

**קביעת ממונה על סעיף תקציב במשרד הפנים בהתאם לחוק יסודות התקציב לצורך מינוי**

**ועדת תמיכות במשרד הפנים**

**הצעת להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

א. לנוכח היעדר שר פנים ועל מנת לאפשר מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרד הפנים, הנוגעים למינוי ועדת תמיכות במשרד הפנים, לצורך תמיכה במוסדות ציבור המפעילים מתנדבים בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות ובהתאם להוראת סעיף 1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לקבוע כי ראש הממשלה יהיה הממונה על הסעיף התקציבי במקומו של שר הפנים, לעניין מינוי חברי ועדת התמיכות של משרד הפנים לפי נוהל שר האוצר לתמיכות מתקציב המדינה, זאת עד למינוי שר פנים.

ב. להודיע על הקביעה האמורה, לוועדת הכספים של הכנסת.

## דברי הסבר

### **רקע כללי**

בעקבות התפטרות שר הפנים, אשר נכנסה לתוקף ביום 22.07.2025, מונה שר המשפטים וסגן ראש הממשלה לממלא מקום שר הפנים לתקופה של שלושה חודשים מיום ההתפטרות כאמור, וזאת בהתאם לסעיף 24 לחוק-יסוד: הממשלה. תקופת מילוי המקום הסתיימה ביום 22.10.2025 ומאז אין שר פנים מכהן.

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה - 1985 (להלן- חוק יסודות התקציב), חוק התקציב השנתי יקבע את הוצאות הממשלה לצורך תמיכה במוסדות ציבור. הסכום שנקבע בסעיף תקציב לסוג של מוסדות ציבור יחולק בין מוסדות ציבור הנמנים עם אותו סוג לפי מבחנים שוויוניים שיקבע הממונה על סעיף התקציב בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

לפי ההגדרה הקבועה בסעיף 1 לחוק יסודות התקציב, הוגדר כי "הממונה על סעיף התקציב של משרד הפנים הוא השר שקבעה הממשלה בהודעה לוועדת הכספים של הכנסת או מי שהשר מינהו לכך".

למשרד הפנים קיימים מבחנים לתמיכה במוסדות ציבור המפעילים מתנדבים בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות (פורסמו ביום 30.12.2013, י"פ 6723 עמ' 2578) וקיים סעיף תקציבי בתקציבו למתן תמיכות כאמור.

בנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור שפורסם על ידי שר האוצר מכוח סעיף 3א(ו) לחוק יסודות התקציב (להלן- הנוהל) נקבעו הוראות בעניין הגשת בקשות של מוסדות ציבור לקבלת תמיכה מתקציב המדינה ודיון בהם. סעיף 15 לנוהל קובע כי בקשות לתמיכה ממשרד יידונו בוועדת תמיכות שימנה בכתב הממונה על סעיף התקציב. בסעיף 16 לנוהל נקבע כי בוועדת התמיכות יהיו שלושה או חמישה חברים, מקרב עובדי המשרד, ובהם חשב המשרד או נציגו וכן היועץ המשפטי של המשרד או נציגו. בהתאם לכך מונתה בעבר ועדת תמיכות שכללה בין היתר במינוי שמי את סגן חשב משרד הפנים באותה עת. לאחרונה עזב סגן החשב את משרד הפנים ויש צורך למנות את חשבת משרד הפנים או נציג מטעמה כחברים בוועדת התמיכות המשרדית על מנת שוועדת התמיכות תוכל לדון בבקשות לתמיכה של מוסדות הציבור לשנת 2025 ולהחליט בהן עד סוף שנת 2025.

מאחר שלפי הנוהל הגורם המוסמך למנות את ועדת התמיכות הוא שר הפנים כ"ממונה על סעיף תקציב", ובהעדרו של שר פנים, ועל מנת לאפשר השלמת הרכב ועדת התמיכות ויכולתה לבצע את הנוהל, מוצע לקבוע כי הממונה על הסעיף התקציבי לעניין מינוי חברי ועדת התמיכות של משרד הפנים לפי הנוהל במקום שר הפנים, יהיה ראש הממשלה, זאת עד למינוי שר הפנים, באופן שיאפשר השלמת הרכב ועדת התמיכות ומינוי חשבת משרד הפנים או נציגו לוועדת תמיכות על ידי ראש הממשלה. כן מוצע לקבוע כי הודעה על כך תימסר לוועדת הכספים של הכנסת כנדרש לפי חוק יסודות התקציב.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר - תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלוונטי

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב

**מגיש: ראש הממשלה**

ל' בכסלו התשפ"ו  
20 בדצמבר 2025

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה

**נושא הצעת ההחלטה:** קביעת ממונה על סעיף תקציב במשרד הפנים בהתאם לחוק יסודות התקציב לצורך מינוי ועדת תמיכות במשרד הפנים

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בעקבות התפטרות שר הפנים, אשר נכנסה לתוקף ביום 22.7.2025, מונה שר המשפטים וסגן ראש הממשלה לממלא מקום שר הפנים לתקופה של שלושה חודשים מיום ההתפטרות כאמור, וזאת בהתאם לסעיף 24 לחוק-יסוד: הממשלה. תקופת מילוי המקום הסתיימה ביום 22.10.2025 ומאז אין שר פנים מכהן. מצב זה מעורר קשיים, בין היתר, לאור הצורך בהפעלת סמכויות הנתונות לשר על פי חוק.

בעקבות התפטרות שר הפנים, אשר נכנסה לתוקף ביום 22.07.2025, מונה שר המשפטים וסגן ראש הממשלה לממלא מקום שר הפנים לתקופה של שלושה חודשים מיום ההתפטרות כאמור, וזאת בהתאם לסעיף 24 לחוק-יסוד: הממשלה. תקופת מילוי המקום הסתיימה ביום 22.10.2025 ומאז אין שר פנים מכהן.

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985 (להלן- חוק יסודות התקציב), חוק התקציב השנתי יקבע את הוצאות הממשלה לצורך תמיכה במוסדות ציבור. הסכום שנקבע בסעיף תקציב לסוג של מוסדות ציבור יחולק בין מוסדות ציבור הנמנים עם אותו סוג לפי מבחנים שוויוניים שיקבע הממונה על סעיף התקציב בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה. לפי ההגדרה הקבועה בסעיף 1 לחוק יסודות התקציב, הוגדר כי "הממונה על סעיף התקציב של משרד הפנים הוא השר שקבעה הממשלה בהודעה לוועדת הכספים של הכנסת או מי שהשר מינהו לכך".

למשרד הפנים קיימים מבחנים לתמיכה במוסדות ציבור המפעילים מתנדבים בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות (פורסמו ביום 30.12.2013, י"פ 6723 עמ' 2578) וקיים סעיף תקציבי בתקציבו למתן תמיכות כאמור.

בנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור שפורסם על ידי שר האוצר מכוח סעיף 3א(ו) לחוק יסודות התקציב (להלן- הנוהל) נקבעו הוראות בעניין הגשת בקשות של מוסדות ציבור לקבלת תמיכה מתקציב המדינה ודיון בהם. סעיף 15 לנוהל קובע כי בקשות לתמיכה ממשרד יידונו בוועדת תמיכות שימנה בכתב הממונה על סעיף התקציב. בסעיף 16 לנוהל נקבע כי בוועדת התמיכות יהיו שלושה או חמישה חברים, מקרב עובדי המשרד, ובהם חשב המשרד או נציגו וכן היועץ המשפטי של המשרד או נציגו. בהתאם לכך מונתה בעבר ועדת תמיכות שכללה בין היתר במינוי שמי את סגן חשב משרד הפנים באותה עת. לאחרונה עזב סגן החשב את משרד הפנים ויש צורך למנות את חשבת משרד הפנים או נציג מטעמה כחברים בוועדת התמיכות המשרדית על מנת שוועדת התמיכות תוכל לדון בבקשות לתמיכה של מוסדות הציבור לשנת 2025 ולהחליט בהן עד סוף שנת 2025.

מאחר שלפי הנוהל הגורם המוסמך למנות את ועדת התמיכות הוא שר הפנים כ"ממונה על סעיף תקציב", ובהעדרו של שר פנים, ועל מנת לאפשר השלמת הרכב ועדת התמיכות ויכולתה לבצע את הנדרש, מוצע לקבוע כי הממונה על הסעיף התקציבי לעניין מינוי חברי ועדת התמיכות של משרד

הפנים לפי הנוהל במקום שר הפנים, יהיה ראש הממשלה, זאת עד למינוי שר הפנים, באופן שיאפשר השלמת הרכב ועדת התמיכות ומינוי חשבת משרד הפנים או נציגה לוועדת תמיכות על ידי ראש הממשלה.

בהתאם להוראת סעיף 1 לחוק יסודות התקציב, יש להודיע על קביעת הממשלה כאמור לוועדת הכספים ואשר על כן מוצע לקבוע כי הודעה על תימסר כנדרש לוועדת הכספים.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

מרבית הסמכויות המינהליות הנתונות לממשלה מחולקות בין השרים השונים כפי שקבעו המחוקק והממשלה עצמה. שר הממונה על משרד אחראי על כל תחומי משרדו, והוא מפעיל את הסמכויות הנתונות לו על פי דין מתוך נקודת מבט רחבה ביחס לאינטרסים הציבוריים שעליהם הוא אמון במסגרת תפקידו. לפיכך, דרך המלך לאפשר הפעלת הסמכויות הדרושות להפעלה על ידי שר הפנים, ובפרט הסמכויות המפורטות בהצעת ההחלטה, היא מינוי שר למשרד.

ואולם בנסיבות הנוכחיות, ועל מנת לאפשר מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרד הפנים הנדרשים להבטחת רציפות תפקודיות והנוגעים למינוי ועדת תמיכות במשרד הפנים לצורך תמיכה במוסדות ציבור המפעילים מתנדבים בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות, ובהתאם להוראת סעיף 1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 מוצע לקבוע כי ראש הממשלה יהיה הממונה על הסעיף התקציבי במקומו של שר הפנים, לעניין מינוי חברי ועדת התמיכות של משרד הפנים לפי נוהל שר האוצר לתמיכות מתקציב המדינה, וזאת עד למינוי שר הפנים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי של משרד האוצר – אין מניעה משפטית

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

  
חתימה

היועץ המשפטי  
תפקיד

יהודה זמרת  
שם