

הטבות לחיילי מילואים ובני משפחותיהם - אישור החלטת ועדת השרים לעניין מערך

המילואים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 21(ב) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008, לאשר את החלטת ועדת השרים לעניין מערך המילואים מס' מיל/ 5 מיום 23 ביולי 2018 שלהלן:

" מ ח ל י ט י ם :

1. התאמות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה:

- א. סטודנטים המשרתים במילואים בנסיבות חירום ובמצב מיוחד;
 - ב. בני זוג של משרתי מילואים שהם הורים לילד, בזמן שירות מילואים פעיל של בן הזוג.
- לרשום את הודעת שר החינוך והמועצה להשכלה גבוהה כי התיקון לכללי זכויות הסטודנט (התאמות לסטודנטים המשרתים בשירות מילואים), התשע"ב-2012, נחתם בימים האחרונים על ידי שר החינוך ויו"ר המל"ג ויפורסם ברשומות.
- במסגרת התיקון, יתווספו התאמות לסטודנטים המשרתים במילואים בנסיבות חירום כמשמען בסעיף 8 בחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – החוק) ובמצב מיוחד כמשמעו בסעיף 9 לחוק האמור. כמו כן יינתנו התאמות לסטודנטים שהם הורים לילד עד גיל 13 אשר בני זוגם משרתים במילואים לפי החוק.

2. הכרה בקורס הכשרה של חייל מילואים לשמש מפקד פלוגה או מפקד גדוד במערך המילואים, כהשתלמות מוכרת לפי הכללים למתן גמול השתלמות

לרשום את הודעת שר החינוך כי הוועדה לאישור קיום קורסים לגמולי השתלמות (למעט עובדי הוראה) שבמשרד החינוך, אישרה כי קורס ההכשרה של חייל מילואים לשמש מפקד גדוד או מפקד פלוגה במערך המילואים ייחשב כקורס המזכה בשעות לחישוב זכאות לגמול השתלמות, בכפוף לבדיקה ואישור פרטניים של כל קורס מול הוועדה.

3. סיוע משרד הכלכלה והתעשייה

- א. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, קידום ופיתוח העסקים שבבעלות משרת מילואים פעיל בשנים 2018-2019.

ב. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה להקים מאיץ עסקי טכנולוגי ייעודי למשרתי מילואים פעילים. להקים צוות משותף למשרד הביטחון ולמשרד הכלכלה והתעשייה לקביעת אופן יישום סעיף זה, ולהקצאת משאבים בשנים 2018-2019 בסכום שלא יעלה על 1 מיליון ₪.

ג. להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה, להעניק עדיפות בשנים 2018 ו-2019 למשרתי מילואים פעילים, במסגרת הטיפול בבקשות לסיוע של מעסיקים במסגרת המסלול לקליטת עובדים נוספים בעלות העסקה גבוהה, מכוח החלטת הממשלה מס' 1272 מיום 2 בפברואר 2014 (מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים 2014) והחלטת הממשלה מס' 2674 מיום 26 במאי 2017 שהוסיפה עליה.

ד. להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לבחון מתן עדיפות בשנת 2019 למשרתי מילואים פעילים במסגרת התכנית "הטובים לתעשייה", בכפוף להפעלתה של התכנית בשנת 2019.

ה. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, ההחלטות ימומנו מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה (למעט סכום של 0.5 מיליון ₪ שיועבר מתקציב הביטחון כאמור בפסקה (ב)), לרבות ביצוע פעולות מאזנות לצורך מימון ההשפעה על צד ההכנסה ולא יידרשו בגינן תוספות תקציב לשנים 2018 ו-2019.

4. כניסה למוזיאונים של משרד הביטחון

לרשום את הודעת שר הביטחון כי הנחה את משרד הביטחון לאפשר כניסה חופשית למשרתי מילואים פעילים ולבני משפחותיהם בדרגה ראשונה למוזיאונים של משרד הביטחון, בכפוף להצגת תעודה מתאימה.

5. בהחלטה זו – "משרת מילואים פעיל" - כהגדרתו בהחלטות הממשלה מס' 4712 מיום 3 ביוני 2012 ומס' 1447 מיום 8 במאי 2016.

בהתאם לסעיף 21(ב) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008, ההחלטה הנ"ל תובא לאישור הממשלה."

דברי הסבר

רקע כללי

הוראת סעיף 21 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008, קובעת כהאי לישנא:
21. (א) הממשלה תמנה ועדת שרים לעניין מערך המילואים, שבראשה יעמוד ראש הממשלה או השר כפי שיורה ראש הממשלה, ושתפקידה לבחון, בשם הממשלה, את כלל ההיבטים הנוגעים למערך המילואים, לרבות זכויותיהם של חיילי המילואים וחובותיהם והדרכים לתגמולם בתחומים שונים.
(ב) ועדת השרים לעניין מערך המילואים תביא לאישור הממשלה הצעות לתגמול ולהעדפת חיילי מילואים בתחומים כלכליים וחברתיים, על בסיס תקציבם של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.
(ג) ועדת השרים לעניין מערך המילואים תמסור לממשלה, אחת לשנה, דיווח על עבודתה; דיווח כאמור יימסר לוועדה.

ועדת השרים לעניין מערך המילואים בישיבתה מיום 23 ביולי 2017, קיבלה בהחלטה מס' מיל/ 5, שורה של המלצות לגבי הטבות שונות למשרתי המילואים. המלצות אלה, לפי סעיף 21(ב) האמור, צריכות להיות מובאות לאישור הממשלה.
עיקרי החלטה המובאת לאישור:

1. אישור התאמות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה, המשרתים במילואים בנסיבות חירום ובמצב מיוחד, ולבני זוג של משרתי מילואים שהם הורים לילד, בזמן שירות מילואים פעיל של בן הזוג;
2. הכרה בקורס הכשרה של חייל מילואים לשמש מפקד פלוגה או מפקד גדוד במערך המילואים, כהשתלמות מוכרת לפי הכללים למתן גמול השתלמות;
3. קידום עסקים בבעלות משרת מילואים פעיל באמצעות הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, סיוע למעסיקים שמעוניינים להעסיק משרת מילואים פעיל בעלות העסקה גבוהה והקמת מאיץ עסקי טכנולוגי ייעודי למשרתי מילואים פעילים;
4. כניסה חינוך למשרת מילואים פעיל ולבני משפחתו מדרגה ראשונה למוזיאונים של משרד הביטחון.
ההחלטות שיש להן משמעות תקציבית ימומנו מתקציבי המשרדים הנוגעים בדבר, לרבות ביצוע פעולות מאזנות לצורך מימון ההשפעה על צד ההכנסה ולא יידרשו בגינם תוספות תקציב לשנים 2018 ו-2019.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין השפעה.

תקציב

לסעיף 1 להחלטת ועדת השרים : אין משמעות תקציבית.
לסעיף 2 : לא צפויה השפעה נוספת על שכר העובדים אשר עומדים בקריטריונים וכפופים להסכמי העבודה הרלוונטיים.
לסעיף 3 : תכנית מאיץ עסקי טכנולוגי – תקציב של עד 1 מיליון ₪, בשנים 2018-2019, שישולם בחלקים שווים מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה ומתקציב משרד הביטחון.
יתר הסעיפים יבוצעו במסגרת התקציב הקיים בתכניות.
לסעיף 4 : סבסוד עלות הכניסה של משרתי מילואים ובני משפחותיהם ע"י משרד ביטחון מוערך ב-1 מיליון ₪.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך בהצעת ההחלטה.
שר הכלכלה והתעשייה – תומך בהצעת ההחלטה.
שר החינוך - תומך בהצעת ההחלטה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

2607 מיום 14 באפריל 2017

1447 מיום 8 במאי 2016

4712 מיום 3 ביוני 2012

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה, מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון ; 02חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי שר הביטחון

י"ח באב התשע"ח

30 ביולי 2018



מדינת ישראל
משרד הביטחון

בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: י"ב אב תשע"ח
24 יולי 2018
סימוכין: נ-יועמש-240718-009333

הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה
אישור החלטת ועדת השרים לעניין מערך המילואים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור החלטת ועדת השרים לעניין מערך המילואים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ועדת השרים לעניין מערך המילואים, בישיבתה ביום 23.7.2018, קיבלה החלטה בדבר מתן הטבות שונות וביצוע התאמות בהנחיות של משרדי הממשלה ויחידות שונות שלהם, לטובת משרתי המילואים. ההחלטה התקבלה בהסכמה של כל השרים שמשרדיהם רלוונטיים למתן ההטבות וההתאמות האמורות.

הוראת סעיף 21(ב) לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן: החוק), מחייבת כי החלטה זו של ועדת השרים תאושר על ידי הממשלה. כך נעשה גם בשנים הקודמות.

עוד יצוין כי סעיף 20 לחוק מכיר בייחוד של שירות המילואים וקובע כהאי לישנא:

"...רשאים הממשלה וכל גוף ציבורי לקיים פעולות או לקבוע הוראות שיש בהן כדי לתגמל חיילי מילואים או להביע הוקרה כלפיהם, בהתחשב בין השאר, במספר הימים ששירתו בשירות מילואים, במשך התקופה בה שירתו בשירות מילואים, ברציפות שירות המילואים לאורך השנים, בטיבה של ההטבה שתינתן להם לפי פעולה או הוראה כאמור ובהיקפה; פעולה או הוראה כאמור שהיא סבירה ומידתית לא תיחשב הפליה אסורה;..."



מדינת ישראל
משרד הביטחון

בלמ"ס

קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:
החלטת ועדת השרים התקבלה על דעת משרד המשפטים ועל דעת היועצים המשפטיים במשרד החינוך, במשרד הכלכלה והתעשייה ובמשרד האוצר, שההטבות המפורטות בה נוגעות למשרדיהם.
כאמור, החלטה זו באה לאשר את החלטת ועדת השרים, כנדרש על פי החוק.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד:
אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

בברכה,
ערן יוסף, עו"ד
סגן היועץ המשפטי למערכת הביטחון