

מינוי המנהל הכללי של משרד החוץ

הצעה להחלטת

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על פי הצעת שר החוץ, למנות את עדן בר טל לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

שר החוץ מציע למנות את מר עדן בר טל כמנהל הכללי של משרד החוץ.

מר בר טל הוא בעל ניסיון מקצועי מגוון בתפקידי ניהול בכירים במגזר העסקי והציבורי. בין היתר, כיהן כמנכ"ל משרד התקשורת (2009-2013), במסגרת זו הוביל מספר רפורמות משמעותיות לרבות הרפורמה בשוק הסלולר, וכן שימש כיו"ר הוועדה הטכנית המשותפת לישראל ולרשות הפלסטינית בנושאי תקשורת וטכנולוגיה (JTC), ועמד בראש משלחות רשמיות של מדינת ישראל לסוכנויות האו"ם: ארגון התקשורת העולמי (ITU) וארגון הדואר העולמי (UPU). בנוסף, כיהן מר בר טל כיועץ השר לשיתוף פעולה אזורי (2020-2021), וזאת מאז חתימת הסכמי השלום והנורמליזציה ההיסטוריים בין ישראל לאיחוד האמירויות הערביות, בחריין ומרוקו - "הסכמי אברהם". במסגרת זו, פעל לקידום הסכמים ופרויקטים מול מדינות השלום והנורמליזציה וכן אל מול השגרירים הראשונים לישראל מטעם מדינות אלו.

משנת 2022 עד אוגוסט 2024 כיהן מר בר טל כיו"ר הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, שהיא הגוף המאסדר של ששת ערוצי הטלוויזיה המסחריים ו-17 תחנות רדיו מסחריות אזוריות, ופעל גם מול ארגון הרגולטורים האירופאים EPRA בה חברה הרשות השנייה ומול רגולטורים זרים נוספים.

לצד כל אלה, כיהן מר בר טל כיו"ר הוועדה לחיוב אישי במשרד הפנים (2013-2020), גוף מעין שיפוטי הדן באחריות נבחרי ציבור ובעלי תפקידים ברשויות מקומיות בגין הוצאות שלא כדן, וכן כחבר בוועדת ההיתרים שליד משרד מבקר המדינה (2019-2020).

בנוסף לעשייתו במגזר הציבורי, מר בר טל הוא בעל ניסיון עשיר במגזר העסקי, בין היתר, כמנכ"ל בית השקעות שהעניק שירותי בנקאות השקעות לתאגידים ישראלים וזרים, כסגן נשיא בחברת השקעות אמריקאית ומטעמה כסגן נשיא ומזכיר חברת הבת הציבורית. כמו כן, כיהן מר בר טל כמנכ"ל חברת קנאביס רפואי וכיו"ר, נשיא ומנכ"ל של חברות בינלאומיות בתחום. מר בר טל כיהן גם בדירקטוריונים של חברות שונות בהן קבוצת עיתונות כלכלית וחברת נדל"ן מסחרי. בעבר שימש כשותף מנהל ועו"ד במשרדי עורכי דין בתחומי המשפט המסחרי, בינלאומי ומקומי, והנדל"ן.

מר בר טל הוא בעל תואר מוסמך במשפטים (LLM) מאוניברסיטת לונדון, ובעל תואר בוגר במשפטים (LLB) מאוניברסיטת תל אביב, והוא שולט באופן מלא בשפה האנגלית.

לאור האמור, שר החוץ סבור כי השכלתו של מר בר טל, ניסיונו המגוון במגזרים השונים ובפרט ניסיונו המשמעותי ורוב השנים במגזר הציבורי, ובכלל זה ניסיונו כמנכ"ל משרד התקשורת וכיועץ השר לשיתוף פעולה אזורי, יסייעו לו בניהול משרד החוץ אל מול האתגרים העומדים בפניו והוא רואה בו כמועמד הראוי ביותר למילוי תפקיד מנכ"ל משרד החוץ בעת הזו.

במסגרת החלטתה מס' 1037 מיום 14.11.2024 המליצה ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, לפי הצעתו של שר החוץ, למנות את מר עדן בר טל לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ. הוועדה התרשמה מהופעתו וניסיונו, לרבות במשאים ומתנים בינלאומיים, ועדות בני"ל וקידום שיתוף פעולה בין-מדינתי ומהיכרותו הטובה את תחום העיסוק של המשרה והאתגרים העומדים לפתחו של משרד החוץ. נוכח ניסיונו הניהולי וניסיונו המקצועי העשיר, הוועדה סברה כי המועמד עונה על תנאי הסף למועמד כישורים העולים כדי כישורים מיוחדים, העושים אותו מתאים לתפקיד, והמליצה למנותו למנכ"ל משרד החוץ.

מוצע על כן, לאשר את מינויו של מר עדן בר טל לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.

מצ"ב החלטת ועדת המינויים, וקורות החיים של מר עדן בר טל.

מר עדן בר טל חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 32 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים. יצוין כי השר פעל במהלך כל תפקידיו בעבר למנות נשים לתפקידים הבכירים ביותר שבתחום אחריותו, לרבות מנכ"לית משרד ממשלתי. עם כניסתו לתפקיד לאחרונה אף מינה סגנית שר למשרד החוץ, ח"כ שרון השכל. לאחר ששקל הדברים, בנסיבות הייחודיות בעת הנוכחית, מצא כי מר בר טל הוא המועמד המתאים ביותר למילוי המשרה הנדונה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של היועצת המשפטית למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מגיש : שר החוץ

י"ד בחשון התשפ"ה
15 בנובמבר 2024



י"ג בחשון תשפ"ה
14 בנובמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מנהל כללי למשרד החוץ

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מבקש למנות את מר עדן בר טל למנהל הכללי של משרד החוץ, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הקובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

מר בר טל הוא בעל ניסיון מקצועי מגוון בתפקידי ניהול בכירים במגזר העסקי והציבורי. בין היתר, כיהן כמנכ"ל משרד התקשורת (2009-2013), במסגרת זו שימש כיו"ר הוועדה הטכנית המשותפת לישראל ולרשות הפלסטינית בנושאי תקשורת וטכנולוגיה (JTC), ועמד בראש משלחות רשמיות של מדינת ישראל לסוכנויות האו"ם: ארגון התקשורת העולמי (ITU) וארגון הדואר העולמי (UPU). בנוסף, כיהן מר בר טל כיועץ השר לשיתוף פעולה אזורי (2020-2021), וזאת מאז חתימת הסכמי השלום והנורמליזציה ההיסטוריים בין ישראל לאיחוד האמירויות הערביות, בחריין ומרוקו - "הסכמי אברהם".

משנת 2022 עד אוגוסט 2024 כיהן מר בר טל כיו"ר הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, ובמסגרת זו פעל גם מול ארגון הרגולטורים האירופאים EPRA בה חברה הרשות השנייה ומול רגולטורים זרים נוספים.

לצד כל אלה, כיהן מר בר טל כיו"ר הוועדה לחיוב אישי במשרד הפנים (2013 - 2020), וכן כחבר בוועדת ההיתרים שליד משרד מבקר המדינה (2019-2020).

בנוסף לעשייתו במגזר הציבורי, מר בר טל הוא בעל ניסיון עשיר במגזר העסקי, בין היתר, כמנכ"ל בית השקעות, כסגן נשיא בחברת השקעות אמריקאית ומטעמה כסגן נשיא ומזכיר חברת הבת הציבורית. כמו כן, כיהן מר בר טל כמנכ"ל חברת קנאביס רפואי וכיו"ר, נשיא ומנכ"ל של חברות בינלאומיות בתחום. מר בר טל כיהן גם בדירקטוריונים של חברות שונות בהן קבוצת עיתונות כלכלית וחברת נדל"ן מסחרי. בעבר שימש כשותף מנהל ועו"ד במשרדי עורכי דין בתחומי המשפט המסחרי, בינלאומי ומקומי, והנדל"ן.



מר בר טל הוא בעל תואר מוסמך במשפטים (LLM) מאוניברסיטת לונדון, ובעל תואר בוגר במשפטים (LLB) מאוניברסיטת תל אביב, והוא שולט באופן מלא בשפה האנגלית.

ביום 14.11.2024 המליצה וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, לפי הצעתו של שר החוץ, על מינויו של מר עזר בר טל לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ. הוועדה התרשמה מהופעתו וניסיונו, לרבות במשאים ומתנים בינלאומיים, ועדות בינ"ל וקידום שיתוף פעולה בין-מדינתי ומהיכרותו הטובה את תחום העיסוק של המשרה והאתגרים העומדים לפתחו של משרד החוץ. נוכח ניסיונו הניהולי וניסיונו המקצועי העשיר, הוועדה סברה כי המועמד עונה על תנאי הסף למועמד כישורים העולים כדי כישורים מיוחדים, העושים אותו מתאים לתפקיד, והמליצה למנותו למנכ"ל משרד החוץ.

מצ"ב החלטת וועדת המינויים וקורות החיים של מר בר טל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

במסגרת העתירה שהוגשה לבג"ץ 1363/23 שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח' נדונה סוגיית העדר ייצוג הולם לנשים במסגרת משרות המאוישות בפטור ממכרז ובהן משרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה. בתגובת המדינה לעתירה פורט הקושי המשפטי הקיים בהעדר הביטוי ההולם לייצוג נשים גם במשרות אלו. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 ובסעיף 6ג(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951 במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה.

בהודעה האחרונה שהגישה המדינה לביהמ"ש צוין כי: "לאחר בחינת הדברים, ובכלל זאת הערות בית המשפט הנכבד בדיון בהתנגדות לצו על-תנאי, החליטו גורמי המשיבים לקבוע הנחיה לפיה בכל פנייה לוועדת המינויים לצורך אישור מינוי למשרה אשר המינוי לה נעשה בפטור ממכרז, הגורם הממנה יצהיר כי בחן גם מועמדת אישה לתפקיד ושוחח עימה טלפונית." בית המשפט לא סבר שהדבר מספק, ובהחלטה מיום 30.10.24 הורה: "מוצע אפוא למשיבים, טרם מתן הכרעה שיפוטית בעתירה, כי ישוּבו ויבחנו את הסוגיה, תוך נכונות לקבוע הנחיה שתביא לחשיפה רבה ומשמעותית יותר של הגורם הממנה למועמדות נשים – הן באשר לאופן ההידברות עם המועמדות, הן בהיבט של כמות המועמדות שעמן יבוא הגורם הממנה בדברים, מתוך מטרה לקדם את חובת הייצוג ההולם כנדרש."



עוד יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 32 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים. מצב דברים זה אכן מעורר קושי משפטי וראוי כי הממשלה תיקח את הדברים בחשבון בטרם אישור המינוי.

הדברים הובאו בפני שר החוץ, אשר לא רק מודע היטב להיבט האמור, אלא פעל במהלך כל תפקידיו בעבר למנות נשים לתפקידים הבכירים ביותר שבתחום אחריותו, לרבות מנכ"לית משרד ממשלתי. עם כניסתו לתפקיד לאחרונה אף מינה סגנית שר למשרד החוץ, ח"כ שרן השכל. לאחר ששקל את הדברים, מצא כי בנסיבות הייחודיות בעת הנוכחית מר בר טל הוא המועמד המתאים ביותר למילוי המשרה הנדונה. לנוכח האמור, ולמרות הקשיים המשפטיים האמורים, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטה מס' 1037 מיום 14.11.24), ולאחר שמר בר טל חתם על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) ונציבות שירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

אלי קסן מילר
חתימה

יועץ המשפטי לממשלה
תפקיד

15/11/24
תאריך