

פטור ממכרז למשרת מנהל רשות המטרו, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והוספת
המשרה לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), ובהמשך להצעת ועדת שירות המדינה בהחלטתה מס' 2169 מיום 23 ביוני 2022, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק, את משרת מנהל רשות המטרו במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בתנאי שיקוים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות ממשלה מספר 345 מיום 14 בספטמבר 1999, מספר 2541 מיום 29 בספטמבר 2002 ומספר 3075 מיום 15 באוקטובר 2017, כפי שיתוקנו מעת לעת.
2. הרכב ועדת האיתור למשרת מנהל רשות המטרו יהיה כדלקמן:
 - א. המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגה, והיא תהיה יושבת הראש.
 - ב. נציב שירות המדינה או נציגו.
 - ג. הממונה על התקציבים במשרד האוצר, או נציגו.
 - ד. החשב הכללי במשרד האוצר או נציגו.
 - ה. נציג ציבור שתמנה המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בהתייעצות עם נציב שירות המדינה.
3. משרת מנהל רשות המטרו תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

דברי הסבר

1. בסעיף 8 לחוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021 (להלן: "חוק המטרו"), נקבע כי "הממשלה תמנה את מנהל רשות המטרו על פי הצעת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4)". בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4), הם:

"(1) המנהל הכללי של משרד התחבורה, והוא יהיה יושב הראש;

(2) עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, שימנה המנהל הכללי של משרד התחבורה;

(3) הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגן הממונה על התקציבים שימנה הממונה, האחראי על תחום התשתיות;

(4) החשב הכללי במשרד האוצר או סגן החשב הכללי שימנה החשב הכללי, האחראי על תחום התשתיות;"

2. מלשון החוק עולה כי בעלי התפקידים האמורים יציעו לממשלה הצעות למינוי מנהל רשות המטרו.

3. אולם, שעה שהחוק לא קבע פטור ממכרז פומבי באופן מפורש מבוצע הליך הקבוע בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, במסגרתו ניתן ליתן פטור מחובת ביצוע מכרז פומבי לצורך איוש המשרה על בסיס המלצת ועדת השירות.

4. בהמשך לכך, בהמשך להמלצת ועדת השירות, החלטה זו יש בה כדי לעגן פטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 21 לחוק המינויים, עבור משרת מנהל רשות המטרו, ולקבוע כי הליך מינויו יהיה במסגרת הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטת הממשלה מספר 345 מיום 14 בספטמבר 1999, החלטת ממשלה מספר 2541 מיום 29 בספטמבר 2002 והחלטת ממשלה מספר 3075 מיום 15 באוקטובר, כפי שיתוקנו מעת לעת.

5. עוד מוצע לקבוע כי משרת מנהל רשות המטרו תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק המינויים.

הליך המינוי החלופי המוצע לאיוש המשרה:

מינוי ועדת איתור בהרכב המפורט בהצעת ההחלטה, שתפעל בהתאם לעקרונות הפעולה שנקבעו בהחלטות הממשלה לעניין וועדות איתור, המוזכרות לעיל.

בהתאם ללשון חוק המטרו, על וועדת האיתור שתמונה להביא בפני בעלי התפקידים המנויים בסעיף 8(א) לחוק המטרו מספר מועמדים, במטרה לשמור להם את שיקול הדעת בהצעת המועמדים למילוי המשרה לאישור הממשלה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה:

אין

תקציב ועלות ההצעה:

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

אין השפעה. משרת מנהל רשות המטרו אושרה במסגרת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"א-2021. פרק כ"א: רכבת תחתית (מטרו)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי (בפועל) של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

**כ"ד בסיון התשפ"ב
23 ביוני 2022**



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

הלשכה המשפטית

תאריך: כ"ג סיון תשפ"ב
22 יוני 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לועדת השירות

נושא הצעת ההחלטה:

פטור ממכרז למשרת מנהל רשות המטרו.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בסעיף 8 לחוק רכבת תחתית (מטרו), תשפ"ב-2021 (להלן: "חוק המטרו") נקבע כי "הממשלה תמנה את מנהל רשות המטרו על פי הצעת בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4)". בעלי התפקידים המנויים בסעיף 9(1) עד (4), הם:

- (1) המנהל הכללי של משרד התחבורה, והוא יהיה יושב הראש;
- (2) עובד משרד התחבורה בדרגת סגן מנהל כללי ומעלה, שימנה המנהל הכללי של משרד התחבורה;
- (3) הממונה על התקציבים במשרד האוצר או סגן הממונה על התקציבים שימנה הממונה, האחראי על תחום התשתיות;
- (4) החשב הכללי במשרד האוצר או סגן החשב הכללי שימנה החשב הכללי, האחראי על תחום התשתיות;

מלשון החוק עולה כי כוונת המחוקק היתה ולקבוע כי בעלי התפקידים האמורים שנקבעו בסעיף 9(1) עד (4) לחוק המטרו, יציעו לממשלה הצעות למינוי.

הדבר גם עולה מדברי ההסבר לתזכיר חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2021 ו-2022), התשפ"א-2021: חוק רכבת תחתית (מטרו) בגוש-דן (חלק א'), שהבהירו באופן מפורש כי "מנהל רשות המטרו ימונה על ידי הממשלה, מתוך רשימה של מועמדים אשר יציעו נציגי משרד האוצר ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, הקבועים אשר חברים בהרכב הוועדה המנהלת".

יחד עם האמור, ועל בסיס הסכמות אליהן הגיעו משרדי התחבורה והבטיחות בדרכים, האוצר ונציבות שירות המדינה מתבקש כעת להשלים את ההליך הקבוע בסעיף 21 לחוק שירות המדינה

רתי בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314

(מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים") ולפטור באופן ברור חובת ביצוע מכרז למשרת מנהל רשות המטרו בהתאם לסעיף 19 לחוק המינויים. זאת, בתנאי שיקוים הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטת ממשלה מספר 345 מיום 14 בספטמבר 1999, החלטת ממשלה מספר 2541 מיום 29 בספטמבר 2002 והחלטת הממשלה מספר 3075 מיום 15 באוקטובר 2017, כפי שיתוקנו מעת לעת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים, ועולה בקנה אחד עם הוראות חוק המינויים. בדיקת הצעת ההחלטה בהיבטי "תקופת בחירות" אף היא מעלה כי ההצעה אינה מעלה קושי משפטי לאישורה בתקופת בחירות, לאור בחינת השיקולים הבאים כדלקמן:

מהות ההחלטה – הצעת ההחלטה לפטור ממכרז את משרת מנהל רשות המטרו, ולקבוע את ההליך למינויו, הינה החלטה הנובעת מלשון חוק המטרו, ומטרתה יישום הוראות החוק.

דחיפות וכורח אובייקטיביים באישור ההחלטה דווקא במועד זה, והאם הימנעות מביצועה תפגע באינטרס הציבורי – פרויקט המטרו, הוא פרויקט התשתית הגדול ביותר בהיסטוריה של מדינת ישראל, בחיקף כספי מוערך של כ-150 מיליארד ₪. מטרת הפרויקט היא הקמת מערכת להסעת המונים, שתביא עם הפעלתה לצמצום הגודש במטרופולין תל אביב, אשר גורם לנזקים כלכליים כבדים ונזקים אחרים למדינת ישראל מדי שנה. מינויו של מנהל רשות המטרו מתחייב לצורך קידום הפרויקט, לרווחת כלל אזרחי המדינה, וכל עיכוב במינויו ובהתנעת הפרויקט, משמעו נזקים משמעותיים לכלל אזרחי המדינה. בהתחשב בכך שהקמת ממשלה שתחליף את ממשלת המעבר צפויה רק בעוד כחצי שנה לערך, הרי שמדובר בעיכוב משמעותי, שיפגע ביכולת משרדי הממשלה לקדם את הפרויקט עד אז, ללא כל סיבה.

האם ההחלטה תביא לקביעת עובדות מוגמרות שיקשה על הממשלה הנכנסת לשנות? ההחלטה כאן עניינה קביעת פטור ממכרז למשרת מנהל רשות המטרו וקביעת ההליך לאיוש המשרה. קביעתו של פטור ממכרז פומבי לצורך איוש המשרה רק תסייע בקידום האיוש של המשרה, ואין בה לכשעצמה לקבוע עובדות מוגמרות.

האם הפעולה מתאפיינת ברגישות פוליטית או ציבורית בולטת שאין לגביה קונצנזוס ציבורי – איננו רואים רגישות ציבורית ביחס לצורך בקידום מינוי מנהל המטרו.

האם הפעולה היא תוצר של עבודת מטה מקצועית מקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות ומבשילה במקרה רק כעת – העבודה לקידום איוש משרת מנהל המטרו, והצעת ההחלטה כאן, שהיא תוצר שלה, החלה חודשים לאחר בדיונים בין משרדי האוצר והתחבורה בנושא. עוד יצוין כי הנושא אמור היה לעלות לדיון והכרעה בוועדת השירות כבר ביום 16.6.22, ורק בעקבות מחלוקות נוספות שהתגלו בין הצדדים, אשר באו אל פתרון – הדיון נדחה ליום 23.6.22. על כן, מדובר בהחלטה מקצועית שאין כל היגיון לעצור לעת הזו בשל ההתפתחויות הפוליטיות.

ר' בנק ישראל 5, בנין ג'נרי (A) ת"ד 867 ירושלים טלפון: 02-6663300 פקס: 02-6663314

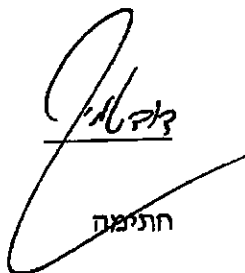
עד כמה היקף הפעולה גדול ומשמעותי או שהיא מהווה שינוי משמעותי בסדרי העדיפות של הממשלה – ההחלטה על פטור ממכרז לאיוש המשרה היא החלטה מצומצמת בהיקפה ואין בה כל שינוי בסדרי העדיפות של הממשלה, אלא מהלך למימוש חוק המטרו.

עד כמה ההחלטה מהווה הטבה או תועלת לציבור הבוחרים – ההחלטה תאפשר את קידום פרויקט המטרו, ולכן יש בה כדי לסייע לכלל תושבי מדינת ישראל, ללא אבחנה או הטבה לציבור בוחרים מסוים בלבד.

עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
היועץ המשפטי של נשיא אישר כי אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה

עמדת היועץ המשפטי (בפועל) למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים היא שאין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד התחבורה

דוד טמיר

תפקיד

שם

ועדת שירות המדינה

זיכרון דברים מישיבת ועדת שירות המדינה (מספר 438) שהתקיימה ביום (באמצעות

הזום)

חברי ועדה שהשתתפו :

נציב שירות המדינה	פרופ' דניאל הרשקוביץ
מנכ"ל משרד התרבות והספורט	מר רו פרזיליך
מנכ"לית משרד ראש הממשלה החליפי	גב' נעמה שולץ
מנכ"ל משרד ראש הממשלה	מר יאיר פינס
מנכ"ל משרד המשפטים	מר ערן דויד
נציגת ציבור	גב' נגה קינן
נציגת ציבור	גב' רימה כמאל

חברי ועדה שנעדרו:

מנכ"לית משרד החקלאות	גב' נעמה קאופמן פס
נציג ציבור	מר דורון כהן
נציג ציבור	ד"ר גיא רוטקופף
נציגת ציבור	רו"ח איריס שטרק

משתתפים נוספים:

לשכה משפטית, נשי"מ	עו"ד רון דול
לשכה משפטית, נשי"מ	עו"ד עידית ביטמן
לשכה משפטית, נשי"מ	מר יובל קסטלמן
לשכה משפטית נשי"מ	מר כפיר לוי
לשכת נציב שירות המדינה	מר אחיה רוזן
לשכת נציב שירות המדינה	גב' דורי שארף
נציבות שירות המדינה	מר אילן רם
נציבות שירות המדינה	גב' מור לשם
משרד התחבורה וחבטיות בדרכים	עו"ד דוד טמיר
משרד התחבורה וחבטיות בדרכים	מר ניסים מזרחי
משרד התחבורה וחבטיות בדרכים	מר בני שאולי כהן
משרד המשפטים	עו"ד אורן פונו

ועדת שירות המדינה

להלווה החלטת שהתקבלה:

**1. פטור ממכרז פומבי למשרת מנהל רשות המטרו, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
(החלטת מס' 2169)**

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), ובהמשך להחלטות ממשלה מספר 345 מיום 14 בספטמבר 1999, החלטת ממשלה מספר 2541 מיום 29 בספטמבר 2002 והחלטת ממשלה מספר 3075 מיום 15 באוקטובר 2017, ועדת השירות מציעה לממשלה כדלקמן:

1. המינוי למשרת מנהל רשות המטרו במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, יהיה פטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.
2. הליך המינוי למשרה זו יהיה באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות ממשלה מספר 345 מיום 14 בספטמבר 1999, מספר 2541 מיום 29 בספטמבר 2002 ומספר 3075 מיום 15 באוקטובר 2017, כפי שיתוקנו מעת לעת.
3. הרכב ועדת האיתור למשרת מנהל רשות המטרו יהיה כדלקמן:
 - א. המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים או נציגה, והיא תהיה יושבת הראש.
 - ב. נציב שירות המדינה או נציגו.
 - ג. הממונה על התקציבים במשרד האוצר, או נציגו.
 - ד. החשב הכללי במשרד האוצר או נציגו.
 - ה. נציג ציבור שתמנה המנהלת הכללית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בהתייעצות עם נציב שירות המדינה.
4. להוסיף את משרת מנהל רשות המטרו לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.



עידית ביטמן, עו"ד
מרכזת ועדת השירות