

## תכנית סיוע מיוחדת לקרית ארבע וליישוב היהודי בחברון – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לנוכח המצב הביטחוני הייחודי בקרית ארבע ובליישוב היהודי בחברון (להלן – היישובים) ועל מנת להרחיב את המענה התעסוקתי לתושבי היישובים ועל יסוד השיקולים המפורטים בהחלטת ממשלה מספר 1652 מיום 10.07.2016, לתקן את החלטת הממשלה ולהוסיף את סעיף ו(1), כדלקמן:

"ו(1) להנחות את מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה להקצות בשנת 2018 סך של 10 מלש"ח לצורך ביצוע עבודות פיתוח ראשוני להרחבת אזור התעשייה של קריית ארבע על בסיס התב"ע הקיימת בכ- 100 דונם".

## דברי הסבר

### רקע כללי

במסגרת יישום החלטת ממשלה 1652 מיום 10.07.2016 הוקמה מנהלת לאזור התעשייה של קריית ארבע. מנהלת אזור התעשייה הוקמה כחלק ממתן מעטפת מענים למצב הבטחוני הקשה ששורר באזור ועקב סיווג ברמת איום 5, רמת האיום הבטחוני הגבוהה ביותר, בין היתר, באמצעות חיזוק החוסן האזרחי בכלל וחיזוק אזור התעשייה בפרט.

במסגרת פעילותה, המנהלת קיבלה בקשות רבות להקמת מפעלים ובתי מלאכה באזור התעשייה. מבדיקה שערך מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה, עולה כי באזור התעשייה הקיים של קריית ארבע נותרו 12 דונמים פנויים לשיווק מתוך כ-48 דונם זמינים, כלומר 75% מאזור התעשייה שווק למפעלים ובתי מלאכה וכבר יש עודף ביקושים לתעשייה מעבר להיצע הפנוי הקיים. יש לציין כי היום ישנו תכנון מפורט לביצוע עבור שלב ג' של אותו אזור התעשייה בשטח של כ-100 דונם.

בהחלטת ממשלה 1652, במסגרתה הוחלט לחזק את אזור התעשייה, הוחלט על הקמת מנהלת לקידום השיווק של אזור התעשייה בקריית ארבע. כצעד משלים לכך, מצא המשרד לנכון להרחיב ולחזק את אזור התעשייה בקריית ארבע. פיתוח אזור התעשייה הינו המשך חיזוק החוסן האזרחי ולשם אותה מטרה שלשמה פעלה מנהלת אזור התעשייה. אזור תעשייה זה מחזק את היכולת לקיים שגרת חיים באזור תוך חיזוק החוסן החברתי, כפי ששמה לה למטרה החלטת הממשלה.

כמו כן, מבדיקה שערך המשרד עלה כי רמת האיום הבטחוני בקריית ארבע עודנה עומדת על 5, שהיא רמת האיום הגבוהה ביותר ועל כן, המשך חיזוק אזור התעשייה של קריית ארבע עולה בקנה אחד עם מטרת ההחלטה.

על מנת להמשיך בפעילות מיטבית ואפקטיבית של המנהלת ולאפשר את המשך הפעילות הנוכחית של אזור התעשייה ועל מנת לממש את המטרות עליהן הכריזה הממשלה בהחלטה המקורית, יש להמשיך לפתח את אזור התעשייה הקיים. המשך הפיתוח יסייע להקים עסקים חדשים ולהרחיב את העסקים הקיימים הפועלים באזור ובכך ליצור מעטפת סיוע בתחום האזרחי, לשפר את שגרת היום יום של התושבים ולהקל על התמודדות עם השפעות המצב והבטחוני באזור.

על כן, כחלק מפעילות הממשלה לקידום ופיתוח קרית ארבע והישוב היהודי בחברון, לנוכח המצב הביטחוני של היישובים, על מנת לענות על הביקוש הקיים ועל מנת להרחיב את המענה התעסוקתי הקיים לתושבי האזור, מוצע כי מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה יקצה סך של 10 מלש"ח מתקציב 2018 לצורך ביצוע פיתוח ראשוני להרחבת אזור התעשייה בקרית ארבע. יובהר כי השלמת יתרת התקציב להשלמת פיתוח של כ-100 דונם להרחבת אזור התעשייה תתוקצב בהתאם לקצב השיווקים של אותם מגרשים, בכפוף להמלצות שינתנו להקצאת הקרקע ע"י משרד הכלכלה והתעשייה בהתאם להוראת מנכ"ל 6.2 "מתן המלצות להקצאת קרקע בפטור ממכרז באזורי תעשייה".

### תקציב

התקציב יינתן מתוך התקציב המאושר של מנהל אזורי תעשייה לשנת 2018

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין השפעה על מצבת כח האדם

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלבנטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה תכנית סיוע מיוחדת לקרית ארבע וליישוב היהודי בחברון מספר 1652 מיום

10.07.2016

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שר הכלכלה והתעשייה

כ"ז באב התשע"ח  
08 באוגוסט 2018





## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

**נושא הצעת ההחלטה:**

**תכנית סיוע מיוחדת לקרית ארבע וליישוב היהודי בחברון – תיקון החלטת ממשלה**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

לנוכח המצב הביטחוני הייחודי בקרית ארבע וביישוב היהודי בחברון (להלן – היישובים) ועל מנת להרחיב את המענה התעסוקתי לתושבי היישובים ועל יסוד השיקולים המפורטים בהחלטת ממשלה מספר 1652 מיום 10.07.2016 מוצע לתקן את החלטת הממשלה ולהוסיף את סעיף ו(1) הקובע:

"להנחות את מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה להקצות בשנת 2018 סך של 10 מלש"ח לצורך ביצוע עבודות פיתוח ראשוני להרחבת אזור התעשייה של קריית ארבע על בסיס התב"ע הקיימת בכ- 100 דונם".

השלמת יתרת התקציב להשלמת פיתוח של כ- 100 דונם להרחבת אזור התעשייה תתוקצב בהתאם לקצב השיווקים של אותם מגרשים, בכפוף להמלצות שינתנו להקצאת הקרקע ע"י משרד הכלכלה והתעשייה בהתאם להוראת מנכ"ל 6.2 "מתן המלצות להקצאת קרקע בפטור ממכרז באזורי תעשייה".

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לאור האמור לעיל, אין.

**עמדת היועץ המשפטי של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

לא רלבנטי

**עמדת היועצות המשפטיות של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:**  
הצעת ההחלטה היא על דעת הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה.



לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר ההצעה.

אילת זלדון  
היועצת המשפטית



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1652 של הממשלה מיום 10.07.2016.

### תכנית סיוע מיוחדת לקרית ארבע וליישוב היהודי בחברון

1652.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1561 מיום 19.6.2016, לנוכח המצב הביטחוני הייחודי בקרית ארבע וביישוב היהודי בחברון (להלן – היישובים), ועל יסוד השיקולים המפורטים בהחלטה זו, להפעיל תכנית סיוע מיוחדת ליישובים, כדלקמן:

#### 1. חיזוק החוסן הקהילתי

א. להורות למשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית לחיזוק החוסן הקהילתי של תושבי היישובים, בתחומי הפעילות של המשרד, בהיקף של 3 מלש"ח, בפריסה על-פני שלוש שנים (2016-2018). התכנית תגובש בשיתוף המועצה המקומית קרית ארבע בתוך 60 יום.

ב. להנחות את משרד החינוך לגבש תכניות בתחומי הבינוי, החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי, על פי כל דין ונוהל, בהיקף כולל של 6 מלש"ח לשנים 2016-2018 מהמקורות הבאים: בשנת 2016 יקצה משרד האוצר למשרד החינוך תקציב תוספתי בסך 3 מלש"ח, ובכל אחת מן השנים 2017-2018 יקצה משרד החינוך 1.5 מלש"ח מתקציבו (סה"כ 3 מלש"ח).

ג. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יתגבר פעילות בתחום הרווחה ביישובים בהיקף כולל של 120 אלש"ח מתקציבו בפריסה על פני שנתיים (2017-2018). הסיוע יאפשר לרשויות לחזק את החוסן האישי, המשפחתי והקהילתי של האוכלוסיות. השימוש בכספים ייעשה בהתאם לקריטריונים וליעדים שיקבע המשרד.

ד. משרד התרבות והספורט ייתן העדפה ממקורותיו התקציביים למועצה המקומית קרית ארבע במסגרת סל תרבות עירוני וסל



## מזכירות הממשלה

הספורט על-מנת לסייע למועצה המקומית בפעולות תרבות וספורט. כמו כן, תינתן העדפה בסיוע להקמה ולשדרוג מתקני ספורט במסגרת תכנית המתקנים הלאומית. סך המקורות שיועמדו לשנים 2016-2018 לא יפחת מ-3 מלש"ח מתקציב משרד התרבות והספורט ומתקציב התכנית הלאומית למתקנים בכפוף לכל דין.

ה. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לגבש תכנית למיזמי תרבות ביישובים, בתיאום עם משרד התרבות והספורט והמועצה המקומית קרית ארבע, בהיקף של 1 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על-פני שלוש שנים (2016-2018).

ו. להנחות את משרד העלייה והקליטה להפעיל תכנית לסיוע בקליטה ובהשתלבות של עולים מ"בני המנשה" בקרית ארבע, בהיקף של 3 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני חמש שנים (2016-2020).

ז. להנחות את משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל להקצות 400 אלש"ח בשנים 2016-2017, לטובת תגבור פעילות המדע והטכנולוגיה בחינוך הבלתי פורמאלי ביישובים, באמצעות יצירת פעילות הפגתית בתחום המדע והטכנולוגיה לילדים ונוער אחרי שעות הלימודים, קידום פעילות מקצועית מתמשכת בתחומים אלו וחשיפת ילדים ונוער לפעילויות במוסדות המחקר באקדמיה ובמוזיאונים למדע.

ח. הממשלה רושמת את הודעת שר הבריאות כי בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1561 מיום 19.6.2016, בכוונת משרד הבריאות להקים מרכז חוסן בקרית ארבע. מרכז החוסן יסייע בהיערכות לחירום וכן במענה הפסיכו-סוציאלי לתושבי היישובים.

ט. המשרד לביטחון הפנים יקצה בשנת 2016 תקציב חד פעמי ממקורותיו התקציביים בסך 250 אלש"ח לטובת חיזוק נושאים בתחומי הפעילות של המשרד על גופיו ביישובים. ייעודו של התקציב ייקבע ע"י מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים.

## 2. חיזוק הרשות המקומית

א. משרד הפנים יקצה בשנת 2016 מענק שוטף חד פעמי ומענק פיתוח מיוחד למועצה המקומית קרית ארבע ולוועדה המוניציפלית לניהול בתי היהודים בחברון. היקף המענקים יחד

## מזכירות הממשלה

יעמוד על 3 מלש"ח למועצה המקומית קרית ארבע (1.5 מלש"ח מענק שוטף ו-1.5 מלש"ח מענק לפיתוח) ו-1.5 מלש"ח למועדה המוניציפלית לניהול בתי היהודים בחברון (0.75 מלש"ח מענק שוטף ו-0.75 מלש"ח מענק לפיתוח). התקציב יועבר למשרד הפנים ממשרד האוצר כתקציב תוספתי לתקנה ייעודית. תקציב הפיתוח האמור יבוא בנוסף על כל תקציב לו זכאיות הרשויות האמורות בהתאם לנוסחאות התקציב הרגילות לאותה שנה.

ב. משרד הפנים יקצה בשנים 2017-2018 מענק שוטף חד פעמי ומענק פיתוח מיוחד למועצה המקומית קרית ארבע ולמועדה המוניציפלית לניהול בתי היהודים בחברון. היקף המענקים יחד בכל אחת מן השנים 2017-2018 יעמוד על 1.5 מלש"ח למועצה המקומית קרית ארבע (0.75 מלש"ח מענק שוטף ו-0.75 מלש"ח מענק לפיתוח) ו-0.75 מלש"ח למועדה המוניציפלית לניהול בתי היהודים בחברון (0.375 מלש"ח מענק שוטף ו-0.375 מלש"ח מענק לפיתוח). תקציב הפיתוח האמור יבוא בנוסף על כל תקציב לו זכאיות הרשויות האמורות בהתאם לנוסחאות התקציב הרגילות לאותה שנה.

ג. להטיל על המשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית סיוע למועצה המקומית קרית ארבע באמצעות כלים דיגיטאליים, וזאת על-מנת לייעל את כלי הניהול של המועצה המקומית נוכח המצב הביטחוני. התכנית תגובש בתוך 90 יום בהיקף תקציבי של עד 3 מלש"ח לשנים 2016-2018 מתקציב המשרד לשוויון חברתי.

### 3. חיזוק מוסדות ציבור ותשתיות ציבוריות

א. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לגבש תכנית לסיוע עבור השלמת מוסדות ציבור לרווחת תושבי היישובים, בדגש על מבנים שיש היתכנות להשלימם ונחוצה השתתפות המשרד בהיקף של 2 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני שלוש שנים (2016-2018).

ב. להורות למשרד לשוויון חברתי להפעיל תכנית לקידום מעורבות חברתית של צעירים למען הקהילה ביישובים בהיקף תקציבי של 2 מלש"ח, בתיאום עם המועצה המקומית קרית ארבע.

ג. הממשלה רושמת את הודעת השר לשירותי דת כי המשרד יתמוך בסכום של כ-600 אלש"ח לטובת הקמת בית כנסת "מגן אבות"



בקריית ארבע.

ד. משרד החינוך יבחן אפשרות לתקצב בניית גן ילדים בחברון על פי כל דין ונוהל.

ה. להורות למשרד ירושלים ומורשת להקצות סכום של 6 מלש"ח מתקציבו על פני שלוש שנים (2016-2018) על פי החלוקה הבאה, בשנת 2016 - 1 מלש"ח, בשנת 2017 - 2.5 מלש"ח ובשנת 2018 - 2.5 מלש"ח, עבור הפרויקטים הבאים:

1. שדרוג המוזיאון הארכיאולוגי והתאמתו למבקרים כולל שימור והנגשת הארכיון - 3 מלש"ח.

2. שיקום שימור ופיתוח בית העלמין העתיק בחברון - 2 מלש"ח.

3. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת משרד ירושלים ומורשת כי הוא מקדם מיזם שילוט הכוונה ומסלולי מורשת אל מערת המכפלה בגובה כ-1 מלש"ח.

ו. להנחות את מינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לתגבר את פעולות השיווק, הניהול וקדם השיווק באזור התעשייה בקריית ארבע. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד הכלכלה והתעשייה סכום כולל של 1.5 מלש"ח ממקורותיו בין השנים 2016-2018.

ז. לטובת פיתוח "פארק אלון" בקריית ארבע יוקצה סך של 3 מלש"ח: 1.5 מלש"ח מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר בשנת 2016 ו-1.5 מלש"ח מתקציב משרד התיירות שיתוקצב בשנים 2016-2017. התקציב יאוגם במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ויוקצה בהתאם לכללים החלים על תמיכות במסגרת נהלי התמיכה בפיתוח הכפר. קידום וניהול הפרויקט יבוצע בתיאום ובהסכמה בין המשרדים.

ח. משרד התיירות יקצה 40 אלש"ח לטובת ביצוע פעולות שיווק לעידוד תיירות הפנים לקריית ארבע ו-40 אלש"ח לחברון. הקצאת התקציב תבוצע בהתאם לנהלי משרד התיירות.

ט. המשרד להגנת הסביבה יקצה מתקציב הקרן לשמירת הניקיון עד 4.5 מלש"ח לצורך שדרוג תשתיות הפסולת וטיפול במפגעי

## מזכירות הממשלה

אסבסט. הקצאת התקציב מותנת בהצגת תכנית מפורטת ובאישור הנהלת הקרן לשמירת הניקיון.

### 4. שיקום שכונות

להטיל על משרד הבינוי והשיכון להפעיל תכנית שיקום שכונות פיזי וחברתי בקרית ארבע, בהתאם לכללים הקיימים במשרד לעניין זה, תוך הקצאת תקציב של 6.5 מלש"ח בהתאם לפירוט שלהלן:

א. תכנית שיקום שכונות פיזי לשנים 2016-2017 בהיקף של 4.5 מלש"ח לפי הפירוט שלהלן:

1. שנת 2016: בהיקף של 2.75 מלש"ח אשר יועברו למשרד הבינוי והשיכון ממשרד האוצר כתקציב תוספתי לשנת 2016 למטרה זו.

2. שנת 2017: בהיקף של 1.75 מלש"ח מתקציב משרד הבינוי והשיכון לשנה זו.

ב. שיקום שכונות חברתי בהיקף של 2 מלש"ח ובפריסה על פני שלוש שנים בהתאם לפירוט שלהלן:

1. שנת 2016: בהיקף של 0.5 מלש"ח אשר יועברו למשרד הבינוי והשיכון ממשרד האוצר כתקציב תוספתי לשנת 2016 למטרה זו.

2. שנים 2017-2019: בהיקף של 0.5 מלש"ח מתקציב משרד הבינוי והשיכון בכל שנה.

5. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יובהר כי החלטה זו תמומן מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ובהתאם לחלוקה ביניהם, ולא יינתנו בגינה תוספות תקציביות לשנים 2017-2020.

ביסוד החלטה זו עומדים שיקולים שעניינם המצב הביטחוני הייחודי השורר ביישובים שברמת האיום הגבוהה ביותר ביהודה ושומרון, במועצה המקומית קרית ארבע וביישוב היהודי בחברון, כמפורט להלן.

על פי המידע שנמסר ממערכת הביטחון, מאז תחילת גל הטרור הנוכחי



(מיום 1.10.2015) מתרחשים באזור יהודה ושומרון פיגועים וניסיונות פיגוע על בסיס קבוע, באופן חריג הן ביחס למצב באזור לפני תחילת גל הטרור הנוכחי והן ביחס לאזורים אחרים בארץ. בהחלטת הממשלה מס' 1561 מיום 19.6.2016 הוחלט לאשר תכנית סיוע מיוחדת לרשויות המקומיות באזור זה ולתושביהן בשנת 2016 לנוכח המצב הביטחוני באזור זה.

מזה מספר חודשים קיימת הסלמה במצב הביטחוני באזור המועצה המקומית קרית ארבע וביישוב היהודי בחברון, הבאה לידי ביטוי בפיגועי טרור, פעולות חבלניות וניסיונות פיגוע.

מערכת הביטחון מעריכה את רמות האיום ביחס ליישובים ביהודה ושומרון בחלוקה לחמש רמות איום (1-5). בהתאם לסיווג העדכני של מערכת הביטחון, המועצה המקומית קרית ארבע והיישוב היהודי בחברון נמצאים תחת רמת מסוכנות גבוהה אף יותר משאר היישובים הישראליים ביהודה ושומרון ועל-פי סיווג משרד הביטחון, הם היחידים המסווגים ברמת איום 5, הייחודית בחומרתה.

יצוין, כי השינוי במצב הביטחוני באזור זה, כאמור לעיל, משליך על היכולת לקיים שגרת חיים באזור זה, ומצריך לפיכך, בנוסף על המענה הביטחוני ועל המענים האזרחיים הניתנים לאזור יהודה ושומרון בכלל, מעטפת של סיוע נוסף בתחומים אזרחיים במטרה להקל על ההתמודדות עם השפעות המצב הביטחוני ולמזער את השפעותיו על שגרת היום יום של התושבים והרשות המקומית.

לאור ייחודיות האיום הביטחוני באזור זה והשלכותיו, קיים צורך במתן מענה ייחודי, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות זה שניתן ביהודה ושומרון, ומשקף את השונות בינו לבין יישובים אחרים ביהודה ושומרון ושאר הארץ.

יצוין כי חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: החוק), לא חל ביהודה ושומרון, והחלטה זו מתקבלת נוכח עקרונות המשפט המנהלי, בשים לב לעקרונות הקבועים בחוק, כאשר השיקול שביסוד ההחלטה מבוסס על השיקול בעניין המצב הביטחוני באזור האמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק.

הסיוע לפי החלטה זו יינתן בשנים 2016-2018 (למעט סעיף 1(ז) שיישומו יימשך עד לשנת 2020).

## מזכירות הממשלה

ראש הממשלה מנחה את המנהל הכללי של משרדו לבחון את האפשרות  
לגבש הצעה למתן סיוע ליישובי המועצה האזורית הר חברון במגמה  
להביאה לאישור הממשלה בישיבתה הבאה.