

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2156 מיום 11.12.2016, בעניין תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנים 2017-2018, ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה, ולהחלטה מספר 2017 מיום 21.9.2014 בדבר תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה; ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, לאשר תוכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, לשנים 2019-2020, כדלקמן:

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות ממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. הטבות מיסוי

לרשום את הודעת שר האוצר לפיה בהתאם לסעיף 5(ד) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), מי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, גם בשנות המס 2019-2020, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

3. יישובי ספר

להנחות את שר האוצר להשתמש בסמכותו על פי סעיף 35 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, תשכ"א-1961, לכלול ברשימת "יישובי הספר" את יישובי עוטף עזה שאינם נכללים ברשימה נכון למועד זה.

4. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפנייה, את המשך תוקף הפטורים הקיימים מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה על פי החלטות מועצת מקרקעי ישראל גם בשנים 2019-2020. הממשלה מנחה את יו"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא בפני המועצה הצעה להארכת הפטור מדמי חכירה ודמי רכישה הקיים על פי החלטות מועצה 1553 ו-1554 אשר תוקפו פג בסוף שנה זו.

הטבות ארנונה

א. להנחות את שר הפנים להאריך את תוקף תקנה 3ג לתקנות ההסדרים במשק

המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 ביחס לשנים 2019-2020, באופן שיאפשר להמשיך ולהעניק גם בשנים 2019-2020 הנחה בשיעור של 45% בשיעורי הארנונה למגורים, וכן הנחה בשיעור של 39% בשיעורי הארנונה לנכסים אחרים, כהגדרתם בתקנה 33 האמורה.

ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מידי רבעון מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל, כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות, כאמור.

5. מענקים מיוחדים לרשות המקומית

משרד הפנים יקצה, בשנים 2019-2020, מענק מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה, למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו. חלוקת התקציב בין הרשויות תהיה בהתאם לקריטריונים שנקבעו לחלוקת המענקים המיוחדים. המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר. מתוך סך התקציב לסעיף זה יוקצו עד 2.6 מלש"ח לטובת צרכי חירום (כ- 520 אלש"ח לרשות) בתאום עם משרד הפנים.

לצורך כך, יקצה משרד הפנים 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) מתקציבו ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 31.5 מלש"ח (15.75 מלש"ח לשנה) לשנים 2019-2020.

כמו כן, בהמשך לסעיף מס' 4 בהחלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014, יקצה משרד הפנים 30 מלש"ח כמענק מיוחד לעיריית שדרות בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 30 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנים 2019-2020.

6. מענק פיתוח

משרד הפנים יקצה 40 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020 לטובת מענקי פיתוח לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה. מתוך הסכום האמור, 5 מלש"ח לשנה יוקצו לעיריית שדרות ויתרת הסכום תחולק בין המועצות האזוריות על פי נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים. לצורך כך, משרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 40 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020. תקציב ראשון יועבר לטובת השלמת מאצ'ינג של פרויקטי תחבורה.

7. בריאות וחוסן

א. משרד הבריאות ימשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020. לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצו 10.5 מלש"ח, בכל אחת מהשנים, מהמקורות הבאים:

1. 3 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות;
2. 2.7 מלש"ח ממשרד האוצר;
3. 1.2 מלש"ח מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים;
4. 1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה;
5. 1.5 מלש"ח מתקציב משרד הביטחון;
6. 1 מלש"ח מתקציב המשרד לשוויון חברתי.

משרדי הממשלה המנויים לעיל יהיו חברים בוועדת ההיגוי של מרכזי החוסן ויעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2019 ו- 30.4.2020 בהתאמה, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1.2 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, שיועבר ישירות למרכזי החוסן, בכל אחת מהשנים.

ב. משרד הבריאות יתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020, באמצעות הצבת שתי ניידות טיפול נמרץ (להלן: נט"ן) בשדרות, שיתנו מענה גם במועצה האזורית שער הנגב; הצבת נט"ן במ.א. אשכול; תקצוב חלקה של מועצה אזורית שדות נגב בהפעלת שירותי הנט"ן בשטחה; השתתפות בהפעלת מוקד רפואי לילי בעיר שדרות בהתאם לנוהל המקובל בהפעלת מוקדי לילה, ותמיכה באיתנות הנפשית ביישובי העוטף בסך כולל של 3.75 מלש"ח. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות מתקציבו 3.6 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יעביר למשרד הבריאות תקציב תוספתי ייעודי בסך 0.3 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020 (0.15 מלש"ח בשנה).

8. עידוד הקמת מפעלים ביישובי שדרות ועוטף עזה

להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה, בהסכמה עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לגבש ולהפעיל מסלול מינהלי, בסך 14 מלש"ח לשנים 2019-2020, להקמה, להעסקה ולהרחבה של מפעלים שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט 1959 ביישובי שדרות ועוטף עזה.

א. 10 מלש"ח יוקצו עבור מפעלים שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט 1959, לטובת הקמה, הרחבה או העסקה וזאת לרבות למפעלים בעצמה טכנולוגית עילית ואנרגיה מתחדשת, על מנת להביא להגדלת אפשרויות התעסוקה ביישובי שדרות ועוטף עזה. לצורך תקצוב סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 10 מלש"ח מתקציב הרשות להשקעות.

ב. 4 מלש"ח יוקצו עבור מפעלים שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט 1959 לטובת הקמה או העסקה של מפעלים בעצמה טכנולוגית עלית בשדרות ובמטרה ליצור אקו סיסטם של תעשייה עתירת ידע ומקומות תעסוקה איכותיים. המשרד יהיה רשאי להסיט תקציב שלא ינוצל עד ליום 30.6.2020 לטובת צרכי המשרד. לצורך תקצוב סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 4 מלש"ח ממקורותיו.

9. פיתוח אזורי תעשייה

להאריך את תוקף סעיף 11 מהחלטת ממשלה 2156 מיום 11.12.2016 לשנים 2019-2020, ללא תוספת תקציב.

10. עידוד, קידום ופיתוח עסקים קטנים ובינוניים

להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה להקצות

1.5 מלש"ח בשנים 2019-2020, לפעול לעידוד, לקידום ולפיתוח עסקים קטנים ובינוניים לרבות באמצעות הקמת מאיץ עסקי בעוטף עזה, בהתאם לנהלי הסוכנות. לצורך כך, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו 1 מלש"ח בשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יעביר למשרד הכלכלה והתעשייה תקציב תוספתי ייעודי בסך 0.5 מלש"ח בשנים 2019-2020.

11. התייעלות אנרגטית

להנחות את הרשות להשקעות במשרד הכלכלה והתעשייה, משרד האנרגיה והמשרד להגנת הסביבה לתת קדימות ראשונה לביצוע פרויקטים להתייעלות אנרגטית בשדרות וביישובי עוטף עזה, במסגרת החלטת הממשלה והוראת המנכ"ל הייעודית לעניין זה, בשנים 2019-2020, וזאת במסגרת תכנית המענקים ליישום היעדים להפחתת פליטות גזי חממה ולהתייעלות אנרגטית.

12. תרבות וספורט

משרד התרבות והספורט יקצה ליישובי עוטף עזה 4 מלש"ח מתקציבו בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020, בחלוקה שווה בין הרשויות, לטובת פעילות ספורט כהגדרתה בסל הספורט, פעילות תרבות כהגדרתה בתקנת סל תרבות עירוני וכן שיפוף או הקמה של מתקני ספורט, על פי התקנות הרלבנטיות של משרד התרבות והספורט התקציב יועבר בכפוף לעמידה בדרישות המקצועיות של תקנות התמיכה של המשרד ובכפוף לכל דין.

13. חינוך לא פורמלי

- א. משרד החינוך יתגבר פעילויות חינוכיות ביישובי עוטף עזה, בהיקף כולל של 5.6 מלש"ח, בפריסה שווה על פני שנות הלימודים תשע"ט, תש"פ ותשפ"א. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית במסגרת פעילויות אלו. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 4.6 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 1 מלש"ח לשנות הלימודים תשע"ט, תש"פ ותשפ"א. תקציב שלא ימומש בשנות הלימודים תשע"ט יועבר לשנת הלימודים הבאה.
- ב. משרד החינוך יפעיל ביישובי עוטף עזה את תכנית "חוג לכל ילד", בסך כולל של 5.4 מלש"ח מתקציבו בשנים 2019-2020.

14. פעילות בית ספרית

משרד החינוך יתגבר פעילויות בית ספריות בעוטף עזה בהיקף כולל של 15 מלש"ח בפריסה שווה על פני שנות הלימודים תשע"ט, תש"פ ותשפ"א. תקצוב הפעילויות יהיה בכפוף לפיקוח של משרד החינוך על תכניות פעילויות בית ספריות שיובאו לאישור. לצורך כך יקצה משרד החינוך מתקציבו 11 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 4 מלש"ח בשנות הלימודים תשע"ט, תש"פ ותשפ"א. תקציב שלא ימומש בשנות הלימודים תשע"ט יועבר לשנת הלימודים הבאה.

15. טיפול רגשי לילדים

א. משרד החינוך יתקצב שעות טיפול וייעוץ רגשי לילדים ביישובי עוטף עזה, בהיקף תקציבי של 24 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020. לצורך כך יקצה משרד החינוך 12 מלש"ח מתקציבו (6 מלש"ח בשנה) ומשרד האוצר יעביר למשרד החינוך תקציב תוספתי ייעודי בסך 12 מלש"ח (6 מלש"ח בשנה) בשנים 2019-2020.

ב. משרד החינוך יתקצב בשנות הלימודים תשע"ט ותש"פ מוסדות פנימייתיים טיפוליים ביישובי עוטף עזה בהיקף כולל של 0.5 מלש"ח (0.25 מלש"ח לכל שנה) ממקורות משרד החינוך עבור תגבור שעות כ"א אדם בנוסף לשעות המוקצות לצוות הקיים ולטיפולים רגשיים ונפשיים פרטניים וקבוצתיים, עבור התלמידים (200 אלש"ח בשנה); לפעילות הפגתית לתלמידים ולצוותים במוסד (50 אלש"ח בשנה). תקציב שלא ימומש בשנת הלימודים עברה הוקצה יועבר לשנת הלימודים הבאה.

16. קליטה ועלייה

א. להנחות את משרד העלייה והקליטה להקצות 0.7 מלש"ח מתקציבו בשנים 2019-2020, לתכניות קליטה בקהילה, לרבות הפעלת אנשי מקצוע דוברי שפות העולים ביישובי עוטף עזה, בתאום עם רשויות עוטף עזה, תוך 120 יום מאישור ההחלטה. הקצאת התקציב תעשה בהתאם למספר העולים החדשים בכל יישוב.

ב. הרשויות המקומיות בעוטף עזה לא תחויבנה לשאת בהשתתפות כספית בתמיכות שיקצה המשרד לרשויות מקומיות בשנים 2019-2020.

17. רווחה

א. משרד העבודה והרווחה ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020, בהיקף של 500 אלש"ח, מתקציבו, בכל אחת מהשנים.

ב. משרד העבודה והרווחה יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובי עוטף עזה, לרבות תכניות לאוכלוסיית נוער וצעירים, בתקופה שממועד החלטה זו ועד ליום 31.12.2020, בהיקף כולל של 9.5 מלש"ח. סכום זה יעמוד לרשות הרשויות במימון מלא של המדינה. משרד העבודה והרווחה יקבע את הקריטריונים להקצאת סכום זה. לצורך כך יקצה משרד העבודה והרווחה 4.5 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך של 5 מלש"ח בשנים 2019-2020.

ג. משרד העבודה והרווחה יפעל למיגון מרכזי יום הפועלים כמסגרות יומיות לאוכלוסיות שונות ביישובי עוטף עזה, בהשקעה בסך כולל של 8 מלש"ח מתקציבו לשנים 2019-2020.

ד. משרד העבודה והרווחה יקצה מתקציבו סך של 0.6 מלש"ח (0.3 מלש"ח בשנה) לתקצוב עבודת צוותי חירום שכונתיים בשדרות בשנים 2019-2020.

ה. משרד העבודה והרווחה יפעל לתגבור הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה בעיר שדרות בשנים 2019-2020, בהיקף של 1 מלש"ח, לטובת הקמת מנהלות בשכונות ותגבור שני תקני כח אדם, לצורך הנגשת השירות בתחומי החירום. יובהר כי הקמת המנהלות והעברת התקציב הייעודי טעונות אישור המודל על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ולאחר תום תקופת

ההחלטה לשנים 2019-2020, תועבר האחריות לתקצוב ולהפעלת המודל לידי הרשות המקומית, ככל ולא תתקבל החלטה אחרת בנושא.

18. זרוע העבודה - מעונות יום

- א. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009 ולהחלטה 2156 מיום 11.12.2016, ולהחלטה 3469 מיום 25.1.2018, לקבוע כי בשנות הלימודים התשי"פ ותשפ"א, תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי הממונה על זרוע העבודה במשרד העבודה והרווחה), מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה לנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת שני בני הזוג בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי המשרד.
- ב. משרד העבודה והרווחה יעניק קדימות לבינוי מעונות יום ביישובי עוטף עזה, בשנים 2019-2020, בכפוף לחלוקת התקציב למגורים ייעודיים כפי שתיקבע בהוראת מנכ"ל לתקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום.
- ג. להנחות את משרד העבודה והרווחה להקצות 2.9 מלש"ח לתכנון מעונות יום ביישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020. הקצאת התקציב תהא בחלוקה שווה בין הרשויות המקומיות שבשטחן מצויים יישובי עוטף עזה, בהתאם לעלויות התכנון שיקבעו על ידי האגף למעונות יום ומשפחתונים. המשרד יהיה רשאי להסיט תקציב שלא ינוצל עד ליום 31.8.2019 לטובת תכנון מעונות יום ברשויות אחרות בעוטף עזה. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למשרד העבודה והרווחה תקציב תוספתי ייעודי בסך 2.9 מלש"ח לשנים 2019-2020.

19. מים וביוב

בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, יקצה המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב") ממקורותיו, סך של לפחות 50 מלש"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב ביישובי עוטף עזה, בפריסה דו-שנתית. מקורות המימון של תקציבים אלו יהיו ממקורות המילת"ב, ויוקצו, כבעבר, בחלוקה של 60% מענק ו- 40% הלוואה. התקציבים כאמור יועברו בכפוף לשיקולי משק המים ויעדיו, לנהלי המילת"ב ולמגבלות התקציב.

20. חקלאות ופיתוח הכפר

א. עובדים זרים בחקלאות - בהמשך לאמור בסעיף מס' 2 להחלטת ממשלה מס' 2047 מיום 17.11.2016, להנחות את שר החקלאות ופיתוח הכפר להמשיך ולתת גם בשנים 2019-2020, עדיפות בהקצאת היתרים לחקלאים המעבדים שטחים חקלאים המצויים באזור עוטף עזה, בשיעור של עד 15% ולא יותר ממקדם ההקצאה הנורמטיבי מתוך המכסה הקיימת. כמו כן, להאריך את תוקף סעיף 35(א) בהחלטת ממשלה מספר 2017 מיום 21.09.2014 (להלן: החלטה 2017), כך שיחול גם בשנים 2019-2020. ולתקן כך שבמקום 410 עובדים נוספים, יבוא 700 עובדים נוספים.

ב. מכסות חלב – להנחות את שר החקלאות ופיתוח הכפר לפעול, במסגרת סמכותו לפי חוק תכנון משק החלב, התשע"א - 2011, כדי לקדם במסגרת התקנות מכוח

החוק, הקצאה של תוספת מכסת חלב ליצרני חלב בקר אשר ייצרו בשנים 2017 ו/או 2018, ככל שיוחלט על הקצאה של תוספת רוחבית ליצרנים הקיימים. תוספת כאמור תוקצה בשנים 2019-2020 ליצרנים המייצרים את מכסתם ברפתות הממוקמות ביישובי עוטף עזה. התוספת תהיה בשיעור של 10% מהתוספת שתיקבע ליצרן שמתגורר באזור עדיפות לאומית, ככל שתקבע כזו בתקנות לשנים אלו (2019-2020), כמשמעותו בהחלטת ממשלה מס' 3738, מיום 15.4.2018. כמו כן, משרד החקלאות יפעל כדי לקדם תיקון שיעניק קדימות בשנים 2019-2020, להקצאת מכסות חלב ליצרנים חדשים שיקימו את רפתותיהם ביישובי עוטף עזה, ככל שיוקצו מכסות חלב ליצרנים חדשים בשנים כאמור.

ג. מכסות הטלה – להנחות את שר החקלאות ופיתוח הכפר לפעול, במסגרת סמכותו חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963, כדי לקדם את התקנתן של תקנות המועצה לענף הלול (כללים בדבר מכסות לייצור ביצי מאכל לשיווק בשנת 2019), תשע"ט-2019, כך שיקבע בהן כי יוגדלו מכסות הטלה בלולים הממוקמים ביישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020, ככל שיוחלט על תוספת רוחבית למגדלים קיימים. התוספת למכסות להטלה תהיה בשיעור של 10% מעבר לתוספת שתיקבע על ידי ועדת המכסות למכסות אישיות ותינתן ליצרנים אשר ייצרו בשנים 2017 ו/או 2018. כמו כן, משרד החקלאות יעניק קדימות בשנים 2019-2020, להקצאת מכסות הטלה ליצרנים חדשים שיקימו את לוליהם ביישובי עוטף עזה, ככל שיוקצו מכסות הטלה ליצרנים חדשים בשנים כאמור.

ד. צמצום פערים חברתיים וכלכליים בעוטף עזה – לרשום את הודעת משרד החקלאות לפיה במהלך השנים 2019 - 2020 יושלם ביצוע תכנית נקודתית לפיתוח ולהעצמה של יישובים בעוטף עזה שקצב התפתחותם איטי ביחס לשאר יישובי העוטף, בשל מיקומם הגאוגרפי, באמצעות החטיבה להתיישבות, בהתאם לתכנית העבודה המאושרת ובכפוף לנהלי התמיכה של החטיבה להתיישבות.

ה. חיזוק מו"פ דרום – להוסיף בסעיף 39 בהחלטה 2017, אחרי המילים "לשם פיתוח חממות מתקדמות חוסכות כח אדם, הקמת מעבדה לשירות החקלאים באזור, לפיתוח ענפי חקלאות וגידולים חדשים" יבוא "לרכישת כלי עיבוד ושינוע, למחשוב מערכות השקייה ולהרחבת חדר הכנסים."

21. תכנון ובנייה

להנחות את מינהל התכנון להקצות סך של 2.3 מלש"ח בשנים 2019-2020, לטובת רכישת שירותי ייעוץ, תכנון, ליווי וקידום תכניות והיתרי בנייה בועדות התכנון המקומיות המטפלות ביישובי עוטף עזה כדלקמן: 0.9 מלש"ח לועדת התכנון המקומית שדרות; 0.9 מלש"ח לועדת התכנון המרחבית נגב מערבי; 0.5 מלש"ח לועדת התכנון המקומית חוף אשקלון. הקצאת התקציב תבוצע בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020, ובכפוף לאישור מינהל התכנון לתכנית עבודה לרכישת השירותים כאמור ובכפוף לדיווח חצי שנתי שיגישו ועדות התכנון למינהל התכנון. לצורך כך, יקצה משרד האוצר למינהל התכנון תקציב תוספתי ייעודי בסך 2.3 מלש"ח בפריסה שווה על פני השנים 2019-2020. כמו כן, יבחן מינהל התכנון כלי סיוע נוספים לקידום התכנון ביישובי עוטף עזה.

22. שיקום שכונות

להנחות את משרד הבינוי והשיכון לבצע שיקום שכונות פיזי וחברתי ביישובי עוטף עזה, בשנים 2019-2020, בסך כולל של 9 מלש"ח מתקציבו. הקצאת התקציב תהא ליישובים המוכרזים כאזורי שיקום שכונות פיזי וחברתי, על פי קריטריונים שקבע המשרד.

23. שוויון חברתי

- א. להנחות את המשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית בתחומי פעילותו למען הקהילה, בהיקף תקציבי של 1 מלש"ח לשנים 2019-2020.
- ב. מטה ישראל דיגיטלית במשרד לשוויון חברתי יסייע, בשנים 2019-2020, לקידום השירותים הדיגיטליים ולייעול השירותים ביישובי עוטף עזה, בהתאם לתוכנית, בהיקף של עד 3 מלש"ח, מתקציב המשרד לשוויון חברתי.

24. מדע בקהילה

משרד המדע והטכנולוגיה יתגבר את פעילויות המדע והטכנולוגיה במסגרת החינוך הבלתי פורמלי ביישובי עוטף עזה וירחיב את הפעילות שאושרה במסגרת החלטת הממשלה מספר 2156 מיום 11.12.2016, בסך כולל של 5 מלש"ח מתקציבו, לשנים 2019-2020, בנוסף לפעילותו לקיום מרכז מחקר ופיתוח מדעי אזורי באזור עוטף עזה. יוער, כי הסכומים האמורים בפסקה זו הם אומדנים בלבד, כפופים לעמידה בתבחינים שוויוניים ובהתאם לכל דין.

25. תיירות

- א. להנחות את משרד התיירות להקצות מתקציבו 3 מלש"ח לשיקום ולהקמת שבילי אופניים בעוטף עזה בשנים 2019-2020. הפרויקטים יבחנו על ידי צוות תכנון ופיתוח במשרד התיירות בהתאם לנהלי המשרד לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות.
- ב. משרד התיירות יתקצב הסעות מאורגנות לקבוצות תיירים שיגיעו לנפוש ולטייל בעוטף עזה, בסך של עד 1 מלש"ח מתקציבו בשנים 2019-2020. הקצאת התקציב תעשה בהתאם לקריטריונים ואמות מידה שייגבש המשרד תוך 60 יום מאישור החלטה זו, ובכפוף לכל דין.
- ג. משרד התיירות ייתקצב פרויקטים לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות ברשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה בהיקף של עד 3 מלש"ח מתקציבו לשנים 2019-2020. הפרויקטים יבחנו על ידי צוות תכנון ופיתוח במשרד התיירות בהתאם לנהלי המשרד לפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות. לצורך כך, יקצה משרד התיירות מתקציבו 2 מלש"ח בשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יקצה למשרד התיירות תקציב תוספתי ייעודי בסך 1 מלש"ח לשנים 2019-2020.

26. ביטחון פנים

א. אבטחת מוסדות חינוך:

- בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21 בספטמבר 2014, בעניין תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה:
1. לטובת המשך אבטחת מוסדות החינוך ביישובי עוטף עזה הממוקמים מחוץ ליישובים, יקצה המשרד לביטחון פנים תקן אבטחה ניידת אחד אשר

יספק מענה אבטחתי לגני ילדים, בהתאם להנחיות משטרת ישראל, לכל אחת משלוש המועצות האזוריות שער הנגב, שדות נגב ואשכול, בסך כולל של 1.02 מלש"ח לשנים 2019-2020. לצורך כך יקצה המשרד לביטחון פנים מתקציבו 680 אלש"ח לשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יעביר למשרד לביטחון הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 340 אלש"ח לשנים 2019-2020.

2. לצורך תגבור אבטחת מוסדות החינוך בעיר שדרות וכן ביישובי עוטף עזה שבמועצה האזורית חוף אשקלון, יקצה המשרד לביטחון הפנים 2 תקני אבטחה נידת אשר יספקו מענה אבטחתי לגני ילדים בשדרות ותקן אבטחה נידת אחד אשר יספק מענה אבטחתי לגני ילדים ביישובי עוטף עזה שבמועצה האזורית חוף אשקלון, בהתאם להנחיות משטרת ישראל, בסך כולל של 1.02 מלש"ח, לשנים 2019-2020. לצורך כך יקצה המשרד לביטחון הפנים מתקציבו 790 אלש"ח לשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יעביר למשרד לביטחון הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך של 230 אלש"ח לשנים 2019-2020.

ב. חיזוק הביטחון האישי

להנחות את המשרד לביטחון הפנים באמצעות הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד, להמשיך להפעיל בשנים 2019-2020, את התכנית לחיזוק הביטחון האישי בשדרות וביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 2.74 מלש"ח, באופן הבא:

1. המשרד ישתתף במימון הפעלת המוקד הרואה בשדרות (השתתפות במימון מוקדנים) בהיקף של עד 960 אלש"ח לשנים 2019-2020.
2. המשרד ישתתף במימון רכישת אמצעים טכנולוגיים ומרכיבי ביטחון ביישובי עוטף עזה שבמועצות האזוריות בסך כולל של עד 1.78 מלש"ח, לשנים 2019-2020, בחלוקה שלהלן שנקבעה ע"פ מודל שגובש במשרד: למועצה האזורית אשכול - עד 510 אלש"ח; למועצה האזורית חוף אשקלון - עד 420 אלש"ח; למועצה האזורית שדות נגב - עד 500 אלש"ח, ולמועצה האזורית שער הנגב - עד 350 אלש"ח.

התכנית המפורטת בסעיף זה תיושם בהתאם לכללים שיקבע המשרד לביטחון הפנים וללא השתתפות עצמית מצד הרשויות המקומיות הרלוונטיות. לצורך כך, יקצה המשרד לביטחון פנים סך של עד 1.827 מלש"ח מתקציבו בשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יעביר למשרד לביטחון הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך של 913 אלש"ח בשנים 2019-2020.

ג. מניעת אלימות בהסעות

להנחות את המשרד לביטחון הפנים, באמצעות הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול במשרד, להרחיב את התכניות למניעת אלימות בהסעות ביישובי עוטף עזה שבמועצות האזוריות, בסך כולל של עד 1.2 מלש"ח בשנים 2019-2020. לצורך כך, יקצה המשרד לביטחון הפנים מתקציבו עד 800 אלש"ח בשנים 2019-2020, ומשרד האוצר יעביר למשרד לביטחון הפנים תקציב תוספתי ייעודי בסך 400 אלש"ח לשנים 2019-2020. התקציב יוקצה להרחבת התכניות כאמור בחלוקה שווה בין המועצות האזוריות שבתחומן נמצאים יישובי עוטף עזה בהתאם לכללים שיקבע המשרד לביטחון הפנים, וללא השתתפות עצמית מצדן.

27. מבני דת

להנחות את משרד הדתות להקצות מתקציבו סך של 2.8 מלש"ח בשנים 2019-2020, להקמת מבני דת ביישובי עוטף עזה, בהתאם לתכנית עבודה שישלים המשרד על סוף הרבעון השני של שנת 2019.

28. מרכזי צעירים

להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להקצות 2 מלש"ח מתקציבו, בשנים 2019-2020 (1 מלש"ח בשנה), לתכנית מרכזי הצעירים בשדרות וביישובי עוטף עזה.

29. העצמה קהילתית

להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, להפעיל תכנית לחיזוק החוסן הקהילתי, שתכלול בין היתר אירועים והפוגות, בשדרות וביישובי עוטף עזה, בסך כולל של 7 מלש"ח מתקציבו בשנים 2019-2020. המשרד יתקצב את היישובים בהתאם לאמות מידה שיויוניות ובהתאם לתכנית עבודה שתגובש על ידי היישובים ותאושר מראש על ידי גורמי המקצוע במשרד.

30. פיתוח תשתיות ומבני ציבור

להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להקצות 14 מלש"ח מתקציבו, בשנים 2019-2020, לשדרוג תשתיות ותיקות, הקמה ושיפוץ של מוסדות ציבור, לרבות שצ"פים ופארקים, בשדרות וביישובי עוטף עזה, בהתאם לכללי המשרד.

31. תחבורה

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יבצע את הפרוייקטים כדלקמן שנקבעו על פי צרכים תחבורתיים ביישובי עוטף עזה:

- א. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לכלול בתכנית הבטיחות העירונית פרויקטים ליד מוסדות חינוך במושבם תקומה, שוקדה, כפר מימון, שובה וסעד, בהיקף של 2.8 מלש"ח בשנת 2019, אשר יתוקצב עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצינג) ובהתאם לכללי ונהלי המשרד.
- ב. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לכלול בתכנית הפיתוח העירונית פרויקט הסדרת כיכר בתושיה באומדן של 1.2 מלש"ח בשנת 2019, אשר יתוקצב עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצינג) ובהתאם לכללי ונהלי המשרד.
- ג. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לכלול בתכנית הבטיחות העירונית את הסדרי העלאה והורדה בנווה אשכול באומדן של 0.8 מלש"ח אשר יתוקצבו עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצינג) ובהתאם לתעודף, כללי ונהלי המשרד.
- ד. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, לתכנן ולבצע מתקציב סל פניות שמאלה לשנת 2019, כניסות לקריית החינוך במועצה האזורית שער הנגב הן מכביש 34 ("צומת גבים") והן מכביש 232.
- ה. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לכלול בתכנית הפיתוח העירונית בשנת 2018, ביצוע פרויקט קריית החינוך שער הנגב - הסדרי תנועה ובטיחות, בסך כולל של עד 3 מלש"ח, אשר יתוקצבו בהשתתפות עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצינג) ובהתאם לתעודף, כללי ונהלי המשרד.

ו. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לכלול בתכנית הבטיחות העירונית את הסדרת מוסד חינוך שקמה באומדן של 2.7 מלש"ח אשר יתוקצבו עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי"נג) ובהתאם לכללי ונהלי המשרד.

ז. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לכלול בתכנית הבטיחות העירונית בשנת 2019 ביצוע פרויקט הסדרת כניסה לקריית חינוך בשדרות בהיקף של 2 מלש"ח, אשר יתוקצבו בהשתתפות עפ"י הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי"נג) ובהתאם לתעודת, כללי ונהלי המשרד.

ח. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לתכנן ולבצע מתקציב סל פניות שמאלה לשנת 2019, את הפרוייקטים הבאים: (א) כניסה מערבית לעיר שדרות מתוך כביש 34 ("צומת ניר עס"). (ב) שדרוג כניסה מזרחית לעיר שדרות מכביש 232.

ט. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לתקצב במסגרת פרויקטי הבטיחות להסדרי העלאה והורדה בבית ספר הרא"ה בשדרות באומדן של 1 מליון ש"ח, בשנת 2019, על פי כללי ונהלי המשרד.

י. יקודם שיתוף פעולה בין רכבת ישראל לעיריית שדרות לבחינת קידום יזמות לפיתוח מבנים למסחר ותעסוקה בצמוד למתחם הרכבת.

32. מיגון ומרכיבי ביטחון

להנחות את משרד הביטחון, באמצעות פיקוד העורף ובהתאם לסדר עדיפויות שיקבע פיקוד העורף, להקים ולתחזק מרכיבי ביטחון ביישובי עוטף עזה, לרבות הצבת מיגוניות בסך כולל של 11.4 מלש"ח בשנת 2019, כדלקמן:

גורם אחראי במשהב"ט	פעילות	תקציב
היחידה להתיישבות	הקמת מרכיבי ביטחון	4.3
פקע"ר	אחזקת מרכיבי	6.6
פקע"ר	מיגוניות	0.5

33. הארכת תוקף החלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014

א. במקום האמור בסעיף מס' 55, יבוא: "ההחלטה תיושם במהלך השנים 2019-2014, בהתאם לפירוט בסעיפי ההחלטה, כפי שתוקנה בהחלטה זו. תקציבים מחוייבים המיועדים לפעילות בשנה מסוימת, יועברו בהתאם למנגנון העברת העודפים הקיים לשנת התקציב הבאה. פעולות שלא יבוצעו עד ליום 31.12.2019, יבוטלו ותקציבים שלא ימומשו עד למועד זה יימחקו.

ב. להאריך את תוקף הסעיפים 3, 34, 15-12, 21(ג), 26, 27, 33, 39 בהחלטת ממשלה מס' 2017, עד ליום 31.12.2019.

34. יישום

לא פעל שר בתוך 60 יום לבצע העברה תקציבית בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשס"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), ליישום החלטה זו, יפנה שר האוצר לביצוע ההעברה התקציבית מתוך תקציב המשרד האמור, בתיאום עם ראש הממשלה, ויראו פניה זו כפניה על דעת הממשלה. בהעדר מועד קבוע בסעיף כלשהו

בהחלטה זו לביצוע העברה תקציבית בין משרדי ממשלה, תבוצע ההעברה התקציבית עד ליום 30 באפריל לכל שנת תקציב רלוונטית.

35. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, לצורך מימון החלטה זו בוצעה פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, במסגרת החלטת ממשלה מס' 4280 מיום 18 בנובמבר 2018.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2019-2020, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), זאת בשים לב לעומס השירותים הייחודי המוטל על הרשויות ולהשפעות המצב הביטחוני בהיבטים פסיכולוגיים וסוציאליים כמפורט להלן. יצוין גם, כי כלל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרזו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

יישובי עוטף רצועת עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, סובלים מזה שנים רבות מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו. בהתאם למידע שנמסר ממערכת הביטחון, יישובי עוטף עזה, ממשיכים להיות תחת איום מתמיד וחשופים לאיומים שונים שאינם קיימים באזורים אחרים בארץ באותו ההיקף ובאותה העצימות, כגון ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות וטרור הצתות של שטחים פתוחים, יערות, שטחי חקלאות ויישובים. כמו כן, אזור עוטף עזה ממשיך להיות חשוף לניסיונות חדירה של מחבלים ליישובים לרבות באמצעות מנהרות התקפיות תת-קרקעיות ומהים. איום החדירה ליישובים, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה.

שגרת החירום המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין איזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם השקעות שונות בתשתיות, חינוך, רווחה, מרכזי חוסן, פיתוח כלכלי, איכות סביבה והטבות לתושבי האזור, והכל כמפורט בהחלטה, שמטרתם

חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

בשנת 2017, טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ- 2,385 תושבים בטיפול פרטני ומשפחתי, כאשר כ-60% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2017 בלמעלה מ- 14,450 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, הכשרות וסדנאות הערכות לחירום. באפריל 2018, לאור הסלמה בניסיונות הפיגוע ובשימוש בעפיפוני ובלוני הטרור, נמדדה עליה של 256% במספר המטופלים שטופלו בטיפול ישיר ברבעון השלישי של שנת 2018 (1.4.18 - 30.7.18), לעומת המספר הממוצע של המטופלים ברבעון שטופלו בטיפול ישיר בשנת 2017 (596 לעומת 1528).

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התראות "צבע אדום" וכיו"ב.

יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו.

תוקף החלטת הממשלה לשנים 2019-2020, למעט סעיפי חינוך וסעיפי מעונות יום שימשיכו לפעול עד לסוף שנת הלימודים תשפ"א.

דברי הסבר

רקע כללי

יישובי אזור עוטף רצועת עזה נמצאים מזה שנים ארוכות במוקד האיום הביטחוני כלפי העורף הישראלי, ותחת איום בטחוני מתמיד, אשר כלל לאורך השנים ירי של אלפי רקטות אל עבר היישובים. במקביל, הפעילה הממשלה מספר תוכניות סיוע לקידום ולחיזוק היישובים סביב רצועת עזה; זאת, במטרה לחזק את החוסן האזרחי של האזור, המהווה מרכיב מרכזי בחוסן הלאומי. בין השנים 2004-2018 הקצתה הממשלה מעל ל- 2 מיליארד ₪ במסגרת תוכניות לפיתוח החוסן האזרחי באזור. בנוסף, הקצתה הממשלה בשנים האמורות כ- 2.2 מיליארד ₪ לטובת הקמת מרחבים מוגנים בכל בתי המגורים באזור, להקמת מוסדות חינוך חדשים וממוגנים ולמיגון מוסדות חינוך קיימים. כמו כן, ביום 21.09.2014, אישרה הממשלה תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה בסך של כ- 1.3 מיליארד ₪. פעולות אלו הצליחו להביא לצמיחה דמוגרפית של האזור, על אף התנאים הבטחוניים בו, וכן לפיתוח כלכלי-חברתי משמעותי של האזור, הבא לידי ביטוי, בין השאר, בעליית הדירוג החברתי-כלכלי של שתיים מבין המועצות האזוריות באזור.

בהתאם למידע שנמסר ממשד הביטחון, יישובי עוטף עזה, ממשיכים להיות תחת איום מתמיד וחשופים לאיומים שונים שאינם קיימים באזורים אחרים בארץ באותו ההיקף ובאותה העצימות, כגון ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות וטרור הצתות של שטחים פתוחים, יערות, שטחי חקלאות ויישובים. כמו כן אזור עוטף עזה ממשיך להיות חשוף לניסיונות חדירה של מחבלים ליישובים לרבות באמצעות מנהרות התקפיות תת-קרקעיות ומהים. איום החדירה ליישובים, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה.

בהתאם למידע שנמסר ממערכת הביטחון ולאור הנתונים שנאספו בשנת 2018, האיום הביטחוני על אזור עוטף רצועת עזה הוא ייחודי ביחס לאיום הביטחוני על יישובים אחרים במדינת ישראל. שגרת החירום המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבי האזור מצד רשויות המדינה והרשויות המקומיות. בהתאם לכך, כוללת החלטה זו, שורת כלי סיוע, בהם הטבות לתושבי האזור, בכלל זה: הטבות מס, ארנונה, פטור מדמי חכירה והטבות במעונות יום; השקעות בתשתיות וברשויות המקומיות; חקלאות מסחר ותעסוקה; חינוך בלתי פורמלי; החלפת גגות אסבסט; ותגבור שירותים בתחומי רפואה ורווחה.

יישובי עוטף עזה כוללים יישובים כפריים במועצות האזוריות ואת שדרות, שהיא הרשות העירונית היחידה באזור האמור. חלק מרכיבי התוכנית מותאמים ליישובים במועצות האזוריות בלבד או לשדרות בלבד, על פי העניין ועל פי השיקולים המקצועיים הרלוונטיים. רכיבים אחרים בתוכנית נקבעו על פי הצרכים המקצועיים והביטחוניים הרלוונטיים, מתוך ראיית צרכי האזור כולו.

במסגרת זו מוצע בסעיפים 6 ו-7 להמשיך להעניק תקציבי פיתוח למועצות האזוריות בעוטף ומענק מיוחד לעצמאות כלכלית לעיר שדרות בהתאם להחלטת ממשלה 2017 מיום 21.9.2014. יוער, כי בסעיף 7 להחלטה הוקצה לשדרות סכום קבוע של 5 מלש"ח בלבד שאינו משקף את חלקה היחסי בין יישובי העוטף ע"פ נוסחת הקצאת תקציבי הפיתוח הנהוגה במשרד הפנים, וזאת על מנת לאזן עם המענק המיוחד שקיבלה בסעיף 6 להחלטה.

משרד הכלכלה והתעשייה פועל רבות לטובת עידוד הצמיחה הכלכלית של המשק הישראלי בדגש על צמצום הפערים בין הפריפריה למרכז. לטובת קידום מטרה זו, פועל המשרד בשורה של צעדים וכלי מדיניות מגוונים אשר מטרתם יצירת תשתית למקומות תעסוקה איכותיים

ומשיכת מפעלים וחברות בדגש על תעשייה עתירת ידע לאזורים אלו. משיכה של תעשייה זו לאזור שדרות ועוטף עזה תעודד יצירת תעשייה בת קיימא, תסייע בפיתוח כלכלי של האזור תוך השפעה על מעגלים עסקיים תומכים ותסייע ביצירת מקומות עבודה איכותיים ויציבים.

פיתוחה של תעשייה עתירת ידע, הינה בסבירות רבה יותר לקום ביישוב עירוני, אליו יש נגישות תחבורתית, בו ניתן לספק שירותים תומכים ותוך הפיכת מוקד תעסוקה איזורי בתחום זה. בשדרות כבר יש מספר חברות הייטק, נגישות תחבורתית ואפשרות למתן שירותים תומכים, כל אלו לצד קיומו של מוסד אקדמי מוביל, מאפשרים יצירת אקו-סיסטם באזור והתפתחותה של תעשייה עילית.

משרד הכלכלה והתעשייה מבקש לגבש ולהפעיל מסלול מנהלי עבור הקמה, העתקה והרחבה של מפעלים שאינם עומדים בתנאי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט 1959 ביישובי שדרות ועוטף עזה כמפורט בהחלטה. יודגש כי התקציב יינתן עבור הקמה, הרחבה או העתקה של מפעלים בסעיף קטן א. או עבור הקמה או העתקה בסעיף קטן ב. וכי הסיוע יינתן גם למפעלים שישכרו מבנה אולם לא עבור דמי השכירות.

בספטמבר 2014, לאחר מבצע "צוק איתן", אישרה הממשלה תכנית אסטרטגית רב-שנתית עתירת תקציב לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה בסך כולל של כ-1.3 מיליארד ש"ח, לשנים 2014-2018 (החלטת ממשלה מס' 2017). התכנית עוסקת במגוון תחומים ומעניקה כלי סיוע רבים שמטרתם, בין היתר, לחזק את ההתיישבות באזור בכלל, וביישובי הקו הקדמי בפרט. עד כה, כ-90% מתקציבי התכנית הוקצו למטרתם, ורובם המוחלט של סעיפי ההחלטה בוצעו או נמצאים בתהליכי ביצוע מתקדמים. עם זאת, לצורך מימוש מיטבי של ההחלטה, לרבות ניצול יתרות תקציביות שטרם חוייבו, נדרשת הארכת תוקף של בשנה נוספת לסעיפים מתוך הפרק העוסק בעצמאות כלכלית לעיריית שדרות (ס' 4(ב)), הפרק העוסק בהרחבה הדמוגרפית של היישובים הכפריים בעוטף עזה (ס' 15-12), ובפרק העוסק בתיעדוף וחיזוק הפעילות הכלכלית והתעסוקה באזור עוטף עזה (ס' 3, 21, 26, 27).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

- שר האוצר - טרם התקבלה עמדתו
- שר הפנים - טרם התקבלה עמדתו
- שר הכלכלה והתעשייה - טרם התקבלה עמדתו
- השר לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל - מאשר
- שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים - מאשר
- שר החקלאות ופיתוח הכפר - מאשר
- שרת התרבות והספורט - מאשרת
- השרה לשוויון חברתי - מאשרת
- שר העלייה והקליטה - מאשר
- שר המדע והטכנולוגיה - מאשר
- השר להגנת הסביבה - טרם התקבלה עמדתו
- שר הבינוי והשיכון - מאשר
- שר החינוך - טרם התקבלה עמדתו
- שר התיירות - מאשר
- השר לביטחון פנים - טרם התקבלה עמדתו
- שר הביטחון - מאשר
- שר הדתות - מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- מספר 2156 מיום 11.12.2016 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2017-2018).
- מספר 2017 מיום 21.09.2014 (תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה)
- מספר 1486 מיום 13.07.2014 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016, ומענה לצרכים מידיים עקב מבצע "צוק איתן")
- מספר 1114 מיום 29.12.2013 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2014)
- מספר 5232 מיום 18.11.2012 (השלמת תקצוב למיגון מעונות יום)
- מספר 5207 מיום 4.11.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2013)
- מספר 5817 מיום 28.10.2012 (מיגון דירות מגורים)
- מספר 4845 מיום 1.7.2012 (תיקון סעיף מענק מיוחד)
- מספר 4460 מיום 22.3.2012 (הוספת הישוב שלומית)
- מספר 4059 מיום 1.1.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2012)

- מספר 3691 מיום 28.8.2011 (מעונות יום)
- מספר 2834 מיום 6.2.2011 (מיגון דירות מגורים)
- מספר 2766 מיום 27.1.2011 (הגדרת אזור שדרות רבתי)
- מספר 2664 מיום 2.1.2011 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2011)
- מספר 1185 מיום 3.1.2010 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2010)
- מספר 1060 מיום 13.12.2009 (הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית)
- מספר 453 מיום 21.6.2009 (הארכת תקופת הסיוע ליישובים)
- מספר 4460 מיום 1.2.2009 (סיוע לרשויות מקומיות בדרום)
- מספר 4447 מיום 29.1.2009 (שיפוץ והקמת מגרשי ספורט)
- מספר 4435 מיום 25.1.2009 (סיוע מעונות יום)
- מספר 4433 מיום 25.1.2009 (תוכנית סיוע לשנת 2009)
- מספר 4315 מיום 7.12.2008 (גרעיני איכות)
- מספר 4316 מיום 7.12.2008 (מיגון דירות ומגורים)
- מספר 3427 מיום 10.4.2008 (תיקון החלטת ממשלה 746)
- מספר 3192 מיום 24.2.2008 (בניית ממ"דים לדירות מגורים)
- מספר 2902 מיום 6.1.2008 (תוכנית סיוע לשנת 2008)
- מספר 1528 מיום 1.4.2007 (מיגון מוסדות חינוך)
- מספר 1487 מיום 29.3.2007 (הקמת בתי ספר ומתקני ספורט)
- מספר 1209 מיום 21.2.2007 (שיפור תשתיות רווחה בשדרות)
- מספר 1206 מיום 15.2.2007 (מימון הוצאות עודפות הנובעות מהמצב הביטחוני)
- מספר 826 מיום 7.12.2006 (בניית מעונות סטודנטים מכללת ספיר)
- מספר 746 מיום 27.11.2006 (תוכנית סיוע משלימה לשנת 2007)
- מספר 561 מיום 14.9.2006 (תוכנית לחיזוק הצפון משנת 2006)
- מספר 219 מיום 02.07.2006 (מדיניות מיגון המלצות ועדת המנכ"לים)
- מספר 154 מיום 18.06.2006 (תוכנית הסיוע המיוחד)
- מספר 3575 מיום 2.5.2005 (העדפה במכרזי משרד הביטחון)
- מספר 2633 מיום 24.10.2004 (סיוע מיוחד לשנת 2004)
- מספר 2173 מיום 4.7.2004 (סיוע ליישובים לשנים 2004-2006)
- מספר 228 מיום 1.5.2003 (סיוע לשדרות רבתי)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ' בכסלו התשע"ט
28 בנובמבר 2018

00000000 00000000

ירושלים, כ' בכסלו התשע"ט

28 בנובמבר 2018

סימוכין : 5116620300

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2019-2020

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009 (להלן – "החוק") קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – "אזור עדיפות לאומית"); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
2. סעיף 151(ב) לחוק מפרט את השיקולים שרשאית הממשלה לשקול לעניין זה, ובכללם שיקולים בנוגע למצב הביטחוני באזור או ביישוב ובנוגע לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו.
3. הממשלה קיבלה, עוד לפני חקיקת החוק, והחל משנת 2004, מספר החלטות (שהוזכרו בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר לה) בדבר תכניות סיוע לשדרות רבתי וליישובי עוטף עזה, לנוכח המצב הביטחוני המיוחד באזור זה.
4. תכניות הסיוע הוחלו על אזור שדרות רבתי, כפי שהוגדר בהחלטות ממשלה קודמות המפורטות בהצעה, ועל יישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, כפי שהוגדרו בהחלטות ממשלה כאמור, אשר לפיהן מדובר ביישובים אשר בתיהם, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (להלן ביחד – "יישובי עוטף עזה").
5. תכנית הפיתוח הנוכחית ליישובי עוטף עזה מסתיימת בסוף שנה זו, וכעת מוצע לאשר תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2019-2020. לצד זאת מוצע להאריך את תוקפם של סעיפים שטרם הושלם ביצועם בהחלטת ממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014 שקבעה תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה, לאחר מבצע "צוק איתן".
6. בהתאם לאמור בהצעת ההחלטה, השיקול המרכזי שבסיוד קביעת יישובי עוטף עזה כאזור עדיפות לאומית הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2). זאת בשים לב לעומס השירותים הייחודי המוטל על הרשויות בשל המצב באזור ולהשפעות המצב הביטחוני בהיבטים פסיכולוגיים וסוציאליים. בהצעה הובהר בהקשר זה כי לאור המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסייה והאזור הייחודיים, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, מוצע להמשיך ולייחד את יישובי עוטף עזה מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, לתקופה האמורה בהצעת ההחלטה.
7. כפי שמתחייב מהוראות החוק, בהצעת ההחלטה הובאו הנימוקים והנתונים התומכים בה, המבוססים בעיקרם על מידע עדכני המבסס את המצב הביטחוני הייחודי ביישובי עוטף עזה והשפעותיו.



ליועצת המשפטים

8. סעיף 152 לחוק קובע כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, אשר יכול שיינתנו בתחומי הפעילות השונים של הממשלה, וכי הממשלה מוסמכת להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין, וכן כי הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו. כמו כן הסעיף קובע כי התחומים שבהם יינתנו הטבות לאזורי עדיפות לאומית לפי סעיף זה וכן סוגי ההטבות, הדרכים, האמצעים ואמות המידה לנתינתן והתקופות שבהן יינתנו, יכול שיהיו שונים לגבי אזורי עדיפות לאומית שונים. בהתאם לכך, הצעת ההחלטה כוללת השקעות במגוון תחומים לרבות פיתוח כלכלי, תשתיות, חינוך, רווחה, מרכזי חוסן, הטבות לתושבי האזור ועוד, שמטרתם חיזוק החוסן של התושבים והרשויות באזור עוטף עזה המתבטא, בין השאר, בחיזוק הכלכלה המקומית, תמיכה חברתית בתושבי האזור וחיזוק השלטון המקומי באזור.

9. היישום במשרדים השנים ילווה על פי העניין על ידי היועצים המשפטיים הרלוונטיים. חלק מרכיבי ההצעה טעונים תיקוני חקיקה, כאמור בהצעה. יישומם של רכיבים אחרים כרוך בהתקנתם או תיקונם של נהלים, הוראות מנכ"ל וכיו"ב. כל הפעולות הכרוכות בביצוע ההחלטה על ידי המשרדים השונים ייעשו בכפוף לכל דין החל על העניין, ובכלל זה בהקשרים הרלוונטיים, חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, דיני התכנון והבניה, דיני המכרזים, דיני התמיכות והוראות החשב הכללי בדבר תמיכות לגופים אחרים, וחוקים רלוונטיים נוספים ובהם חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, חוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011, חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושווק), התשכ"ד-1963, חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התס"ח-2007, וחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור בפרק ההיבטים המשפטיים, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של כל המשרדים הנוגעים בדבר. הלשכות המשפטיות של משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הבריאות, המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, משרד התרבות והספורט, המשרד לשוויון חברתי, משרד המדע והטכנולוגיה, משרד התיירות, משרד הביטחון, משרד הדתות, משרד האוצר והמשרד לביטחון פנים העבירו הערות או מסרו כי אין להם הערות בהיבטים המשפטיים, לפי העניין. עד למועד זה לא התקבלו הערות נוספות. ככל שתתקבלנה הערות נוספות עד למועד הבאת הצעת ההחלטה לדיון בממשלה ייבחן הצורך בעדכון הנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית