

מינוי שגריר ישראל להודו (ניו דלהי) ולשגריר לא תושב לסרילנקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

- א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את רון מלכא לתפקיד שגריר ישראל להודו (ניו-דלהי) ולשגריר לא תושב לסרילנקה.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת שלוש שנים, וזאת לאור ההזדמנויות והאתגרים המדיניים-כלכליים בתת היבשת ההודית והצורך בניהול תהליכים מורכבים וארוכי-טווח. בהתאם להחלטת הממשלה האמורה ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את ד"ר רון מלכא לשגריר ישראל בהודו ולשגריר לא תושב לסרילנקה.

על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת שגריר ישראל להודו ושגריר לא תושב לסרילנקה טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא.

לאור עליית כוחה הפוליטי של הודו וחשיבותה הכלכלית בזירה הבינלאומית, מהווים היחסים המדיניים והכלכליים עם הודו נכס אסטרטגי לישראל, ובשנים האחרונות חלה תנופה משמעותית ביחסים אלה. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 155 מיום 13.5.2013 בנושא "חיזוק הקשרים הכלכליים עם סין, הודו וברזיל", ולאור הנחייתי לרכז מאמץ ממשלתי לחיזוק הקשרים המדיניים, הכלכליים, המדעיים והתרבותיים עם הודו, קיבלה הממשלה ביום 25.6.17 החלטה מס' 2783 בנושא "חיזוק הקשרים עם הרפובליקה של הודו", שמטרתה לאפשר את מיצוי הפוטנציאל המדיני והכלכלי הגלום ביחסים בין ישראל להודו עבור המשק הישראלי ועבור החוסן הלאומי של ישראל, לבסס את מעמדה של ישראל כשותפה אסטרטגית של הודו בתחומי החדשנות, המים והחקלאות, להביא להאצת צמיחת המשק הישראלי באמצעות הרחבת שיתוף הפעולה עם הודו, הגדלת הייצוא, הגדלת מספר החברות המייצאות, הגדלת מספר התיירים והיקף ההשקעות ההדדיות, ועוד.

במסגרת זו, נערך ביולי 2017 ביקורו ההיסטורי של ראש ממשלת הודו, מר נרנדרה מודי, בישראל, ובינואר 2018 קיימתי ביקור רשמי מדיני כלכלי בהודו. עליית המדרגה המדינית והכלכלית ביחסי ישראל והודו באה לידי ביטוי בקשת רחבה של נושאים, ביניהם: שיתופי פעולה מדיניים בזירה המולטילאטרלית, האו"ם וארגונים בינלאומיים, הידוק שיתוף הפעולה הצבאי והביטחוני, הרחבת הקשרים התרבותיים, מדעיים ועוד. אחד הקטרים המובילים להידוק היחסים הוא התחום הכלכלי: הודו מהווה שותף אסטרטגי בתחום הרכש והייצוא הביטחוני, וכן מתקיימים מגעים לקידום הסכם אזור סחר חופשי בין ישראל להודו. בנוסף קיימת פעילות לקידום השתלבות של חברות טכנולוגיה והייטק ישראליות בשוק ההודי. לצד אלה, מתקיימת בחינת השקעות הודיות בתחום האנרגיה, הגז ומוצריו בישראל, וכן ייצוא גז ומוצריו להודו. כמו כן מתקיימים ביקורים הדדיים של שרים ומתהדקים קשרים בקרב החברה האזרחית לגווניה.

שגרירות ישראל בהודו מרכזת את פעילותה המדינית של ישראל בתת היבשת ההודית, מול הממשלה הפדרלית ומרבית המדינות, ומתאמת גם את פעילותן של שתי הקונסוליות הכלליות של ישראל, במומבאי ובנגלור, האחראיות על מדינות במערב ובדרום הודו, בהתאמה. כמו כן, השגרירות מואמנת לסרי לנקה, ואחראית על הקשר עם שלוש מדינות עמן

אין לישראל יחסים דיפלומטיים: פקיסטן, בנגלדש ובהוטן. המדובר בשגרירות הגדולה ביותר של ישראל באסיה, ובעלת ערך אסטרטגי משמעותי לישראל. מתפקידיה העיקריים של השגרירות: ביסוס והרחבת התמיכה הפוליטית והציבורית בישראל בהתאם למדיניות הממשלה ויעדי משרד החוץ; קידום פעילות כלכלית – מסחרית; קידום פרויקט החקלאות ישראל – הודו בהובלת מש"ב, שהוא פרויקט השת"פ החקלאי הגדול בעולם בין שתי ממשלות; קידום פרויקטים בתחום המים, חדשנות טכנולוגית, עסקים, אקדמיה, ומתן שירותים קונסולריים. על מנת לשמר יחסים אלה ולעמוד באתגרים העומדים בפנינו, חיוני למנות שגריר מתאים, בהקדם.

ד"ר רון מלכא הינו בעל היכרות מעמיקה וניסיון עשיר ומגוון בהיבטים שונים של תחומי הכלכלה, הבנקאות, המסחר ושוק ההון בישראל ובכלל, בזירה הציבורית והעסקית, הן בהיבטים אקדמיים והן בהיבטים מעשיים. כמו כן, ד"ר מלכא בעל ניסיון ניהולי רב, ובין היתר:

ד"ר רון מלכא הוא בעל תואר שלישי (Ph.D) בכלכלה (התמחות במימון), מאוניברסיטת בר אילן, 2004 (בציון מעולה), כמו כן בעל תואר שני במינהל עסקים (MBA), אוניברסיטת בר אילן משנת 1994 (בהצטיינות), ותואר ראשון בכלכלה ומנהל עסקים, אוניברסיטת בר אילן, 1990 (בהצטיינות יתרה). ד"ר מלכא שולט בשפה אנגלית.

ד"ר מלכא מכהן כדיקאן בית הספר לשוק ההון ובנקאות בהקמה במרכז האקדמי למשפט ועסקים ברמת גן, וכן משמש כמרצה בכיר בנושאי כלכלה, בנקאות ושוק ההון במרכז הבינתחומי הרצליה וכן במכללה האקדמית נתניה. כמו כן, מכהן ד"ר מלכא כיועץ פיננסי לחברות ולגופים במשק הישראלי ולחברות בינלאומיות בפרויקטים פרטיים וציבוריים, לרבות בתחום הערכות שווי ותכניות עסקיות. בשנים 2013 – 2014 אף שימש בתפקיד יועץ כלכלי לוועדת לוקר שמונתה ע"י ראש הממשלה לבחינת תקציב הביטחון.

בנוסף על האמור שימש ד"ר מלכא כחבר בוועדות ומועצות מנהלים רבות, ביניהן: דירקטור חיצוני ומ"מ יו"ר הדירקטוריון בבורסה לניירות ערך בתל אביב וחבר בוועדות שונות בבורסה, דירקטור חיצוני ויו"ר ועדת השקעות בקרנות המנהלות את כספי ההשתלמות של עובדי הרשויות המקומיות, ארגון המורים ועובדי המינהל ושירותים.

כמו כן, ד"ר מלכא שירת בצה"ל בתפקידים כלכליים מקצועיים ניהוליים ביחידת היועץ הכספי לרמטכ"ל, לרבות סגן היועץ הכספי לרמטכ"ל והמשקיף מטעם משרד הביטחון בוועדת ברודט. כמו כן ריכז פרויקטים כלכליים מימוניים מורכבים ובהיקפים גדולים, חבר בצוות שיתוף הפעולה האסטרטגי/לוגיסטי מול הצבא האמריקאי וניהול מו"מ מול חברות ביטחוניות בינ"ל. השתחרר בדרגת אלוף משנה.

מועדותו של ד"ר מלכא למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 843 מיום 22.8.18.

ועדת המינויים, פירטה בהרחבה את השכלתו וניסיונו המקצועי של ד"ר מלכא, עמדה על היחסים בין ישראל לבין הודו וציינה את הנסיבות המצדיקות את המינוי כפי שפורטו במכתב ראש הממשלה ושר החוץ. הוועדה ציינה כי התרשמה כי לד"ר מלכא הכישורים ההולמים לתפקיד, הוא בעל השכלה בתחומי הכלכלה ולו ניסיון כלכלי נרחב ומשמעותי במגוון היבטים שונים של תחומי הבנקאות, המסחר ושוק ההון, כמו כן יש לו ניסיון נרחב בתחום הביטחוני והעסקי, הן בהיבטים אקדמיים והן בהיבטים מעשיים. בנוסף הוועדה התרשמה מהיכולת

ליזמות המאפיינת את המועמד, ומניסיונו הניהולי, שיסייעו לו בתפקידו. לסיכום המליצה הוועדה לממשלה למנות את ד"ר מלכא לכהונה כשגריר ישראל בהודו וכשגריר שאינו תושב לסרילנקה.

מצ"ב קורות החיים של ד"ר רון מלכא וחוות דעת ועדת המינויים. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לאור ההזדמנויות והאתגרים המדיניים-כלכליים בתת היבשת ההודית והצורך בניהול תהליכים מורכבים וארוכי-טווח, נדרש במקרה זה להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. בהתאם להחלטת הממשלה האמורה ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מינויו של ד"ר רון מלכא לשגריר ישראל להודו ושגריר לא תושב לסרילנקה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד החוץ, כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת החלטה. מצ"ב חוות דעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

י"ט באלול התשע"ח
30 באוגוסט 2018



State of Israel
Ministry of Foreign Affairs
The Legal Adviser

ישראל
משרד החוץ
היועץ המשפטי

י"ז באלול תשע"ח
28 באוגוסט 2018

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי ד"ר רון מלכא לשגריר ישראל להודו ולשגריר לא תושב לסרילנקה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את ד"ר רון מלכא לשגריר ישראל להודו ולשגריר לא תושב לסרילנקה.

סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא. מועמדותו של ד"ר רון מלכא אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 843 מיום 22.8.2018.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לאור האתגרים המדיניים – כלכליים בתת היבשות ההודית והצורך בהשלמת תהליכים ארוכי טווח ומורכבים, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. בהתאם להחלטת הממשלה האמורה ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

יצוין כי ביום 28.8.2018 נערך עם ד"ר מלכא הסדר למניעת ניגוד עניינים, שאושר על ידי משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה, במסגרתו הצהיר והתחייב, כי עם אישור המינוי לתפקיד על ידי ממשלת ישראל וקבלת אסכמת ממשלת הודו, יתפטר מתפקידיו, לרבות, מכהונתו כמנכ"ל בחברת "רון מלכא בע"מ" וכן מחברותו כדירקטור חיצוני, נציג חיצוני ו/או יו"ר ועדה בדירקטוריונים של גופים שונים כמפורט בהסדר וכן כיועץ לחברות שונות וכמרצה בכיר במוסדות שונים, והכל כמפורט בהסדר. בנוסף התחייב ד"ר מלכא להימנע במשך כל תקופת כהונתו מלהיות מעורב בפעילות כלשהי



State of Israel
Ministry of Foreign Affairs
The Legal Adviser

ישראל
משרד החוץ
היועץ המשפטי

של חברת "רון מלכא בע"מ" ולא למלא בה כל תפקיד. כמו כן התחייב להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בנושאים העלולים להעמידו במצב של חשש לניגוד עניינים, ובפרט בכל הנוגע לחברת "ד"ר רון מלכא בע"מ" וללקוחותיה, וכן לגופים הנ"ל, לתקופות כמפורט בהסדר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מינויו של ד"ר מלכא אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 843 מיום 22.8.2018 (מצ"ב). ועדת המינויים פירטה בהרחבה את השכלתו וניסיונו המקצועי של ד"ר מלכא, עמדה על היחסים בין ישראל לבין הודו וציינה את הנסיבות המצדיקות את המינוי כפי שפורטו במכתב ראש הממשלה ושר החוץ למ"מ נציב שירות המדינה. הוועדה ציינה כי התרשמה כי לד"ר מלכא הכישורים ההולמים לתפקיד, הוא בעל השכלה בתחומי הכלכלה ולו ניסיון כלכלי נרחב ומשמעותי במגוון היבטים שונים של תחומי הבנקאות, המסחר ושוק ההון, כמו כן יש לו ניסיון נרחב בתחום הביטחוני והעסקי, הן בהיבטים אקדמיים והן בהיבטים מעשיים. בנוסף הוועדה התרשמה מהיכולת ליזמות המאפיינת את המועמד, ומניסיונו הניהולי, שיסייעו לו בתפקידו. לסיכום המליצה הוועדה לממשלה למנות את ד"ר מלכא לכהונה כשגריר ישראל בהודו וכשגריר שאינו תושב לסרילנקה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי – מינהלי) – מאשר.

היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה – מאשר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם