

"תוכנית מורשה" – המשך קיום סיורים לימודיים בישראל

לסטודנטים יהודים מהתפוצות בשנים 2023-2024

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1287 מיום 17.3.2022, להמשיך ולקיים בשנים 2023-2024 סיורים לימודיים בישראל של המשתתפים במסגרת "תוכנית מורשה", שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות בגילאי 17-30 למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות באמצעות לימודי העשרה בנושאי יהדות וישראל. עיקר התוכנית: הבאת המשתתפים לסיור לימודי בישראל למשך כ-25 15 ימים בשני מחזורים בכל שנה, במהלך לימודיהם. זאת, במסגרת המשך הפרויקט המשותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"). הפרויקט ימומן על ידי ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ביחס שווה ויבוצע על ידי חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית (להלן: חברת "עולמית"), בכפוף לכל דין.
- ב. להסמיק את ועדת ההיגוי המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה להמשיך ליישם את ההחלטה לביצוע סיור "מורשה" גם בשנים 2023-2024 ובכפוף לכל דין. בוועדה ישתתפו נציגי משרד החינוך, נציג הסוכנות היהודית ונציג החשב הכללי במשרד האוצר, והיא תרוכז על ידי משרד החינוך. באחריות ועדת ההיגוי להמשיך בקביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית, וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור קריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב. כמו כן תמשיך הוועדה ללוות את סיורי "מורשה" ולפקח על עמידתם ביעדיהם וניהולם התקין.
- ג. בכל שנה מן השנים 2023-24 מתוכננים להשתתף בסיורים בין 1,500 ל-2,000 סטודנטים יהודים מהתפוצות וסטודנטים נוספים – ככל שיאפשר התקציב.
- ד. התוכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיחתם בין משרד החינוך לבין חברת "עולמית" בעניין הפעלת התוכנית ותקצובה, בכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו.
- ה. לשם מימון החלטה זו ובהתאם להוראות סעיפים 40(א) ו-40א לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985 משרד החינוך יקצה סכום של 15,620,000 ש"ח בשנת 2023 ו-15,000,000 ש"ח בשנת 2024 מתוך התקציב שיועד למימון תוכנית זו. ההקצאה כאמור תתבצע במסגרת תקציבו של המשרד בשנים 2023-2024 בלבד. במקביל, יוקצה סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. בנוסף לסכומים האמורים, התוכנית תופעל באמצעות סכום של כ-3 מלש"ח נוספים מגבייה ממשתתפים בכל שנה אשר גבייתן תתבצע על ידי הסוכנות. כלל הסכומים האמורים מהווים את סך תקציב "מורשה", לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

דברי הסבר

רקע כללי

תוכנית "מורשה", היא תוכנית שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים מהתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות השתתפותם בלימודי העשרה ביהדות וישראל, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות.

במטרה להעמיק ולחזק את זיקתם של משתתפי תוכנית "מורשה" ליהדות ולישראל, החליטה הממשלה (בהחלטת ממשלה מספר 3818 מיום 16.11.11) לתמוך ב"מורשה", בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 בלבד, באמצעות הבאת משתתפי מורשה לסיוור לימודי ראשון בישראל בן 15-25 ימים במהלך לימודיהם; וזאת במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיוור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה. בהמשך, נתקבלו שורה של החלטות דומות ברציפות עד האחרונה - החלטה מספר 1287 מיום 17.3.2022 שקבעה כי הסיוורים יתקיימו גם בשנת 2022. כעת מבוקש להמשיך בקיום התוכנית גם בשנים 2023-2024.

הסטודנטים בתוכנית "מורשה" מתוכננים להגיע לסיוור קיץ או חורף, בקבוצות של כ- 30-45 איש בהתאם לתוכנית הלימודים של כל סטודנט.

בנוסף, כדי לממש את ההחלטה לביצוע סיוור מורשה הוקמה ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית. בוועדה ישתתפו נציג משרד החינוך, נציג הסוכנות ונציג החשב הכללי במשרד האוצר והיא תרכיז על ידי נציגי משרד החינוך. באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיוור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיוור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, מלווה הוועדה את סיוור מורשה ומפקחת על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

תוכנית מורשה תבוצע על ידי חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית (להלן – חברת "עולמית"). בהתאם לחוזה מפורט, שייכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התוכנית ותקצובה, ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

ממשלת ישראל תתקצב את התוכנית בסכום של 15,620,000 ש"ח בשנת 2023 ו- 15,000,000 ₪ בשנת 2024. במקביל, יוקצה סכום זה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. בנוסף לסכומים האמורים, התוכנית תופעל באמצעות סכום של כ-3 מלש"ח נוספים מגבייה ממשתתפים בכל שנה אשר גבייתן תתבצע על ידי הסוכנות. כלל הסכומים האמורים מהווים את סך תקציב "מורשה", לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

לשם מימון סעיף זה, ובהתאם להוראות סעיפים 40(א) ו-40א לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985, יקצה משרד החינוך את הסכומים האמורים מתוך התקציב המיועד למימון תוכנית זו במסגרת תקציבו בשנים 2023 ו-2024 בלבד.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 3818 מיום 16.11.11

החלטה מספר 4962 מיום 22.7.12

החלטה מספר 747 מיום 17.9.13

החלטה מספר 2239 מיום 14.12.14

החלטה מספר 967 מיום 14.1.16

החלטה מספר 2980 מיום 17.8.2017

החלטה מספר 631 מיום 10.12.2020

החלטה מספר 1287 מיום 17.3.2022

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סוג ההחלטה

01 ביצועי

תחום הפעולה העיקרי של ההחלטה (לכל החלטה ייקבע תחום אחד)

04 ישראל והעם היהודי (יהדות התפוצות, דת ומדינה, קליטת עליה, ירושלים ומעמדה).

מגיש: שר החינוך

י"א בסיון התשפ"ג
31 במאי 2023

מדינת ישראל
משרד החינוך
לשכת היועצת המשפטית

י"א סיון תשפ"ג

31 מאי 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

"תכנית מורשה" - המשך קיום סיורים לימודיים בישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות בשנים 2023 - 2024.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

מוצע לאשר את המשך קיומה של "תכנית מורשה" (להלן: התכנית), שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות השתתפותם בלימודי העשרה ביהדות וישראל.

במסגרת התכנית מגיעים המשתתפים לסיור לימודי בישראל למשך 15-25 ימים בשני מחזורים בכל שנה, במהלך לימודיהם, כחלק מפרויקט המשותף לממשלות ישראל ולסוכנות היהודית אשר ימומן על ידן ביחס שווה ויבוצע על ידי חברת "עולמית" (עולם של שליחות) בע"מ, חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, בכפוף לכל דין לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו.

בנוסף, כדי לממש את ההחלטה לביצוע התכנית הוקמה ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית. בוועדה ישתתפו נציג משרד החינוך, נציג הסוכנות ונציג החשב הכללי במשרד האוצר והיא תרוכז ע"י נציג משרד החינוך. באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תכנית העבודה והתקציב; כמו כן, מלווה הוועדה את התכנית ומקיימת בקרה על עמידתה ביעדי וניהולה התקין.

יצוין כי הממשלה אישרה בעבר החלטות דומות – הראשונה בשנת 2011 (החלטת ממשלה מספר 3818 מיום 16.11.11) והאחרונה - החלטה מספר 1287 מיום 17.3.2022 החלה על שנת 2022 וכעת מבוקש להאריך את התכנית לשנים 2023-2024.

בהתאם למוצע, משרד החינוך יקצה סכום של 15,620,000 ש"ח בשנת 2023 ו-15,000,000 ₪ בשנת 2024 מתוך התקציב המיועד למימון תכנית זו. ההקצאה כאמור תתבצע במסגרת תקציבו של המשרד בשנים 2023-2024 בלבד. במקביל יוקצה סכום זה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית.

רח' דבורה הנביאה 2, ירושלים, 9510402 | טלפון: 073-3931176 | פקס: 073-3931178 | דוא"ל: mishpatit@education.gov.il
شارع دبوراهنبيلاء 2, اورشليم-القدس, 9510402 | هاتف: 073-3931176 | فاكس: 073-3931178 | www.edu.gov.il
מסמך זה עלול להכיל מידע המוגן לפי חוק הגנת הפרטיות – מוסרו שלא כדין עובר עבירה



מדינת ישראל
משרד החינוך
לשכת היועצת המשפטית

בנוסף לסכומים האמורים, התכנית תופעל באמצעות סכום של כ - 3 מלש"ח נוספים מגבייה מהמשתתפים בכל שנה. כלל הסכומים האמורים מהווים את סך תקציב "מורשה", לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

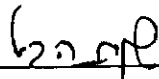
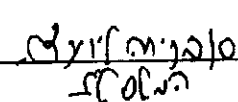
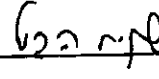
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם

לשכה משפטית משרד האוצר – אין מניעה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

מדובר בתכנית מתמשכת, כאמור בתמצית ההצעה, המבוססת על שיתוף פעולה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית. לעניין זה יוזכר כי מעמדה של הסוכנות היהודית מעוגן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג – 1952, מכוחו נכרתה אמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות ונקבעו בה תפקידיה של הסוכנות ותחומי פעילותה. אחד מתפקידים אלה הוא עליית הנוער, טיפול בנוער והכשרתו (סעיף 1ה לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל משנת 1979). תכנית מורשה פועלת לקירוב סטודנטים יהודים מהתפוצות למדינת ישראל, במטרה להעמיק ולחזק את זיקתם ליהדות ולמדינת ישראל. לדברי היחידה המקצועית, ההתקשרות המתוכננת היא עם עולמית (עולם של שליחות) בע"מ, שהינה חברת בת של הסוכנות היהודית, על מנת לממש את תפקיד הסוכנות כאמור לעיל ובהיותה של הסוכנות היהודית גוף המתכלל פעילות מול הקהילות היהודיות בתפוצות בצורה מיטבית בכל העולם. ההתקשרות תבוצע בהתאם ובכפוף למתחייב מחוק חובת המכרזים ותקנותיו וכן בכפוף לקיומו של תקציב מתאים בהתאם לכל דין. לאור האמור, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

 חתימה	 תפקיד	 שם
--	--	---