

## תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים

2022 – 2025 – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על מנת להגביר את הישימות של התוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין ולחזק את העמידה ביעדיה באמצעות חיזוק, עדכון וטיוב כלי הסיוע הכלולים בה – ובפרט לאור השפעות מלחמת "חרבות ברזל" על אזור רמת הגולן, לתקן את סעיף 54 בהחלטת הממשלה מספר 864 מיום 26.12.2021, כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 1274 מיום 14.1.2024, מס' 2105 מיום 4.8.2024 ומס' 2566 מיום 15.12.2024, כדלקמן:

במקום המילים: "המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה עד 5 מלש"ח בשנים 2022-2025 לטובת הקמת מתחמי עבודה משותפים במועצה האזורית גולן על מנת להרחיב את אפשרויות התעסוקה בשטח המועצה." יבוא: משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יקצה עד 5 מלש"ח בשנים 2025 - 2026 בפריסה שווה לטובת הקמה, הפעלה והרחבה של מתחמי עבודה משותפים במועצה האזורית גולן על מנת להרחיב את אפשרויות התעסוקה בשטח המועצה".

במקום המילים: "הקצאת התקציב מותנית בהקצאת תקציב תואם (מצי"ג) על ידי המועצה האזורית". יבוא: "הקצאת התקציב מותנית בהקצאת מצי"ג של 1 מלש"ח על ידי המועצה האזורית".

למחוק את המילים: "ככל שהתוכנית תעמוד במדדי ההצלחה שיוגדרו, לרבות שיעורי התפוסה והביקושים, ידונו המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ומשרד האוצר בתוכנית המשך של עד 5 מיליון ש"ח נוספים שיוקצו על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל".

### עדיפות לאומית

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת הממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021 כפי שעודכנו בהחלטת ממשלה 2566 מיום 15.12.2024, שנבחנו בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית. יחד עם זאת, יצוין כי מאז ההחלטה פורסם מדד פריפריאליות עדכני של הלמ"ס לשנת 2020. בהתאם למדד זה מידת הפריפריאליות של הנפה אף גדלה ביחס לנתונים שעליהם נסמך פרק העדיפות הלאומית של החלטה 864.

בהחלטה 864 צוין כי "ציונה של נפת גולן בשקלול זה הוא הנמוך ביותר ועומד על 2.03 לפי ממוצע מדד הפריפריאליות של הרשויות המקומיות הנמצאות בשטחה. יצוין כי כל היישובים בנפת הגולן מדורגים גם הם באשכול 2 של מדד הפריפריאליות, למעט הקיבוץ מבוא חמה, המדורג באשכול 3". כעת, על פי נתוני הלמ"ס, כל היישובים בנפת גולן נכללים באשכול פריפריאלי 1 ובהתאם דירוגה של נפת גולן בשקלול היום הוא 1 שהוא הנמוך ביותר מבין הנפות. בנוסף, מלחמת חרבות ברזל המתנהלת בין היתר מול גורמי הטרור בלבנון ובסוריה המחישו את חשיבות ההתיישבות באזור שכ-61% מיישוביו הינם סמוכי גבול. מיקומו של האזור המחייב את הרשויות בהוצאות מיוחדות להתמודדות עם המצב הביטחוני בתקופות שגרה, התגברו על אחת כמה וכמה בתקופת

המלחמה. כך לדוגמה על בסיס הערכות גורמי הביטחון, נוספו קצרים ויישובי מ.א. גולן לתוספת החמישית לתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), תשפ"ד- 2023 הנוגעת לאזורים שנפגעו בחודשים ינואר ופברואר 2024 ומרץ ואפריל 2024.

### דברי הסבר

סעיף 54 להחלטת הממשלה מס' 864"תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרים לשנים 2022 – 2025", בנוסחו כיום קובע "לצורך עידוד תעסוקה בנפת הגולן, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה עד 5 מלש"ח בשנים 2022-2025 לטובת הקמת מתחמי עבודה משותפים במועצה האזורית גולן על מנת להרחיב את אפשרויות התעסוקה בשטח המועצה. הקצאת התקציב מותנית בהקצאת תקציב תואם (מצייג) על ידי המועצה האזורית. הקצאת התקציב מותנית באישור תוכנית העבודה על ידי המשרד. ככל שהתוכנית תעמוד במדדי ההצלחה שיוגדרו, לרבות שיעורי התפוסה והביקושים, ידונו המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ומשרד האוצר בתוכנית המשך של עד 5 מלש"ח נוספים שיוקצו על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל"

מטרת התיקון היא לאפשר את הקמתם, הרחבתם והפעלתם של מתחמי עבודה משותפים בשטח המועצה, לשם חיזוק האקוסיסטם האזורי לחדשנות וליזמות, הנגשת מקומות תעסוקה איכותיים וחיזוק מגמת הצמיחה הדמוגרפית באזור. מיקומם של המתחמים בגולן, אזור המרוחק ממרכזי התעסוקה הגדולים, מעניק להם חשיבות מיוחדת, שכן הם צפויים לצמצם את פערי המרחק באמצעות יצירת מוקדי תעסוקה אזוריים איכותיים בסמוך למקום המגורים ולעודד משיכת אוכלוסייה לאזור.

התיקון המוצע לסעיף 54 נועד לחזק את ישימותה של החלטת ממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021, ולעדכנה בהתאם לצרכים שעלו מן השטח, ובפרט לאור השלכות מלחמת "חרבות ברזל" על אזור רמת הגולן. במסגרת התיקון מוצעת התאמה עיקרית: הפחתה משמעותית בדרישת ההשתתפות העצמית (מצייג) מצד המועצה האזורית גולן, כך שתחויב במצייג של 1 מלש"ח בלבד, במקום הדרישה המקורית של תקצוב תואם. הפחתה זו נועדה להסיר חסם תקציבי מהותי אשר מנעה את יכולת המועצה להניע מהלכים לפיתוח כלכלי, במיוחד נוכח השחיקה בהכנסותיה והגידול המשמעותי בהוצאותיה בעקבות תקופת הלחימה. במציאות זו, הצבת דרישת מצייג תואם כתנאי סף להקצאת התמיכה הובילה לחסם בפני הרשות למימוש הסעיף בהחלטת ממשלה.

מאחר ומהסיבות המפורטות מעלה לא ניתן היה ליישם את הסעיף, מוצע לתקן את שנות הקצאת התקציב מהשנים 2022-2025 לשנים 2025-2026, זאת כדי להבטיח כי התקציבים והפעולות שנקבעו בהחלטה יוכלו לצאת אל הפועל באופן אפקטיבי ולא יפקעו בטרם ייושמו.

היות והצעת ההחלטה למעשה מצמצמת את שנות ההקצאה מהשנים 2022-2025 כפי שהיה במקור לשנים 2025-2026, אין רלוונטיות לבחינת עמידה במדדי הצלחה, שיעורי תפוסה וביקושים בפרק זמן זה.

#### **תקציב**

5 מיליון ש"ח בפריסה ל-2 שנות תקציב. התקציב הינו ממקורות המשרדים המנויים בהחלטה זו.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**  
לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**  
שר האוצר – מאשר  
השר במשרד האוצר – מאשר

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מספר 864 מיום ה-26.12.2021.  
החלטת הממשלה מספר 1274 מיום ה-14.1.2024.  
החלטת הממשלה מספר 2105 מיום ה-4.8.2024.  
החלטת ממשלה מספר 2566 מיום 15.12.2024

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**  
מצורפת.

#### **סיווגים**

- סיווג ראשי : ביצועי.
- סיווג משני : תהליך.
- תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה.

מגיש : שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

י"ג בכסלו התשפ"ו  
03 בדצמבר 2025



## משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לשכת היועץ המשפטי

י"א כסלו תשפ"ו

01 דצמבר 2025

### חוות דעת משפטית - הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### נושא הצעת ההחלטה:

תיקון החלטת ממשלה מספר 864 מיום 26.12.2021 שעניינה תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרים לשנים 2022 - 2025.

#### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את סעיף 54 בהחלטת הממשלה מספר 864 מיום 26.12.2021, כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 1274 מיום 14.1.2024, החלטת ממשלה מס' 2105 מיום 4.8.2024 והחלטת ממשלה מס' 2566 מיום 15.12.2024, כדלקמן:

במקום המילים: " המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצה עד 5 מלש"ח בשנים 2025-2022 לטובת הקמת מתחמי עבודה משותפים במועצה האזורית גולן על מנת להרחיב את אפשרויות התעסוקה בשטח המועצה." יבוא: משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יקצה עד 5 מלש"ח בשנים 2025-2026 בפריסה שווה לטובת הקמה, הפעלה והרחבה של מתחמי עבודה משותפים במועצה האזורית גולן על מנת להרחיב את אפשרויות התעסוקה בשטח המועצה."

במקום המילים: "הקצאת התקציב מותנית בהקצאת תקציב תואם (מצינג) על ידי המועצה האזורית." יבוא: "הקצאת התקציב מותנית בהקצאת מצינג של 1 מלש"ח על ידי המועצה האזורית."

למחוק את המילים: "ככל שהתוכנית תעמוד במדדי ההצלחה שיוגדרו, לרבות שיעורי התפוסה והביקושים, ידונו המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ומשרד האוצר בתוכנית המשך של עד 5 מיליון ש"ח נוספים שיוקצו על ידי המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל."

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:



## משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לשכת היועץ המשפטי

הצעת החלטה זו המובאת לאישור הממשלה כתיקון להחלטת ממשלה 864 מיום 26.12.2021, מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת הממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021 כפי שעודכנו בהחלטת ממשלה 2566 מיום 15.12.2024, שנבחנו בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית.

מטרת תיקון ההחלטה היא הגברת הישימות של התכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין, ולחזק את העמידה ביעדיה, תוך עדכון וטיוב כלי הסיוע הכלולים בה – ובפרט לאור השפעות מלחמת "חרבות ברזל" על אזור רמת הגולן, ובהתאם לשיקולים מקצועיים רלוונטיים המותאמים למצב בשטח. אין הצעת ההחלטה מעלה קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים של משרדים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לשכה משפטית אוצר – אין מניעה משפטית

יעוץ וחקיקה – אין מניעה משפטית

משרד רוה"מ – אין מניעה משפטית

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין הסתייגות משפטית.

בברכה,

אביתר טסלר, עו"ד  
היועץ המשפטי

העתק: עו"ד אסנת סוכר – ממונה ראש צוות, לשכה משפטית