

אישור מינוי ממונה מחוז ירושלים במשרד הפנים

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, לאשר את מינויו של חיים יפרח לממונה מחוז ירושלים במשרד הפנים לתקופה של ארבע שנים, עם אפשרות להארכה עד 4 שנים נוספות.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3406 מיום 7.4.2008, הוחלט לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק זה את משרת הממונים על המחוז במשרד הפנים, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים בהתאם להחלטות הממשלה בעניין זה ולהרכב ועדת האיתור כפי שנקבע בהחלטה זו, ומשרה זו תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק זה.

עוד החליטה הממשלה בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 תקופת הכהונה של ממונה על מחוז במשרד הפנים תהיה לתקופה ראשונה של ארבע שנים, עם אפשרות להארכה עד 4 שנים נוספות.

בהתאם לכך, הוקמה ועדת איתור למשרת ממונה מחוז ירושלים.

ועדת האיתור בהחלטה מיום כ"ה ניסן תשע"ח (17 בספטמבר 2018), המליצה בפני שר הפנים על מינוי שני מועמדים אפשריים לתפקיד הממונה על המחוז במחוז ירושלים – מר עידו ליבנה ומר חיים יפרח. מר יפרח דורג שני על-ידי ועדת האיתור. הוועדה סברה כי שני המועמדים הם המתאימים ביותר למשרה אך קיימים ביניהם הבדלים. הוועדה ציינה, כי למר ליבנה ניסיון עשיר בשלטון המקומי המקנה לו הבנה מעמיקה במגוון הסוגיות להם יידרש במסגרת התפקיד ויכולת ניתוח של המורכבויות והאתגרים בפניהם עומד המחוז. עוד ציינה הוועדה, כי מר יפרח מביא עמו ניסיון המשלב את עולם התכנון והעולם המוניציפלי המהווה ערך מוסף בעת הזו, בהתחשב באתגרים עמם מתמודדות הרשויות המקומיות שבמחוז.

שר הפנים לאחר שבחן את החלטת ועדת האיתור והמועמדים שהומלצו על ידה ונפגש עם שני המועמדים, ובשים לב בין היתר, לאיזון ולמתן המשקל הנדרש על רקע מאפייניו של מחוז ירושלים ליתרונו היחסי של מר יפרח על פני המועמד השני, המבוסס על היכרותו עם עולם התכנון והבנייה, וכן למשקל הנדרש ליישום התכלית העומדת ביסוד הצורך בייצוג הולם בשירות המדינה, לרבות לבני האוכלוסיה החרדית, החליט להביא לאישור הממשלה את מינויו של מר חיים יפרח לתפקיד הממונה על מחוז ירושלים. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) המינוי האמור טעון אישור הממשלה.

נושא ניגוד העניינים נבדק והמועמד חתם כנדרש על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

מוצע על כן, לאשר את מינויו של מר חיים יפרח לתפקיד הממונה על מחוז ירושלים במשרד הפנים.

חוות דעת ועדת האיתור נמצאת במזכירות הממשלה ופרטי קורות החיים של מר חיים יפרח מצורפים להצעת ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה הממשלה מס' 3406 מיום 7.4.2008 בעניין פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרות ממונים על המחוז במשרד הפנים.

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בעניין רשימת המשרות הבכירות עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי הממונה על מחוז ירושלים במשרד הפנים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3406 מיום 7.4.2008, הוחלט לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק זה את משרת הממונים על המחוז במשרד הפנים, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים בהתאם להחלטות הממשלה בעניין זה ולהרכב ועדת האיתור כפי שנקבע בהחלטה זו, ומשרה זו תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק זה.

בהתאם לכך, הוקמה ועדת איתור למשרת ממונה מחוז ירושלים.

ועדת האיתור בהחלטה מיום ח' תשרי תשע"ט (17 בספטמבר 2018), המליצה בפני שר הפנים על מינוי שני מועמדים אפשריים לתפקיד הממונה על המחוז במחוז ירושלים – מר עידו ליבנה ומר חיים יפרח. מר יפרח דורג שני על-ידי ועדת האיתור. הוועדה סברה כי שני המועמדים הם המתאימים ביותר למשרה אך קיימים ביניהם הבדלים. הוועדה ציינה, כי למר ליבנה ניסיון עשיר בשלטון המקומי המקנה לו הבנה מעמיקה במגוון הסוגיות להם יידרש במסגרת התפקיד ויכולת ניתוח של המורכבויות והאתגרים בפניהם עומד המחוז. עוד ציינה הוועדה, כי מר יפרח מביא עמו ניסיון המשלב את עולם התכנון והעולם המוניציפלי המהווה ערך מוסף בעת הזו, בהתחשב באתגרים עמם מתמודדות הרשויות המקומיות שבמחוז. המלצת הוועדה מצורפת להצעת ההחלטה.

שר הפנים לאחר שבחן את החלטת ועדת האיתור והמועמדים שהומלצו על ידה, החליט להביא לאישור הממשלה את מינויה של מר חיים יפרח לתפקיד הממונה על מחוז ירושלים.

יצויין כי ועדת האיתור המליצה על שני מועמדים ודרגה אותם. בהתאם להנחיית נציב 1.2 "נוהל עבודת הוועדה לאיתור מועמדים", נדרש שר הפנים לנמק את החלטתו לבחור את המועמד שדורג שני. בהתאם

לכך וכפי העולה ממכתבו של ראש מטה השר שהביא את דבר החלטתו של השר לידיעת מנכ"ל משרד הפנים, הובהר כי החלטתו של השר נתקבלה לבחור את המועמד שדורג שני, נעשתה לאחר שבחן את החלטת ועדת האיתור והמועמדים שהומלצו על ידה ובשים לב בין היתר, לאיזון ולמתן המשקל הנדרש על רקע מאפייניו של מחוז ירושלים ליתרוננו היחסי של מר יפרח על פני המועמד השני, המבוסס על היכרותו עם עולם התכנון והבנייה, וכן למשקל הנדרש ליישום התכלית העומדת ביסוד הצורך בייצוג הולם בשירות המדינה, לרבות לבני האוכלוסיה החרדית שהמועמד המוצע נמנה עליה

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) המינוי האמור טעון אישור הממשלה.

מניעת ניגוד עניינים

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר, נבדק הנושא והמועמדת חתמה כנדרש על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

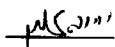
לאור התמלאות התנאים שנקבעו בחוק ובהחלטת הממשלה, אין קשיים משפטיים בקבלת החלטה על אישור המינוי על ידי הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם