

## מינוי שגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 ומס' 2127 מיום 30.6.2002 :

- א. למנות את אמיר כדורי חיאק לתפקיד שגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות.
- ב. על אף האמור בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו של מר כדורי חיאק לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים, הנובעים מכינונם ההיסטורי של היחסים בין המדינות, מחשיבותם המיוחדת, ומהצורך בפיתוחם, ביציבות ובהמשכיות בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, לפי המלצת שר החוץ, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציג למנות את מר אמיר כדורי חיאק לתפקיד שגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה ליחסיה עם איחוד האמירויות הערביות. "הסכמי אברהם" חוללו שינוי היסטורי במזרח התיכון ויצרו פרדיגמה חדשה של שלום, שעתידה לחלחל לדורות הבאים. הצגת מודל שלום ונורמליזציה מוצלחים בין ישראל לבין איחוד האמירויות הערביות, בחריין, מרוקו וסודאן תוכל להביא לכך שמדינות נוספות תצטרענה בכיוון זה, ואף להעמיק את היחסים בין ישראל ומדינות השלום הוותיקות, מצרים וירדן. איחוד האמירויות הערביות הייתה המדינה הערבית שפרצה את הדרך ל"הסכמי אברהם", ומשקלה המדיני והכלכלי המשמעותי הופך את היחסים עמה לחשובים ביותר לשם הרחבת מעגל מדינות השלום.

בחודשים שחלפו מאז נחתמו "הסכמי אברהם", התפתחו יחסי ישראל ואיחוד האמירויות הערביות באופן חיובי ומואץ, נציגויות של ישראל ושל איחוד האמירויות הערביות נפתחו באופן הדדי, ונערכו ביקורי בכירים ומשלחות משתי המדינות, כולל ביקורו ההיסטורי של שר החוץ, כשר ישראלי ראשון בביקור רשמי, באבו דאבי ובדובאי.

הקשרים הכלכליים בין המדינות הולכים ומתהדקים, הן באמצעות שיתופי פעולה רחבי היקף בתחום המסחר, התיירות, התעופה והאקדמיה, והן באמצעות חתימה על שורה של הסכמים כלכליים שונים בין המדינות. בקרוב צפויה להתקיים שורת ביקורים רמי דרג נוספים במסגרת תערוכת "אקספו דובאי" הבינלאומית, שתפתח בחודש אוקטובר 2021, ובה תיוצג מדינת ישראל באמצעות ביתן לאומי מרשים.

מר כדורי חיאק מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי, כלכלי-מסחרי וניהולי משמעותי ורלוונטי, והא בעל רקע וכישורים מיוחדים למשרה. החל משנת 2019, מכהן מר כדורי חיאק כיו"ר תאגיד המיחזור אל"ה, והחל משנת 2017, מכהן כנשיא התאחדות המלונות בישראל. כמו כן, מר כדורי חיאק מכהן כחבר דירקטוריון בחברות פתאל החזקות בע"מ ואלון חיפוש גז בע"מ. בשנים 2011-2015, כיהן מר כדורי חיאק כמנכ"ל התאחדות התעשיינים, כמנכ"ל לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים, כמנכ"ל הקרן ההדדית של המעסיקים, כיו"ר חברת תמי"ר וכסגן יו"ר מכון התקנים הישראלי. מעבר לכך, בשנים 2001-2003, כיהן מר כדורי חיאק כמנכ"ל משרד התעשייה והמסחר, ובשנים 1995-2001, כיהן כמנכ"ל מכון הייצוא הישראלי.

כך גם השכלתו הרלוונטית של מר כדורי חיאק, שהוא רואה חשבון, בעל תואר בוגר בחשבונאות ובכלכלה מאוניברסיטת תל אביב.

ניסיונו הציבורי, הכלכלי-מסחרי והניהולי המרשים של מר כדורי חיאק, כמו גם השכלתו הרלוונטית, יתרמו רבות לביצוע תפקידו כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות בעת הזו, והם בעלי ערך מוסף ומיוחד לביצוע התפקיד.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי

לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה. ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 912 מיום 12.08.2021, ציינה כי היא סבורה שאין בפעילותו של מר כדורי חיאק כדי לייצר זיקה אישית, אך שבכל מקרה, גם אם זו קיימת, ציינה הוועדה כי היא שוכנעה שלמר חיאק רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה האמורה. כמו כן, ציינה הוועדה כי היא התרשמה שלמר כדורי חיאק כישורים מיוחדים והולמים למשרה האמורה, וכי היא ממליצה לממשלה למנותו למשרה זו. בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מינויו של מר כדורי חיאק מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. תקופת המינוי המבוקשת נובעת מכינונם ההיסטורי של היחסים בין המדינות, לנוכח חשיבותם המיוחדת בעת הזו, והצורך בפיתוחם, ביציבות ובהמשכיות בנסיבות הנוכחיות. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר אמיר כדורי חיאק כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות. מצ"ב קורות החיים של מר כדורי חיאק.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר החוץ

י"א באלול התשפ"א

19 באוגוסט 2021



י"א באלול ה'תשפ"א  
19 באוגוסט 2021

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: מינוי מר אמיר כדורי חיאק כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות  
הערביות**

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר אמיר כדורי חיאק לתפקיד שגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות.

מדינת ישראל מייחסת חשיבות רבה ליחסיה עם איחוד האמירויות הערביות. "הסכמי אברהם" חוללו שינוי היסטורי במזרח התיכון ויצרו פרדיגמה חדשה של שלום, שעתידה לחלחל לדורות הבאים. הצגת מודל שלום ונורמליזציה מוצלחים בין ישראל לבין איחוד האמירויות הערביות, בחריין, מרוקו וסודאן תוכל להביא לכך שמדינות נוספות תצעדנה בכיוון זה, ואף להעמיק את היחסים בין ישראל ומדינות השלום הוותיקות, מצרים וירדן.

הקשרים הכלכליים בין המדינות הולכים ומתהדקים, הן באמצעות שיתופי פעולה רחבי היקף בתחום המסחר, התיירות, התעופה והאקדמיה, והן באמצעות חתימה על שורה של הסכמים כלכליים שונים בין המדינות. בקרוב צפויה להתקיים שורת ביקורים רמי דרג נוספים במסגרת תערוכת "אקספו דובאי" הבינלאומית, שתפתח בחודש אוקטובר 2021, ובה תיוצג מדינת ישראל באמצעות ביתן לאומי מרשים.

מר כדורי חיאק מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי, כלכלי-מסחרי וניהולי משמעותי ורלוונטי, והוא בעל רקע וכישורים מיוחדים למשרה. ניסיונו הציבורי, הכלכלי-מסחרי והניהולי המרשים של מר כדורי חיאק, כמו גם השכלתו הרלוונטית, יתרמו רבות לביצוע תפקידו כשגריר ישראל לאיחוד האמירויות הערביות בעת הזו, והם בעלי ערך מוסף ומיוחד לביצוע התפקיד.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 912 מיום 12.08.2021, ציינה כי היא סבורה שאין בפעילותו של מר כדורי חיאק כדי לייצר זיקה אישית, אך שבכל מקרה, גם אם זו קיימת, ציינה הוועדה כי היא שוכנעה שלמר חיאק רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה האמורה. כמו כן,



ציננה הוועדה כי היא התרשמה שלמר כדורי חיאק כישורים מיוחדים והולמים למשרה האמורה, וכי היא ממליצה לממשלה למנותו למשרה זו.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מינויו של מר כדורי חיאק מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. תקופת המינוי המבוקשת נובעת מכינונם ההיסטורי של היחסים בין המדינות, לנוכח חשיבותם המיוחדת בעת הזו, והצורך בפיתוחם, ביציבות ובהמשכיות בנסיבות הנוכחיות.

ביום 19.08.2021 חתם מר כדורי חיאק על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטה מס' 912 מיום 12.08.2021), ולאחר שחתם מר כדורי חיאק על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים ועם הייעוץ המשפטי לנציבות שירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד      המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

חתימה

תפקיד

שם