

שינוי בסדר העדיפות הממשלתי הכולל תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות"
למשרתי מערכת הביטחון תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 4280 מיום 18 בנובמבר 2018, שעניינה שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכולל, בין היתר, תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות (להלן - **החלטה 4280**), כך שעל אף האמור בה, שיעור קבלת ההסכמה בכתב למתווה (להלן - **כתבי הוויתור**) של כלל משרתי הביטחון (כמשמעותם בהחלטה 4280) יעמוד על 92.5%.
2. נוכח העובדה שהתוספת מכוח סעיף 2(א) להחלטה 4280 נחשבת לעניין החלטת הממשלה מס' 397(ש/33) מיום 4 בפברואר 1979, שעניינה שמירת ההשוואה בין שכר השוטרים לבין השכר בצה"ל, כתוספת היעדר קביעות המשולמת למשרתי הקבע, בכפוף לאמור בסעיפים 2(ב)(1) עד 2(ב)(5) להחלטה 4280, ומאחר שבהתאם לכך כל שינוי בשכר משרתי הקבע שנעשה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות יחול בהתאמה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס, וגימלאיהם, באותם המועדים שבהם הוחלו לגבי משרתי הקבע, לאמץ את החלטת ועדת המעקב מיום 13 בפברואר 2019 המצ"ב. הפרשי שכר שליליים הנובעים משינויים בשכר אשר נקבעו בהחלטת ועדת המעקב כאמור יקוזזו מהתשלומים המשולמים למשרת הביטחון בהתאם להחלטה.

דברי הסבר

רקע כללי

תוספת היעדר קביעות משולמת לאנשי הקבע המובהק בצה"ל החל משנת 2006 ו-2007 בהתאם לסיכומים שנחתמו בין צה"ל ומשרד האוצר.

מספר גמלאי שירותי הביטחון הגישו לבית הדין האזורי לעבודה תביעה שבמסגרתה נתבקש בית הדין לקבוע כי הם זכאים לכך שהתוספת האמורה תיכלל במשכורתם הקובעת. בעקבות פסק הדין שניתן בתביעה זו, המדינה הגישה ערעור מטעמה, לבית הדין הארצי לעבודה (ע"ע 25217-03-14). במסגרת פסק הדין בערעור האמור שניתן ביום 25 ביוני 2018 (להלן – **פסק הדין בעניין גימלאי השב"כ והמוסד**), נקבע כי יש לשלם לגמלאי שירות הביטחון בפנסיה תקציבית תוספת היעדר ביטחון תעסוקתי במסגרת קצבתם על יסוד הוראות סעיף 1א63 לחוק הגימלאות, וזאת החל ממועד תחילת תשלום התוספת לחייל צה"ל.

כמו כן, נכון להיום תלוי ועומד בפני בית הדין הארצי לעבודה ערעורה של המדינה על פסק דין נוסף של בית הדין האזורי לעבודה, שהכיר בתביעתם של שוטרים וסוהרים (פעילים וגמלאים) לקבל אף הם את התוספת (ע"ע 16385-08-17) (להלן – **ההליך הנוסף**). יצוין כי בית הדין הארצי לעבודה הורה כי המדינה תגיש הודעה לבית הדין בעניין השלכות פסק הדין בעניין גימלאי השב"כ והמוסד על ההליך הנוסף.

בחמשך לדיון בישיבת הממשלה מיום 5 בספטמבר 2018, שבה הונחו שר האוצר והשר לביטחון הפנים ונציגי משרד האוצר ומשרד לביטחון פנים לקיים דין ודברים על בסיס כל האמור, לאור ההליכים האמורים ובכדי ליתר המשך ניהול הליכים משפטיים בקשר לזכאות לתוספת האמורה לגבי הקבוצות המפורטות בהחלטה, נתקבלה ביום 18 בנובמבר 2018 החלטת ממשלה 4280 שעניינה שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכוללת תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, מענק לחברות רב-לאומיות, תקציב לקיום האירוויזיון, תוספת מפקחי בנייה, תקציב לקרן הרווחה של הסתדרות העובדים וחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות (להלן – **החלטת הממשלה**).

במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי תשולם תוספת שכר חלף תוספת היעדר קביעות לקבוצות המפורטות בהחלטה בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בהחלטה וכן התחייבות לוותור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים באותה החלטה (להלן – **כתב ויתור**), של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מהקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק דין להסכמות האמורות לגבי כלל משרתי הביטחון.

יצוין כי הסדר התשלומים כולל, בין היתר, פריסת ההפרשים בעד התקופה שעד ליום 31 בדצמבר 2018, וזאת לפי מתווה המבוסס על גילו של המשרת או שאירו במועד האמור, כך

שככל שהגיל גבוה יותר פריסת התשלומים קצרה יותר. עוד נקבע כי כלל ההפרשים ישולמו במונחים נומינליים וללא הפרשי הצמדה וריבית.

במהלך החודשים האחרונים נעשו פניות מטעם המשטרה, שב"ס וגימלאי השב"כ והמוסד להחתמת משרתי הביטחון על כתבי הוויתור. עד כה הוחתמו כבר למעלה מ-55,000 זכאים מכלל הקבוצות. עם זאת, בחלק מהקבוצות לא נתקבלו כתבי הוויתור בשיעורים הנדרשים בהתאם להחלטת הממשלה (היינו 95%), אלא אחוזים נמוכים יותר (כך למשל שיעורי ההחתמה על כתבי ויתור בקבוצת גימלאי השוטרים ובקבוצת הסוהרים עומדים על 93%, בקבוצת גימלאי השב"כ שיעור ההחתמה עומד על 85% ובקבוצת גמלאי המוסד על כ-80%). חלק ניכר מהפער נובע מהקושי לאתר חלק מהזכאים, וזאת מאחר שפרטי הקשר של חלקם לא מעודכנים במערכות גופי הביטחון ובפרט פרטי הקשר של שוטרים וסוהרים לשעבר שאינם גימלאים ופרטי הקשר של יורשים של גימלאי שב"כ ומוסד שהלכו לעולמם ואין להם שאירים.

מאחר שממילא שיעור ההחתמות לגבי כלל הקבוצות האמורות עולה על 90% (ראו לעניין זה את הערת היועץ שהוגשה לממשלה במסגרת החלטה 4280, שלפיה ניתן היה לקבוע שיעור החתמה שעומד על 90%), מאחר שחלק ניכר מהשוטרים והסוהרים שלא נתקבלו מהם כתבי ויתור הם שוטרים וסוהרים לשעבר שאינם גימלאים הזכאים להפרשי שכר בשיעורים נמוכים בהשוואה לשאר משרתי הביטחון (סך ההפרשים שמגיעים למחצית מהקבוצה שטרם חתמה על כתבי ויתור שווה ערך לחצי אחוז מסך ההפרשים שמגיעים לכלל משרתי הביטחון), ומאחר שעיקר הפער בשיעור ההחתמות נובע מהעובדה שלא ניתן היה ליצור קשר עם משרתי הביטחון, ושיעור מזערי של משרתים סירב לחתום על כתבי הוויתור, מוצע לתקן את החלטה 4280 כך ששיעור כתבי הוויתור שיידרש מכלל משרתי הביטחון (כמשמעותם בהחלטה 4280) יעמוד על 92.5%.

בהחלטת ממשלה מספר 397 (ש/33) מיום 4 בפברואר 1979 (להלן - **החלטה ש/33**), ובהחלטת ממשלה מספר 678 מיום 18 בינואר 1993, נקבע עיקרון ההשוואה בין שכר השוטרים לשכר בצה"ל. בהתאם, שינויים בשכר משרתי הקבע, אשר נקבעו בין היתר בסיכומים שונים בין משרד האוצר לבין צה"ל, הוחלו בהתאמה על שכר השוטרים והסוהרים, הכל לפי החלטות שקיבלה ועדת המעקב אשר הוקמה מכוח החלטה ש/33.

בסיכום אשר נחתם ביום 20 ביוני 2006 בין צה"ל למשרד האוצר (להלן - **הסיכום מיום 20 ביוני 2006**) נקבע כי משרתי קבע בדרגות סגן אלוף ואלוף משנה יהיו זכאים לתוספת היעדר קביעות בשיעור של 6.6% מהשכר המשולב. בסיכום האמור הובהר כי עלותו מבוססת על המקור התקציבי שהציג צה"ל, וכי הרחבתו לגבי אוכלוסיות אחרות בצה"ל תיעשה בהסכמה ובכפוף לכך שצה"ל יעמיד מקורות מהוצאות בנוגע לכות אדם אשר יאושרו על ידי משרד האוצר.

בהמשך לאמור, ביום 29 במרץ 2007 נחתם סיכום נוסף בין צה"ל לבין משרד האוצר בו, בין היתר, נקבעה זכאותם של משרתי קבע בדרגות רב סרן, תת אלוף ואלוף לתוספת היעדר

הקביעות בשיעורים שונים, זאת בנוסף לזכויות משרתי הקבע בדרגות סגן אלוף ואלוף משנה אשר נקבעה בסיכום מיום 20 ביוני 2006. בסיכום זה גם הובהר כי צה"ל הציג מקורות נוספים מההוצאות בנוגע לכוח אדם אשר אושרו על ידי משרד האוצר.

ביום 10 בספטמבר 2007 נחתם סיכום בין צה"ל למשרד האוצר בו נקבעה זכויותם של משרתי קבע שהם נגדים בדרגות רס"ר, רס"מ, רס"ב ורנ"ג לתוספת היעדר הקביעות בשיעורים שונים. בסיכום זה גם הובהר כי צה"ל הציג מקורות נוספים מההוצאות בנוגע לכוח אדם אשר אושרו על ידי משרד האוצר.

במקביל לסיכומים המפורטים לעיל, נחתמו בין משרד האוצר לצה"ל סיכומים נוספים מהם נובעות הפחתות בשכר משרתי הקבע אשר היה בהם כדי לפנות מקורות תקציביים כבסיס לתשלום תוספת היעדר הקביעות (להלן – **הסיכומים הנוספים**).

לעמדת המדינה, כפי שהוצגה בהליכים המשפטיים המתוארים לעיל, תוספת היעדר קביעות משולמת למשרתי הקבע המובהק בגין המאפיין הייחודי של היעדר ביטחון תעסוקתי, אשר מתקיים בשירות הקבע בצה"ל, אך אינו מתקיים בשירות ביתר גופי הביטחון בישראל כדוגמת המשטרה, השב"ס, השב"כ והמוסד. על בסיס עמדת המדינה כאמור, נמצא שלא להחיל את תוספת היעדר הקביעות על המשרתים והגמלאים בגופי הביטחון מלבד צה"ל. במקביל לאי החלת תוספת היעדר הקביעות, ועל רקע עמדת המדינה האמורה, לא הוחלו אף הפחתות שונות אשר נעשו בשכר משרתי הקבע בהתאם לסיכומים הנוספים. החיסכון שנוצר בצה"ל כתוצאה מההפחתות האמורות שימש, בין היתר ובהתאם לסיכומים שנחתמו, כמקור תקציבי לתשלום תוספת היעדר ביטחון תעסוקתי למשרתי הקבע המובהק.

החלטה 4280 נועדה לייתר את המשך ההליכים המשפטיים המתוארים לעיל, תוך שימור ההשוואה בין שכר השוטרים לשכר בצה"ל, אשר נקבעה בהחלטה ש/33. על כן ברי כי למעט הנושאים המפורטים בסעיפים 1.ב.2 עד 5.ב.2 להחלטה 4280, שעניינם אופן ביצוע התשלום, דינה של התוספת שנקבעה בסעיף 2.א להחלטה כדין תוספת היעדר קביעות המשולמת למשרתי הקבע בצה"ל. בהתאם לכך כל שינוי בשכר משרתי הקבע שנעשה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות, יחול בהתאמה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס, וגמלאיהם, באותם המועדים בהם הוחל לגבי משרתי הקבע.

בהתאם לאמור לעיל, ביום 13 בפברואר 2019 החליטה ועדת המעקב מכוח החלטה ש/33 כיצד להחיל במשטרה ובשב"ס את השינויים בשכר משרתי הקבע אשר נובעים מהסיכומים הנוספים בהתאמות הנדרשות ובשים לב לתשלום התוספת שנקבעה בסעיף 2.א להחלטה 4280.

לאור האמור לעיל מוצע לאמץ את החלטת ועדת המעקב מכוח החלטה ש/33 מיום 13 בפברואר 2019 שעניינה תחלת השינויים מכוח הסיכומים הנוספים, בהתאמות הנדרשות, בשכר המשרתים במשטרה ובשירות בתי הסוהר.

תקציב

אמנם, להורדת שיעור כתבי ההסכמה הנדרשים ואיחוד הקבוצות היתה עשויה להיות השלכה תקציבית משמעותית. עם זאת, מאחר שממילא הסדר זה מותנה בביטול פסקי הדין הקיימים, ובקבלת תוקף של פסק דין לגבי כלל משרתי הביטחון, אין השלכה ישירה על תקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר.

סיווגים*

סיווג ראשי : שכר

סיווג משני :

תחום פעולה עיקרי : מינהלי

מוגש על ידי שר האוצר

ט' באדר א' התשע"ט
14 בפברואר 2019

החלטת ועדת מעקב מיום 13.2.2019 בעניין החלת שינויים בשכר השוטרים והסוהרים עקב החלטת הממשלה 4280 מיום

18.11.18

- א. בתאריכים 20.6.06, 29.3.07 ו-10.9.07 נחתמו סיכומים בין משרד האוצר לבין צה"ל בעניין תוספת היעדר קביעות. בין היתר, נקבע בסיכום בין משרד האוצר לצה"ל מיום 20.6.06, אשר חל לגבי קצינים בדרגות סא"ל ואל"מ בלבד, כי הרחבת הסיכום לאוכלוסיות אחרות בצה"ל תיעשה בהסכמה ובכפוף לכך שצה"ל יעמיד מקורות מההוצאות בנוגע לכוח אדם אשר יאושרו על ידי משרד האוצר. בדומה, הובהר בסיכום בין משרד האוצר לצה"ל מיום 29.3.07 כי צה"ל הציג מקורות נוספים אשר אושרו על ידי משרד האוצר.
- השינויים בשכר משרתי הקבע הנובעים מהסיכומים האמורים לא הוחלו לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס וזאת בהתאם לעמדת חברי ועדת המעקב לפיה אינם רלוונטיים לנסיבות השירות בגופים אלה.
- ב. במקביל לסיכום מיום 20.6.06 בעניין תוספת היעדר קביעות, נחתם בין משרד האוצר לבין צה"ל סיכום נוסף בנושא הפחתת תוספת מקצועית לקצינים בדרגות סא"ל ואל"מ בגין תוספת היעדר קביעות (להלן: "סיכום הפחתת תוספת מקצועית"). הפחתת התוספת המקצועית אשר נקבעה בסיכום האמור חלה בצה"ל בחקופה שבין יום 1.6.06 ליום 1.3.07. ההפחתה הנובעת מהסיכום האמור לא הוחלה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס. היות שהפחתת התוספת המקצועית בצה"ל נקבעה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות, והיא לא הייתה רלוונטית לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס אשר, לפי עמדת חברי ועדת המעקב, לא זכאים לתוספת היעדר קביעות.
- ג. ביום 29.3.07 נחתם סיכום בין משרד האוצר לבין צה"ל בעניין הפחתת סכום גמול השתלמות ב' לסא"ל בדרגות ביניים 3 ו-5 (להלן: "סיכום הפחתת גמול השתלמות ב'"). הפחתת סכום גמול השתלמות כאמור לא הוחלה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס וזאת היות שהפחתת סכום גמול השתלמות ב' כאמור נקבעה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות, והיא לא הייתה רלוונטית לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס אשר, בהתאם לעמדת חברי ועדת המעקב, לא זכאים לתוספת היעדר קביעות.
- ד. עוד ביום 29.3.07 נחתם סיכום נוסף בין משרד האוצר לבין צה"ל שעניינו עדכון שיעור תוספת צבא הקבע (תצ"ק) בדירוג המח"ר (להלן: "סיכום עדכון התצ"ק"). עדכון שיעורי התצ"ק לדירוג המח"ר אף הוא לא הוחל לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס, היות שהעדכון האמור נקבע על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות למשרתי הקבע, והוא לא היה רלוונטי לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס אשר, בהתאם לעמדת חברי ועדת המעקב, לא זכאים לתוספת היעדר קביעות.
- ה. ביום 18.11.18 התקבלה החלטת ממשלה בעניין שינוי סדרי העדיפות הממשלתית שמספרה 4280 (להלן: "החלטה 4280"). בה נקבע כי בהתקיים התנאים המפורטים בסעיף 1 להחלטה, תשלום למשרת ביטחון פעיל (כמשמעותו שם) תוספת בשיעור תוספת היעדר קביעות שהייתה משולמת לו, לו היה חל לגביו אחד מן הסיכומים המפורטים בסעיף א' לעיל, החל ממועד התחולה הקבועים בסיכומים או מהמועד בו התקיימו במשרת הקבע התנאים לקבלת התוספת, לפי המאוחר מביניהם וכל עוד הם מתקיימים בו, ולמשרת ביטחון שהוא גמלאי תתוקן המשכורת הקובעת (להלן: "תוספת היעדר קביעות").
- ו. בשים לב להחלטה 4280 ולאמור בסעיפים א' עד ד' לעיל, ביום 13.2.2018 התכנסה ועדת המעקב, אשר הוקמה מכוח החלטת הממשלה 397 (ש/33) מיום 4.2.1979, ודנה באופן החלת השינויים בשכר הנובעים מהסיכומים הנזכרים בסעיפים ב', ג' ו-ד' לעיל, לגבי שכר המשרתים במשטרה ובשב"ס, והחליטה ליישם בהתאמות כדלהלן:

- ז. בהתאם לסיכום הפחתת תוספת מקצועית, תבוצע הפחתה בשכר המשרתים במשטרה ובשב"ס, בשיעור ההפחתה אשר הייתה מברצעת לו היה חל לגבי המשרתים כאמור סיכום הפחתת תוספת מקצועית החל מיום 1.6.2006 ועד ליום 1.3.2007, ובהתאמות המפורטות בטבלאות המצורפות בנספח א' להחלטה זו.
- ח. בהתאם לסיכום הפחתת גמול השתלמות ב', תבוצע הפחתה בסכום גמול השתלמות ב' המשולם למשרתים במשטרה ובשב"ס, כך שסכום גמול השתלמות ב' המשולם לקצינים בדרגות סגן ניצב 3 ו-5 (במשטרה) ולקצינים בדרגות סגן גונדר 3 ו-5 (בשב"ס) יופחת ויעמוד על 328.76 ₪. הפחתת סכום גמול השתלמות ב' המפורטת לעיל תחול לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס למפרע החל מיום 29.3.07 ואילך.
- ט. בהתאם לקבוע בסעיף 1 לסיכום עדכון התצ"ק, תבוצע הפחתה בשיעורי תוספת השירות למשרתים במשטרה ובשב"ס בדירוג המח"ר בהתאמות המפורטות בטבלה המצורפת בנספח ב' להחלטה זו. עדכון שיעורי תוספות השירות במשטרה ובשב"ס כאמור בסעיף זה יחול למפרע החל מיום 29.3.07 ואילך.
- סעיף ט' זה לא יחול לגבי משרת ביטחון אשר ביום 1.1.19 הוא גמלאי שהמשכורת הקובעת בעניינו מתושבת לפי דרגת פקד, מפקח, מפקח משנה, מישר, מישר משנה או כלאי.
- י. החל מיום 1.1.19, משרת ביטחון פעיל (כהגדרתו בהחלטה 4280) אשר ביום 1.1.19 שכרו משולם לפי דרגת שכר מפקח, מפקח משנה, פקד, מישר, מישר משנה או כלאי, ואשר חלה הפחתה בשכרו בשל האמור בסעיף ט' לעיל, יהיה זכאי לתוספת שמירת שכר אשר יחולו לגביה הכללים הבאים:
- י.1. סכום תוספת שמירת השכר יהיה שווה להפרש שבין סכום כלל רכיבי השכר להם היה זכאי משרת הביטחון הפעיל ביום 1.1.2019 אלמלא היה חל לגביו סעיף ט' לעיל לבין סכום כלל רכיבי השכר להם זכאי משרת הביטחון ביום 1.1.19 לפי סעיף ט' לעיל.
 - י.2. סכום תוספת שמירת השכר לפי סעיף י' זה יקוזז כנגד כל גידול בסכום של אחד או יותר מרכיבי השכר להם זכאי משרת הביטחון.
 - י.3. תוספת שמירת השכר לפי סעיף זה לא תהווה בסיס לתוספות אחוזיות המשולמות למשרת הביטחון ולא תתעדכן.
 - י.4. בכפוף לאמור בסעיף י' זה לעיל דין תוספת שמירת השכר לפי סעיף זה כדין שכר לכל דבר ועניין.
 - י.5. לעניין סעיף זה "רכיבי השכר" - למעט הרכיבים הבאים: החזר הוצאות, גילום מס וזקיפת הטבה.
- יא. יישום המפורט בסעיפים ז', ח' ו-ט' לעיל לגבי התקופה שקדמה ליום 1.1.2019 יבוצע למפרע ובפורסה לפעילות בהתאם לפעילות תשלום תוספת היעדר קביעות כמתואר בנספח א' להחלטת הממשלה, ובאותם שיעורים.
- יב. יישום המפורט בהחלטת ועדת מעקב זו לגבי התקופה שעד ליום 1.1.2019 יבוצע לגבי משרת ביטחון פעיל או גמלאי עד לגובה הסכום הכולל אשר ישולם למשרת הביטחון כאמור בגין תוספת היעדר קביעות בהתאם להחלטה 4280.
- יג. יישום המפורט בסעיפים יא' ו-יב' לעיל יתושב ויבוצע בערכים נומינאליים, ללא ריבית והצמדה.
- יד. השינויים בשכר הנובעים מן האמור בסעיפים ח' ו-ט' לעיל, לגבי משרתים פעילים בגין שנת 2019 יבוצעו בשיעור 50%. היתרה הנובעת מיישום האמור בסעיפים ח' ו-ט' לעיל בגין שנת 2019 לגבי משרתים פעילים תתווסף לפעילות כמפורט בסעיף יא' לעיל, בערכים נומינאליים ללא ריבית והצמדה. לדוגמא – במקום הפחתת סכום גמול השתלמות ב' המשולם בשכרו השוטף של סגן ניצב 3 בסכום שקלי של 102.1 ₪, בשנת 2019 יופחת מסכום גמול השתלמות ב' המשולם בשכרו השוטף של סגן ניצב כאמור סכום שקלי בגובה 51.05 ₪ ואילו שווי השינויים בשכר הנובעים מיתרת הפחתת סכום גמול

השתלמות ב' למפרע לשנת 2019 יתווספו לפעילות המפורטות בסעיף יא' לעיל להחלטה זו בערכים נומינאליים. החל מהראשון לחודש ינואר 2020 יופחת סכום גמול השתלמות ב' בשכר השוטף של סגן ניצב כאמור לסכום של 328.76 ₪. האמור בסעיף יד' זה לא יחול לגבי משרת ביטחון אשר ביום 1.1.19 שכרו משולם לפי דרגת שכר מפקח, מפקח משנה, פקד, מישור, מישור משנה או כלאי, כאמור בסעיף י' לעיל, לגבי משרת ביטחון כאמור הוראות סעיף ט' לעיל יבוצעו במלואן במקביל לביצוע מלא של הוראות סעיף י' לעיל.

טו. ועדת המעקב מודיעה כי ככל שיתגלו בעתיד שינויים נוספים בשכר משרתי הקבע אשר נובעים מסיכומים בין משרד האוצר לבין צה"ל על רקע תוספת היעדר קביעות, אלו יוחלו לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס בהתאם למועדים ולתקופות בהם הוחלו בצה"ל.

טז. האמור בהחלטה זו יבוצע במועדים בהם תשולם למשרתים במשטרה ובשב"ס ולגמלאים תוספת היעדר קביעות, ובהתאם למפורט לעיל.

יז. החלטת ועדת מעקב זו תיכנס לתוקף עם קיום מלוא התנאים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 להחלטה 4280.

קובי בר-נתן
הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר

שאול מרידור
הממונה על התקציבים
משרד האוצר

משה (צייקו) אדרי
מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים

נספח א'

טבלת אחוז קיזוז תוספת מקצועית ל: סגן ניצב / סגן גונדר (בנוסף לטבלה הנוכחית)

דירוג	רמיכות	רמה ג	סוחר	רמה ב	רמה א	רמה א+	סיסה	חבלה
מנהלי	6.92%	7.69%	7.69%	8.34%	9.64%	10.29%	8.16%	10.29%
קצ"ט	7.36%	7.93%	7.93%	8.52%	9.06%	9.71%	7.58%	9.71%
הנדסאים טכנאים	6.81%	7.32%	7.32%	7.86%	8.35%	8.94%	6.46%	8.94%
מח"ר	6.95%	7.46%	7.46%	8.00%	8.54%	9.08%	6.30%	9.08%
מח"ר מועדף / דצ"י / מהנדסים / מופ"ח	6.95%	7.46%	7.46%	8.00%	8.49%	9.08%	6.50%	9.08%
משפטנים	7.10%	7.55%	7.55%	7.99%	8.54%	8.92%	7.62%	8.92%
רופאים	7.00%	7.50%	7.50%	8.05%	8.63%	9.10%	7.90%	9.10%
רקחים	6.20%	6.80%	6.80%	7.40%	8.60%	9.20%	6.90%	9.20%
אחיות	7.10%	7.50%	7.50%	7.90%	8.45%	8.75%	7.40%	8.75%
טכנאי נטגן	5.75%	6.20%	6.20%	6.60%	7.10%	7.50%	6.00%	7.50%
פיזיותרפיסטים	5.80%	6.25%	6.25%	6.60%	7.10%	7.50%	6.20%	7.50%
עובדי מחקר	7.30%	7.60%	7.60%	8.10%	9.30%	9.80%	8.41%	9.80%

טבלת אחוז קיזוז תוספת מקצועית ל: ניצב משנה / גונדר משנה (בנוסף לטבלה הנוכחית)

דירוג	רמיכות	רמה ג	סוחר	רמה ב	רמה א	רמה א+	סיסה	חבלה
מנהלי	7.63%	8.29%	8.29%	8.82%	10.06%	10.70%	10.54%	10.70%
קצ"ט	7.75%	8.42%	8.42%	8.96%	10.21%	10.86%	10.72%	10.86%
הנדסאים טכנאים	7.12%	7.55%	7.55%	8.00%	8.43%	9.03%	8.95%	9.03%
מח"ר	7.32%	7.74%	7.74%	8.19%	8.67%	9.23%	9.05%	9.23%
מח"ר מועדף / דצ"י / מהנדסים / מופ"ח	7.32%	7.74%	7.74%	8.19%	8.62%	9.23%	9.05%	9.23%
משפטנים	7.58%	7.98%	7.98%	8.35%	8.90%	9.29%	9.43%	9.29%
רופאים	7.10%	7.55%	7.55%	7.95%	8.60%	9.00%	9.20%	9.00%
אחיות	7.05%	7.40%	7.40%	7.70%	8.20%	8.55%	8.55%	8.55%
עובדי מחקר	7.50%	8.05%	8.05%	8.50%	9.50%	10.10%	10.39%	10.10%

נספח ב'

דרגת שכר במשטרה	דרגת שכר בשב"ס	רה דרוג	דריכות	רמה ג	סוחר	שיטור חדש	רמה ב	רמה א	רמה א+	טיסה	חבלה
ממ"ש		0	16.12%	14.95%	14.95%	19.47%	14.95%	20.00%	22.00%	32.00%	22.00%
מפקח	מישר	0	19.26%	19.40%	19.40%	19.47%	19.49%	22.33%	24.55%	34.71%	24.55%
פקד	כלאי	0	35.85%	35.85%	35.85%	35.85%	35.85%	42.41%	43.31%	44.28%	43.31%
		3	52.88%	52.88%	52.88%	52.89%	52.89%	59.87%	61.78%	63.17%	61.78%
רב פקד	רב כלאי	0	61.96%	61.88%	61.88%	55.94%	61.80%	64.40%	67.07%	67.24%	67.07%
		3	69.58%	69.58%	69.58%	62.97%	69.58%	75.88%	87.13%	87.13%	87.13%
		5	69.58%	69.58%	69.58%	62.97%	69.58%	75.88%	87.13%	87.13%	87.13%
		7	77.33%	77.33%	77.33%	69.98%	77.33%	82.80%	94.41%	94.41%	94.41%
		9	84.42%	84.42%	84.42%	76.40%	84.42%	90.11%	102.18%	102.18%	102.18%
סגן ניצב	סגן גונדר	0	77.91%	76.92%	76.92%	69.61%	76.92%	82.43%	93.00%	94.06%	93.00%
		3	79.96%	80.21%	80.21%	72.76%	80.44%	83.12%	89.81%	91.94%	89.81%
		5	80.15%	80.38%	80.38%	72.90%	80.59%	83.28%	89.81%	90.88%	89.81%
		7	80.87%	80.87%	80.87%	73.19%	80.87%	84.44%	95.12%	97.24%	95.12%
		9	76.26%	76.26%	76.26%	69.02%	76.26%	79.75%	89.11%	91.10%	89.11%
ניצב משנה	גונדר משנה	0	71.66%	74.42%	74.42%	68.68%	76.26%	81.62%	81.54%	85.30%	81.54%
		3	77.33%	79.27%	79.27%	73.84%	82.17%	86.75%	87.65%	91.61%	87.65%
		5	69.58%	72.48%	72.48%	67.70%	75.39%	79.84%	79.75%	83.70%	79.75%
		7	68.15%	68.39%	68.39%	63.99%	71.28%	74.65%	75.56%	79.55%	75.56%
		9	65.06%	65.06%	65.06%	62.46%	70.00%	73.35%	76.05%	76.31%	76.05%
תת ניצב	תת גונדר	11	69.67%	69.67%	69.67%	66.67%	74.67%	78.11%	81.56%	79.04%	81.56%
		0	77.91%	79.88%	79.88%	77.31%	86.81%	91.50%	92.41%	100.47%	92.41%
		3	68.86%	70.85%	70.85%	68.43%	76.81%	81.32%	82.24%	90.33%	82.24%
		5	75.62%	77.68%	77.68%	74.80%	83.89%	88.57%	89.53%	97.95%	89.53%
		7	82.37%	84.52%	84.52%	81.15%	90.96%	95.82%	96.82%	105.56%	96.82%
ניצב	גונדר	0	90.02%	93.19%	93.19%	89.70%	100.60%	106.80%	112.12%	114.28%	112.12%
		3	82.49%	85.80%	85.80%	83.24%	93.52%	98.62%	104.17%	106.43%	104.17%
		5	76.62%	79.67%	79.67%	75.65%	84.57%	89.20%	98.27%	100.37%	98.27%

למען הסר ספק העמודה המחייבת לרמת פעילות שיטור חדש (שיטור +) חלה מיום 1.5.2012 ואילך בלבד.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

שינוי בסדרי העדיפות הממשלתי הכולל, בין השאר, תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות - תיקון החלטה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

תוספת היעדר קביעות משולמת לאנשי חקבע חמוכה בצח"ל (החל משנת 2006 ו-2007) בהתאם לסיכומים שנחתמו בין צה"ל ומשרד האוצר.

מספר גמלאי שירותי הביטחון הגישו לבית הדין האזורי לעבודה תביעה שבמסגרתה נתבקש בית הדין לקבוע כי הם זכאים לכך שהתוספת האמורה תיכלל במשכורתם הקובעת. בעקבות פסק הדין שניתן בתביעה זו, המדינה הגישה ערעור מטעמה, לבית הדין הארצי לעבודה (ע"ע 25217-03-14). במסגרת פסק הדין בערעור האמור, שניתן ביום 25 ביוני 2018 (להלן - **פסק הדין בעניין גימלאי חשבי"כ והמוסד**), נקבע כי יש לשלם לגמלאי שירותי הביטחון בפנסיה תקציבית תוספת היעדר ביטחון תעסוקתי במסגרת קצבתם על יסוד הוראות סעיף 1א63 לחוק הגימלאות, וזאת החל ממועד תחילת תשלום התוספת לחייל צה"ל.

כמו כן, נכון לחיום תלוי ועומד בפני בית הדין הארצי לעבודה ערעורה של המדינה על פסק דין נוסף של בית הדין האזורי לעבודה, שהכיר בתביעתם של שוטרים וסוחרים (פעילים וגמלאים) לקבל אף הם את התוספת (ע"ע 16385-08-17) (להלן - **החליף הנוסף**). יצוין כי בית הדין הארצי לעבודה הורה כי המדינה תגיש הודעה לבית הדין בעניין השלכות פסק הדין בעניין גימלאי חשבי"כ והמוסד על החליף הנוסף.

בהמשך לדיון בישיבת הממשלה מיום 5 בספטמבר 2018, שבה הונחו שר האוצר והשר לביטחון הפנים ונציגי משרד האוצר ומשרד הביטחון פנים לקיים דין ודברים על בסיס כל האמור, לאור החליכים האמורים ובכדי לייתר המשך ניהול חליכים משפטיים בקשר לזכאות לתוספת האמורה לגבי חקבוצות המפורטות בהחלטה, נתקבלה ביום 18 בנובמבר 2018 החלטה ממשלה מסי' 4280, שעניינה שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכוללת, בין היתר, תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות (להלן - **החלטה 4280**).

במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי תשולם תוספת שכר חלף תוספת היעדר קביעות לקבוצות המפורטות בהחלטה בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בהחלטה וכן התחייבות לויתור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים באותה החלטה (להלן - **כתב ויתור**), של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מחקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק דין להסכמות האמורות לגבי כלל משרתי הביטחון.

הרציונל שעמד בבסיס קביעה זו הוא לאזן בין הצורך להפחית את הסיכון בהליכים משפטיים נוספים לבין מניעת האפשרות ליתן כוח לחלק קטן מהגימלאים או המשרתים למנוע את החלת החסדור וכן מביא בחשבון את היכולת להגיע לכלל האוכלוסייה הזכאית.

יצוין כי הסדר התשלומים כולל, בין היתר, פריסת ההפרשים בעד התקופת שעד ליום 31 בדצמבר 2018, וזאת לפי מתווה המבוסס על גילו של המשרת או שאירו במועד האמור, כך שכלל שהגיל גבוה יותר פריסת התשלומים קצרה יותר. עוד הוחלט כי כלל ההפרשים ישולמו במונחים נומינליים וללא הפרשי הצמדה וריבית.

מבדיקה שנערכה, לאחר קבלת כל הנתונים, עולה כי על אף שהוחתמו כבר למעלה מ-55,000 זכאים מכלל הקבוצות, בחלק לא קטן מהקבוצות לא נתקבלו כתבי הוויתור בשיעורים הנדרשים בהתאם להחלטת הממשלה. כך למשל, שיעורי ההחתמה על כתבי ויתור בקבוצת גימלאי השוטרים ובקבוצת הסוחרים עומדים על 93%, בקבוצת גימלאי השב"כ שיעור ההחתמה עומד על 85% ובקבוצת גמלאי המוסד על כ-80%.

חלק גדול מאוד מהפער נובע מקושי לאתר את הזכאים, וזאת, בין השאר, מאחר שפרטי הקשר של חלק ניכר מהם לא מעודכנים במערכות של גופי הביטחון. כך מתבדיקה האמורה עלה כי היח קושי ממשי לאתר את פרטי הקשר של שוטרים וסוחרים לשעבר שאינם גימלאים ואת פרטי הקשר של יורשים של גימלאי שב"כ ומוסד שחלכו לעולמם ואין להם שאירים. עוד יצוין כי שיעור מזערי של מתוך כלל משרתי הביטחון הזכאים לתשלום שאותרו סירב לחתום על כתב הוויתור.

לאור כל האמור, מוצע לתקן את החלטה 4280 כך ששיעור כתבי הוויתור שיידרשו מכלל משרתי הביטחון כהגדרתם בהחלטה 4280 יעמוד על 92.5%.

באשר לחלקה השני של הצעת ההחלטה, מאחר שהתוספת שאותה מוצע לשלם בהחלטה 4280 דינה כדין תוספת היעדר קביעות המשולמת למשרתי הקבע בצח"ל (ראו לעניין זה את דברי החסבר להצעת ההחלטה), מוצע להבהיר כי כל שינוי בשכר משרתי הקבע שנעשה על רקע תשלום תוספת היעדר קביעות (להלן – **הסיכומים הנוספים**), יחול בהתאמה לגבי המשרתים במשטרה ובשב"ס וגימלאיהם, באותם המועדים שבהם הוחלו לגבי משרתי הקבע. הפרשי שכר שליליים הנובעים משינויים בשכר כאמור יקוזזו מחתשלומים המשולמים למשרת הביטחון בהתאם להחלטה 4280.

בהתאם לכך ביום 13 בפברואר 2019 החליטה ועדת המעקב מכוח החלטה ש/33 לגבי האופן שבו יחולו השינויים בשכר משרתי הקבע אשר נובעים מהסיכומים הנוספים, במשטרה ובשב"ס. משכך, מוצע לאמץ את החלטת ועדת המעקב האמורה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ביום 26 בדצמבר 2018 אישרה מליאת הכנסת את חוק התפוזרות הכנסת העשרים, התשע"ט-2018, וכתוצאה מכך הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת (ולאחר הבחירות - תחפוך לממשלת מעבר). כאמור בהנחיית חיועץ המשפטי לממשלה שניתנה לאחר הפיזור האמור בשים לב להלכה

הפסוקה בעניין, הממשלה היוצאת מחויבת באיפוק בהפעלת סמכויותיה. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות חקונקרטית המופעלת, ובחתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. בחתאם להנחיה האמורה כאשר עומדות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף יש לערוך בדיקה מוקדמת בעניין זה מול היועץ המשפטי של המשרד בטרם קבלת החלטה.

אמנם, שיעור כתבי הוויתור שהתקבלו בפועל נמוכים משיעורי כתבי הוויתור שנדרשו במסגרת ההחלטה המקורית. עם זאת, נראה כי הגופים השונים עשו מאמץ לפנות לכל הזכאים לתשלום, ונראה כי יש קושי ממשי לאתר את פרטי הקשר של חלק לא מבוטל מחם. עוד יצוין כי במסגרת הערת היועץ המשפטי לממשלה שהוגשה לממשלה באשר להצעת החלטה 4280, צוין כי שיעור החסכמה של 95% נראה גבוה במקצת לאור הקושי שבקבלת הסכמתם של גמלאים השוהים בחו"ל וגמלאים סיעודיים שאין להם אפוטרופוס, ונראה לפיכך ששיעור הסכמה של 90% הוא סביר יותר.

עוד יובהר כי חלק מהותי מחשטורים והסוחרים שלא נתקבלו מהם כתבי ויתור הם שוטרים וסוחרים לשעבר שאינם גמלאים הזכאים להפרישי שכר בשיעורים נמוכים בחשוואה לשאר משרתי הביטחון (סך ההפרישים שמגיעים לכמחצית מקבוצת הפעילים שטרם חתמה על כתבי ויתור שווה ערך לחצי אתוז מסך ההפרישים שמגיעים לכלל משרתי הביטחון). עוד יודגש כי מספר הזכאים שאותרו וסירבו במפורש לחתום על כתב הוויתור הוא מזערי (מדובר ב- 23 משרתי ביטחון בסך הכל).

בהינתן כל האמור ובשים לב להערת היועץ המשפטי לממשלה ולעובדה שממילא הסדר זה מותנה בביטול פסקי הדין הקיימים, ובקבלת תוקף של פסק דין לגבי כלל משרתי הביטחון, נראה כי קביעת לפיה שיעור כולל של 92.5% מכלל הזכאים מהווה חלופה אפשרית שמאזנת בין הצורך להפחית את הסיכון בחליכים משפטיים נוספים לבין מניעת האפשרות ליתן כוח לחלק קטן מהגמלאים או המשרתים למנוע את החלת ההסדר, מביא בחשבון את היכולת לחגיע לכלל האוכלוסייה הזכאית, ועולה בקנה אחד עם תנאים דומים שנקבעו בהסדרי פשרה שהמדינה ניהלה בהקשרים אחרים.

לאור כל האמור, מאחר שהחלטות חמדיניות המהותית בעניין מתן החטבה התקבלה עובר למתעד הקובע לתחילת תקופת הבחירות, ואילו בהחלטה הנוכחית, כשלעצמה, אין משום קביעת מדיניות חדשה, אלא ביצוע תיקון הנדרש לצורך יישום החלטה 4280, ומאחר שיש דחיפות לבצע את התיקון בשל העובדה שפסק הדין בעניין גמלאי השב"כ והמוסד, אשר התקבל ביום 25 ביוני 2018 טרם יושם לגבי גמלאי השב"כ והמוסד, לעמדותי אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה בעת הזו.

באשר לחלקה השני של הצעת ההחלטה, הרי שכאמור מדובר בחבחרה אשר עולה בקנה אחד עם עקרון החשוואה בין השכר של השוטרים והסוחרים לשכר בצח"ל, כפי שנקבע בהחלטה ש/33. אמנם נוסח כתבי הוויתור שעליהם הותתמו הזכאים אינו כולל את ההבהרה האמורה ועל כן עשויות לחיטען טענות שונות על ידי מי מהזכאים לכך בהקשר זה ואולם כפי שצוין מדובר בחבחרה של מצב משפטי קיים בכל הנוגע לתשלום תוספות שכר אחרות, אשר חלה לגביתן החלטה ש/33.

עוד יצוין כי ההבהרה האמורה תובא בפני בית הדין תאוצי לעבודה ובפני הצדדים חנוגעים לעניין, במסגרת חבקשה למתן תוקף של פסק דין להסכמות המפורטות בהחלטה 4280.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי לאגף השכר והסכמי עבודה - אין מניעה לקבל את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4280 של הממשלה מיום 18.11.2018.

4280.

שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכולל תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, מענק לחברות רב-לאומיות, תקציב לקיום האירוויזיון, תוספת מפקחי בנייה, תקציב לקרן הרווחה של הסתדרות העובדים וחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות

מ ח ל י ט י ס, לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2019 ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לבצע שינוי בסדר העדיפות הממשלתית לצורך ביצוע תשלומים, שיהיה בהם כדי ליתר המשך ניהול הליכים משפטיים בקשר לזכאות הקבוצות הבאות: השוטרים, גמלאי המשטרה, הסוהרים, גמלאי שירות בתי הסוהר וכן גמלאי השב"כ וגמלאי המוסד אשר פרשו לפני יום 30.4.16 או לשאריהם או יורשיהם, לפי העניין (להלן כל אחד מהם – הקבוצה וכולם יחד – משרתי הביטחון) לתשלום "תוספת היעדר קביעות" כמשמעותה בסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 20.6.06 (להלן – הסיכום מיום 20.6.06) ובסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 29.3.07 (להלן – הסיכום מיום 29.3.07) ובסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 10.9.07 (הסיכום מיום 10.9.07) (להלן – תוספת היעדר קביעות) וכן לצורך מתן מענק עבור חברה רב-לאומית בהתאם להוראות חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בגין ביצוע השקעה משמעותית בפריפריה וזאת בהמשך לעדכון הממשלה בהחלטה מס' 3865 מיום 10.06.2018, העמדת תקציב ממשלתי עבור תחרות הזמר הבין-לאומית – "האירוויזיון", הגדלת היקף מפקחי הבנייה, הרחבת הסדר קרן הרווחה של גמלאים בהסדר פנסיה תקציבית וחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" כדלקמן:

1. בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בסעיף 2 להחלטה זו וכן ויתור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים בסעיפים אלה של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מחקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק

דין להסכמות שלהלן לגבי כלל משרתי הביטחון, להחיל לגבי משרתי הביטחון את ההסדר המפורט בסעיף 2 להחלטה זו.

2. פרטי ההסדר המוצע:

א. למשרת ביטחון פעיל תשולם תוספת בשיעור תוספת היעדר קביעות שהיתה משולמת לו, לו היה חל לגבי הסיכום מיום 20.6.06, הסיכום מיום 29.3.07 או הסיכום מיום 10.9.07, החל ממועד התחולה הקבוע בסיכום הרלוונטי או מהמועד שבו התקיימו בו התנאים לקבלת התוספת, לפי המאוחר מביניהם, וכל עוד הם מתקיימים בו, ולמשרת ביטחון שהוא גמלאי תתוקן המשכורת הקובעת, ובהתאמות הבאות:

(1) בסיכום מיום 20.6.06, במקום הדרגות "סגן אלוף ואלוף משנה" יבוא: במשטרה - "סגן ניצב וניצב משנה", בשב"ס - "סגן גונדר וגונדר משנה", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום הבין-משרדי מיום 7.8.1997 בין משרד האוצר, נציבות שירות המדינה ושירות הביטחון הכללי (להלן - סיכום השב"כ), במוסד - כמפורט בנספח א' לסיכום הבין-משרדי מיום 26.2.1998 בין משרד האוצר, נציבות שירות המדינה והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (להלן - סיכום המוסד), לפי העניין.

(2) בסיכום מיום 29.3.07, במקום הדרגה "רב סרן" יבוא: במשטרה - "רב פקד", בשב"ס - "רב כלא", בשב"כ - הדרגה המקבילה כמפורט בנספח א' לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגה המקבילה כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

במקום הדרגות "סגן אלוף ואלוף משנה" יבוא: במשטרה - "סגן ניצב וניצב משנה", בשב"ס - "סגן גונדר וגונדר משנה", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

במקום הדרגות "תת אלוף ואלוף" יבוא: במשטרה - "תת ניצב וניצב", בשב"ס - "תת גונדר וגונדר", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום השב"כ, במוסד -

מזכירות הממשלה

הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

(3) סיכום מיום 10.9.07 יחול כלשונ.

ב. על אף האמור, על הזכאות לתשלום לפי סעיף קטן (א) יחולו כל אלה:

(1) תשלום הפרשים בעד התוספת עבור התקופה שהחל ממועד התשלום בהתאם לסיכום שהיה חל לגבי אותו משרת ביטחון ועד ליום 31 בדצמבר 2018 (להלן - הפרשים), ייעשה בפעילות, בהתאם לשנת לידתו של משרת הקבע, כמפורט בנספח א'.

(2) סכומי ההפרשים יחושבו וישולמו במונחים נומינאליים, ללא ריבית והצמדה.

(3) תשלום התוספת בשנת 2019 לשוטרים וסוהרים פעילים ייעשה בשיעור של 50%. יתרת התשלום בעד שנת 2019 תתווסף לתשלומי ההפרשים כמפורט בנספח א' ויחול לגביה האמור בפסקה (2).

(4) יובהר למען הסר ספק כי משרתי הביטחון הזכאים להפרשים כאמור לא יהיו רשאים לקחת הלוואה על חשבון הפרשי השכר והגמלאות כאמור שתסובסד או תקבל ערבות, במישרין או בעקיפין, על ידי המדינה או גוף הנתמך על ידה.

(5) התשלום יבוצע בתוך 90 ימים מהמועד שבו קוימו כל התנאים לפי סעיפים 1 ו-2 להחלטה, ולא לפני מועד תשלום קצבת חודש ינואר 2019 או משכורת חודש ינואר 2019, לפי העניין.

ג. לצורך ביצוע התשלומים לפי סעיף 2 להחלטה זו, תקצה הממשלה סך של 22 מיליארד ₪ בשנים 2019 עד 2035.

3. לצורך מימון בין היתר כל האמור בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו, לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2019 בשיעור של 1.35% ובשנים 2020 ואילך בשיעור נוסף של 0.2% כמפורט בטור א' בנספח ב' להחלטה זו. בהתאם, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי

הממשלה בשנים 2018 ואילך לכל הפחות בשיעור האמור. ההפחתה זו תחול בתנאים האמורים:

א. על אף האמור בסעיף זה, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.

ב. מכלל התקנות שונתרו, מהן ניתן לבצע הפחתה כאמור, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בטבלה (להלן - סכום הפחתה משרדי).

ג. על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום הפחתה משרדי לא ישתנה. לעניין הפחתת הרשאה, שיעורי ההפחתה ייקבעו על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר, על פי קצב הוצאתה.

ד. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב), להפחית, החל משנת 2017, סך של 13.8 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.

ה. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2019, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף זה, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנות הכספים 2019 ואילך בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

ו. על אף האמור, על תקציב המשרד לביטחון הפנים והגופים הכפופים לו וכן על תקציבי השירותים הביטחוניים יחול שיעור הפחתה כפול מן האמור בסעיף זה.

4. לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתי ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.5% בשנת 2019 ואילך ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם וכן להפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות ממשלתיות המספקות שירותים, בשיעור אחיד של 0.25% בשנת 2019 ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם. זאת על פי ההתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות. הפחתה זו תחול בתנאים האמורים:

א. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להחיל את האמור בסעיף זה על המוסד לביטוח לאומי, להפחית את מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים, והיקף תקציבי השכר בשיעור המפורט לעיל.

ב. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להחיל את האמור בסעיף זה על שירות התעסוקה, להפחית את מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים, והיקף תקציבי השכר בשיעור המפורט לעיל.

ג. להטיל על שר האוצר לפנות אל מבקר המדינה וכנסת ישראל, בבקשה להחיל את מספר העובדים, רכיבי השכר והיקף תקציב השכר בשיעור המפורט לעיל.

ד. למען הסר ספק, אין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע במחויבות לתשלום שכר המגיע לעובד על פי כל דין או הסכם.

ה. סכומי ההפחתה לצורך ביצוע החלטה זו מפורטים בטורים ב' עד ד' בנספח ב' להחלטה זו.

ו. על אף האמור, על המשרד לביטחון הפנים וכלל היחידות והגופים הכפופים לו, יחולו שיעורי הפחתה כפולים על האמור בסעיף זה.

5. לצורך תרחבת מערך הפיקוח על העבודה:

א. להורות לנציב שירות המדינה לאפשר למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לצאת באופן מיידי בגיוס 60 עובדים נוספים מעבר למצבת כוח האדם הקיימת כיום במינהל הבטיחות

מזכירות הממשלה

והבראות התעסוקתית (להלן – מינהל הבטיחות) במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

ב. להורות לשר האוצר להקצות 60 תקני כוח אדם נוספים למינהל הבטיחות כלהלן:

25 תקנים נוספים בשנת 2018 ו-35 תקנים נוספים במהלך הרבעון הראשון של שנת 2019, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב.

ג. הממונה על זרוע העבודה ידווח לממשלה אחת לחציון על קצב מימוש התקנים, ועל פעולות מינהל הבטיחות להפחתת מספר תאונות העבודה.

ד. לא תתבצע הסטת תקינה בין השנים 2019-2023 ממינהל הבטיחות ליחידות אחרות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אלא באישור הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ה. החליטה הממשלה על הפחתה רוחבית במספר עובדים במשרדי הממשלה בין השנים 2019-2023, לא יפחית משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ממספר תקני כוח אדם של מינהל הבטיחות מעבר לאחוז ההפחתה שנקבע אלא בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ו. להפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.21% בשנת 2019 ואילך ובחתימה להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם כמפורט בנספח ג' להחלטה זו.

6. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי התקציב שיוקצה לתחרות הזמר הבין-לאומית "האירוויזיון" כאמור בהחלטה זו יעמוד רק לטובת הלואה לתאגיד השידור הציבורי. ככל שלא תועמד הלואה ויהיה צורך להעמיד תקצוב לתאגיד השידור הציבורי בחקיקה, יובא הנושא לאישור הממשלה.

נספח א' – שיעור תהחזר ע"פ שנת לידה

מזכירות הממשלה

להלן פירוט השנים והשיעורים שבהם יבוצעו התשלומים בהתאם לשנת
הלידה משרתי הביטחון במועד הקובע.

שנת לידה	2035	2034	2033	2032	2031	2030	2029	2028	2027	2026	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019
1931																100.0	
1932																50.0	
1933																50.0	
1934																50.0	
1935																50.0	
1936																50.0	
1937																50.0	
1938																50.0	
1939																33.3	
1940																25.0	
1941																20.0	
1942																19.2	
1943																18.4	
1944																17.7	
1945																17.0	
1946																16.3	
1947																15.7	
1948																15.0	
1949																14.4	
1950																13.9	
1951																13.3	
1952																12.8	
1953																12.3	
1954																11.8	
1955																11.3	
1956																10.8	
1957																10.4	
1958																10.0	
1959																10.0	
1960																10.0	
1961																9.8	
1962																9.8	
1963																9.2	
1964																9.2	
1965																9.2	
1966																9.2	
1967																9.2	
1968																9.2	
1969																9.2	
1970																9.2	
1971																9.2	
1972																9.2	
1973																9.2	
החל מ-1974																2.0	

נספח ב' – סכומי הפחתה לצורך תערוף הוצאות הממשלה

קוד	שם סעיף	טור א- שווי 1%	טור ב- שווי	טור ג- שווי	טור ד' כוח אדם (מספר משרות)
01	נשיא המדינה ולשכתו	189	151	-	1
04	משרד ראש הממשלה	15,262	3,147	39	11
05	משרד האוצר	5,875	6,474	10	24

מוכירות הממשלה

06	משרד הפנים	748	576	-	3
07	משרד לביטחון הפנים	77,215	58,241	2,550	228
08	משרד המשפטים	4,478	8,066	504	29
09	משרד החוץ	4,852	3,812	42	5***
10	מטה לביטחון לאומי	132	178	-	1
12	גמלאות ופיצויים	261	-	-	-
13	הוצאות שונות	4,394	-	-	-
15	משרד הביטחון	161,658	5,164	-	10
16	הוצאות חירום אזרחיות	3,543	100	-	0
17	תיאום הפעולות בשטחים	297	108	225	1
18	רשויות מקומיות	18,697	-	-	-
19	משרד המדע והחלל, התרבות	15,235	318	-	1
20	משרד החינוך	73,794	3,365	18	12
21	השכלה גבוהה	27,750	6,666	-	-
22	המשרד לשירותי דת	5,290	633	-	2
23	משרד הרווחה	21,430	2,691	23	11

מזכירות הממשלה

				והשירותים החברתיים	
8	355	1,438	27,221	משרד הבריאות	24
1	-	118	397	תגמולים לנכים	25
3	65	744	1,952	המשרד להגנת הסביבה	26
3	-	731	1,049	משרד הבינוי והשיכון	29
3	-	562	9,945	משרד העלייה והקליטה	30
1	-	147	70,120	הוצאות ביטחוניות שונות	31
8	406	2,079	14,296	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
2	15	680	4,655	משרד האנרגיה	34
6	-	1,313	27,372	משרד הכלכלה והתעשייה	36
1	-	342	2,801	משרד התיירות	37
3	-	955	23,915	תמיכות בענפי המשק	38
1	-	239	281	משרד התקשורת	39
5	151	1,250	1,801	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40

מזכירות הממשלה

41	רשות ממשלתית למים ולביוב	410	368	-	1
42	מענקי בינוי ושיכון	5,859	-	-	-
43	המרכז למיפוי ישראל	367	251	-	1
51	דיוור ממשלתי	1,438	-	-	-
52	פיתוח המשרד לביטחון- הפנים	10,672	-	-	-
53	משפטים ובתי משפט	173	-	-	-
54	רשויות פיקוח	6,092	1,289	-	5
60	חינוך	11,117	-	-	-
67	משרד הבריאות	6,831	-	-	-
68	רשות האוכלוסין וההגירה	4,045	1,046	133	6
70	שיכון	18,987	-	-	-
73	מפעלי מים	7,211	-	-	-
76	תעשייה	1,672	-	-	-
78	פיתוח תיירות	2,974	-	-	-
79	פיתוח התחבורה	48,062	-	-	-
83	הוצאות פיתוח אחרות	12,701	-	-	-

מזכירות הממשלה

89	מפעלי משרד ראש הממשלה	-	188	-	1
95	נמל חדרה	-	23	-	-

נספח ג' – סכומי הפחתה לצורך מתן תוספת פקחי בנייה**

שם הסעיף	הוצאה נטו (אלפי ש"ח)	הוצאה מותנית (אלפי ש"ח)	כוח אדם (מספר משרות)
נשיא המדינה ולשכתו	60	-	1
הכנסת	891	-	2
משרד ראש הממשלה	1,259	16	4
משרד האוצר	1,176	2	4
משרד הפנים	182	-	1
המשרד לביטחון הפנים	1,437	510	7
משרד המשפטים	1,120	70	4
משרד התוך	1,525	17	2
מטה לביטחון לאומי	71	-	-
מבקר המדינה	498	-	1
משרד הביטחון	1,869	-	4
הוצאות חירום אזרחיות	40	-	-
תיאום הפעולות בשטחים	37	61	-
משרד המדע והחלל, התרבות	127	-	1
משרד החינוך	1,346	7	5

מוכירות הממשלה

			9	מפעלי משרד ראש הממשלה
-	-	-	-	נמל חדרה
2	-	-	-	

* לעניין סעיף 07, סעיף 31 וסעיף 52 מדובר בשווי כפול בהתאם להוראות סעיפים 3 ו-4 לעיל.

****קשיות העסקה במגזר הציבורי גורמת לכך שלא ניתן לבטל את המשרות באופן מיידי. על כן, הקיצוץ המלא בשכר הישיר יגיע להבשלה מלאה רק בשנת 2020, ולכן בשנת 2019 החיסכון בהוצאה הישירה והמותנית יהיה חדרגתי.**

*****המשרות כוללות 2 משרות ייעודיות לעובדי חוץ לארץ.**