש השפעה ישירה על יכולת התפקוד של המשק, ועל יכולת האספקה של מצרכים ושירותים לציבור הרחב.

קושי נוסף שבו נתקלות רשויות ציבוריות נוגע להמשך קיומם של הליכים להטלת עיצום כספי, בנסיבות המתוארות לעיל, זאת לאור הקושי המתואר לעיל בפעולה במצבת עובדים מצומצמת, והקושי הכלכלי של עסקים, בייחוד עסקים קטנים ובינוניים, מבחינה תזרימית ומהיבטים נוספים.

לאור ההגבלות המתוארות לעיל והאתגרים הנובעים מהן, ובמטרה להבטיח רציפות תפקודית ותקינה של גופים שלטוניים, מוצעים בהצעת חוק זו הסדרים זמניים שנועדו להאריך שיאריך באופן רוחבי את תקופת תוקפם של אישורים רגולטוריים שעתידיים לפקוע בתקופה הקרובה, גם זאת תוך מתן אפשרות לרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע כי תוקפו של אישור מסוים לא יוארך או יוארך לתקופה קצרה יותר מהמוצע. כמו כן, השר הממונה על החוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי יוכל לתקן את התוספת השנייה לחוק המוצע ולהחריג אישור מסוים או סוגי אישורים מתחולת הסדר ההארכה המוצע. לבסוף, ולאור ההגבלות המתוארות לעיל על פעילות המגזר הציבורי והפרטי, מוצעת הוראה זמנית שעניינה דחיית מועדים בהליך להטלת עיצום כספי, הכל כמפורט להלן.

**סעיפים 2, 3 ו-7** לאור מצב המשק כמתואר לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, מוצע הסדר זמני שיאריך באופן רוחבי את תקופת תוקפם של אישורים רגולטוריים שעתידיים לפקוע בתקופה הקרובה, תוך מתן שיקול דעת לרשות הציבורית המוסמכת למתן האישור הרגולטורי לקבוע אחרת לעניין אישורים מסוימים, ותוך החרגה מפורשת של אישורים מסוימים או סוגי אישורים כמפורט בתוספות לחוק המוצע, הכל כמפורט להלן.

מוצע להבהיר מהם האישורים הרגולטוריים שתוקפם עשוי להיות מוארך במסגרת ההסדר המוצע בחוק זה. כך, מוצע כי ההסדר יחול כל אישור או רישיון הנדרש לפי חוק לשם ביצוע פעילות או פעולה בידי אדם, לרבות כזה שניתן לגבי מכשיר, ובלבד שאותו אישור או רישיון ניתן לתקופה של יותר מחודש, כלומר שאין מדובר באישור או רישיון שניתן מלכתחילה באופן זמני. לעניין זה מוצע לכלול בהגדרה "רישיון" כל סוג של הרשאה, דוגמת היתר, זיכיון או רישיון, וכן מסמכי הרשאה נוספים שמהותם דומה אף אם כינויים שונה, כגון הסמכה, תעודה, הכרה וכדומה.



כמו כן מוצע כי ההסדר יחול גם על פטור מביצוע פעילות או פעולה, כגון פטור מחובה לביצוע פעולות לשם הנגשת אתר או שירות), שקיבל אדם מרשות ציבורית. גם במקרה זה, אין הכוונה שההסדר המוצע יחול לעניין פטור כאמור שניתן מלכתחילה לתקופה קצרה אלא רק לעניין פטור כאמור שניתן מלכתחילה ליותר מחודש. יובהר, כי מדובר בהקשר זה בפטור מפורש שניתן לאדם מכוח הסמכה בחוק למתן פטור על ידי הרשות הציבורית.

כן מוצע לקבוע כי ההסדר יחול על שורה של אישורים נוספים שהם במהותם אישורים רגולטוריים, אף אם לא ניתנו בידי רשות ציבורית כהגדרתה המוצעת. אישורים אלה מנויים בתוספת הראשונה לחוק המוצע.

בגדר המונח "רשות ציבורית" נכללים על פי המוצע משרדי הממשלה ויחידותיהם השונות, וכן השרים העומדים בראשם או גורמים אחרים הממונים על היחידות ועובדי המשרדים והיחידות. יחידה כאמור עשויה להיות יחידת סמך של משרד ממשלתי אך גם יחידה אחרת שהיא חלק מהאישיות המשפטית של המדינה כמו משטרת ישראל. בנוסף, מוצע לכלול בגדר רשות ציבורית גם רשות מקומית ועובדי ציבור הפועלים מטעמה וכן תאגיד שהוקם לפי חוק והאורגנים שלו. לבסוף, מוצע שגם מועצה, ועדה או מינהלה שהוקמו לפי חוק ייחשבו לרשות ציבורית לעניין ההסדר המוצע.

על פי המוצע, אישור רגולטורי שתוקפו פקע או עתיד לפקוע בתקופה שמיום י"ד באדר התש"ף (10 במרס 2020), ימשיך לעמוד בתוקף למשך פרק זמן נוסף של שלושה חודשים שיימנה מהמועד המקורי לפקיעתו. כן מוצע להסמיך את ראש הממשלה להאריך, בצו, באישור הממשלה, את תקופת ההארכה האמורה בתקופה נוספת של שלושה חודשים. הארכה נוספת זו לא תחול, על פי המוצע, לעניין אישורים המנויים בתוספת השלישית כנוסחה המוצע.

במקביל, מוצע לאפשר לרשות הציבורית המוסמכת לתת אישור רגולטורי, לקבוע, לעניין אישור מסוים, תקופה קצרה יותר של הארכה, וכן לאפשר לרשות כאמור לקבוע כי הוראת ההארכה הרוחבית לא תחול לעניין אותו אישור רגולטורי. הוראה זו נועדה מחד גיסא לאפשר למשק ולגופים המפוקחים להמשיך לפעול בצורה סבירה, וזאת תחת כללי ההסדרה הרגולטורית הרלבנטית, ומאידך גיסא לשמר את יכולתן של הרשויות המוסמכות לפעול בהתאם לסמכויותיהן ביחס לאישורים רגולטוריים קונקרטיים. כך, תוכל רשות ציבורית להחריג מההסדר ההארכה המוצע אישור רגולטורי מסוים, אם מצאה כי אין מקום להחיל עליו את אותו הסדר לאור אופיו של האישור או ההשפעה של התקופה האמורה על הגופים המפוקחים. מוצע כי רשות שהחליטה לפעול בדרך זו, תידרש להודיע לבעל האישור על החרגתו מההסדר. יובהר כי אם הרשות יכולה ליצור קשר עם בעל האישור באופן אלקטרוני, היא תוכל להודיע לו כאמור גם בדרך זו, זאת מאחר שמדובר בהודעה פרטנית ולאור נסיבות הזמן והמקום.

עוד מוצע להחריג מההסדר ההארכה המוצע בפרק זה אישורים רגולטוריים המנויים בתוספת השנייה כנוסחה המוצע. הארכת תוקפם של אישורים רגולטוריים אלה תיעשה מכוח הדינים הספציפיים החלים עליהם.

מוצע להבהיר כי הארכת האישור הרגולטורי מכוח סעיף 2 המוצע אינה דורשת הגשת בקשה או תשלום אגרה בעד ההארכה, אך אין באמור כדי לגרוע מכל חובה או תשלום אחר שבעל האישור הרגולטורי חייב בהם במהלך חיי האישור. מובן, שאין גם חובה בתשלום אגרת חידוש כיוון שהמדובר בנסיבות בהארכת תוקפו של רישיון מכוח החוק ולא בהליך של חידוש רישיון.

עוד מוצע להבהיר כי בתקופת ההארכה של האישור הרגולטורי לפי ההסדר המוצע, יחולו על בעל האישור כל התנאים והחובות כפי שנקבעו לפי החוק המסמיך ובאישור עצמו.

מוצע להסמיך את השרים הממונים על ביצועם של חוקים שמכוחם ניתנים אישורים רגולטוריים להוסיף אישורים לתוספות השונות לחוק המוצע ולגרוע מהן אישורים, וזאת בצו, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה. כך יוכלו אותם שרים לקבוע אישורים נוספים שהוראות ההסדר המוצע יחולו לגבי הארכת תקופת תוקפם (על ידי הוספתם לתוספת הראשונה), להחריג אישורים מסוימים או סוגי אישורים מתחולת ההסדר המוצע (על ידי הוספתם לתוספת השנייה) ולקבוע אישורים שלגביהם לא תחול תקופת ההארכה הנוספת שרשאי ראש ממשלה לקבוע לפי הוראות סעיף 2(א)(2) המוצע (על ידי הוספתם לתוספת השלישית).

יצוין כי לאור הדחיפות בקשר להארכתם של חלק מהאישורים הרגולטוריים, ולשם הגברת הוודאות בפעילות הכלכלית במשק, נקבע תחילה ההסדר המוצע בסעיפים 2 ו-3 להצעת החוק בתקנות שעת חירום (הארכת תוקף ודחיית מועדים), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 886), שהותקנו ביום כ"ט באדר התש"ף (25 במרס 2020) ועומדות בתוקף, לפי סעיף 39(ו) לחוק יסוד: הממשלה, למשך שלושה חודשים מיום התקנתן. ההסדר המוצע כאמור בהצעת חוק זו מחליף את ההסדר שנקבע בתקנות האמורות ומוצע על כן לבטלן, בסעיף 8 להצעת החוק.

### סעיף 3

מוצע, מהטעמים שפורטו לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר לעניין צמצום הפעילות במשק והקושי בתפקוד המגזר הציבורי והפרטי, הסדר שלפיו מועד בהליך להטלת עיצום כספי המנוי בסעיף המוצע, אשר חל במהלך התקופה הקובעת, יידחה בפרק זמן נוסף של שלושה חודשים. גם בהקשר זה מוצע כי הגורם המוסמך להטיל עיצום כספי יוכל לקבוע תקופת דחייה קצרה יותר לעניין מפר מסוים בקשר להפרה מסוימת, והכול בתנאים הקבועים בסעיף המוצע.

### סעיף 4

מוצע לקבוע במפורש כי ההסדר המוצע לא בא לגרוע מסמכויות פרטניות שנתונות בידי הרשות הציבורית להאריך או לקצר תוקף של אישור רגולטורי או לדחות מועד בהליך להטלת עיצום כספי. כך למשל לעניין סמכותה של רשות ציבורית לפעול בהליך הרגיל ולחדש את האישור הרגולטורי, כמו גם סמכותה לבטל או להתלות את האישור, לסרב לחדשו או לקבוע בו תנאי, והכל כפי שנקבע בחיקוק שמכוחו נתונה לה הסמכות.

### סעיף 5

סעיף 14(5) לחוק הגז (בטיחות ורישוי), תשמ"ט-1989 קובע כי בעל רישיון יספק גז יבצע בדיקות תקופתיות לכל הצרכנים שהוא מספק להם גז, ולא יספק גז למיתקן של צרכן שלא איפשר את ביצוע הבדיקה כאמור. בדיקות כאמור יבוצעו אחת ל-5 שנים לפחות או אחת לתקופה קצרה יותר ככל שנקבעו הוראות לעניין זה על ידי השר או בתקן ישראלי 158, שהינו תקן רשמי.

במטרה לאפשר המשך אספקה סדירה של גז (הידוע כ"גז בישולי") לצרכנים שנמצאים בבידוד ולצרכנים אחרים שחוששים לאפשר לטכנאי גז להיכנס לדירתם בתקופה זו, מוצע להאריך את התקופה לביצוע בדיקה תקופתית של מיתקן גז המשמש צרכן גז ביתי בלבד, כך שבעל רישיון ספק הגז יהיה רשאי לספק גז למיתקן על אף שחלף המועד לביצוע הבדיקה התקופתית של המיתקן. המועד יוארך בשלושה חודשים ממועד הבדיקה או מיום תחילתו של החוק המוצע, לפי המאוחר, ושר האנרגיה יוכל להאריך תקופה זו בתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חודשים. הסדר זה יחול רק על מיתקנים שהמועד האחרון לביצוע בדיקה תקופתית בהם חל עד יום ג' בתמוז התש"ף (30 ביוני 2020). הארכה זו לא תחול במקרה של תקלה במיתקן הגז.

### סעיף 6

מוצע כי הביקורת השיפוטית על החלטות פרטניות הניתנות מכוח החוק המוצע ומפורטות בסעיף זה, תיעשה בהתאם להסדר החל בעניין זה על החלטות הנוגעות למתן אישור או להטלת עיצום כספי, לפי העניין, שנקבע בחוק שמכוחו ניתן האישור הרגולטורי או הוטל העיצום הכספי.

### סעיף 7

מוצע כי תיקון התוספות יוכל להיעשות בצו. כל תיקון של התוספת, ובכלל זה הוספת אישור רגולטורי, מחיקתו או שינויו ייעשה בידי השר הממונה על החוק שמכוחו ניתן האישור. צו זה יקבע לאחר התייעצות עם ראש הממשלה. לגבי רשויות מקומיות, ייעשה התיקון בידי שר הפנים, לאחר התייעצות עם ראש הממשלה. לגבי תאגיד שהוקם לפי חוק, לאור אופיים של תאגידיים אלה, מוצע כי התיקון ייעשה על ידי הגורם אשר מוסמך לתת את האישור הרגולטורי. באמצעות הסדר זה יהיה ניתן לעדכן את התוספות בהתאם לצורך, כך שההסדר ישתנה ויתעדכן לאור התקדמות התקופה והמידע שייאסף על ידי הרשות הציבורית לגבי המצב במשק בכלל ולגבי התחום המאוסדר על

ידה בפרט.