

**הסמכת "פאוורג'ן שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" וחברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תוכניות לתשתית לאומית לתחנות כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישן לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות**

**הצעת החלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282) ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשות שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיפים 7(א)(1) ו-7(ב)(ה) להחלטה 2282 וכן בדק ומצא כי לא מתקיימת מניעה למתן הסמכה לפי סעיף 8 להחלטה האמורה -

1. להסמיך את חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנות כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישן לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, ובלבד שתוכן ותוגש בתחום המשבצת החקלאית של מושב בית ינאי, בשטח שבין מט"ש נתניה ומסילת הברזל, בתחום המועצה האזורית עמק חפר.
2. להסמיך את "פאוורג'ן שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנות כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישן לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבנייה ובלבד שתוכן ותוגש בתחום חלקו המזרחי של אזור תעשייה "ברוש" המצוי מערבית לעיר בית שמש, בתחום המועצה האזורית מטה יהודה.

בהתייחס להסמכה של "פאוורג'ן שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" כאמור בסעיף 2, הממשלה רושמת לפנייה, כי בהתאם להמלצת מנכ"ל מינהל התכנון, ולנוכח ריבוי הבקשות להסמכת גופים להכנה ולהגשת תוכניות לתחנות כח מוסקות בגז טבעי במרחב זה, הנמצא בחלק מאזור 1ב להחלטה 2282, ככל שיידרש יהיה על היזם לערוך תוך פרק זמן קצוב בחינה תכנונית בהתאם להנחיות מינהל התכנון, ובדיון הראשון תדון מליאת הות"ל במקביל בכל התוכניות הרלוונטיות במרחב. ככל שתמצא לעשות כן, תכריע הות"ל אלו מהתוכניות הן הראויות ביותר להמשך קידום במרחב זה, בהתחשב בבחינה התכנונית שנערכה ובהיקף הנדרש לתו

כניות לתחנות כוח מאושרות באזור 1ב בהתאם להחלטה 2282.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ההחלטה המוצעת הינה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024. בהתאם להחלטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תוכנית לתשתית לאומית ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות.

החלטה 2282 קבעה, בין היתר, קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור חשמל בגז טבעי (בסעיפים 7-11 להחלטה וכן בנספחים להחלטה). בהתאם להחלטה, בין השאר, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות (להלן - המשרד), לקבל המלצה על היתכנות תכנונית ממנהל מנהל התכנון, לקבל אישור לעניין זיקה למקרקעין מרשות מקרקעי ישראל בניהולה ובקרקע פרטית, אישור רשות החשמל או גורם אחר שהסמך שר האנרגיה והתשתיות. כן נדרש לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תוכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תוכנית, היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

בהחלטה המוצעת מבוקש לקדם את ההסמכות הבאות:

1. חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" - בתחום המשבצת החקלאית של מושב בית ינאי, בשטח שבין מט"ש נתניה ומסילת הברזל, בתחום המועצה האזורית עמק חפר.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ". רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין כאמור במכתבם מיום ה' - 20.7.2025 והתשריט הנלווה לו, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לבחינת הנושאים הבאים בהליך התכנוני:

- אופן החיבור של האתר לרשת הולכת החשמל, לרשת הולכת הגז הטבעי ולצנרת סולר, ובכלל זה צמצום אורך קו ה-400 ק"מ והצמדתו לקווי 161 ק"מ מאושרים או קיימים ולתשתיות תחבורה.
- התפקוד האקולוגי של השטח המוצע, היבטים נופיים והיבטי ניקוז.
- הממשק עם מט"ש נתניה ופיתוחו העתידי - לא יתאפשר לקדם את תחנת הכוח בשטח שיקבע על ידי מוסד התכנון להרחבה של מט"ש נתניה המצויה בהליכי תכנון.
- האפשרות להקמת תשתיות מטרופוליניות נוספות, ככל שיקודמו בהתאם לסימון השטח כמוקד תשתיות גדול בתכנית האסטרטגית של מטרופולין ת"א.

2. "פאוורג'ן שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" - בתחום חלקו המזרחי של אזור תעשייה "ברוש" המצוי מערבית לעיר בית שמש, בתחום המועצה האזורית מטה יהודה.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "פאוורג'ן שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת", רשות החשמל אישרה במכתב מיום 19.11.25, כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתב, ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לבחינת הנושאים הבאים בהליך התכנוני:

- הממשק והמרחק מהיישובים הסמוכים בית שמש וישעי ומיישובים במרחב.
- הממשק לדרך 38 ומגבלותיה.
- החפיפה לשטחי יער וייעור שנקבעו בתמ"אות ובתמ"מ 1/30.
- אופן החיבור של האתר לרשת הולכת החשמל, לרשת הולכת הגז הטבעי ולצנרת הדלק.

בהמשך להמלצת מינהל התכנון שבה צוין בין השאר, כי בשל מספר הבקשות להסמכה במרחב מטה-יהודה וירושלים (באזור שהוגדר 1ב בהחלטה 2282) קיים ספק בדבר האפשרות לאשר את כולן (יוסבר כי חלק מבקשות ההסמכה נוגעות למתחמים שמאוד סמוכים גיאוגרפית האחד לשני, וניתן לשער שהדבר ישפיע על השיקולים התכנוניים ובכלל כך לענין היבטי איכות סביבה), מוצע בסעיף 3 להצעה שהממשלה תרשום בפניה כי ככל שיידרש יהיה על היזם לערוך תוך פרק זמן קצוב בחינה תכנונית בהתאם להנחיות מינהל התכנון, ובדיון הראשון תדון מליאת הות"ל במקביל בכל התכניות הרלוונטיות במרחב. ככל שתמצא לעשות כן, תכריע הות"ל אלו מהתכניות הן הראויות ביותר להמשך קידום במרחב זה, בהתחשב בבחינה התכנונית שנערכה ובהיקף הנדרש לתכניות לתחנות כוח מאושרות באזור 1ב בהתאם להחלטה 2282.

למען הסר ספק, אין באמור המלצה הנזכרת לעיל, ואין בסעיף 3 המוצע בהחלטה, כדי לגרוע מהתנאי שבסעיף 7(ג) להחלטה 2282 (שבו נקבע כי אחד התנאים למתן הסמכה כאמור הוא "התחייבות מגיש הבקשה בהתאם לנספח 3 להחלטה זו כי ידוע לו שההסמכה להכין ולהגיש תוכנית לא מהווה התחייבות שלטונית עתידית כלשהי למתן רישיון, אישור או היתר או השתלבות באסדרה קיימת של רשות החשמל והיא אינה מהווה התחייבות לאישור התוכנית וכי התוכנית היא לתחנת כוח לייצור חשמל בגז טבעי"), וממילא אין בו כדי לגרוע מהעמידה על תוקף ההתחייבות שנתן מגיש בקשה כלשהי לצורך עמידה בתנאי האמור, בין מגיש הבקשה לענין החלטה זו ובין שאר מגישי הבקשות שכלולות באזור 1ב לנספח להחלטה 2282.

כן המשרד בדק ומצא כי כל אחת משתי הבקשות להסמכה הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282, ובכלל זה כי הספק התחנות הוא לפחות 630 מגוואט וכי התחנות מצויות באזורים 1ב ו-2 לנספח 1 להחלטה וטרם אושרו תוכניות בכמות הנדרשת כמפורט בסעיף 2 לנספח כאמור.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השרה להגנת הסביבה – טרם נמסרה עמדתה

שר האוצר – אין התנגדות

שר הבינוי והשיכון - תומך

שר החקלאות וביטחון המזון – תומך

משרד הפנים - תומך

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 2282 מיום ה' - 31.10.2024

החלטת ממשלה מספר 2847 מיום ה' - 09.03.2025

החלטת ממשלה מספר 2977 מיום ה' - 22.04.2025

החלטת ממשלה מספר 2978 מיום ה' - 22.04.2025

החלטת ממשלה 3241 מיום ה' - 15.7.2025

החלטת ממשלה 3499 מיום ה' - 16.11.2025

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

### **סיווגים**

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

**מגיש: שר האנרגיה והתשתיות**

**י"ב בטבת התשפ"ו  
1 בינואר 2026**

## חות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "פאוורגין שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" וחברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תכניות לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282), החלטה 2282 קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "פאוורגין שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת" וחברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ" להכין תכניות לתשתית לאומית כל אחת לפרויקט תחנת כוח מוסקת בגז טבעי כמפורט בהצעת ההחלטה, להכין ולהגיש את התכניות לוועדה לתשתיות לאומיות.

הבקשות להסמכה הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282. לכל אחת מהבקשות צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה של חברת "קבוצת שמיר אנרגיה (2023) בע"מ", רשות מקרקעי ישראל אישרה במכתב מיום 20.7.2025 כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "פאוורגין שמיר אנרגיה שותפות מוגבלת", רשות החשמל אישרה במכתב מיום 19.11.2025 כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתב ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה 2282, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של החלטה 2282.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	חתימה
שם	תפקיד	תאריך
		31.12.25