

**תיעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025-2026 - תוספת תקצוב למשרתים בקודש ותיקון**

**החלטת ממשלה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

1. להקצות סך של 3 מיליון ש"ח בשנת 2025 וסך של 40 מיליון ש"ח משנת 2026 ואילך למשרד לשירותי דת עבור המטרות המפורטות להלן:
  - א. עדכון גובה השתתפות המשרד בתקצובם של רבנים ובלניות בהתיישבות, רבני גוש קטיף וכן רבנים וקייסים לעדה האתיופית;
  - ב. הקצאת תקני רבנים ובלניות בהתיישבות כמענה לחוסר הקיים בשטח;
  - ג. השתתפות בעלויות שכרם של רבנים מקומיים בעיר שאין בתחומה מועצה דתית ובמועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית;
  - ד. העלאת היקף משרות רבני עיר המכהנים במשרה חלקית רק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית.
2. לצורך יישום סעיף 1 להחלטה זו:
  - א. כלל הפעולות ייעשו על פי אמות מידה שוויוניות שעליהן יחליט השר לשירותי דת, בהתייעצות עם שר האוצר ובכפוף לכל דין.
  - ב. כל העניינים הנוגעים לשכר ותנאי העסקה ייעשו בתיאום מול הממונה על השכר במשרד האוצר, ויהיו כפופים לקבלת אישורו בהתאם לקבוע בסעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985
  - ג. בשנת 2025, לתקן את החלטת ממשלה מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025 שעניינה תיעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה, כפי שתוקנה בהחלטה מס' 3375 מיום 21 בספטמבר 2025 ובהחלטה מס' 3421 מיום 26 באוקטובר 2025 ומס' 3520 מיום 23 בנובמבר 2025, כך שבסעיף 1(יח) במקום "סכום של 353 מיליון ש"ח עבור קידום החלטות ממשלה להאצת צמיחת המשק" יבוא "סכום של 350 מיליון ש"ח עבור קידום החלטות ממשלה להאצת צמיחת המשק". בהתאם, לתקן את סעיף 1 כך שלאחר סעיף קטן (כא) יבוא סעיף קטן (כב) "3 מיליון ש"ח לצורך העלאת שכר הרבנים ותקני משרתים בקודש"
  - ד. בשנים 2026 ואילך, בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, לתקן את החלטת הממשלה מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025 שעניינה "תיעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה", כפי שתוקנה מעת לעת כך שלאחר סעיף 3ז יבוא: 3ח. להקצות מתוך הסכום האמור בסעיף 2(ו) סך של 40 מיליון ש"ח בשנים 2026 ואילך עבור תקצוב העלאת שכר הרבנים ותקני משרתים בקודש"

## דברי הסבר

### **רקע:**

1. חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב] התשל"א - 1971 (להלן: "חוק שירותי הדת" או "החוק"), קובע את ההוראות לגבי השתתפות המדינה בתקציבן של מועצות דתיות.
2. בכלל זה קובע סעיף 11(א) לחוק כי:

**"11. (א) ממשלה והרשות המקומית יישאו בהוצאות התקציב של מועצה**

**בהתאם להוראות סעיפים 11א עד 11ז..."**

3. בהתאם לחוק זה מעבירה המדינה מדי שנה סכומי השתתפות למועצות הדתיות ברחבי הארץ.
4. בנוסף, מזה עשרות שנים מעבירה המדינה סכומים לטובת העסקתם של משרתים בקודש - רבנים ובלניות - המספקים שירותי דת בהתיישבות, הן במועצות דתיות-אזוריות והן במועצות אזוריות שאין בתחומן מועצה דתית, זאת מתוך ההבנה שלאור המאפיינים המיוחדים של ההתיישבות, על הממשלה לנקוט במדיניות תקצוב שונה בכל הנוגע למימון אספקת שירותי הדת בהתיישבות.
5. במהלך השנים הוסיפה המדינה מימון במסגרת דומה לטובת העסקת משרתים בקודש במועצות מקומיות וערים שאין בתחומן מועצות דתיות, וכן לטובת העסקת רבנים לאוכלוסיות שהממשלה החליטה לתעדף - קייסים, רבנים לעדה האתיופית ורבני קהילות המפונים מגוש קטיף.
6. הסדר זה, התקיים משך עשרות שנים אך עוגן במסגרת נורמטיבית מקובלת רק לאחרונה.
7. כך, ביום 19.1.2025 תוקן סעיף 11 לחוק באופן שהתווסף לו ס"ק (ב) הקובע:  
**(ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממשלה תישא בהוצאות שכר ותקנים שאושרו כדין, על פי אמות מידה שוויוניות שעליהן יחליט השר, בהתייעצות עם שר האוצר; ואולם, אין בנשיאה בהוצאות כאמור כדי לחייב את הרשות המקומית בסכום השתתפות בשל הוצאות אלו;**  
**(2) הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על רשויות מקומיות שאין בהן מועצה דתית"**
8. בדברי ההסבר צוין כי מטרת התיקון הינה לאפשר לשר לתקצב שכר ותקנים של רבנים ובלניות שמונו כדין במועצות דתיות אזוריות, בנוסף על סכומי ההשתתפות שמקבלות מועצות דתיות אלו בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק, ומבלי שהרשות המקומית תחוייב בסכום השתתפות מקביל. כן צוין כי במסגרת זו תתווסף האפשרות של השר לתקצב שכר ותקנים של רבנים ובלניות ברשויות מקומיות שאין בתחומן מועצה דתית. צוין כי התקצוב יוסדר, כאמור בסעיף, על פי אמות מידה שוויוניות.
9. על רקע האמור, במהלך השנים הצטברו חסרים שונים הנוגעים לתקצוב שמעביר המשרד לשירותי דת. בכלל זה וכפי שיפורט בהרחבה להלן, גובה ההשתתפות שהעביר המשרד לאורך השנים לא עודכן בהתאמה לצרכים בשטח; נוצר מחסור משמעותי בתקני רבנים ובלניות בהתיישבות בהיעדר תקצוב תואם לצרכים אלו בעקבות תקנים שהתפנו ולא אוישו, ועוד. בהמשך להסדרת סוגיית התקצוב במסגרת סעיף 11(ב) לחוק, מבוקש כעת להעביר אל המשרד לשירותי דת סך של 40 מליון ₪ (3 מיליון ש"ח עבור שנת 2025, 37 מליון ש"ח עבור שנת 2026), וזאת לטובת תחומים שונים כפי שיפורט להלן:

### **עדכון השתתפות המשרד בהתאם לעדכוני שכר:**

10. התחום הראשון לו מיועד התקציב הינו עדכון השתתפות המשרד בהתאם לעדכוני שכר זאת בכל הנוגע לתקצובם של המשרתים בקודש. יובהר תחילה כי ענייננו במי שהם עובדי המועצות, כאשר המשרד לשירותי דת, בכובעו כרגולטור, משתתף משך שנים בעלויות שכרם. לאורך השנים שכרם של העובדים עלה בהתאם להסכמים ועדכוני שכר שונים, אך גובה עלויות השתתפות השכר שמעביר המשרד לשירותי דת למועצות אלו, לא עודכן, באופן שהמשרד גם היום מתקצב את התקנים במונחי עלות מעביד של שנת 2002. למותר לציין שבמהלך השנים שכר המינימום עלה, נחתמו הסכמי שכר שונים החלים גם על עובדי המועצות הדתיות, ובהתאמה עלות המעביד גדלה באופן משמעותי. במצב דברים זה נוצר חסר של ממש בתקצוב, באופן שהמועצות המעסיקות את אותם עובדים נדרשו להשלים מקופתן את השלמות השכר על מנת לעמוד בהוראות הדין, כאשר השלמה זו עלתה מדי שנה ושנה. על קבוצת עובדים זו נמנים:

א. רבנים ובלגיות בהתיישבות (הן ותיקים שמונו עד שנת 2004 במסגרת תקצוב המשבקי"ים והן מי שנכנסו לתפקידם לאחר 2004 ומתקצבים בשיטת התקצוב ה"נורמטיבי"). על קבוצה זו נמנים עובדים המועסקים על ידי מועצה דתית-אזורית ועובדים המועסקים על ידי מועצה אזורית שאין בתחומה מועצה דתית;

ב. רבני גוש קטיף – בהתאם להחלטות הממשלה בנושא<sup>1</sup>, הוקצו תקני רבנים עבור קהילות מפונות של גוש קטיף. המשרד לאורך השנים בהתאם להחלטות הממשלה, מעביר למועצות המעסיקות רבנים אלו השתתפות בעלויות תקצוב רבנים אלו, עד לפרישתם.

ג. רבנים וקייסים לעדה האתיופית – בהתאם להחלטות הממשלה בתחום זה<sup>2</sup> המשרד משתתף גם בעלויות שכרם של רבנים וקייסים בקטגוריה זו.

11. למען הסר ספק יודגש כי למיטב ידיעת המשרד שכרם של כלל העובדים שולם כדין לאורך השנים על ידי מעסיקותיהם - המועצות ולהעברת התקצוב לא אמורה להיות השלכה על שכרם של העובדים. השלמת התקצוב הינה אך ורק במישור שבין המשרד למועצות, ונועדה לסייע למועצות שחלקן בעלויות השכר גדל באופן משמעותי משך השנים בשל עדכוני שכר ותוספות שלא קיבלו ביטוי במסגרת השתתפות המשרד.

12. למען הסר ספק התקציב מיועד לאפשר את עדכון גובה השתתפות המשרד החל ממועד החלטת הממשלה.

### **הקצאת תקני רבנים ובלגיות בהתיישבות כמענה לחוסר הקיים בשטח:**

13. התחום השני אליו מיועד התקציב הינו הקצאת תקני רבנים ובלגיות בהתיישבות. ויובהר: המשרד לשירותי דת הקצה מעת לעת משך השנים, תקנים עבור רבנים ובלגיות בהתיישבות. החל משנת 2018 כל יישוב שהתפנה בו תקן רב, איבד את התקן, באופן שבמידה וביקש רב חדש במקום הרב שפרש או סיים את עבודתו, נדרש לבקש תקן חדש מהמשרד.

14. במקביל, משנת 2018 ועד היום, לא הוקצו תקנים חדשים עבור רבנים ובלגיות בהתיישבות, זאת בשל צורך בהסדרה נורמטיבית של הנושא. הנושא הוסדר במסגרת תיקון סעיף 11

<sup>1</sup> ר' החלטה 4643 מיום 15.1.06; החלטה 1171 מיום 11.2.07; החלטה 990 מיום 14.1.16  
<sup>2</sup> ר' החלטה 1562 מיום 28.3.10

- לחוק שירותי הדת כאמור, אך המצב שנוצר בשטח הוא שבמאות יישובים בארץ אין כיום רב יישוב, ולכמה עשרות מועצות אזוריות אין כלל רב אזורי.
15. באשר לבלניות – היות ולא ניתן להשאיר מקווה ללא בלנית, זאת בשל הצורך החיוני במילוי משרתן מטעמים הלכתיים, גם לאחר שנת 2018 המשרד נדרש, ככלל, להשתתף בעלויות שכרן של בלניות חדשות שהחליפו בלניות שפרשו בהתיישבות, ואולם בהיעדר תקציב ייעודי נוסף למטרה זו, גובה השתתפות המשרד בעלות שכרן של הבלניות הלך ופחת משך השנים, כך שהמועצות נדרשו לשאת בהפרש, מקופתן.
16. בנסיבות אלו מבוקש כעת להשתמש בתקציב עבור הקצאת תקנים של רבני התיישבות ובלניות, וכן עבור העלאת גובה השתתפות המשרד בשכרן של הבלניות, הכל בכפוף לאמות מידה שוויוניות, כנדרש בחוק.

- השתתפות בעלויות שכרם של רבנים מקומיים בעיר או מועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית.**
17. התחום השלישי אליו מיועד התקציב הינו השתתפות בעלויות שכרם של רבנים מקומיים בעיר או מועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית.
18. האפשרות למנות רבנים מקומיים בעיר שאין בתחומה מועצה דתית וכן במועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית, הוסדרה בחקיקה רק בשנת 2007, במסגרת תקנות שירותי הדת היהודיים (בחירות רבני עיר) תשס"ז – 2007 (להלן: תקנות 2007). מתוך רצון לדאוג לאספקת שירותי דת גם בערים ומועצות מקומיות כאלו, העביר המשרד משך שנים השתתפות בעלות שכרם של רבנים שכיחנו ברשויות אלו, בדומה להשתתפות שהועברה למועצות דתיות ודתיות אזוריות בהתיישבות.
19. תקנות 2007 הסדירו כאמור את האפשרות למנות רבני עיר גם בערים ומועצות מקומיות שאין בתחומן מועצה דתית, אך תקנות אלו אינן עוסקות ככלל, בסוגיית שכרם של רבני עיר. משכך, נדרש המשרד להסדיר גם את סוגיית ההשתתפות בעלויות שכרם של רבני עיר שמונו לאחר כניסתן לתוקף של תקנות 2007, והדבר נעשה במסגרת סעיף 11 (ב) לחוק שירותי הדת הקובע:

**11" (א) ממשלה והרשות המקומית יישאו בהוצאות התקציב של מועצה**

**בהתאם להוראות סעיפים 11א עד 11ז.**

**(ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממשלה תישא בהוצאות שכר ותקנים שאושרו כדין, על פי אמות מידה שוויוניות שעליהן יחליט השר, בהתייעצות עם שר האוצר; ואולם, אין בנשיאה בהוצאות כאמור כדי לחייב את הרשות המקומית בסכום השתתפות בשל הוצאות אלו;**

**(2) הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על רשויות מקומיות שאין בהן**

**מועצה דתית" (ההדגשה אינה במקור)**

20. בנסיבות האמורות, ומשהוסדרה סוגיית ההשתתפות בעלויות שכרם של רבני עיר בערים ומועצות מקומיות שאין בתחומן מועצה דתית, מבקש המשרד, בכפוף לאמות מידה מקצועיות ושוויוניות, לעשות שימוש בתקציב נשוא החלטה זו, גם עבור השתתפות בעלויות שכרם של רבני עיר שמונו לאחר שנת 2007 בערים ומועצות מקומיות שאין בתחומן מועצה דתית.

- העלאת היקף משרות רבני עיר המכהנים במשרה חלקית רק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית;**
21. התחום האחרון אליו מיועד התקציב הינו העלאת היקף משרותיהם של רבני עיר המכהנים במשרה חלקית רק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית. ויובהר: מדיניות המשרד לשירותי דת הינה כי לכל עיר או מועצה מקומית נדרש רב עיר במשרה מלאה. רב העיר הינו הגורם המנחה הלכתית את המועצה הדתית בפעילותה. בין תפקידיו נכללים בין היתר הסמכות לתת תעודות כשרות לפי סעיף 2 לחוק איסור הונאה בכשרות, התשמ"ג-1983, הסמכות להדריך את המועצה הדתית מבחינה הלכתית (ראו סעיף 6א לחוק שירותי הדת), הסמכות לשמש "מרא דאתרא" לתושבי הרשות המקומית, להיות מופקד על רישום נישואין ועוד. בנסיבות אלו, לאור התפקידים הסטטוטוריים שממלא רב עיר, ובשל חשיבות תפקידו של רב העיר, המדיניות הינה כאמור כי נדרש רב עיר במשרה מלאה בכל רשות.
22. חריג לעניין זה מעוגן בתקנות שירותי הדת היהודיים (בחירות רבני עיר) תשפ"ה - 2024, כאשר בהתייחס לרשות מקומית שמספר תושביה אינו עולה על 15,000, יחליט השר בהסכמת מועצת הרשות המקומית מה יהיה היקף המשרה שבו יועסק, וכאשר לא הסכימו השר ומועצת הרשות המקומית על היקף המשרה, יכהן הרב בחלקיות משרה של 50% (תקנה 3(א) לתקנות הנ"ל). למעט מקרים אלו כאמור, המדיניות היא שנדרש רב עיר במשרה מלאה.
23. על אף האמור, בפועל, נבצר מהמשרד למנות רבני עיר במשרה מלאה בכל מקום, וזאת בשל מצבן התקציבי של חלק מהמועצות הדתיות. בעבודת מטה מקצועית שביצע המשרד סוכם כי יחס השכר הממוצע במועצות הדתיות הינו 75% מסך המחזור הכספי של המועצה. בהתאם, בתחילת כל הליך לבחירת רבני עיר מתבצעת בדיקה מקצועית שמקבלת ביטוי בחוות דעת כלכלית מסודרת. בדיקה זו הינה בדיקה מקדימה, שעל בסיסה נקבע היקף המשרה של רב העיר בכל רשות ורשות. מקום שבו נמצא כי מינוי רב עיר במשרה מלאה יעלה את יחס השכר למחזור באותה מועצה ליחס העולה על 75%, לא מאושר היקף משרה מלא, אלא חלקיות משרה, באופן שהיחס לא יעלה על 75%, למעט במקרים חריגים. התוצאה היא שכיום, חלק מרבני העיר המכהנים ברחבי הארץ, מכהנים במשרות חלקיות, אך ורק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית.
24. בנסיבות אלו מבוקש כעת להשתמש בתקציב גם עבור העלאת היקף משרותיהם של רבני עיר שמכהנים במשרה חלקית אך ורק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית.
25. עבור תקצוב החלטה זו בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך מימון ההחלטה בשנת 2025 מוצע להפחית סכום שיועד לקידום החלטות להאצת המשק בהחלטה מס' 3327 מיום 19 באוגוסט, ובשנים 2026 מוצע לעשות שימוש בסכומים שהופחתו ממשרדי הממשלה בהחלטה האמורה.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**  
הקצאת 3 מיליון ש"ח בשנת 2025 וסך של 40 מיליון ש"ח משנת 2026 ואילך למשרד לשירותי דת, וזאת עבור המטרות המפורטות בהצעה.

**גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)**

**תקציב**

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם  
לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם  
שר האוצר – תומך בהצעה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא  
לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יום ההצעה  
מצ"ב חוות דעת מטעם היועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת

סיווגים\*

סיווג ראשי: 06 פורמאלי

סיווג משני: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מגיש: השר לשירותי דת

י"ד בכסלו התשפ"ו  
04 בדצמבר 2025

## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

### **נושא הצעת ההחלטה:**

תוספת תקצוב לתקנת המשרתים בקודש. ההחלטה מבקשת להעביר סך של 40 מלש"ח אל המשרד לשירותי דת עבור 4 מטרות:

1. עדכון גובה השתתפות המשרד בתקצובם של רבנים ובלניות בהתיישבות, רבני גוש קטיף וכן רבנים וקייסים לעדה האתיופית;
2. הקצאת תקני רבנים ובלניות בהתיישבות כמענה לחוסר הקיים בשטח;
3. השתתפות בעלויות שכרם של רבנים מקומיים בעיר שאין בתחומה מועצה דתית ובמועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית;
4. העלאת היקף משרות רבני עיר המכהנים במשרה חלקית רק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

כאמור בדברי ההסבר, ביום 19.1.2025 תוקן חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], תשל"א – 1971 (להלן: חוק שירותי הדת), כדלהלן:

11 (ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממשלה תישא בהוצאות שכר ותקנים שאושרו כדין, על פי אמות מידה שוויוניות שעליהן יחליט השר, בהתייעצות עם שר האוצר; ואולם, אין בנשיאה בהוצאות כאמור כדי לחייב את הרשות המקומית בסכום השתתפות בשל הוצאות אלו;

(2) הוצאות סעיף קטן זה יחולו גם על רשויות מקומיות שאין בהן מועצה דתית

בדברי ההסבר צוין כי מטרת התיקון הינה לאפשר לשר לתקצב שכר ותקנים של רבנים ובלניות שמונו כדין במועצות דתיות אזוריות, בנוסף על סכומי ההשתתפות שמקבלות מועצות דתיות אלו בהתאם להוצאות סעיף 11 לחוק, ומבלי שהרשות המקומית תחויב בסכום השתתפות מקביל. כן צוין כי במסגרת זו תתווסף האפשרות של השר לתקצב שכר ותקנים של רבנים ובלניות ברשויות מקומיות שאין בתחומן מועצה דתית, והכל על פי אמות מידה שוויוניות כמפורט בסעיף.

בהמשך לתיקון זה ועל מנת לאפשר את יישום הסעיף, מבוקש בהצעה להעביר כעת סכומים עבור המטרות שפורטו בהצעת המחליטים. מבדיקה מול הנהלת המשרד והאגף המקצועי, המטרות שפורטו משקפות את הקבוצות הרלוונטיות כיום ליישום של סעיף 11(ב) לחוק שירותי הדת.

## **קשיים משפטיים, ככל שישנם דרכי פתרונם:**

**עדכון גובה השתתפות המשרד בתקצובם של רבנים ובלניות בהתיישבות, רבני גוש קטיף וכן רבנים וקייסים לעדה האתיופית;**

כפי שפורט בדברי ההסבר, העובדים שבנדון - רבנים ובלניות בהתיישבות, רבני גוש קטיף ורבנים וקייסים לעדה האתיופית (בהתאם להחלטות הממשלה בתחומים אלו) - הינם עובדי המועצות, והמשרד לשירותי דת, בכובעו כרגולטור, משתתף משך שנים בעלויות שכרם. גובה עלויות השתתפות השכר שמעביר המשרד לשירותי דת למועצות אלו לא עודכן משך השנים אף שבמהלך השנים שכר המינימום עלה, נחתמו הסכמי שכר שונים החלים גם על עובדי המועצות הדתיות, ובהתאמה עלות המעביד גדלה באופן משמעותי.

למען הסר ספק וכפי שצויין בדברי ההסבר, השלמת התקצוב הינה אך ורק במישור שבין העברת התקצוב מהמשרד למועצות.

## **הקצאת תקני רבנים ובלניות בהתיישבות כמענה לחוסר הקיים בשטח;**

כמפורט בדברי ההסבר, המצב שנוצר בשטח הוא שבמאות יישובים בארץ אין כיום רב יישוב, ולכמה עשרות מועצות אזוריות אין כלל רב אזורי. בהיעדר תקציב ייעודי נוסף לבלניות, ישנו מחסור גם בתחום זה, כאשר השתתפות המשרד בעלות שכרן פחתה משך השנים.

בנסיבות אלו מבוקש כעת להשתמש בתקציב עבור הקצאת תקנים של רבני התיישבות ובלניות, וכן עבור העלאת גובה השתתפות המשרד בשכרן של הבלניות (אף כאן מדובר במישור שבין המשרד והמועצות בלבד), הכל בכפוף לאמות מידה שוויוניות כנדרש בחוק.

## **השתתפות בעלויות שכרם של רבנים מקומיים בעיר שאין בתחומה מועצה דתית ובמועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית;**

כאמור בדברי ההסבר להצעה, תקנות 2007 הסדירו את האפשרות למנות רבני עיר בעיר או מועצה מקומית שאין בתחומה מועצה דתית, אך המשרד נדרש להסדיר גם את סוגיית ההשתתפות בעלויות שכרם של רבני עיר שמונו לאחר כניסתן לתוקף של תקנות 2007, שכן רשויות אלו נדרשו עד כה לשאת במלוא עלויות ההעסקה מקופתן.

לאור תיקון סעיף 11, ניתן כעת, בכפוף לאמות מידה שוויוניות שעליהן יחליט השר בהתייעצות עם שר האוצר, להעביר השתתפות בעלויות השכר של רבנים אלו – רבני עיר שמונו כדין לאחר כניסתן לתוקף של תקנות שירותי הדת היהודיים (בחירות רבני עיר) תשס"ז – 2007. סוגיית ההשתתפות בעלויות הרשויות שאין בתחומן מועצה דתית אף קיבלה ביטוי מפורש במסגרת סעיף 11(ב)(2) לחוק, לפיו הוראות הסעיף "יחולו גם על רשויות מקומיות שאין בהן מועצה דתית", מתוך הבנה שהסדרת עיגון העברת התקצוב בחקיקה לטובת רשויות אלו יסדיר את השתתפות המדינה באספקת שירותי הדת ברשויות המקומיות שאין בתחומן מועצה דתית. בתבחינים השונים שייקבעו לגבי קבוצה זו, יקבעו מדדים, כדי להביא תקצוב שוויוני של

שירותי הדת לגבי רשויות אלה.

**העלאת היקף משרות רבני עיר המכהנים במשרה חלקית רק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית.**

כפי שהובהר בדברי ההסבר להצעה, מדיניות המשרד הינה כי לכל עיר או מועצה מקומית נדרש רב עיר במשרה מלאה, זאת לאור התפקידים הסטטוטוריים שרב עיר ממלא, ובשל חשיבות תפקידו לעיר. כפי שצוין עוד, החריג לענין זה מעוגן בתקנה 3(א) לתקנות שירותי הדת היהודיים (בחירות רבני עיר) תשפ"ה - 2024, בהתייחס לרשות מקומית שמספר תושביה אינו עולה על 15,000.

בפועל, נבצר מהמשרד למנות רבני עיר במשרה מלאה בכל מקום, וזאת בשל מצבן התקציבי של חלק מהמועצות הדתיות. כפי שהובהר בדברי ההסבר, מינוי רב עיר מותנה בחוות דעת כלכלית שעל בסיסה נקבע היקף משרתו של רב העיר. מקום שנמצא שמינוי רב עיר במשרה מלאה יעלה את יחס השכר למחזור במועצה הדתית מעל 75%, לא מאושר היקף משרה מלא, אלא חלקיות משרה, באופן שיחס השכר למחזור לא יעלה על 75%, למעט במקרים חריגים. בנסיבות אלו כיום, ישנם רבני עיר המכהנים במשרות חלקיות אך ורק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית בה הם מכהנים. בנסיבות אלו ובהתאם למדיניות המשרד, מבוקש להשתמש בתקציב גם עבור העלאת משרותיהם של רבני עיר המכהנים במשרה חלקית אך ורק בשל מצבה התקציבי של המועצה הדתית, וזאת על פי אמות מידה שוויוניות כנדרש בחוק.

כאמור בדברי ההסבר להחלטה, הסדרת אופן תקצובן של מועצות דתיות אזוריות נקבע במסגרת חוק שירותי הדת ובהחלטות ממשלה, כאשר סכום השתתפות הממשלה נקבע בכל שנת כספים בחוק התקציב השנתי, ומהווה, ככלל, 40% מתקציבן של המועצות הדתיות (סעיף 11 לחוק). הקושי המשפטי העיקרי שהיה עד כה בהיבטים של העברת השתתפות המשרד בכל הנוגע למשרתים בקודש, נבע מכך שלא היתה הסדרה נורמטיבית של העברת התקצוב הנוסף שאינו נכלל בגדר סעיפים 11א עד 11ז לחוק שירותי הדת, בהיבטים של שוויון בתקצוב. משהוסדרה העברת התקצוב הנוסף במסגרת סעיף 11(ב) לחוק, ובכפוף לאמות מידה שוויוניות כנדרש, אמות מידה שיקבעו מדדים שיביאו לתקצוב שוויוני של שירותי הדת בקבוצות השונות, וכן לאור הנסיבות שפורטו, איננו רואים מניעה משפטית בהעברת התקציב המבוקש בהצעת המחליטים, בהתאם למדיניות המשרד. כפי שצוין בהחלטה, כל העניינים הנוגעים לשכר ותנאי העסקה ייעשו בתיאום עם הממונה על השכר במשרד האוצר ויהיו כפופים לקבלת אישורו.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

יועמ"ש משרד האוצר – אין מניעה משפטית

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה.

ר' י' ר' י' ר' י'  
חתימה

עו"ד דינה לפידות ממונה (יועץ משפטי) המשרד שירותי דת

תפקיד

שם