

**צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע**

**(תיקון והוראת שעה) (הארכת מועד), התשפ"ג–2023**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז–2017, לאשר את צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת מועד), התשפ"ג–2023, להארכת תקופת הוראת השעה בשנה נוספת, בנוסח המצורף

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 27 בפברואר 2017 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן- הוראת השעה). במסגרתו תוקן החוק העיקרי ונקבע כי המאגר הביומטרי יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים. כמו כן, נקבע, כהוראת שעה למשך חמש שנים, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

בד בבד נקבע בהוראת השעה - בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק האמור - כי שר הפנים רשאי להאריך בצו, את תקופת הוראת השעה בתקופה נוספת שלא יעלו על חמש שנים כל אחת. יום תחילת תקופת הוראת השעה הוא יום תחילתן של תקנות כמפורט בסעיף 19(א) להוראת השעה ותוקפה של הוראת השעה (להלן- תקופת הוראת השעה הראשונה) הסתיים ביום 01.06.2022.

לאחר סיום תקופת 18 החודשים הראשונים נבחן הנושא כנדרש על ידי שר הפנים, באותה עת, שר הפנים דאז, מר אריה דרעי החליט כי אין מקום לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי. בהמשך לכך ולאחר סיום תקופה נוספת של 18 חודשים וכנדרש בהתאם להוראות החוק, שב ונבחן הנושא על ידו ושוב לא נמצא כי בשלה העת לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי.

תקופת חמש השנים של הוראת השעה הסתיימה ביום 01.06.2022 (להלן- תקופה ראשונה) ובהתאם לכך, הובא הנושא בפני שרת הפנים דאז לצורך קבלת החלטה האם יש מקום להפעלת סמכותה בהתאם לסעיף 20(ו) להוראתה שעה לצורך להארכת תקופת הוראת השעה.

בהתאם לסמכותה על פי סעיף 20(ו) לחוק האמור ולאחר השלמת ההליכים הנדרשים – ובכללם אישור הממשלה, אישור הוועדה וקבלת אישור מליאת הכנסת, חתמה השרה איילת שקד לעת כהונתה, על צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ב – 2022 על הארכת תוקף הוראת השעה בתקופה של שלושה עשר חודשים וזאת עד ליום 30.06.23.

יצוין כי בזמנו התבקשה במקור הארכת מועד לתקופה של שלוש שנים, אולם בסופו של דבר, קוצרה התקופה על רקע עמדתה של ועדת הכנסת המשותפת אשר דרשה לקצר את תוקף הארכת השעה וזאת בין היתר על מנת לאפשר בחינת התקדמות ההליכים שמבצע משרד הפנים לצורך רכישת מערכת טכנולוגית חדשה שתאפשר ביצוע הנדרש על בסיס תמונות פנים בלבד והסכימה ליתן אישור לתקופה של 13 חודשים בלבד מתוך 3 שנים שביקשה השרה.

בהמשך לחוות דעתו של ראש הרשות לניהול המאגר הביומטרי, עלה כי הרשות תידרש להארכה של הוראת השעה בתקופה נוספת לצורך סיום ההיערכות וההתארגנות לתקצוב ורכש האמצעים הטכנולוגיים לקראת המעבר למערכת לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד ותאפשר לייתר את הצורך בשמירת טביעות אצבע במאגר.

בהתאם לכך מוצע בצו האמור להאריך את תוקפה של הוראת השעה בתקופה נוספת של שנה עד ליום כ"ד בסיון התשפ"ד (30 ביוני 2024). הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלבנטי.

**תקציב**

בשלב זה לא נדרש תקציב נוסף לצורך יישום הנדרש במסגרת הארכת תקופת הוראת השעה מעבר לדרישת התקציב הקיים.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לתיקון המבוקש אין השפעה על מצבת כוח האדם.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלבנטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלבנטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד הפנים.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי;

סיווג משני: 06פורמאלי;

תחום פעולה עיקרי: 03נושאים אזרחיים;

מגיש: שר הפנים

כ"ה בסיון התשפ"ג  
14 ביוני 2023

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת מועד), התשפ"ג-2023

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 27 בפברואר 2017 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן - הוראת השעה). במסגרתו תוקן החוק העיקרי ונקבע כי המאגר הביומטרי יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים. כמו כן, נקבע, כהוראת שעה למשך חמש שנים, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

בד בבד נקבע בהוראת השעה - בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק האמור - כי שר הפנים רשאי להאריך בצו, את תקופת הוראת השעה בתקופה נוספת שלא יעלו על חמש שנים כל אחת. יום תחילת תקופת הוראת השעה הוא יום תחילתן של תקנות כמפורט בסעיף 19(א) להוראת השעה ותקופה של הוראת השעה (להלן - תקופת הוראת השעה הראשונה) הסתיים ביום 01.06.2022.

לאחר סיום תקופת 18 החודשים הראשונים נבחן הנושא כנדרש על ידי שר הפנים, באותה עת, שר הפנים דאז, מר אריה דרעי החליט כי אין מקום לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי. בהמשך לכך ולאחר סיום תקופה נוספת של 18 חודשים וכנדרש בהתאם להוראות החוק, שב ונבחן הנושא על ידו ושוב לא נמצא כי בשלה העת לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי.

תקופת חמש השנים של הוראת השעה הסתיימה ביום 01.06.2022 (להלן - תקופה ראשונה) ובהתאם לכך, הובא הנושא בפני שרת הפנים דאז לצורך קבלת החלטה האם יש מקום להפעלת סמכותה בהתאם לסעיף 20(ו) להוראתה שעה לצורך הארכת תקופת הוראת השעה.

בהתאם לסמכותה על פי סעיף 20(ו) לחוק האמור ולאחר השלמת ההליכים הנדרשים - ובכללם אישור הממשלה, אישור הוועדה וקבלת אישור מליאת הכנסת, חתמה השרה איילת שקד לעת כהונתה, על צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ב - 2022 על הארכת תוקף הוראת השעה בתקופה של שלושה עשר חודשים וזאת עד ליום 30.06.23.

יצוין כי בזמנו התבקשה במקור הארכת מועד לתקופה של שלוש שנים, אולם בסופו של דבר, קוצרה התקופה על רקע עמדתה של ועדת הכנסת המשותפת אשר דרשה לקצר את תוקף הארכת השעה וזאת בין היתר על מנת לאפשר בחינת התקדמות ההליכים שמבצע משרד הפנים לצורך רכישת מערכת טכנולוגית חדשה שתאפשר ביצוע הנדרש על בסיס תמונות פנים בלבד והסכימה

ליתן אישור לתקופה של 13 חודשים בלבד מתוך 3 שנים שביקשה השרה.

בהמשך לחוות דעתו של ראש הרשות לניהול המאגר הביומטרי, עלה כי הרשות תידרש להארכה של הוראת השעה בתקופה נוספת לצורך סיום ההיערכות וההתארגנות לתקצוב ורכש האמצעים הטכנולוגיים לקראת המעבר למערכת לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד ותאפשר לייתר את הצורך בשמירת טביעות אצבע במאגר.

בהתאם לכך מוצע בצו האמור להאריך את תקופה של הוראת השעה בתקופה נוספת של שנה עד ליום כ"ד בסיון התשפ"ד (30 ביוני 2024). הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף סעיף 20(ו) להוראת השעה.

אשר על כן, מוצע בהצעת ההחלטה ולצורך קידום ההליך, לאשר את הצו הנדרש.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה, ולצורך השלמת הליך התקנת הצו, יש צורך באישור הצו על ידי הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת. לפיכך, השלמת ההליך והתקנת הצו כרוכה בהשלמת וקבלת האישורים הנדרשים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלבנטי

יצויין כי הכנת התיקון לצו נעשתה בתיאום עם משרד המשפטים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית על אישור הצעת ההחלטה.

  
חתימה

היועץ המשפטי

יהודה זמרת

תפקיד

שם

## טיוטת צו

### א. שם הצו המוצע

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ג-2023.

### ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

ביום 27 בפברואר 2017 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן - הוראת השעה). במסגרתו תוקן החוק העיקרי ונקבע כי המאגר הביומטרי יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים. כמו כן, נקבע, כהוראת שעה למשך חמש שנים, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

בד בבד נקבע בהוראת השעה - בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק האמור - כי שר הפנים רשאי להאריך בצו, את תקופת הוראת השעה בתקופה נוספת שלא יעלו על חמש שנים כל אחת. יום תחילת תקופת הוראת השעה הוא יום תחילתן של תקנות כמפורט בסעיף 19(א) להוראת השעה ותוקפה של הוראת השעה (להלן - תקופת הוראת השעה הראשונה) הסתיים ביום 01.06.2022.

לאחר סיום תקופת 18 החודשים הראשונים נבחן הנושא כנדרש על ידי שר הפנים, באותה עת, שר הפנים דאז, מר אריה דרעי החליט כי אין מקום לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי. בהמשך לכך ולאחר סיום תקופה נוספת של 18 חודשים וכנדרש בהתאם להוראות החוק, שב ונבחן הנושא על דיו ושוב לא נמצא כי בשלה העת לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי.

תקופת חמש השנים של הוראת השעה הסתיימה ביום 01.06.2022 (להלן - תקופה ראשונה) ובהתאם לכך, הובא הנושא בפני שרת הפנים דאז לצורך קבלת החלטה האם יש מקום להפעלת סמכותה בהתאם לסעיף 20(ו) להוראתה שעה לצורך להארכת תקופת הוראת השעה.

בהתאם לסמכותה על פי סעיף 20(ו) לחוק האמור ולאחר השלמת ההליכים הנדרשים - ובכללם אישור הממשלה, אישור הוועדה וקבלת אישור מליאת הכנסת, חתמה השרה איילת שקד לעת כהונתה, על צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ג - 2022 על הארכת תוקף הוראת השעה בתקופה של שלושה עשר חודשים וזאת עד ליום 30.06.23.

יצוין כי בזמנו התבקשה במקור הארכת מועד לתקופה של שלוש שנים, אולם בסופו של דבר, קוצרה התקופה על רקע עמדתה של ועדת הכנסת המשותפת אשר דרשה לקצר את תוקף הארכת השעה וזאת בין היתר על מנת לאפשר בחינת התקדמות ההליכים שמבצע משרד הפנים לצורך רכישת מערכת טכנולוגית חדשה שתאפשר ביצוע הנדרש על בסיס תמונות פנים בלבד והסכימה ליתן אישור לתקופה של 13 חודשים בלבד מתוך 3 שנים

שביקשה השרה.

בהמשך לחוות דעתו של ראש הרשות לניהול המאגר הביומטרי, עלה כי הרשות תידרש להארכה של הוראת השעה בתקופה נוספת לצורך סיום ההיערכות וההתארגנות לתקצוב ורכש האמצעים הטכנולוגיים לקראת המעבר למערכת לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד ותאפשר לייתר את הצורך בשמירת טביעות אצבע במאגר.

בהתאם לכך מוצע בצו האמור להאריך את תוקפה של הוראת השעה בתקופה נוספת של שנה עד ליום כ"ד בסיון התשפ"ד (30 ביוני 2024). הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף סעיף 20(ו) להוראת השעה.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

**טיוטת צו מטעם משרד הפנים:**

**טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע**

**(תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ג-2023**

		בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 <sup>1</sup> (להלן - החוק), באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, אני מצווה לאמור:
הארכת תקופת הוראת השעה	1.	תקופת הוראת השעה <sup>2</sup> כמשמעותה בסעיף 20(א) לחוק תוארך עד יום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024).

ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ (כ. \_\_\_\_\_ 20) \_\_\_\_\_  
(חמ 6409-3)

משה ארבל  
שר הפנים

**דברי הסבר**

ביום 27 בפברואר 2017. התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017. (להלן - הוראת השעה). במסגרתו תוקן החוק העיקרי ונקבע כי המאגר הביומטרי יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים. כמו כן, נקבע, כהוראת שעה למשך חמש שנים, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

בד בבד נקבע בהוראת השעה - בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק האמור - כי שר הפנים רשאי להאריך בצו, את תקופת הוראת השעה בתקופה נוספת שלא יעלו על חמש שנים כל אחת. יום תחילת תקופת הוראת השעה הוא יום תחילתן של תקנות כמפורט בסעיף 19(א) להוראת השעה ותוקפה של הוראת השעה (להלן - תקופת הוראת השעה הראשונה) הסתיים ביום 01.06.2022.

לאחר סיום תקופת 18 החודשים הראשונים נבחן הנושא כנדרש על ידי שר הפנים, באותה עת, שר הפנים דאז, מר אריה דרעי החליט כי אין מקום לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 434.  
<sup>2</sup> ק"ת התשע"ז, עמ' 1034; התשפ"ב, עמ' 3106.



מסמכי הזיהוי. בהמשך לכך ולאחר סיום תקופה נוספת של 18 חודשים וכנדרש בהתאם להוראות החוק, שבובחן הנושא על ידו ושוב לא נמצא כי בשלה העת לקיצור תקופת הוראת השעה ולקיצור תקופת תוקפם של מסמכי הזיהוי.

תקופת תמש השנים של הוראת השעה הסתיימה ביום 01.06.2022 (להלן- תקופה ראשונה) ובהתאם לכך, הובא הנושא בפני שרת הפנים דאז לצורך קבלת החלטה האם יש מקום להפעלת סמכותה בהתאם לסעיף 20(ו) להוראתה שעה לצורך להארכת תקופת הוראת השעה.

בהתאם לסמכותה על פי סעיף 20(ו) לחוק האמור ולאחר השלמת ההליכים הנדרשים – ובכללם אישור הממשלה, אישור הוועדה וקבלת אישור מליאת הכנסת, חתמה השרה איילת שקד לעת כהונתה, על צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ב – 2022 על הארכת תוקף הוראת השעה בתקופה של שלושה עשר חודשים וזאת עד ליום 30.06.23.

יצוין כי בזמנו התבקשה במקור הארכת מועד לתקופה של שלוש שנים, אולם בסופו של דבר, קוצרה התקופה על רקע עמדתה של ועדת הכנסת המשותפת אשר דרשה לקצר את תוקף הארכת השעה וזאת בין היתר על מנת לאפשר בחינת התקדמות ההליכים שמבצע משרד הפנים לצורך רכישת מערכת טכנולוגית חדשה שתאפשר ביצוע הנדרש על בסיס תמונות פנים בלבד והסכימה ליתן אישור לתקופה של 13 חודשים בלבד מתוך 3 שנים שביקשה השרה.

בהמשך לחוות דעתו של ראש הרשות לניהול המאגר הביומטרי, עלה כי הרשות תיזדרש להארכה של הוראת השעה בתקופה נוספת לצורך סיום ההיערכות וההתארגנות לתקצוב ורכש האמצעים הטכנולוגיים לקראת המעבר למערכת לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד ותאפשר ליתר את הצורך בשמירת טביעות אצבע במאגר.

בהתאם לכך מוצע בצו האמור להאריך את תוקפה של הוראת השעה בתקופה נוספת של שנה עד ליום כ"ד בסיון התשפ"ד (30 ביוני 2024). הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.