

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 18), התשפ"ב-2022**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 18), התשפ"ב-2022 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת (להלן – "הוועדה") בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק.
- ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה; ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגש לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח תקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות)(תיקון מס' 18), התשפ"ב-2022**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 12, 23, 24, 25 ו-27 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), נובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת / ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 2 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות), התשפ"א-2021<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 2(א), פסקה (12) – תימחק.

2. תיקון תקנה 4ג בתקנה 4ג לתקנות העיקריות –

(1) בתקנת משנה (א), אחרי "ואולם לעניין קניון" יבוא "או חנות ששטחה 100 מטרים רבועים ומעלה ושאינה בית מרקחת, חנות למכירת מוצרי היגיינה (פארם), מרכול, מכולת או סופרמרקט";

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(א1) בחנות ששטחה קטן מ-100 מטרים רבועים, בבית מרקחת, בחנות למכירת מוצרי היגיינה (פארם), במרכול, במכולת או בסופרמרקט, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעיל מנגנון לוויסות כניסת הלקוחות למקום, למעט עובדי המקום, כך שבכל עת לא ישהו במקום לקוחות במספר העולה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום או 4 לקוחות, לפי המקל מביניהם."

(3) בתקנת משנה (ד)(1), אחרי "מטרים רבועים" יבוא "למעט חנות מהחנויות המפורטות בתקנת משנה (א1)".

3. תיקון תקנה 4ה בתקנה 4ה לתקנות העיקריות –

(1) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378; התשפ"א, עמ' 298 ועמ' 302; התשפ"ב, עמ' 462.  
<sup>2</sup> ק"ת התשפ"א, עמ' 3768; התשפ"ב, עמ' 66, עמ' 112, עמ' 144, עמ' 158, עמ' 168, עמ' 754, עמ' 800, עמ' 826, עמ' 850, עמ' 866, עמ' 958, עמ' 1008, עמ' 1106, עמ' 1224, עמ' 1334, עמ' 1526 ועמ' 1556.

"(א1) על אף האמור בתקנת משנה (א), מחזיק או מפעיל של קניון, רשאי להפעיל מתחם מזון משותף, רק למי שהציג אישור "תו ירוק" או אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית, או לפעוט עד גיל שלוש או לילד שהציג תעודת נכה (להלן-מתחם מזון משותף הפועל ב"תו ירוק"); פסקאות (2) ו-(3) לתקנת משנה (א) לא יחולו לעניין מתחם מזון משותף הפועל ב"תו ירוק";

(2) בתקנת משנה (ג), בסופה יבוא "האמור בתקנת משנה זו לא יחול לעניין קניון שבו מתחם מזון משותף הפועל ב"תו ירוק".

הוספת תקנה 14 4. בתקנה 4 לתקנות העיקריות, בסופה יבוא:

(ד) מחזיק או מפעיל של קניון יפעל, ככל האפשר, ל-3 החלפות אוויר בשעה לכל הפחות;

(ה) מחזיק או מפעיל של קניון יקצה סדרנים מטעמו אשר יידעו את השוהים במקום, ויסבו את תשומת ליבם, בנוגע לחובת השמירה על הוראות תקנות אלה וחובת עטיית מסכה לפי סעיף 3ה לצו בידוד בית.

תיקון תקנה 7 5. בתקנה 7(א) לתקנות העיקריות –

(1) בפסקה (ד2), במקום "והכול למעט בשטח בית אוכל המצוי בקניון" יבוא "והכול למעט בשטח בית אוכל או בשטח מתחם מזון משותף הפועל ב"תו ירוק" המצויים בקניון", ובסופה יבוא "או מפעיל קניון, בעצמו או באמצעות אחר, שהפעיל מתחם מזון משותף למי שלא הציג אישור "תו ירוק" או אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית ושאינו פעוט עד גיל שלוש או ילד שהציג תעודת נכה, בניגוד לאמור בתקנה 4(א1)";

(2) בפסקה (ה2), בסופה יבוא "לעניין פסקה זו, "קניון" – למעט קניון שבו מתחם מזון משותף הפועל ב"תו ירוק".

תיקון תקנה 15 6. בתקנה 15 לתקנות העיקריות, במקום "ח' בשבט התשפ"ב (10 בינואר 2022) יבוא "כ"ב בשבט התשפ"ב (24 בינואר 2022)".

תיקון תקנה 23 7. בתקנה 23(א) לתקנות העיקריות, במקום "ח' בשבט התשפ"ב (10 בינואר 2022) יבוא "ט"ז בשבט התשפ"ב (18 בינואר 2022)".

תחילה 8. תחילתן של תקנות אלה ביום ט' בשבט התשפ"ב (11 בינואר 2022).

\_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ ב \_\_\_\_\_ 20)

נפתלי בנט  
ראש הממשלה

### דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחר תקופה של התייצבות וירידה בנתוני התחלואה, לאחרונה אנו עדים לעליה בנתוני התחלואה. נכון ליום 5.1.2022 מספר המאומתים ליום עומד על 16,180 חולים, מספר המאומתים השבועי במוצע נע עומד על 11,591 ומקדם החזדבה עומד על 1.99. נתונים אלה לצד התפשטות וריאנט האומיקרון, אשר הוכח כי קצב ההתפשטות שלו גבוה יותר מווריאנטים אחרים איתם התמודדנו מעלים חשש מוגבר להתפשטות מאסיבית של תחלואה ותחילתו של גל תחלואה נוסף. לפי נתוני הדבקות המדווחים מבריטניה, נראה כי קצב התפשטות הווריאנט גבוה פי 4-5 לפחות בהשוואה לזן הדלתא לצד פוטנציאל ההתחמקות שלו מההגנה החיסונית הן בקרב מחוסנים והן בקרב מחלימים, נראה כי הסיכון להתפשטות התחלואה גבוה במיוחד.
2. ביום 20.7.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי), התשפ"א-2021. תקנות אלה, כוללות הגבלות על התקהלות במרחב הציבורי והפרטי, והגבלות שונות על המשק, לרבות חובת הפעלת מקומות מסויימים ב"תו ירוק" או ב"תו סגול".
3. בתיקון מס' 15 נקבע כי חנות ששטחה 100 מ"ר ומעלה תפעל ב"תו ירוק", בתיקון מס' 17 נקבע כי ילדים ומבוגרים שחוסנו בחיסון ראשון בלבד יהיו זכאים לקבל תו ירוק זמני שיהיה תקף ל 30 ימים ממועד קבלת החיסון. זאת כדי להקל על ציבור המתחסנים ולעודד התחסנות.
4. בתיקון זה מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:
  - מוצע לבטל את הדרישה להצגת "תו ירוק" בחנויות שגודלן 100 מ"ר ומעלה ולקבוע הוראות להגבלת כניסת לקוחות לחנויות: לחנויות ששטחן 100 מ"ר ומעלה: 15 מ"ר ללקוח (למעט החרגת חנויות מזון ופארם) ולחנויות ששטחן מתחת ל-100 מ"ר: 7 מ"ר ללקוח או 4 לקוחות לפי הגבוה מביניהם.
  - מוצע לקבוע כי מחזיק או מפעיל קניון רשאי לגדר את מתחם האוכל המשותף ולהפעילו רק למי שהציג "תו ירוק", דוכן הנמצא בקניון שמפעיל מתחם אוכל משותף ב"תו ירוק", יוכל לתת שירות למי שלא הציג "תו ירוק". זאת לצד האפשרות לסגור את המתחם המשותף וכי מפעיל או מחזיק דוכן ייתן שירות רק למי שהציג תו ירוק. כמו כן מוצע להתאים את ההוראה העונשית לעניין הפעלת המתחם המשותף, ואפשרות מתן שירות ללא הצגת "תו ירוק" בדוכן שפועל בקניון המפעיל מתחם אוכל משותף בתו ירוק.

- מוצע לקבוע הוראות להפעלת קניון : מחזיק או מפעיל של קניון יידרש להקצות סדרנים מטעמו אשר יידעו את השוהים במקום, ויסבו את תשומת ליבם, בנוגע לחובת השמירה על הוראות תקנות אלה וחובת עטיית מסכה וכן לבצע החלפת אויר 3 פעמים בשעה לכל הפחות.
- מוצע להאריך את תוקף הוראת השעה שמאפשרת קבלת "תו ירוק" זמני לתקופה של 30 ימים לאחר ביצוע חיסון ראשון עד ליום ט"ז בשבט התשפ"ב (18.1.2022).
- מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום כ"ב בשבט התשפ"ב (24.1.2022).
- תחילתן של התקנות תהיה ביום 11.1.2022.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

#### תקציב

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

#### סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ה' בשבט התשפ"ב  
07 בינואר 2022

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת ההחלטה:**

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מקום ציבורי או עסקי והוראות נוספות) (תיקון מס' 18), התשפ"ב-2022.

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בתיקון זה מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

- מוצע לבטל את הדרישה להצגת "תו ירוק" בחנויות שגודלן 100 מ"ר ומעלה ולקבוע הוראות להגבלת כניסת לקוחות לחנויות: לחנויות ששטחן 100 מ"ר ומעלה: 15 מ"ר ללקוח (למעט החרגת חנויות מזון ופארם) ולחנויות ששטחן מתחת ל-100 מ"ר: 7 מ"ר ללקוח או 4 לקוחות לפי הגבוה מביניהם.
- מוצע לקבוע כי מחזיק או מפעיל קניון רשאי לגדר את מתחם האוכל המשותף ולהפעילו רק למי שהציג "תו ירוק", דוכן הנמצא בקניון שמפעיל מתחם אוכל משותף ב"תו ירוק", יוכל לתת שירות למי שלא הציג "תו ירוק". זאת לצד האפשרות לסגור את המתחם המשותף וכי מפעיל או מחזיק דוכן ייתן שירות רק למי שהציג תו ירוק. כמו כן מוצע להתאים את ההוראה העונשית לעניין הפעלת המתחם המשותף, ואפשרות מתן שירות ללא הצגת "תו ירוק" בדוכן שפועל בקניון המפעיל מתחם אוכל משותף בתו ירוק.
- מוצע לקבוע הוראות להפעלת קניון: מחזיק או מפעיל של קניון יידרש להקצות סדרנים מטעמו אשר יידעו את השוהים במקום, ויסבו את תשומת ליבם, בנוגע לחובת השמירה על הוראות תקנות אלה וחובת עטיית מסכה וכן לבצע החלפת אויר 3 פעמים בשעה לכל הפחות.
- מוצע להאריך את תוקף הוראת השעה שמאפשרת קבלת "תו ירוק" זמני לתקופה של 30 ימים לאחר ביצוע חיסון ראשון עד ליום ט"ז בשבט התשפ"ב (18.1.2022).
- מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום כ"ב בשבט התשפ"ב (24.1.2022).
- תחילתן של התקנות תהיה ביום 11.1.2022.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיפים 6-8 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן. תקנות אלו נקבעות כעת, בין היתר, סביב החשש מפוטנציאל ההדבקה בשטחי ישראל של וריאנט אומיקרון.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

שם

תפקיד

חתימה

עו"ד דנה נויפלד

יועצת משפטית (בפועל)

דנה נויפלד